



Постоянный форум по вопросам коренных народов**Одиннадцатая сессия**

Нью-Йорк, 7–18 мая 2012 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Рассмотрение специальной темы года: «Доктрина открытия: ее сохраняющееся влияние на коренные народы и право на возмещение за завоевания прошлых лет (статьи 28 и 37 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов)»**Рекомендации Постоянного форума**

1. Постоянный форум ссылается на четвертый пункт преамбулы Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в котором подтверждается, что всякие доктрины, политика и практика, которые основаны на превосходстве народов или людей по признаку национального происхождения или расовых, религиозных, этнических и культурных различий или которые утверждают такое превосходство, являются расистскими, научно несостоятельными, юридически недействительными, морально предосудительными и социально несправедливыми. Юридические и политические основания в оправдание отчуждения земель у коренных народов, лишения их гражданских прав и упразднения их иных прав, такие как доктрина открытия, доктрина владения, концепции «завоевания», «открытия», «ничейной земли» (*terra nullius*) или доктрина прав и привилегий короны, использовались колонизаторами во всем мире. Эти пагубные доктрины продвигались как дающие правооснование для присвоения земель и территорий коренных народов, вместе с тем имплицитно в них присутствовал и более широкий посыл, служивший основанием для установления господства над коренными народами и контроля над всеми аспектами их жизни, их землями, территориями и ресурсами. Колонизаторы изображали коренные народы как «дикарей», «варваров», «отставших в своем развитии», «неполноценных и нецивилизованных» и применяли этот понятийный аппарат для порабощения, подчинения и эксплуатации коренных народов и использования в своих интересах их земель, территорий и ресурсов.

2. Сохраняющиеся проявления этих доктрин и сегодня обнаруживаются в жизни общин коренных народов, в том числе в ситуации в сфере здравоохранения; вопросах психологического и социального благополучия; в отказе им в

* E/C.19/2012/1.



правах и собственности на землю, ресурсы и лекарственные препараты; концептуальных и поведенческих формах насилия в отношении женщин-представительниц коренного населения; случаях самоубийства среди молодежи и чувства обреченности, с которым живут многие коренные народы и которое особенно характерно для их молодежи.

3. Еще одним сохранившимся до сих пор проявлением доктрин отчуждения является концепция аннулирования прав, находящая свое отражение в положениях, политике и судебных решениях, которыми государства намеренно «аннулировали» права коренных народов на их земли, территории и ресурсы, их право на самоопределение, собственные языки, религиозные верования и даже на их самобытность и само существование, с использованием категории «признания», т.е. одни народы признаются в качестве коренных, другим же в этом отказывается. Концепция «аннулирования права» в контексте прав коренных народов на земли, территории и ресурсы несовместима с современным пониманием норм международного права, в частности с императивной нормой абсолютного запрета на расовую дискриминацию. Ни одни другие народы в мире не подвергаются давлению в целях «аннулирования» их прав.

4. Положения статьи 26 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, практика договорных органов и прецедентное право всех основных международных учреждений по правам человека подтверждают, что коренные народы обладают коллективными правами на землю, территории и ресурсы, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или иным образом использовали, и что следует с уважением относиться к их обычаям, традициям и системам землевладения. Эти права имеют такой же правовой статус, как и все прочие права собственности на земли, территории и ресурсы. Сегодня считается недопустимым, чтобы государства трактовали с позиций позитивистского понимания права законы, принятые в эпоху, когда такие доктрины, как доктрина «ничейной земли», были нормой. Международные стандарты в области прав человека, включая нормы равенства и недопущения дискриминации, закрепленные, в частности, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, требуют от государств исправления причиненного в прошлом в результате применения таких доктрин вреда, включая поправление земельных прав коренных народов, на основе проведения правовой и политической реформы, реституции и других форм возмещения вреда за нарушение их земельных прав, включая права, упоминаемые в статьях 27 и 28 Декларации Организации Объединенных Наций.

5. В ходе своей десятой сессии Постоянный форум особо отметил, что переосмысление характера взаимоотношений между коренными народами и государством имеет важное значение для понимания доктрины открытия и выработки видения будущего на основе принципов примирения, мира и справедливости. В этом плане Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов создает прочную основу и устанавливает стандарты возмещения ущерба, причиненного в результате применения таких порочных доктрин, — прежде всего имеются в виду ее статьи 3, 28 и 37. Постоянный форум призывает к проведению процессов примирения «в соответствии с принципами справедливости, демократии, уважения прав человека, равенства, недискриминации, благого управления и добросовестности».

6. Постоянный форум рекомендует, чтобы государства включали во все программы обучения, особенно в школьной системе, обсуждение доктрины открытия/отчуждения и ее современных проявлений, включая законы о земле и политику переселения.

7. Постоянный форум приветствует рекомендацию учредить добровольный международный механизм для сбора и рассмотрения сообщений коренных народов, непосредственно касающихся их прав, или нарушения их прав, в отношении земель, территорий и ресурсов, которыми они традиционно владели, которые они традиционно занимали или использовали или приобрели иным образом. Эта рекомендация заслуживает дальнейшей проработки коренными народами и другими заинтересованными субъектами. Форум принимает к сведению мандат Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов в этом плане.

8. Постоянный форум рекомендует, чтобы государства и система Организации Объединенных Наций, при уделении особого внимания деятельности Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), обеспечили учет проблематики положения молодежи из числа коренных народов в существующих политике и планах в отношении молодежи, включая пятилетнюю программу действий Генерального секретаря по решению проблем в области здравоохранения. Кроме того, необходимо конкретно сосредоточить внимание на вопросах положения молодежи из числа коренных народов путем расширения ее участия в процессе принятия решений и на основе создания и обеспечения функционирования служб психиатрической помощи для молодежи, с особым акцентом на решение проблемы самоубийств среди молодежи из числа коренного населения.

Исследование по вопросу о национальных конституциях

9. Постоянный форум особо отмечает деятельность тех государств, которые провели или в настоящее время приступают к процессам пересмотра конституции на предмет укрепления, в частности конституционных положений, касающихся прав человека, многообразия культур и правового плюрализма, а также приветствует те государства, в которых активно идут процессы пересмотра конституции или конституционных реформ. Форум призывает все соответствующие государства провести обзор и пересмотр своих конституций и нормативно-правовых рамок, с тем чтобы в них получили всеобъемлющее признание права человека коренных народов. Форум рекомендует, чтобы ведущая роль в процессе пересмотра конституции в государствах-членах отводилась коренным народам.

10. Постоянный форум призывает все государства обеспечить, чтобы ссылки на существующие в них политические институты и структуры не использовались в качестве основания для освобождения государства от его обязанности выполнять международные обязательства в области прав человека в том, что касается прав коренных народов.

11. Постоянный форум призывает государства обеспечить, чтобы недопущение расовой дискриминации было гарантировано их конституцией. Под «расовой дискриминацией» понимается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, на-

ционального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни. Форум призывает государства придерживаться императивной нормы и абсолютного запрета расовой дискриминации, а также всех других форм дискриминации, в том числе по признакам пола и возраста.

**Доклад о последствиях изменения характера
землепользования и изменения климата для управления
земельными ресурсами оленеводов коренных народов**

12. Постоянный форум рекомендует соответствующим учреждениям Организации Объединенных Наций и государствам-членам, на территории которых проживают народы, занимающиеся оленеводством, обеспечить поддержку учебных и образовательных программ для оленеводческой молодежи и оленеводческих общин коренных народов, с тем чтобы обеспечить на будущее неустойчивость и устойчивость к внешним воздействиям хозяйственной деятельности и культуры коренных оленеводческих общин арктических и субарктических районов в условиях изменения климата, характера землепользования и глобализации.
