

16-я сессия Постоянного форума по вопросам коренных народов

Agenda item 11

Уважаемый Председательствующий!

Дамы и господа!

Братья и сестры!

Я Эльзара Топалова, крымская татарка, Президент Международной неправительственной организации Фонд исследований и поддержки коренных народов Крыма.

Тема нашей сессии имеет чрезвычайное значение для всех коренных народов Земли. Именно Декларация прав коренных народов ООН стала поворотным пунктом для всемирного признания как факта самого существования коренных народов, так и нерушимого объема их прав, которые обязаны обеспечить все государства –участники на своих территориях. За 10 лет, прошедших с момента принятия Декларации, даже государства, первоначально проголосовавшие против или воздержавшиеся, в большинстве своем изменили позицию в пользу Декларации. Я знаю, что целый ряд государств вел в свое внутреннее законодательство концепцию свободного предварительного информированного согласия, земельные права коренных народов, право на сбережение и использование природных ресурсов и культурного наследия.

Общая безусловного прогрессивная тенденция, к сожалению, практически не развивается в регионе Восточной Европы, России, Центральной Азии и Закавказья. В двух крупнейших государствах этого региона: России и Украине Декларация по сей день практически не действует.

Группа депутатов украинского парламента – Верховной Рады – зарегистрировала 7 апреля 2017 года законопроект по названию «О

статусе крымскотатарского народа в Украине». Меня, как крымскую татарку эта инициатива должна была бы однозначно обрадовать, поскольку на протяжении уже около 30 лет украинское государство все никак не может принять закон, обеспечивающий права моего народа. Однако и на этот раз процедура разработки закона, как и сам его текст вызывают много сомнений.

На слушаниях в парламентском комитете 22 марта 2017 года представителям коренных народов – крымским татарам, караимам, крымчакам – просто не дали слова.

При таких обстоятельствах неудивительно, что сам текст законопроекта оказался достаточно далеким от положений и принципов Декларации. Огромный пласт важнейших прав: право на землю, право на охрану и участие в использовании природных ресурсов, право на защиту от принудительного перемещения (от чего как раз и пострадали более всего крымские татары), и многие другие специфические права, содержащиеся в декларации не включены.

Не меньшую озабоченность вызывает и то, что данный закон направлен на урегулирование проблем только одного, хотя и самого крупного коренного народа – крымских татар, а несколько других, меньших по численности и более слабых коренных народов, в первую очередь, караимы и крымчаки вообще исключены из внимания парламента.

Альтернативный законопроект, подготовленный нами с участием международных экспертов, украинские власти отказались рассмотреть.

Однако гораздо хуже положение большинства коренных народов России. Концептуально ни Конституция России, ни «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на

период до 2025 года», утвержденная указом Президента России не содержат понятия «коренной народ», ограничиваясь выражением «коренные малочисленные народы», которое является крайне ограничительным, не соответствующим современным международно-правовым критериям. Россия, в отличие от многих государств, до сих пор не пересмотрела свою позицию в отношении Декларации о правах коренных народов ООН, при голосовании за которую в 2007 году она воздержалась.

Несмотря на то, что Декларация является действующим документом, а Конституция России содержит формулировку, в соответствии с которой «Общепризнанные принципы и нормы международного права...являются составной частью ее правовой системы», государственные органы и должностные лица отказываются реализовывать нормы декларации в отношении ее коренных народов

В свою очередь, это открывает дорогу для систематических притеснений и даже физического насилия в отношении коренных народов России.

Неустановленные лица подвергли нападениям около 10 представителей коренных народов и помешали им приехать на Всемирную конференцию по коренным народам в сентябре 2014 года. Среди них и бывший Президент Фонда исследований и поддержки коренных народов Крыма Надир Бекиров. Несколько лиц в масках заблокировали автомобиль, в котором он ехал и отняли у него паспорт, после чего для него стало невозможным выехать за границу. Полиция 5 раз приостанавливала уголовное дело и до сих пор якобы не может установить причастных к этому лиц.

Еще хуже положение в Крыму, где осуществляющие фактический контроль российские власти подвергают массовым преследованиям крымских татар по этническому, религиозному,

языковому признаку, включая запрет представительных органов крымских татар и фактическое поощрение похищений людей, что неоднократно отмечалось в резолюциях Совета Европы. Европейского Союза, многих международных неправительственных организаций, таких как Майнорити Райтс Груп, Хельсинки Вотч, Эмнести Интернэшнл, а буквально на днях 19 апреля 2017 года в решении Международного Суда ООН в Гааге. Однако из комментариев российских официальных лиц следует, что они не собираются выполнять это решение суда.

В связи с изложенным я прошу членов Форума внести в своим рекомендации:

1. Призвать Россию:

- a) выполнять нормы и принципы Декларации ООН о правах коренных народов в отношении всех коренных народов этой страны;
- b) привести свое законодательство и административную практику в соответствии с этой Декларацией;
- c) прекратить насилия и преследования в отношении крымских татар на территории, подконтрольной российским властям.

2. Призвать Украину как можно скорее доработать с участием представителей самих коренных народов Украины и международных экспертов в области прав именно коренных народов, а не национальных меньшинств, законопроект, обеспечивающий права коренных народов в соответствии с нормами Декларации о правах коренных народов ООН, принять его в качестве закона, внести соответствующие изменения в законодательство Украины.

Благодарю за внимание.