

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Двадцатая сессия

Нью-Йорк, 19–30 апреля 2021 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, итогового документа Всемирной конференции по коренным народам и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

**Права коренных народов Латинской Америки и
Карибского бассейна в контексте чрезвычайных мер,
введенных во время пандемии******Записка Секретариата***Резюме*

На своей девятнадцатой сессии Постоянный форум по вопросам коренных народов поручил члену Форума Дарио Хосе Мехию Монтальво провести исследование по вопросу о правах коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна в контексте чрезвычайных мер, введенных во время пандемии, которое должно быть представлено Форуму на его двадцатой сессии.

* E/C.19/2021/1.

** Вклад активистов и организаций коренных народов региона Латинской Америки и Карибского бассейна, специалистов и независимых консультантов сыграл важную роль в проведении этого исследования. Мы также благодарим Дженнифер Андреа Монтаньо Гранадос, Габриэлу Рекальде Кастаньеду, Оскара Уильяма Вальбуэну Вегу, Майкла Круса Родригеса и Эсперансу Кастаньеду за их участие.



Введение

1. Период пандемии¹ отразил развитие исторических отношений между национальными государствами и коренными народами Латинской Америки и Карибского бассейна². Государства региона показали себя сильными и эффективными в деле создания механизмов территориального и демографического контроля, но непоследовательными в деле принятия мер реагирования на пандемию в рамках политики перераспределения доходов и признания этнического и культурного разнообразия, а также продемонстрировали свою исключительность, взяв на себя функции по осуществлению прав гражданства коренных народов путем воспроизводства и расширения политики упрощенного подхода к вопросам ассимиляции и интеграции. Таким образом, коренные народы были исключены из процесса реагирования на пандемию, а осуществление ими своих основных прав и обязанностей было ограничено.

2. Пандемия затронула все слои общества, при этом следует отметить, что уход из жизни руководителей структур самоуправления, старейшин и духовных наставников коренных народов отрицательно сказывается на потенциале местных органов власти, взаимодействии с правительственными и неправительственными институтами и процессе передачи культурного наследия будущим поколениям.

3. Вместе с тем в этих неблагоприятных условиях коренные народы приняли меры в целях укрепления демократии и социального и многокультурного правового государства, основы которого были заложены в последние десятилетия. Общины и органы власти коренных народов вновь продемонстрировали эффективность самоопределения в таких областях, как медицина, самоуправление и территориальный контроль, а также применили творческий подход к разработке коммуникационных платформ и стратегий формирования данных для оказания влияния на затрагивающие их интересы решения. Коренные народы действовали без бюджетной поддержки со стороны государств и следовали стратегии «возвращения к истокам».

4. Преемственность и воспроизводство форм изоляции коренных народов в период пандемии отчасти объясняется тем, что латиноамериканские государства имеют общие истоки в колониальных процессах, от которых они унаследовали свои правовые и государственные структуры, при этом в числе общих черт можно назвать президентскую форму правления, концентрацию власти и злоупотребление полномочиями. В государственную систему встроены правовые или конституционные механизмы, дающие исполнительной власти право принимать исключительные меры в целях устранения возможности непосредственного воздействия на политическую власть, в том числе в нестандартных или чрезвычайных ситуациях, таких как эта пандемия. Что касается коренных народов, то колониальное наследие государств проявляется в политике и практике редуционизма, ассимиляции и интеграции.

5. Несмотря на это, борьба и мобилизация усилий под руководством коренных народов принесла им официальное признание их этнического и культурного разнообразия на конституционном и правовом уровнях. Поскольку эти народы существовали до появления современных государств, их признание включает в себя, среди прочих прав, правомерность и легитимность их культуры, их собственных форм правления и собственности на свою территорию. Эти

¹ Термин «пандемия» обозначает пандемию коронавирусного заболевания (COVID-19) в соответствии с определением Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

² Здесь и далее термины «регион» или «Латинская Америка» относятся к Южной Америке, Центральной Америке и Карибскому бассейну.

политические права ставят под сомнение концепцию монокультурного государства, поскольку они демонстрируют, что категории «коренные народы» и «национальное государство» — это явления одного и того же порядка. Однако в результате асимметричного исторического соотношения сил территории коренных народов оставались либо в пределах территориальных границ национальных государств, либо разделенными границами этих государств и подчинялись их правовым системам.

6. Борьба и мобилизация усилий, организационный процесс и платформы действий коренных народов демонстрируют их потенциал государственного управления и сами по себе являются определяющим вкладом в построение демократии в регионе. Таким образом, они подтверждают значение принципа равенства как важного элемента построения многообразного общества и соблюдения стандартов в области прав человека, таких как уважение достоинства и право на жизнь, на основе всеобъемлющего, а не только антропоцентрического подхода.

7. Взаимосвязь между культурным разнообразием и демократией остается сложным вопросом. С институциональной точки зрения коренные народы в настоящее время по-прежнему относятся к категории изолированных, дискретных или маргинальных меньшинств³, поскольку они имеют ограниченные реальные возможности для участия в принятии решений в законодательных, исполнительных и судебных органах, в которых разрабатываются нормативные акты, бюджеты и государственная политика, и поэтому их участие, как правило, сводится к подаче жалоб или выступлениям.

8. В последние десятилетия государства добились прогресса в деле официального признания коренных народов, проводя государственную политику на основе дифференцированного подхода и, в некоторых случаях, межкультурного диалога, однако исключительные меры по борьбе с пандемией нанесли ущерб их правам, главным образом в результате проявления неуважения к автономии, объявления деятельности активистов противозаконной, приостановки консультаций и предварительных согласований, а также дальнейшего поощрения добычи ресурсов и вырубки леса во время чрезвычайной ситуации в области здравоохранения.

9. В 2020 году проведение Постоянного форума по вопросам коренных народов пришлось отложить из-за пандемии. Двадцатая сессия состоится 19–30 апреля 2021 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и будет включать в свою повестку дня тему «Мир, справедливость и сильные институты: роль коренных народов в достижении цели 16 в области устойчивого развития», которая была одобрена Экономическим и Социальным Советом. Несмотря на то, что пандемическая ситуация создает неопределенность в отношении ее проведения, члены Форума подготовили свои доклады.

10. В настоящем исследовании основное внимание уделяется вопросу воздействия на права коренных народов исключительных мер, принятых латиноамериканскими государствами в условиях пандемии. В его основе лежат мнения лидеров и организаций коренных народов, обсуждения с экспертами и независимыми экспертами, представителями некоторых государств и системы Организации Объединенных Наций.

³ Romero Pérez, Xiomara, “Minorías marginadas, ocultas o invisibles”, *Revista Derecho del Estado*, núm. 26, enero-junio de 2011, págs. 153 a 173.

I. Ограничения в отношении механизмов участия коренных народов и влияние на демократию

11. Коренные народы являются важными политическими субъектами в регионе. Они приняли демократические ценности и практику и содействовали включению международных стандартов в области прав коренных народов в национальное законодательство. Они внесли свой вклад в виде знаний и ноу-хау, с тем чтобы уменьшить риски, связанные с изменением климата, и защитить биоразнообразие (пункт 5 статьи 7 Парижского соглашения). К сожалению, государства недооценивают значимость этого вклада.

12. Чрезвычайное положение и исключительные меры, такие как карантин, закрытие границ, милитаризация и комендантский час, вводятся на основе национального законодательства, что придает им законосообразность и, в значительной степени, легитимность. Межамериканская комиссия по правам человека предупредила, что эти меры не должны «применяться незаконным, непропорциональным и несоразмерным образом, приводить к нарушениям прав человека или затрагивать демократическую систему правления»⁴, однако на практике коренным народам был нанесен ущерб, поскольку они отразились на демократических достижениях, способствовали усилению авторитаризма и подавлению протестных голосов и требований о самоуправлении народов. Кроме того, в связи с традицией концентрации власти в органах исполнительной власти существует риск того, что введенные меры могут стать постоянно действующими законодательными актами.

13. В частности, в Многонациональном Государстве Боливия, Гватемале, Колумбии и Чили наблюдается отход от демократии, а коренные народы столкнулись с ограничением их автономии. Под предлогом борьбы с пандемией и поддержания общественного порядка были приняты исключительные меры, с помощью которых осуществляются репрессии и уголовные преследования и игнорируются мероприятия и механизмы с участием коренных народов, такие как добровольные общественные работы или протестные выступления.

14. В Чили социальный протест подвергся жестоким репрессиям, особенно выступления народа мапуче, который требует осуществления своего права на самоопределение. Это происходит в то время, когда в стране идет процесс разработки новой конституции. Поэтому Сенатский комитет по конституции, законодательству, правосудию и правилам процедуры принял решение об учреждении 23 мест для коренных народов: мапуче (14), аймара (2), рапа-нуи (1), кавескар (1), яган (1), кечуа (1), атакаменья (1), диагита (1) и колла (1)⁵. Кроме того, коренные народы добиваются признания многонационального государства и принятия закона о самоопределении, в котором признается их существование, поскольку они считают, что мера по резервированию мест недостаточна для осуществления их права на самоопределение⁶.

15. Луис Арсе Катакора был избран президентом поляризованной страны — Многонационального Государства Боливия — 18 октября 2020 года; в тот же день был сформирован новый состав Законодательной ассамблеи. Это политическое событие вызвало реакцию, отрицающую триумф избранного президента и представителей в Ассамблее, как это произошло в департаменте Санта-Крус, где общественные организации также сообщали о злоупотреблениях и расизме

⁴ Резолюция 1/2020, рекомендация 3, пункт g).

⁵ URL: www.senado.cl/despachan-reforma-sobre-escanos-reservados-para-pueblos-originarios-e/senado/2020-10-29/230654.html, 30 октября 2020 года.

⁶ Интервью с Ауканом Уилкаманом, 22 и 28 сентября 2020 года.

со стороны полиции. В Гватемале организации коренных народов обратились в Прокуратуру с просьбой провести расследование в отношении президента Алендро Джамматтеи в связи с жестоким обращением с представителями коренного народа какчикель, которые требуют уважения своих прав и участия в процессах принятия решений в отношении их территорий⁷. Они также призвали его уйти в отставку из-за коррупции⁸.

16. В Колумбии президент сосредоточил в своих руках власть, ограничив функции тех ведомств, которые должны осуществлять контроль за его мандатом⁹. Правительство объявило о введении режима исключительных мер и издало около 900 указов, что является беспрецедентным случаем для региона. К сожалению, эти меры не предусматривали дифференцированного подхода, консультаций с коренными народами и осуществление эффективного контроля за транспарентным управлением государственными ресурсами. Так, было отмечено, что Фонд для смягчения последствий чрезвычайных ситуаций (ФОМЕ), созданный для борьбы с пандемией, выделяет финансовые средства частным фондам, что его подрядчики не отвечали предъявляемым требованиям и что в стране имел место перерасход средств при распределении продовольствия и медицинских ресурсов¹⁰.

17. Некоторые государства уведомили Организацию американских государств (ОАГ) о приостановлении действия гарантий на период объявления чрезвычайного положения¹¹, однако неучастие коренных народов и отсутствие консультаций с ними несовместимо с обязательствами по международному праву¹².

18. Столкнувшись с этой пандемией, коренные народы региона приняли стратегию возвращения к истокам, обращения к собственной традиционной медицине, развития знаний предков и использования своих продовольственных систем, структур управления и механизмов территориального контроля. Однако отсутствие горизонтального диалога между национальными правительствами и институтами управления коренных народов ограничивает способность властей коренных народов более эффективно выполнять свою главную задачу по защите интересов своих народов. Такая изоляция не соответствует характеру социального и правового государства.

⁷ Фонд развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна (ФИЛАК), URL: www.filac.org/wp/comunicacion/actualidad-indigena/comunidad-indigena-de-guatemala-denuncia-prepotencia-del-presidente-giammattei/, 29 июля 2020 года.

⁸ Noticias de América Latina y el Caribe (Nodal), www.nodal.am/2020/11/continuan-las-protestas-en-guatemala-pueblos-originarios-piden-la-renuncia-de-alejandro-giammattei/, 24 de noviembre de 2020.

⁹ Transparencia por Colombia, Capítulo Transparencia Internacional, URL: <https://transparenciacolombia.org.co/2020/09/03/alarmante-concentracion-del-poder-en-el-ejecutivo-en-colombia/>, 3 de septiembre de 2020.

¹⁰ Ciudadanía Activa, tercer reporte, 2020, URL: <https://transparenciacolombia.org.co/Documentos/Publicaciones/gestion-publica/3-rep-Ciudadania-Activa-21-08-20.pdf>.

¹¹ Аргентина, Многонациональное Государство Боливия, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Панама, Перу, Сальвадор, Чили и Эквадор направили ОАГ сообщения с уведомлением о приостановлении действия гарантий, предусмотренных в статье 27 Американской конвенции о правах человека.

¹² Государства не имеют полномочий ущемлять право на признание правосубъектности, право на жизнь, право на личную неприкосновенность, право на запрет рабства и кабального состояния, принцип законности и обратной силы, право на свободу совести и религии, право на защиту семьи, право на имя, права ребенка, право на гражданство и политические права, а также право на судебные гарантии, необходимые для защиты таких прав.

II. Коренные народы в контексте пандемии и рост неравенства

19. По оценкам Всемирного банка, после пандемии в условиях крайней нищеты будут проживать 71 миллион человек, однако по факту эта цифра может оказаться выше. К этому следует добавить экономический спад, который наблюдается в Латинской Америке с 2016 года, а также тот факт, что, поскольку экономика этих стран зависит от добывающего сектора, в 2020 году падение цен на нефть окажет на них еще большее давление¹³. Пакеты налогово-бюджетных стимулов государств не направлены на перераспределение богатства за счет социальных трансфертов в интересах малоимущих и крайне бедных слоев населения; вместо этого приоритет отдан инвестициям в банковский сектор, чтобы избежать финансового кризиса. Неравенство будет усугубляться, если правительства региона не будут вести переговоры о внешней задолженности, чтобы обеспечить адекватное бюджетно-финансовое пространство для борьбы с пандемией в интересах обеспечения прав и доступа к основным услугам для наиболее уязвимых слоев населения¹⁴.

20. Социально-экономический кризис, возникший в результате закрытия рынков и границ, оправдывает принятие чрезвычайных полномочий исполнительной властью и введение режима чрезвычайных мер в большинстве стран региона, за исключением Гайаны, Доминиканской Республики, Кубы и Никарагуа¹⁵. В Бразилии и Мексике исключительные меры относились к компетенции федеральных штатов и принимались вопреки воле президентов стран, которые поначалу не признавали серьезность вирусного заболевания или его последствий для общественного здравоохранения.

21. В условиях де-юре или де-факто чрезвычайного положения правительства, как правило, предпринимают действия, бездействуют или осуществляют чрезмерное вмешательство, что неправомерно ограничивает права человека¹⁶. В пакете экономических предложений по преодолению социально-экономического кризиса, возникшего в результате пандемии, приоритет отдавался инвестициям крупных сырьевых компаний, приватизации системы здравоохранения и доступа к Интернету и защите интересов нескольких собственников¹⁷. И напротив, меры по перераспределению расходов, направленные на расширение охвата систем здравоохранения и комплексной социальной защиты и обеспечение продовольственного суверенитета коренных народов, были недостаточными и не предусматривали их участия.

22. В Латинской Америке в условиях нищеты живут 30 процентов коренных народов против 19 процентов в других частях мира¹⁸. Эта пандемия углубила

¹³ Интервью с Марио Валенсия из Экстернадского университета Колумбии (2 de octubre de 2020).

¹⁴ A/75/164, глава III.

¹⁵ По состоянию на 23 ноября 2020 года данные по этим странам отсутствуют; Введение чрезвычайного положения в связи с пандемией Covid-19, URL: <https://datastudio.google.com/u/0/reporting/1sHT8quopdfavCvSDk7t-zvqKIS0Ljui0/page/dHMKb>.

¹⁶ Gargarella, Roberto y Jorge Roa, “Diálogo democrático y emergencia en América Latina”, Max Planck Institute for Comparative Public Law & International Law, Research Paper núm. 2020-21.

¹⁷ A/HRC/44/40, пункты 33–36.

¹⁸ Международная организация труда (МОТ), Осуществление Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни. *Hacia un futuro inclusivo, sostenible y justo*, Генебра, 2019, disponible en www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/---publ/documents/publication/wcms_735627.pdf.

неравенство и условия крайней нищеты для большинства коренных народов, поскольку под ограничения попали такие виды деятельности по обеспечению средств к существованию, как сбыт кустарных изделий и обмен сельскохозяйственной продукцией. Доходы, полученные от этих видов деятельности, не были замещены ощутимой государственной экономической поддержкой в целях борьбы с голодом или обеспечения самодостаточности по таким позициям, как медикаменты, основные средства гигиены, мобильная связь и Интернет, транспорт и топливо¹⁹.

23. Принимая меры, государства ошибочно предполагают, что коренные народы являются однородной группой населения, для которой разрабатываются лишь общие, ориентированные на обеспечение благосостояния меры. Это углубляет изоляцию при осуществлении таких основных прав, как права на здоровье, самоуправление, образование, участие, охрану окружающей среды и достойную жизнь, все из которых необходимы для реального признания и выживания и сохранения культурного наследия.

А. Различное воздействие пандемии на коренные народы

24. Существовавшие ранее условия неравенства и нищеты способствовали тому, что коренные народы, особенно пожилые люди, женщины и дети, столкнулись с более серьезными последствиями пандемии.

25. В случае заражения вирусом у пожилых людей меньше шансов выжить. Например, в августе 2020 года в Колумбии было зарегистрировано почти 160 случаев смерти пожилых людей из числа коренных народов²⁰. Такие утраты означают ослабление самоуправления, влияют на отношения с институтами и внешним обществом и препятствуют передаче следующим поколениям целостных знаний для духовной защиты природы, семьи, территории и культуры. В таких странах, как Аргентина, Многонациональное Государство Боливия, Коста-Рика, Уругвай и Чили, коренные народы переживают процесс старения населения²¹. Ситуация, сложившаяся в деревнях, находящихся под угрозой исчезновения из-за демографической неустойчивости, т. е. в деревнях с населением менее 5000 человек, вызывает тревогу; так, в Колумбии существуют общины численностью менее 500 и 100 человек, большинство из которых старше 60 лет.

26. В городах пожилые коренные жители, которые по разным причинам не могут вернуться на территорию в карантинный период, остаются невидимыми для государственных институтов и рискуют пополнить ряды организованных сетей попрошайек. Они не владеют языком большинства населения, поэтому они не могут получить доступ к комплексным услугам по оказанию помощи и сообщить о своих потребностях. Из-за этой невидимости ни их существование, ни их смерть не регистрируются в официальной статистике. В городах карантин обострил вышеупомянутые проблемы, а в сельской местности эта группа населения столкнулась с серьезными трудностями в получении продуктов питания и

¹⁹ Интервью с Лехандриной Пастор, представительницей народности вива, и Дуненом Муэласом, представителем народности аруаки (30 сентября 2020 года).

²⁰ В Колумбии скончался губернатор народа когуи из Сьерра-Невады Хосе де лос Сантос Сауна; в перуанской Амазонии — лидер народности авайюн Сантьяго Мануин Валера; и в Многонациональном Государстве Боливия — лидер народности сура Клаудио Центено Кито (EFEverde, 9 de agosto de 2020, URL: www.efeverde.com/noticias/dia-internacional-de-los-pueblos-indigenas-perder-conocimientos-ancestrales-por-el-covid-19/).

²¹ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), “Los pueblos indígenas de América Latina – Abya Yala y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: tensiones y desafíos desde una perspectiva territorial”, *Documentos de Proyectos* (LC/TS.2020/47), Santiago, 2020, págs. 154 a 156.

предметов гигиены и биозащиты из-за больших расстояний и отсутствия денег. Кроме того, ограничение мобильности и/или милитаризация территорий отрицательно сказались на использовании практики традиционной медицины, поскольку стало меньше мест для сбора растений и сократился экономический потенциал общин в целом²².

27. От последствий крайней нищеты, усугубляемой пандемией, страдают и женщины из числа коренного населения. Более 85 процентов из них заняты в неформальном секторе²³, продают изделия кустарных промыслов или работают в сельской местности, и они лишены доступа к тем небольшим финансовым средствам, которые выделяются правительствами на преодоление чрезвычайной ситуации²⁴. Женщины берут на себя выполнение обязанностей по уходу, а это сокращает их возможности для трудоустройства. Кроме того, они сталкиваются с другими факторами уязвимости, такими как вооруженные конфликты и бытовое и сексуальное насилие, которые стали более распространенными во время изоляции²⁵. Несмотря на это, женщины выполняют важную функцию по уходу за членами семьи во время этой чрезвычайной ситуации в области здравоохранения: они вносят вклад в обеспечение продовольственной безопасности; и, предоставляя акушерские услуги и другие услуги в области традиционной медицины, они обеспечивают защиту своих общин от заражения вирусом, в значительной степени компенсируя отсутствие мер в области здравоохранения на основе дифференцированного подхода, применяемого государствами²⁶.

28. Представители коренных народов, проживающие в городах, пополняют ряды малоимущих, постоянно подвергаются стигматизации из-за своего происхождения и лишены доступа к основным товарам и услугам. Внутренний вооруженный конфликт или повсеместное насилие усугубляет эти обстоятельства, поскольку вооруженные группы контролируют городские кварталы и принуждают представителей коренных народов участвовать в организованном попрошайничестве или торговле людьми, как это происходит в некоторых колумбийских городах. В Боготе, Мехико, Манаусе, Буэнос-Айресе, Гуаякиле, Лиме, Сантьяго-де-Чили, Асунсьоне и Сьюдад-дель-Эсте существует большая опасность заражения, не принимаются профилактические меры, адаптированные к культурным особенностям, не предоставляется экономическая помощь для стабилизации цен на жилье и продовольствие и не принимаются меры по возвращению этих групп населения на свои территории. В тех случаях, когда такие мероприятия по возвращению имели место, они осуществлялись без соблюдения каких-либо мер биозащиты²⁷. За пределами территории структуры самоуправления ослаблены или могут перестать существовать; в этих случаях за выживание общин отвечают администрации городов, в которых они проживают.

²² Интервью с Франсиско Рохасом Бирри, представителем коренной народности эмбера (23 сентября 2020 года).

²³ МОТ, Осуществление Конвенции о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

²⁴ Интервью с Марио Валенсия (2 октября 2020 года).

²⁵ Интервью с участниками Международного форума женщин из числа коренных народов (14 октября 2020 года).

²⁶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), "Guía: COVID-19 y los derechos de los pueblos indígenas" («Руководство: COVID-19 и права коренных народов»), 8 июля 2020 года, URL: www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/OHCHRGuidance_COVID19_IndigenouspeoplesRights_ES.pdf.

²⁷ Red de Investigaciones sobre Indígenas Urbanos (RISIU), "Contribución Continental al Informe del Relator Especial sobre los derechos de los pueblos indígenas", México, 2020, disponible en www.clacso.org/contribucion-continental-al-informe-del-relator-especial-sobre-los-derechos-de-los-pueblos-indigenas/.

29. Коренные жители, лишённые свободы, подвергаются большему риску инфицирования и смерти от этого вируса из-за условий перенаселённости и отсутствия базовых услуг²⁸. В Колумбии дифференцированный подход не применяется, и общим правилом является переполненность тюрем; принятые меры по освобождению носили символический характер, и с коренными народами по этому вопросу никто предвзвешенно не консультировался²⁹. В Чили политические заключённые народности мапуче объявили голодовку, поскольку мера по освобождению их не коснулась, зато были освобождены заключённые, осуждённые за совершение тяжких преступлений³⁰.

30. Закрытие границ вызвало гуманитарный кризис из-за отсутствия официальных коридоров для свободного трансграничного или двустороннего транзита коренных народов. Некоторые коренные народы, проживающие в Амазонии³¹, народность ава на колумбийско-эквадорской границе или народность вайюу на колумбийско-венесуэльской границе, из-за ограничений не могут получить доступ к медицинским центрам, торговать или посещать свои святыне места³². Кроме того, некоторые трансграничные деревни пострадали от использования их территорий для военных целей, при этом никаких консультаций с ними не проводилось³³.

31. Регион Амазонки является крупнейшей природной и геополитической границей в Южной Америке, где последствия пандемии для коренных народов, возможно, ощущаются наиболее сильно. В этом районе проживает около 3 миллионов коренных жителей, принадлежащих к 420 народностям, 60 из которых живут в добровольной изоляции³⁴. Исторически эти народности имели ограниченный доступ к основным услугам в области транспорта, здравоохранения и образования. Они сталкиваются с проблемами в деле применения своей практики традиционной медицины из-за деятельности добывающего сектора, наркоторговли и насилия. Они также страдают от таких заболеваний, как туберкулез, лихорадка денге и малярия, причем главным образом из-за контактов с субъектами, посторонними для их общин.

²⁸ Nueva Sociedad, entrevista a Gustavo Fondevila (2017), “Pánico, violencia y crisis en las cárceles de América Latina”, disponible en <https://nuso.org/articulo/panico-violencia-y-crisis-en-las-carceles-de-america-latina/>.

²⁹ Cruz Rodríguez Michael, Jennifer Andrea Montaña Granados y Manuel Camilo Ayala Sandoval, “Indígenas en prisión. La imposición estatal de la cárcel y el deber de respetar la justicia indígena en Colombia”, *Revista Cambios y Permanencias*, vol. 11, núm. 2 (2020).

³⁰ Как это ни парадоксально, но то, что произошло в некоторых латиноамериканских странах, таких как Боливарианская Республика Венесуэла, Парагвай или Сальвадор, — это рост количества задержаний за карантинные нарушения. По данным организации «Международная амнистия», эти люди содержатся в приютах или государственных центрах в антисанитарных условиях, иногда без достаточного питания, воды и медицинской помощи. См. www.amnesty.org/es/documents/amr01/2991/2020/es/.

³¹ Atalayar, “Los pueblos indígenas del Amazonas, sin protección ante la pandemia de la COVID-19”, disponible en <https://atalayar.com/content/los-pueblos-ind%C3%ADgenas-del-amazonas-sin-protecci%C3%B3n-ante-la-pandemia-de-la-covid-19>.

³² Colombia, Defensoría del Pueblo, “Situación de derechos humanos de los pueblos indígenas transfronterizos y binacionales en la frontera colombo-venezolana”.

³³ Entrevistas con la organización de mujeres Red Sur (22 de octubre de 2020) y la organización Autoridades Indígenas de Colombia (AICO) (24 de septiembre de 2020).

³⁴ Территорию Амазонии делят между собой следующие страны: Бразилия (59,17 процента), Перу (11,27 процента), Колумбия (7,94 процента), Боливарианская Республика Венесуэла (6,69 процента), Многонациональное Государство Боливия (5,99 процента), Гайана (3,51 процента), Суринам (2,35 процента), Эквадор (1,75 процента) и заморский департамент и регион Французской Гвианы (1,33 процента) (Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ОКТА), 2020 год, URL: www.otca-oficial.info/amazon/our_amazon).

32. В Амазонии планы по уменьшению риска пандемии ограничивались военными мероприятиями и альянсами между правительствами — мерами, которые на практике оказались неэффективными. По нынешним данным, почти 73 767 человек из числа коренного населения были инфицированы и 2139 человек умерли от этого заболевания³⁵. Согласно статистическим данным Фонда развития коренных народов Латинской Америки и Карибского бассейна, это эквивалентно 58,4 процента от общей численности коренных народов, проживающих в Латинской Америке³⁶.

33. В этом регионе коренные народы, находящиеся в добровольной изоляции и вступающие в первоначальный контакт с остальным миром, даже с учетом мер профилактики и сдерживания во время пандемии являются демографически хрупкими и особенно уязвимыми, поскольку работники, занимающиеся оказанием помощи, становятся переносчиками инфекции. Среди различных угроз наибольшую опасность для коренных народов представляет проникновение на их территории работников добывающих предприятий и несанкционированные посещения миссионерами-евангелистами. В марте 2020 года на территории народа яномами в штате Рорайма, бразильская Амазония, было зафиксировано увеличение вырубки лесов на 3 процента. Эта народность является одной из наиболее пострадавших: среди ее представителей по состоянию на 4 ноября 2020 года зарегистрирована смерть 9 человек от вируса и смерть еще 14 человек от неизвестных причин³⁷.

34. Во время кризиса органы управления и организации коренных народов решили использовать свои собственные ресурсы для обеспечения жизни и охраны здоровья своих общин. Их главным инструментом стали унаследованные от предков традиционные знания и их духовность, культура и единство. В частности, они укрепили свою собственную экономику, применяя неистощительную практику ведения сельского хозяйства, чтобы добиться продовольственного суверенитета; восстановили функцию дружины коренных народов для защиты и охраны их территорий и призвали своих старейшин заботиться о состоянии своего здоровья, а также распространяли традиционные знания в своих общинах, используя для этого общинные радиостанции или текстовые сообщения в сети WhatsApp. Однако не все общины располагали одинаковыми возможностями для выживания, используя унаследованную от своих предков практику, что было обусловлено чрезмерной эксплуатацией природных ресурсов, перенаселенностью, изменчивостью климата и повсеместным насилием на их территориях. Хотя международные учреждения приветствуют так называемую практику повышения жизнестойкости коренных народов, государства, вместо ее поощрения ссылаются на самоуправление этих общин и уклоняются от выполнения своих обязанностей, возлагая на коренные народы функцию защиты своих прав³⁸.

³⁵ Red Eclesial Panamazónica (REPAM) y Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica (COICA), 10 de noviembre de 2020, <https://redamazonica.org/covid-19-panamazonia/pueblos-indigenas/>.

³⁶ FILAC, *Buenas prácticas de los pueblos indígenas ante la pandemia. Comunidades resilientes*, La Paz, 2020, disponible en https://indigenascovid19.red/wp-content/uploads/2020/09/FILAC_FIAY_tercer-informe-PI_COVID19_final.pdf.

³⁷ La Rede Pró-Yanomami e Ye'kwana (4 de noviembre de 2020), www.facebook.com/RedeProYanomamiYekwana/posts/214507356950995.

³⁸ Эти методы повышения жизнестойкости были задокументированы ФИЛАК и изложены в докладе Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Цая.

В. Регрессивность в соблюдении прав

35. Пандемия также сказалась на охране здоровья коренных народов. Недостаточная обеспеченность услугами здравоохранения, связанная с географическими трудностями доступа к центрам медицинской и социальной помощи, питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам, обострила существовавшие ранее проблемы, вызванные недоеданием и паразитарными заболеваниями, от которых в основном страдают пожилые люди и дети из числа коренных народов.

36. Западные протоколы оказания медицинских услуг, которые были навязаны для борьбы с пандемией, не отличались последовательностью, не имели дифференцированного подхода и культурной адаптации и не были согласованы с местными органами и системами здравоохранения. Все это отрицательно сказалось на передаче традиционных знаний. Рекомендации в отношении мер биобезопасности не были переведены на местные языки, а правительственные кампании по профилактике здоровья отдают предпочтение технологиям, которые отсутствуют в сельских районах, таким как веб-платформы, приложения для смартфонов, кабельное телевидение или мобильная телефонная связь 4G.

37. По статистике, коренные народы были невидимы еще и до пандемии. В большинстве государств отсутствуют инструменты измерения, которые позволяли бы получать дезагрегированные по этническому признаку данные для осуществления политики инвестирования в здравоохранение и социальную сферу с учетом культурных особенностей. Этот недостаток присутствует и в информационных системах для мониторинга ситуации в области общественного здравоохранения в ходе пандемии, что делает невозможным точную оценку числа инфицированных и смертности от вируса среди коренных народов. И напротив, органы власти и организации коренных народов самостоятельно разрабатывают и внедряют информационные системы, данные которых во многих случаях отличаются от данных, публикуемых местными, региональными и национальными органами власти, что свидетельствует о предоставлении государствами неполных данных отчетности и утрате ими способности справляться с этими проблемами³⁹. В Боливарианской Республике Венесуэла государственные ограничения в отношении официальных данных не позволили коренным народам распространить свои собственные отчеты⁴⁰.

38. На индивидуальной и коллективной идентичности, связанной с похоронными обрядами, сказалось отсутствие санитарных протоколов, обеспечивающих соблюдение права коренных общин на траур. Кремация, предписанная государственными органами здравоохранения, и запрет на захоронение тел на территориях коренных народов затронули их духовную практику обращения с умершими. Так, в общинах вайю и ава в Колумбии тела некоторых коренных жителей были кремированы без согласия их семей и общин, хотя неизвестно, привели ли к смерти осложнения, вызванные вирусом. Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ) уже довела до сведения правительств необходимость уважать мировоззрение коренных народов в контексте соблюдения санитарных правил во время пандемии. Пренебрежение практическим выполнением этой рекомендации породило недоверие в некоторых общинах из-за опасений быть отделенными от своих общин и траурных ритуалов, в результате чего многие из них решили не обращаться к системе здравоохранения⁴¹.

³⁹ Наиболее эффективным примером является Система территориального мониторинга (СТМ) Национальной организации коренных народов Колумбии (ОНИК).

⁴⁰ Интервью с активистом народности вайю (14 октября 2020 года).

⁴¹ СТМ-ОНИК (2020 год). Последующие меры в связи с делом народа ава.

39. Отсутствие мер по обеспечению продовольственной безопасности и суверенитета является еще одной проблемой, вызывающей озабоченность общин коренных народов. Согласно данным Всемирной продовольственной программы (ВПП), в результате пандемии по крайней мере 270 миллионов человек будут голодать; из этого населения, переживающего продовольственный кризис, около 14 процентов находится в Латинской Америке⁴². Нехватка продовольствия из-за удаленности, плохих дорог, сбоя в продовольственных цепочках из-за длительного карантина, высоких цен и приостановки деятельности, приносящей доход, — все это имело серьезные последствия для общин. Так, введенные на территории народности науа-пипиль (Сальвадор) карантинные ограничения не позволяли им возделывать свои поля и сбывать продукцию, что обострило проблему нехватки продовольствия⁴³.

40. Некоторые страны приняли переходные меры по смягчению последствий голода в первые месяцы пандемии в 2020 году, но не способствовали достижению продовольственного суверенитета. В частности, была сохранена договоренность в отношении использования запатентованных семян в качестве единственного источника для выращивания культур, а в рамках мер по восстановлению были одобрены соглашения о свободной торговле⁴⁴. Все эти договоренности ограничивают возможности государства, поскольку здесь возникает продовольственная зависимость от импортируемой продукции по низким тарифам, что дестимулирует сельских производителей, в том числе коренное население. Они также налагают на правительства запреты, которые не позволяют им отдавать предпочтение отечественному производству во время кризиса⁴⁵. Все вышечисленное способствует утрате разнообразия культур, видов растений и семян; это также препятствует развитию альтернативных форм ведения сельского хозяйства, ограничивая продовольственный суверенитет общин. Сложившаяся ситуация усугубляется утратой биоразнообразия в регионе, которая с 1970 по 2016 год достигла 94 процентов и была вызвана резкими изменениями в приемах землепользования, чрезмерной эксплуатацией ресурсов и ограниченным доступом к технологиям смягчения последствий изменения климата⁴⁶.

41. Образование коренных народов и межкультурное просвещение являются важными пунктами повестки дня в области признания и представляют собой одно из достижений организационного процесса коренных народов. Правительства некоторых стран, таких как Колумбия и Мексика, своевременно отреагировали на предложение школьных учебных программ в виртуальной среде. Несмотря на это, бюджетных ассигнований на расширение инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий в сельских районах не выделяется. Нехватка компьютеров, недостаточная цифровая грамотность и проблемы с электроснабжением не позволяют детям и учителям из числа коренных народов реализовать планы школьного обучения в виртуальной среде. В результате

⁴² PMA, *Responding to the development emergency caused by COVID-19*. WFP's Medium-Term Programming Framework, 2020, pág. 7, disponible en www.wfp.org/publications/responding-development-emergency-caused-covid-19-wfps-medium-term-programming; y Food Security Information Network (FSIN), *Global report on food crises*, 2020, págs. 47 a 50, disponible en www.wfp.org/publications/2020-global-report-food-crises.

⁴³ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), "COVID-19 and indigenous peoples" («COVID-19 и коренные народы»), 2020 год, URL: www.fao.org/3/ca9106en/CA9106EN.pdf.

⁴⁴ Интервью с Дорой Таберой, активисткой народности пихао (30 сентября 2020 года).

⁴⁵ Centro de Estudios de Trabajo (24 de agosto de 2020), <https://cedetrabajo.org/los-tratados-de-libre-comercio-y-la-pandemia/>.

⁴⁶ Fondo Mundial en favor de la Naturaleza, *Living Planet Report 2020 – Bending the curve of biodiversity loss*, Gland, WWF, 2020, pág. 22, disponible en https://wwfeu.awsassets.panda.org/downloads/lpr20_full_report.pdf.

многие учителя решили использовать свои личные ресурсы, чтобы сделать записи проводимых мероприятий и отправить их ученикам, находящимся на большом расстоянии, а также распространить учебный материал и обеспечить школьное сопровождение. Недостаток информационно-коммуникационной инфраструктуры также сказывается на молодых студентах университетов из числа коренных народов, которые возвращаются на свои территории и вынуждены приостанавливать учебу, поскольку у них нет денег или доступа к адекватной связи.

42. Одним из позитивных аспектов является роль, которую играют общины во время закрытия школ. Женщины, старейшины и власти воспользовались этим временем, чтобы передать молодым людям их собственные знания, такие как язык, выращивание культур, использование лекарственных растений, а также информацию о важности задач, выполняемых дружинами коренного населения, и собственного правосудия. Несмотря на усилия общин по поощрению образования среди молодежи, показатели отсева из школ во время пандемии возросли, а это повышает уязвимость молодых людей. В некоторых регионах Колумбии, таких как юго-западный район и Амазония, вооруженные субъекты незаконно вербуют детей и молодежь из числа коренного населения или используют их в цепочках производства и сбыта запрещенных культур.

43. Использование цифровых технологий связано с правом на образование и другими правами. В Латинской Америке процент подключения сельского населения составляет 36,8 процента против 70 процентов в городах⁴⁷. Учитывая введенные во время пандемии исключительные меры, связанные с закрытием школ и рабочих мест и запретами на проведение собраний, возникла необходимость в использовании информационно-коммуникационных технологий, в том числе для оказания дистанционной медицинской помощи. Разрыв в возможностях подключения в сельских районах объясняется отсутствием технологической инфраструктуры, возможностей подключения и цифровой грамотности. Среди прочего, это является результатом низкого уровня инвестиций в эти области и в разработку правовых норм в отношении приватизации этих услуг и сетей электросвязи, включая случаи, когда это должно быть признано государством в качестве части территориальных прав коренных народов.

44. Коренное население входит в процентную долю сельских жителей, не имеющих доступа к цифровым технологиям; на их территории отсутствуют высокопроизводительные стационарные широкополосные соединения и сигнал мобильной связи. Это цифровое отчуждение, существовавшее до пандемии, нарушает основные права, такие как права на образование, здоровье, доступ к правосудию и участие. Коренные народы не были готовы к дистанционному взаимодействию; технологические ресурсы на территориях коренных народов скудны или вообще отсутствуют, и лишь немногие знакомы с тем, как они функционируют. Поэтому духовные авторитеты и женщины, которые не имеют цифровых навыков, практически не принимали участие в виртуальных процессах принятия решений. Эти женщины считают, что дистанционное взаимодействие развивает индивидуализм, лишает общины пространства для собраний и представляет собой высокий риск для процесса передачи знаний, «который всегда является производным от слова коллективный»⁴⁸.

⁴⁷ Межамериканский институт по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ИИКА) (2020 год), URL: <https://iica.int/es/prensa/eventos/conectividad-rural-en-america-latina-y-el-caribe-un-puente-al-desarrollo-sostenible#!#transmision>.

⁴⁸ Интервью с Дуненой Канейбия Муеласой, представительницей коренного населения аруака (30 сентября 2020 года).

45. Участие коренных народов в процессах принятия решений и консультациях с правительством и предприятиями в виртуальном формате является недостаточным или вообще не имеет места именно из-за отсутствия возможности подключения и цифровой грамотности. В результате цифровой разрыв становится все больше и обостряет проблему неравенства в контексте пандемии, поскольку коренные народы не имеют возможности пользоваться преимуществами технологий, такими как использование веб-приложений для регистрации и сбора финансовой помощи, электронной торговли и электронного доступа к правосудию. Они также не могут воспользоваться принятыми правительством цифровыми мерами по мониторингу вируса, такими как телемедицина, диагностические протоколы, профилактика и смягчение последствий через социальные сети или веб-порталы, которые были разработаны без учета этнического подхода⁴⁹.

46. Американская конвенция о правах человека (статья 27) устанавливает, что приостановление действия того или иного основного права не допускается. В этом смысле право коренных народов на самоуправление и самоопределение во время пандемии не было гарантировано государствами. При принятии чрезвычайных мер свободное предварительное и осознанное согласие и консультации по вопросам прав человека и механизмам гарантирования других прав были проигнорированы⁵⁰. Возможность проведения консультаций параллельно с разработкой мер или после их принятия, чтобы учесть культурные особенности, не рассматривалась. Координация с органами власти коренных народов осуществлялась в недостаточной степени и поощрялась скорее коренными народами, чем решительной волей правительств.

47. В Перу несколько организаций коренных народов осудили в Межамериканской комиссии по правам человека нарушение их права на предварительную консультацию в отношении мер, затрагивающих их территорию. Используя аргумент о «социально-экономическом восстановлении», правительство без консультаций одобрило реализацию проекта в отношении водных путей Амазонки и газового участка 58, расположенного в районе Нижней Урубамбы⁵¹. В Колумбии правительство намеревалось провести консультации в виртуальном формате, не гарантировав право на цифровое подключение и доступ к адекватным средствам подключения. Коренные народы при поддержке Прокуратуры оспорили это намерение, и эти мероприятия были отменены⁵². Вместе с тем никакой альтернативы во избежание приостановления предварительных консультаций в условиях режима исключительных мер, как это было установлено Конституционным судом, предложено не было⁵³.

48. В Эквадоре несколько организаций коренных народов из центральной части Амазонии отказались от представления законопроектов о предварительных консультациях без их согласия⁵⁴. Тупак Витери, лидер народа кечуа, Сараяку,

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ A/75/185, пункты 44, 89, 99 и 109.

⁵¹ Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR) y otros (2020), <https://dar.org.pe/wp-content/uploads/2020/10/Solicitud-Audiencia-Consulta-CIDH-2020.pdf>.

⁵² Comisión Nacional de Territorios Indígenas (CNTI) (2020), http://cntindigena.org/wp-content/uploads/2020/04/VF_COMUNICADO_Circular-Mintinterior_consulta-previa_CNTI_14042020.pdf.

⁵³ Sentencia SU 383 de 2003, disponible en www.corteconstitucional.gov.co/relatoria/2003/su383-03.htm. Уважение к предварительным консультациям как к праву и как к механизму было также рекомендовано Управлением омбудсмена, URL: www.defensoria.gov.co/attachment/3374/Informe%20Defensorial%20Derecho%20a%20Consulta%20Previa_%281%29.pdf?g_show_in_browser=1.

⁵⁴ Конфедерация коренных народностей Эквадора (КОНАИЕ) (26 ноября 2020 года).

сообщил Межамериканской комиссии по правам человека, что деятельность добывающих предприятий в Эквадоре во время пандемии не прекращалась. В некоторых случаях ее масштабы даже расширились после того, как правительство приняло решение объявить их основными и/или стратегическими предприятиями на основании Исполнительного декрета № 1017 от 16 марта 2020 года. Аналогичным образом, Министерство энергетики и невозобновляемых природных ресурсов объявило о введении в действие постановления о проведении предварительных, свободных и основанных на всей имеющейся информации консультаций по вопросам горнодобывающей деятельности на основании исполнительного декрета. Это постановление было реализовано без участия коренных народов и народов африканского происхождения, проживающих в стране⁵⁵.

С. Ускорение процесса уничтожения как одна из форм геноцида

49. Во время пандемии продолжалось наступление на права на землю. Такие проблемы, как изоляция, препятствия для передвижения кочевых или трансграничных народов, перемещения и вынужденная миграция населения, широкомасштабная эксплуатация ископаемых видов топлива и вырубка лесов на территориях коренных народов, оставались нерешенными. Территория коренных народов не ограничивается землей или физическим пространством; это понятие основано на их мировоззрении, их отношениях с Матерью-Землей и их образе жизни. Таким образом, нарушение неприкосновенности территорий в результате принудительной изоляции или присутствия законных или незаконных вооруженных сил, которые навязывают правила, чуждые общинам, усугубляет положение в области прав человека, особенно кочевых и полукочевых народов.

50. Военная деятельность на территориях коренных народов является исключительной мерой, которая способствует распространению вируса через посторонних лиц, въезжающих на этнические территории, вместо того чтобы сдерживать этот процесс⁵⁶. Военная деятельность имеет мало общего с пандемией или вообще не имеет к ней никакого отношения, однако она способствует незаконному захвату земель и отчуждению территорий, осквернению святых мест и культивации земель, вербовке несовершеннолетних и нарушению принципа проведения различия между некомбатантами в условиях вооруженного конфликта⁵⁷. Применяемые ограничения на передвижение являются непропорциональными и вредными⁵⁸.

51. В Бразилии, одном из глобальных эпицентров пандемии, президент Жаир Болсонаро отрицал существование вируса и его последствия. Кроме того, он сформировал свой кабинет в основном из военных и разместил подразделения вооруженных сил на территориях проживания коренных народов, игнорируя постановления Федерального верховного суда о надлежащей защите. Военнослужащие этих подразделений оказались основными переносчиками вируса на территориях⁵⁹. В Чили конституционный режим исключительных мер способствовал усилению военного присутствия на территории народности мапуче, в том числе посредством беспилотных летательных аппаратов, с тем чтобы ослабить

⁵⁵ Amazon Frontlines (2020), www.amazonfrontlines.org/chronicles/pueblos-indigenas-amazonia-denuncian-cidh/.

⁵⁶ A/75/185, пункты 83–85.

⁵⁷ Там же, пункт 82.

⁵⁸ OPS, “Alerta Epidemiológica COVID 19 en Pueblos Indígenas en las Américas – 15 de julio de 2020”, www.paho.org/es/documentos/alerta-epidemiologica-covid-19-pueblos-indigenas-americas-15-julio-2020.

⁵⁹ Frente Emergencia Indígena (2020), <https://emergenciaindigena.apiboficial.org/es/>.

влияние их общинных структур и движение за самоопределение территории⁶⁰. Коренные народы на границе с Амазонией (Бразилия, Колумбия, Перу и Эквадор) и на северо-востоке между Колумбией и Боливарианской Республикой Венесуэла хорошо знакомы с такими ситуациями. Перемещения на этих трансграничных территориях были неоправданно ограничены, и военным мерам отдавалось предпочтение перед мерами в области здравоохранения⁶¹.

52. Милитаризация территорий усиливает насилие в отношении женщин из числа коренных народов, поскольку этот процесс непосредственно затрагивает семейные, организационные и культурные структуры, которые прежде их защищали⁶². Для женщин из числа коренных народов военное присутствие означает опасность подвергнуться различным видам насилия, особенно сексуального⁶³. Один из наиболее серьезных случаев произошел в районе выращивания кофе в Колумбии, где семеро солдат похитили 14-летнюю девочку из числа коренного населения народности эмбера-хами и подвергли ее сексуальным надругательствам⁶⁴. Кроме того, военные ограничения на передвижения не позволяют женщинам из числа коренных народов обращаться к правосудию и усугубляют тройную дискриминацию: женщин, представителей коренных народов и бедных слоев населения.

53. Произвольное задержание общественных лидеров коренных народов, неправомерное использование уголовного права и игнорирование их собственного правосудия, а также стигматизирующие высказывания, связывающие движение коренных народов с незаконными вооруженными группировками, ставят под угрозу деятельность правозащитников и защитников окружающей среды на этих территориях⁶⁵. Таким образом ослабляются структуры социального и экологического управления народов, а это повышает риск физического и культурного уничтожения. В случае Колумбии этот риск связан с задержкой в осуществлении Мирного соглашения, подписанного в 2016 году с партизанами Революционных вооруженных сил Колумбии - Армии народа (РВСК-АН). Об эскалации насилия и отсутствии защиты социальных, этнических и общинных лидеров свидетельствуют 254 убийства лидеров в 2020 году, 88 из которых были представителями коренного населения⁶⁶.

54. В период режима исключительных мер правительства отдавали предпочтение тем экономическим секторам, которые они классифицировали как необходимые для оживления экономики. Таким же образом государства содействуют осуществлению проектов в области добычи полезных ископаемых, энергетики

⁶⁰ Интервью с Ауканом Уилкаманом, представителем народности мапуче (22 и 28 сентября 2020 года).

⁶¹ Observatorio de Derechos Territoriales de Pueblos Indígenas, Impactos del COVID-19 en los derechos territoriales de los pueblos indígenas en Colombia, Bogotá, 2020, disponible en www.ohchr.org/Documents/Issues/IPeoples/SR/COVID-19/IndigenousCSOs/COLOMBIA_Observator_de_Derechos_Humanoa_y_Secretar%C3%ADa_Técnica_Ind%C3%ADgena.pdf.

⁶² Интервью с членами рабочей группы Латиноамериканско-карибского демографического центра (СЕЛАДЕ)-СЕПАЛ (1 октября 2020 года) и с Дорой Таверой, лидером коренного народа пихао (30 сентября 2020 года).

⁶³ Континентальная сеть женщин из числа коренного населения Северной и Южной Америки (ECMIA) (2020), URL: <http://ecmia.org/index.php/ecmia/noticias/241-mujeres-indigenas-expuestas-a-todas-las-formas-de-violencia-durante-la-pandemia-del-covid-19>.

⁶⁴ Там же, URL: <http://ecmia.org/index.php/ecmia/noticias/242-mujeres-indigenas-de-las-americas-repudian-violencia-cometida-por-fuerzas-del-orden-en-colombia>.

⁶⁵ Интервью с Аидой Килкью, представительницей коренного населения народности наса (30 сентября 2020 года).

⁶⁶ Институт по исследованию проблем развития и мира (ИНДЕПА3) (2020 год), URL: www.indepaz.org.co/lideres/.

и агропромышленности, которые затрагивают территории коренных народов⁶⁷. Поскольку виды деятельности, оказывающие наибольшее воздействие на окружающую среду, рассматриваются в качестве движущей силы экономического восстановления, они не были приостановлены в качестве меры предосторожности во время пандемии, а это означает, среди прочего, загрязнение окружающей среды, развитие связанных с этим болезней, изменение климатических циклов и воздействие на культуры натурального хозяйства. Ограничение права на консультации по этим проектам идет вразрез с процессами обеспечения соблюдения и защиты этнотерриториальных прав и представляет собой, таким образом, регрессивную меру, несовместимую с правами человека⁶⁸.

55. Конституционный суд Колумбии объявил 32 коренных народа находящимися под угрозой физического и культурного уничтожения. На их территориях добывающая деятельность и реализация мегапроектов сопровождалась военной деятельностью и подавлением социального протеста. Одним из таких народов является народность вайую; эта народность столкнулась с обострением проблем, связанных с состоянием здоровья, нищетой и недоеданием, в результате загрязнения, источником которого является открытый карьер Эль-Серрехон, продолжающий свою деятельность, несмотря на рекомендацию Организации Объединенных Наций о приостановлении крупномасштабной добычи угля на территориях вайую⁶⁹.

56. В случае региона Амазонии эта территория классифицируется в качестве охраняемой законом территории, наряду с заповедниками и природными парками, чтобы гарантировать ее сохранение. Вместе с тем процессы колонизации, мелкое и/или крупномасштабное сельскохозяйственное производство, развитие дорожной и гидроэнергетической инфраструктуры, а также продолжающаяся деятельность добывающих секторов, ограничивают доступ коренных народов к природным ресурсам, необходимым для их выживания⁷⁰. Как следствие, вмешательство в экономику и структуры самоуправления коренных народов отрицательно влияет на их культурные процессы, а это отчуждает эти общины от их территорий и повышает риск геноцида. Во время карантина внимание к таким вопросам, как вырубка лесов и ограничение контактов с этими народами, было минимальным⁷¹.

57. Реализация права на самоопределение в рамках самоуправления, а также на развитие своей экономики, здравоохранения и образования была более эффективной, чем осуществление государственных мер, и позволила смягчить последствия пандемии для коренных народов. Таким образом была укреплена их автономия и продемонстрирован их творческий потенциал и способность выживать. Если бы для них были открыты возможности для диалога с правительствами, коренные народы могли бы внести эффективный вклад в планирование, разработку и осуществление мер по борьбе с пандемией, что способствовало бы укреплению демократии в регионе.

⁶⁷ С этим согласны опрошенные эксперты из СЕЛАДЕ и Марио Валенсия.

⁶⁸ Интервью с Аидой Килкью, представительницей коренного населения народности наса (30 сентября 2020 года).

⁶⁹ Специальный докладчик по вопросу о правах человека и окружающей среде (2020 год), URL: www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=26306&LangID=S.

⁷⁰ Организация Договора о сотрудничестве в бассейне реки Амазонки (ОТКА) (2020 год), URL: www.otca-oficial.info/amazon/our_amazon.

⁷¹ Межамериканская комиссия по правам человека (6 мая 2020 года), URL: www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2020/103.asp.

III. Рекомендации

58. В соответствии с международными стандартами в области прав коренных народов и действующими конституционными и правовыми рамками, государствам региона рекомендуется принять меры, о которых подробно говорится ниже.
59. Разработать с учетом культурных особенностей специальные меры защиты для пожилых людей, старейшин и духовных наставников коренных народов, чтобы укрепить потенциал органов самоуправления коренных народов и процесс передачи знаний следующим поколениям.
60. Активизировать меры по борьбе с вырубкой лесов на территориях коренных народов путем усиления институциональных средств обнаружения и постоянного наблюдения за окружающей средой и объединения усилий по восстановлению и возрождению окружающей среды при эффективном и постоянном участии коренных народов.
61. Разработать конкретные экономические и социальные меры перераспределительного характера с уделением особого внимания коллективным субъектам и в увязке с достижением целей в области устойчивого развития. Меры должны разрабатываться с участием органов самоуправления коренных народов, традиционных органов власти, субрегиональных и тематических платформ, а также представителей механизмов коренных народов, таких как Постоянный форум по вопросам коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов.
62. Поощрять региональные форумы для диалога между ПАОЗ, ФАО и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, министрами здравоохранения и социальной защиты, министрами сельского хозяйства и сельского развития, органами, ответственными за политику в области борьбы с преступной деятельностью, и органами правосудия, а также национальными и региональными органами для участия коренных народов, с тем чтобы разработать учитывающие культурную специфику стратегии устранения эпидемиологических рисков и преодоления продовольственного и экологического кризисов, вызванных пандемией, а также подход к применению правосудия и территориального контроля.
63. Разработать программы обеспечения доступа к инфраструктуре информационно-коммуникационных технологий или ее совершенствования на основе признания права на использование электронного пространства в качестве части территориальных прав. Такие меры должны включать в себя достижение цифровой грамотности, полный доступ к новым технологиям, наличие письменных и устных переводчиков, когда это необходимо, и содействие развитию собственных общинных сетей коренных народов.
64. Признавать и поощрять отправление правосудия коренными народами во время и после пандемии; межюрисдикционная координация должна осуществляться при уважении мировоззрения коренных народов. Необходимо исключить случаи, когда представители коренных народов подвергаются судебному преследованию за осуществление своего права на самоуправление и территориальное руководство во время пандемии.
65. Разработать или ввести в действие протоколы об оказании неотложной помощи для защиты активистов и активисток, защищающих права человека коренных народов, которым из-за их деятельности грозит опасность. Мониторинг и рекомендации государствам со стороны соответствующих органов Организация

Объединенных Наций необходимы для обеспечения эффективности этих протоколов.

66. Разработать или ввести в действие протоколы о ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, чтобы не допустить их повторной виктимизации в ходе проведения расследований и гарантировать полноценное участие в таких процессах.

67. На основе сотрудничества между различными учреждениями и государствами содействовать проведению инклюзивной политики в отношении трансграничных коренных народов, мигрантов и тех, кто по разным причинам подвергся насильственному перемещению. Эти альянсы крайне необходимы для региона Амазонии, где приоритетной задачей является осуществление плана по борьбе с вырубкой лесов и интеграцией коренных народов в системы, которые не совместимы с их мировоззрением.

68. Обеспечить уважение права и применение механизма предварительных консультаций и воздерживаться от осуществления без согласия коренных народов деятельности, которая прямо или косвенно затрагивает их территории. Меры по преодолению последствий пандемии все еще принимаются, поэтому необходимо обеспечить участие коренных народов в этом процессе, с тем чтобы гарантировать учет культурных особенностей и не допустить вредных действий.

69. Кроме того, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций необходимо поощрять и поддерживать осуществление национальных планов действий, рамочных программ помощи в целях развития и других мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а также настоятельно призвать государства выполнять рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов и Экспертного механизма по правам коренных народов.