

Декларация Фракции коренных народов

Форум Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека 26-28 ноября 2018 года

Фракция коренных народов провела встречу в Женеве 25-28 ноября 2018 года, в рамках Форума Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека. В состав фракции вошли представители различных коренных народов из разных частей мира. На основе своего опыта мы пришли к выводу, что государства по-прежнему не соблюдают основные принципы международного права, такие как самоопределение, уважение осуществления права на самоуправление, осуществление основополагающего права на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие, уважение исконных территорий, населенных нашими общинами, право на наши собственные формы экономического, социального и культурного развития и право продолжать нашу борьбу за достойное качество жизни.

Кроме того, стало очевидно, что, опираясь на незаинтересованность и безразличие государственных органов, обязанностью которых является гарантия соблюдения наших прав, компании продолжают нарушать основное право на консультации и свободное, предварительное и осознанное согласие.

Фракция коренных народов воздает должное всем лидерам наших народов, которые систематически подвергаются уголовному преследованию, угрозам, преследованиям и даже убийствам из-за того, что защищают наши территории и следят за соблюдением прав на самоуправление в контексте

навязывания нам проектов в области добычи полезных ископаемых, энергетики и агробизнеса.

По этим и многим другим причинам Фракция коренных народов призывает к следующему:

Государствам следует:

- a. выполнять свои обязательства по признанию существования всех коренных народов, проживающих на их территориях, и их прав. Они должны гарантировать и обеспечивать соблюдение международных стандартов в области прав человека, касающихся коллективных прав коренных народов, в том числе тех, которые признаны Конвенцией МОТ № 169 и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, таких, как право на самоопределение, право на земли, территории и природные ресурсы; право на культуру и религиозные верования, право на самоуправление и уважение, право на собственные границы, практику и протоколы для осуществления консультаций и свободного, предварительного и осознанного согласия;
- b. поощрять всестороннее участие коренных народов на всех этапах разработки, осуществления, утверждения и проверки оценок воздействия на права человека. Эти оценки должны касаться экономических, социальных, экологических и культурных прав коренных народов;
- c. уделять особое внимание совокупному и необратимому воздействию макрорегиональных инфраструктурных проектов на права коренных народов во многих странах;
- d. гарантировать уважение предприятиями прав коренных народов в рамках соблюдения прав человека. Государство должно в полной мере

учитывать интересы коренных народов при разработке и осуществлении национальных планов действий. Это означает:

- укрепление потенциала административных и правовых механизмов в области прав коренных народов, в том числе путем подготовки судей и директивных органов;
- эффективные последующие меры и осуществление рекомендаций национальных контактных центров (НКЦ) ОЭСР и других механизмов исправления положения, включая рекомендации рабочей группы по вопросам предпринимательства и прав человека;
- создание механизма по устранению нарушений, которые существуют как в пределах государственных границ, так и экстерриториально со стороны компаний, зарегистрированных в их юрисдикциях.

Компании по всей цепочке поставок, включая частных инвесторов, должны:

- а. уважать права коренных народов, независимо от того, признаются ли эти народы официально государствами, в которых они проживают;
- б. выполнять свои обязанности в области прав человека и последовательно осуществлять строгие, понятные и эффективные индивидуальные и коллективные процессы по соблюдению должной осмотрительности в отношении прав человека коренных народов, включая их территориальные и культурные права, их право на самоуправление и свободное, предварительное и осознанное согласие.

Международные финансовые учреждения и национальные и многосторонние банки,

пользуясь своими социальными и экологическими гарантиями, должны требовать, чтобы компании полностью соблюдали руководящие принципы в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и

минимальные стандарты, закрепленные в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, прежде чем осуществлять финансирование проектов, которые могут в ходе своего осуществления затрагивать исконные территории проживания.

Все вышеупомянутые субъекты, интересы которых могут затрагивать исконные территории, должны

- a. защищать и уважать права женщин коренных народов и предотвращать воздействия на них предпринимательской деятельности, поскольку женщины коренных народов гарантируют преемственность наших народов;
- b. воздерживаться от осуществления в конфликтных зонах проектов, которые могут поставить под угрозу физическое или культурное существование коренных народов или целостность их территорий;
- c. воздерживаться от осуществления проектов, которые могут затрагивать коренные народы, живущие в условиях изоляции или вступающие в первый контакт с остальным миром;
- d. проводить политику абсолютной нетерпимости к актам насилия, милитаризации, криминализации в отношении коренных общин и правозащитников из числа коренных народов и полностью отказаться от причисления их к террористам.

Наконец, мы призываем Организацию Объединенных Наций, включая рабочую группу по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека, распространять и пропагандировать эти рекомендации во всех ситуациях взаимодействия с данными субъектами. Мы также призываем Организацию Объединенных Наций и впредь гарантировать и расширять возможности участия групп коренных народов в работе форума.

Мы не можем говорить о мире, если сами причиняем вред Матери-Земле, которая подарила нам жизнь. Мы, прямо из сердца своих территорий, заявляем, что будем продолжать защищать Мать-Землю, потому что наше выживание – это выживание всего человечества.

Спасибо.

Приложение А. Вклад Азии в декларацию Фракции коренных народов

1. Мы отмечаем, что значительное число коренных народов не получают признания со стороны соответствующих национальных государств, которые называют их такими терминами, как горные племена, этнические меньшинства или другими местными названиями.
 - а) Мы призываем государства признать статус коренных народов, проживающих на их территории, и применять международные стандарты в области прав человека, касающиеся свободного, предварительного и осознанного согласия, в контексте должной осмотрительности в аспекте прав человека в отношении этих групп населения; уважать их как коренные народы, которые обладают особыми коллективными правами, воплощенными в рамках международных стандартов.
 - б) Мы призываем компании, включая инвесторов от всей цепочки поставок:
 - Уважать права коренных народов, независимо от того, были ли они официально признаны, и не использовать понятия, которыми их называют государства;
 - С должной осмотрительностью относиться к соблюдению строгих, понятных и эффективных прав человека, обеспечивая уважение индивидуальных и коллективных прав коренных народов.
 - Проводить политику абсолютной нетерпимости к актам насилия, милитаризации и государственному терроризму, угрозам и нападениям на коренные общины и правозащитников.
2. С учетом отсутствия должного признания и осуществления свободного, предварительного и осознанного согласия, основой которого является право народов на самоопределение, в рамках

понятия должной осмотрительности в отношении прав человека коренных народов рекомендуется следующее:

- a) Любой проект или деятельность, затрагивающие коренные народы или их земли, территории и природные ресурсы, должны быть объектом должной осмотрительности в аспекте прав человека, которые касаются коллективных прав коренных народов, и, таким образом, они будут обеспечивать выполнение обязанностей и обязательств государств и компаний.
 - b) В рамках должной осмотрительности в отношении прав человека для выполнения обязанности получения свободного, предварительного и осознанного согласия от коренных народов, они должны гарантировать полное соблюдение прав коренных народов на их землях и территориях, на их ресурсы, культуру и религиозные верования и на их границы, протоколы и правила для осуществления свободного, предварительного и осознанного согласия. Этот процесс должен определяться самими коренными народами, и им должно быть гарантировано участие на всех уровнях.
 - c) Коренные народы имеют право в полной мере участвовать во всех этапах разработки, внедрения, действия и проверки оценок воздействия на права человека. Эти оценки должны учитывать социальные, экономические и культурные права коренных народов.
3. В знак признания того, что коренные народы страдают от серьезных нарушений прав человека в контексте деятельности компаний, действующих на их территориях или вблизи них, и того, что нет никаких эффективных и подходящих механизмов для устранения этих нарушений, государства должны в полной мере обращать внимание на проблемы коренных народов при разработке и реализации национальных планов действий по осуществлению руководящих принципов предпринимательской деятельности и прав человека. Эти

нарушения происходят в условиях присвоения земель для массового расширения агробизнеса, уничтожения и перемещения территорий в связи с проектами добывающей промышленности и другими “крупными проектами развития”, милитаризации территорий, убийств, криминализации правозащитников и отсутствия доступа к правосудию. Национальные планы действий должны предусматривать:

- a) Укрепление правовых и административных механизмов даже посредством подготовки судей и директивных органов по вопросам коренных народов;
 - b) Эффективные последующие меры и осуществление рекомендаций национальных контактных центров (НКЦ) ОЭСР и других механизмов исправления положения, включая рекомендации рабочей группы в области предпринимательства и прав человека;
 - c) Создание механизма по исправлению нарушений, которые имеют место быть как в пределах государственных границ, так и со стороны компаний, зарегистрированных в их юрисдикциях, независимо от того, было ли деяние совершено в пределах или за пределами их территориальной юрисдикции.
 - d) Поощрение эффективной согласованности и координации между министрами и правительственными департаментами в целях обеспечения последовательности в вопросах признания и защиты прав коренных народов.
 - e) Поддержка людей, которые отстаивают права человека, права коренных народов и общин и которые защищают их от любых форм нападения, запугивания и угроз.
 - f) Пересмотр, принятие существующих законов и политики или отступление от них в целях обеспечения их соответствия международным стандартам в области прав человека.
4. В настоящее время осуществляется наблюдение за разработкой имеющего обязательную международную силу договора о

регулировании деятельности транснациональных компаний и других видов предпринимательской деятельности. Учитывая, что коренные народы, как правило, наиболее сильно страдают от предпринимательской деятельности, участие государства должно начинаться с продвижения декларации и руководящих принципов предпринимательской деятельности и прав человека, в качестве дополнительной меры к полной защите и поощрению прав человека в отношении коренных народов в рамках предпринимательской деятельности.

5. На основе предыдущей работы рабочей группы Организации Объединенных Наций в отношении предпринимательства и прав человека, которая занимается вопросами коренных народов и необходимостью активизации усилий в этой области, рабочей группе настоятельно рекомендуется:
 - a. Подготовить специальный доклад о свободном, предварительном и осознанном согласии коренных народов в контексте должной осмотрительности в отношении прав человека;
 - b. Увеличить поддержку участия коренных народов в форуме и в других аналогичных программах / мероприятиях;
 - c. Расширить возможности для обсуждения и определения прав и вопросов, касающихся коренных народов.
 - d. Следовать рекомендациям отчета 2016 года о цепочках поставок и, когда это требуется коренным народам, облегчать диалог между ними и основными участниками цепочки поставок (возможно, включая производителей сырьевых товаров, торговые организации и компании-производители сырья), чтобы участники цепочки поставок агробизнеса уважали права коренных народов.

Приложение С. Вклад стран Мезоамерики в декларацию Фракции коренных народов

Коренные народы подвергаются политическому насилию. Это происходит в различных формах, таких как преследование, криминализация, угроза жизни, а также нарушение физической и психологической неприкосновенности отдельных лиц и общин, которые защищают наши права.

Государства и компании клеймят и порочат тех из нас, кто защищает права коренных народов, чтобы оправдать криминализацию и даже наши смерти.

Несоблюдение обязательств государствами

Государства обязаны уважать, защищать и обеспечивать соблюдение наших прав человека, а также уважать законность власти и самоуправления коренных народов на наших территориях. Вместо уважения нашего права на самоопределение, которое включает в себя право на консультации и коллективное принятие решений на основе консенсуса, они навязывают нам чуждые модели развития и виды деятельности, которые наносят ущерб нашему общинному поведению и возможности жить в гармонии с природой. Примером этого являются добывающие отрасли, которые насильственным путем проникают на наши территории.

Государства не выполняют своих обязательств по защите Матери-Земли и коренных народов от интересов компаний, участвуя в коррупционных схемах и безнаказанно содействуя хозяйственным группам. Вот почему государства также причастны, когда деятельность компаний вредит нашим народам: они не выполняют свои обязательства по защите, и поэтому должны понести ответственность. Государства должны обеспечивать дифференцированную

защиту прав женщин коренных народов, поскольку женщины в наибольшей степени страдают от негативных последствий предпринимательской деятельности на территориях коренных народов.

Государства должны предупреждать компании, что весь регион принадлежит его коренному населению. Поэтому государства должны принять все необходимые меры для соблюдения прав коренных народов в соответствии с Конвенцией № 169 МОТ, Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Американской декларацией о правах коренных народов. Это означает, что государства не должны выдвигать планы развития без участия коренных народов, пересматривать политику и правовые рамки, согласующиеся с правами коренных народов, идти на любые уступки компаниям без свободного, предварительного и осознанного согласия народов и признавать обязательный характер наших консультаций.

Ответственность компаний за соблюдение прав коренных народов

Алчность компаний приводит к тому, что они все чаще вмешиваются в дела коренных народов. Наибольший вред мезоамериканским народам наносят компании, занимающиеся выращиванием сахарного тростника, пальм, банановых деревьев и ананасов, а также горнодобывающие и нефтяные компании и гидроэлектростанции.

Компаниям следует действовать с должной осмотрительностью, а это означает, что их производство должно соответствовать самым высоким экологическим и правовым стандартам. Компании также должны соответствовать стандартам, когда они или их дочерние предприятия располагаются в других странах, в том числе в странах со слабым национальным законодательством.

Должная осмотрительность также подразумевает, что компаниям следует выполнять свои обязательства по уплате налогов, а не использовать в своих интересах правовые системы и органы власти для сохранения определенных привилегий.

Доступ к эффективным механизмам правовой защиты

В странах Мезоамерики компании и государства не выполняют свои обязательства по возмещению ущерба, причиненного на территории коренных народов. Процессы поиска справедливости в национальных правовых системах, осуществляемые коренными народами, занимают много времени, и многим приходится обращаться к Межамериканской системе защиты прав человека. Что касается решений в пользу коренных народов в региональной системе, то они не обеспечиваются надлежащим образом.

Компенсационные меры должны отвечать материальным и духовным потребностям наших народов. Мы бы предпочли вообще не оказываться в ситуации, когда необходимы компенсации. Следует предотвращать нанесение ущерба. Часть этого ущерба необратима, например, когда он затрагивает водные источники, здоровье и жизнь людей в наших общинах. В этих случаях государства должны принимать все необходимые меры для обеспечения уголовного преследования виновных. Помимо компенсационных мер должны быть установлены гарантии неповторения.

Образование и доступ к информации

Коренные народы имеют право на доступ к необходимым средствам для проведения информационных и просветительских семинаров о наших общинах. На них будут предоставлять информацию о том, куда можно

обратиться, чтобы сообщить о нарушении наших прав. Мы также требуем доступа к ресурсам, позволяющим нам подавать иски против компаний, которые причинили ущерб или деятельность которых представляет риск для нашего народа.

Коренные народы требуют надлежащих условий и средств для осуществления свободы слова и свободы собраний, с тем, чтобы находиться в более благоприятных условиях для создания сетей сотрудничества и защиты наших прав.

Роль ООН и международных организаций

Организации Объединенных Наций следует создать более благоприятные условия для надзора за выполнением государствами своих обязательств по уважению, защите и обеспечению соблюдения прав человека. Обязательный договор, касающийся компаний и прав человека, имеет решающее значение для укрепления роли Организации Объединенных Наций.

ООН должна уделять больше внимания тем национальным правозащитным учреждениям, которые не выполняют свои задачи в соответствии с Парижскими принципами.

Со стороны Организации Объединенных Наций следует предпринять дополнительные усилия для того, чтобы призвать к оказанию финансовой поддержки учреждениям, отдельным лицам и группам, защищающим права человека коренных народов.

Представители стран Мезоамерики обращают внимание на положение коренных народов в Никарагуа, где правозащитников убивают, вынуждают

переселяться и лишают своих территорий. Мы призываем предоставить территории этим народам и прекратить вторжения третьих сторон.

Приложение С. Вклад Южной Америки в Декларацию фракции коренных народов

В настоящее время государства теряют суверенитет, поскольку система, которая позволяет компаниям и инвесторам подавать иски в третейские суды, также позволяет вынужденно компенсировать их в правовой плоскости в рамках их нормативно-правовых функций.

С другой стороны, в наших странах мы наблюдаем ослабление экологических стандартов, политическое преследование и криминализацию защитников окружающей среды и прав человека, особенно тех коренных народов, которые защищают целостность своей территории и окружающей среды в ходе различных добывающих, энергетических и инфраструктурных проектов; с ними не консультируются по этому поводу, либо часть информации от них скрыта.

В этой связи мы настоятельно призываем рабочую группу Организации Объединенных Наций по вопросам предпринимательства и прав человека потребовать от компаний, государств, многосторонних банков и национальных банков развития принятия следующих конкретных мер в целях должной осмотрительности для осуществления руководящих принципов в вопросах предпринимательства и прав человека.

- Банки должны расширять и предоставлять обещанные социальные и экологические гарантии перед финансированием проектов, осуществляемых на территориях коренных народов.
- В частности, азиатским банкам следует устанавливать и осуществлять социальные и экологические гарантии с высокими стандартами в финансируемых ими проектах.
- Компании, инвесторы и государства должны гарантировать возмещение социального и экологического ущерба, причиненного проектами, осуществляемыми на территориях коренных народов.

- Необходимо усилить гарантии, связанные с признанием и защитой территорий коренных народов, в качестве основы для гарантирования их основных прав и недопущения лишения их территорий и принудительного переселения.
- Уделять особое внимание, посредством надлежащих гарантий, коренным народам, живущим в условиях изоляции и вступающим в первый контакт с остальным миром.
- Самоопределение и предварительные консультации должны быть признаны в качестве основных прав коренных народов. В случае предварительных консультаций этот процесс должен осуществляться с учетом традиционных обычаев населения.
- Государствам следует требовать от компаний, инвесторов и банков не только соблюдения национального законодательства, но и соблюдения самых высоких социальных и экологических стандартов, признанных на международном уровне, включая международные конвенции, одобренные странами.
- Государства должны настаивать на разработке базовых стандартов соблюдения руководящих принципов деятельности компаний и прав человека. На основе этих базовых стандартов должен быть осуществлен Национальный план действий, который должен включать предложения коренных народов.
- Мы призываем горнодобывающую компанию "Серрехон" взять на себя публичное обязательство прекратить наносить ущерб коренному населению вайю колумбийской Гуахиры в результате расширения добывающей деятельности компании.
- Мы просим принять во внимание Конвенцию № 169 МОТ, а именно требование о проведении консультаций с коренными народами в отношении проектов, включенных в Инициативу по интеграции региональной инфраструктуры Южной Америки (ИИРСА).

- Правительство должно уважать коренные народы и гарантировать им основные права, а также никогда не забывать о своей роли в этом вопросе.
- Мы призываем к получению свободного, предварительного и осознанного согласия путем проведения консультаций, учитывающих культурные особенности коренных народов. Использование священных растений, таких, как листья коки, табак и аяуска, должно быть частью таких консультаций, если коренные народы, с которыми проводятся консультации, используют эти растения.
- Мы настоятельно призываем рабочую группу по вопросам предпринимательства и прав человека принять меры в отношении Никарагуа, обеспечив надлежащую защиту и уважение коренных народов и прекратив нарушения прав человека.
- Мы просим учитывать формулировки Конвенции № 169 МОТ о разумном принятии решений без какого-либо авторитаризма в случае, если в ходе предварительных консультаций не будет достигнуто соглашения с коренными народами.