



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**
Восьмая сессия
Нью-Йорк, 18–19 мая 2009 года
Пункт 5 повестки дня
Полудневная дискуссия по Арктике

Рекомендации Постоянного форума по Арктике

1. Арктика занимает обширную территорию, занимающую более одной шестой части суши площадью более 30 млн. кв. км в 24 часовых поясах. Ее населяет около 4 миллионов человек, и этот регион является домом для более 30 различных коренных народов, говорящих на десятках языков. Арктика обладает огромными запасами природных ресурсов, и по сравнению с большинством районов мира в этом регионе сохраняется очень чистая окружающая среда.
2. Материальное и культурное выживание коренных народов Арктики зависит от земель, на которых они проживают, территорий и природных ресурсов, в том числе ресурсов моря. Для дальнейшего существования в качестве самобытных народов коренные народы Арктики должны иметь возможность владеть своими землями, территориями и ресурсами, сохранять их и управлять ими. И хотя в отдельных арктических странах и на региональном уровне достигнут определенный прогресс в том, что касается признания прав коренных народов на свои земли, территории и ресурсы, осталось еще много нерешенных вопросов, требующих первоочередного внимания.
3. Процесс изменения климата и деградации окружающей среды, являющийся следствием деятельности по добыче природных ресурсов, в частности в горнодобывающем и лесозаготовительном секторах, представляет собой серьезную угрозу для традиционного уклада жизни и культуры коренных народов Арктики. Изменение климата оказывает влияние на все аспекты жизни арктического региона: от традиционного ведения натурального хозяйства, включая охоту, рыболовство, оленеводство, земледелие, собирательство и создание запасов продовольствия, до медицинского обслуживания. Таяние вечной мерзлоты, наводнения и штормовые волны постепенно уничтожают объекты санитарии, чистой питьевой воды и другую инфраструктуру во многих деревенских общинах Арктики.



4. По мере того как изменение климата ведет к уменьшению объема морского льда в арктическом регионе, между конкурирующими государствами обостряется борьба за право контроля над арктическим морским дном, в недрах которого содержится, по оценкам, 25 процентов мировых неразведанных запасов нефти и газа. Расширение экономической активности в Арктике неизбежно будет вести к дальнейшей деградации окружающей среды в результате работ по добыче нефти, газа и минерального сырья. Связанные с этим повышение интенсивности движения и рост уровня загрязнения, а также прибытие посторонних людей отразятся на жизни коренных народов региона.

5. Коренные народы в арктическом регионе сталкиваются также с целым рядом задач в области экономического и социального развития, прав человека, образования, здравоохранения и культуры. Так, говоря о развитии и здравоохранении, среди коренных жителей арктических районов Аляски (Соединенные Штаты Америки), северной части Канады и Гренландии показатели продолжительности жизни ниже, а показатели младенческой смертности выше, чем среди некоренных жителей арктических стран. Аналогичным образом, среди коренных жителей Аляски, северной части Канады и Гренландии выше показатели смертности в результате травматизма и самоубийств, выше показатели госпитализации детей младшего возраста, заболевших пневмонией, туберкулезом, менингитом и другими респираторными инфекциями.

6. Постоянный форум отмечает, что Комиссия Гренландии-Дании по вопросам самоуправления представила свой доклад по этой теме 6 мая 2008 года. Основная задача Комиссии заключается в том, чтобы разработать для Гренландии механизм самоуправления. 25 ноября 2008 года в Гренландии состоялся референдум относительно этого закона, а также процедуры его вступления в силу. Постоянный форум приветствует тот факт, что 19 мая 2009 года парламент Дании принял этот закон.

7. Постоянный форум принимает к сведению тесное и растущее сотрудничество между арктическими государствами и коренными народами, проживающими в Арктике.

8. В рамках Международного полярного года Постоянный форум выдвинул инициативу провести сетевое исследование по вопросам уязвимости оленеводческих хозяйств, с тем чтобы оценить адаптационную способность оленеводов в связи с изменчивостью и изменением климата. Это исследование получило одобрение Арктического совета, и его проведением руководит бывший председатель Постоянного форума профессор Оле Хенрик Магга.

9. Постоянный форум подтверждает, что верховенство права — это непреложное условие мирного регионального развития, и напоминает о том, что правовой режим Северного Ледовитого океана регулируется обширными правовыми рамками и в первую очередь Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву.

10. Постоянный форум ссылается на соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций о национальных учреждениях, занимающихся защитой и поощрением прав человека, включая приложение к резолюции 48/134 Генеральной Ассамблеи («Парижские принципы»), признавая тем самым ту ведущую роль, которую эти учреждения могут сыграть на национальном уровне в деле поощрения и защиты всех прав человека и основных свобод, а также в

обеспечении более ясного и глубокого понимания общественностью этих прав и свобод.

11. В этой связи Постоянный форум приветствует инициативу правительства Норвегии создать информационный центр по правам коренных народов (Gáldu). Этот центр будет заниматься распространением информации о правах человека и основных свободах коренных народов в духе Парижских принципов, которыми руководствуются национальные учреждения в своей работе, направленной на поощрение и защиту прав коренных народов. Центр будет являться независимым органом и управляться своим собственным советом, в состав которого будут входить представители коренных народов.

12. Постоянный форум настоятельно призывает все арктические государства одобрить и реализовать положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

13. Постоянный форум настоятельно призывает государства Северной Европы ратифицировать, в возможно короткие сроки, Североевропейскую конвенцию о саами, что может послужить примером для других коренных народов, чьи традиционные территории разделены международными границами.

14. Постоянный форум призывает государства выделить местным общинам коренных народов Арктики финансовые ресурсы и решить задачи по расширению их прав и возможностей и оказанию им поддержки, с тем чтобы молодежь и женщины из числа коренного населения, вместе с другими членами общин, имели возможности для сохранения своих культурных традиций и их развития.

15. Постоянный форум призывает Арктический совет выделять постоянным представителям коренных народов, участвующим в работе Совета, финансовые средства, достаточные для их плодотворного участия во всех соответствующих мероприятиях Совета.

16. Постоянный форум призывает арктические государства выделить коренным народам Арктики финансовые ресурсы на цели налаживания партнерских отношений для принятия мер по адаптации к изменению климата.

17. Постоянный форум рекомендует Арктическому совету официально заручиться поддержкой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), чтобы совместно с этой организацией принять участие во всей последующей деятельности по итогам международного совещания экспертов, посвященного поиску путей решения научных, социальных, культурных и образовательных задач в связи с изменением климата в Арктике (3–6 марта 2009 года в Монако).

18. Постоянный форум призывает государства-члены провести экспертизу на предмет соответствия внутреннего законодательства положениям Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности в целях согласования норм в отношении арктических возобновляемых ресурсов, от которых зависят коренные народы, и привлечь коренные народы Арктики к прямому и полноценному участию в проведении такой экспертизы.

19. Постоянный форум признает потери, которые инуиты, проживающие в Арктике, могут понести в результате недавнего решения Европейского парламента ввести запрет на импорт изделий из тюленей, и призывает Европейский союз отменить этот запрет на импорт или, в случае необходимости, вступить в

прямой и конструктивный диалог с Приполярным советом инуитов для обсуждения дальнейших путей выхода из этого положения. Кроме того, Европейский союз должен принимать решения, которые затрагивают интересы как европейских, так и неевропейских коренных народов, с учетом их права на свободное, предварительное и обоснованное согласие.

20. Постоянный форум приветствует документ Комиссии европейских сообществ (СОМ (2008)) под названием “European Union and the Arctic” («Европейский союз и регион Арктики»), который Европейский парламент и Совет получили в Брюсселе 20 ноября 2008 года, и настоятельно призывает Европейский союз приступить к выполнению рекомендаций в отношении коренных народов, содержащихся в этом документе.

21. Постоянный форум постановляет поручить г-ну Ларсу Андерсу-Баеру, члену Постоянного форума, в качестве Специального докладчика провести исследование, с тем чтобы оценить воздействие мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему на оленеводство.

22. Постоянный форум постановляет поручить г-ну Карстену Смиуту и г-ну Майклу Додсону, членам Постоянного форума, в качестве специальных докладчиков провести исследование, посвященное правам коренных народов на рыболовство в открытом море.

23. Постоянный форум приветствует следующее послание Глобального саммита коренных народов по проблеме изменения климата, состоявшегося 20–24 апреля 2009 года в Анкоридже, Аляска, которое содержится в Анкориджской декларации: «Мы предлагаем человечеству использовать наши традиционные знания, нововведения и практику, которые имеют отношение к изменению климата, при том условии, что наши основные права в качестве связанных с разными поколениями хранителей этих знаний будут в полном объеме признаваться и уважаться. Мы вновь заявляем о том, что пришло время срочных коллективных действий».

24. Постоянный форум призывает Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) провести ускоренную оценку краткосрочных факторов изменения климата, например концентрации углерода в чистом виде, с тем чтобы приступить к переговорам по вопросам разработки международного соглашения, направленного на сокращение выбросов углерода.

25. Постоянный форум отмечает, что правительства Финляндии и Швеции неоднократно призывали различные договорные органы Организации Объединенных Наций уточнить и признать традиционные права саамов на земли, рыболовство, охоту и пастбищное оленеводство. Постоянный форум отмечает, что Парламент саамов в Норвегии не давал своего свободного, предварительного и обоснованного согласия в отношении законопроекта о полезных ископаемых.

26. Постоянный форум настоятельно призывает правительства Финляндии и Швеции признать права саамов на земли, рыболовство, охоту и пастбищное оленеводство в соответствии с Конвенцией МОТ № 169 и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.