



**Постоянный форум по вопросам
коренных народов**

Шестнадцатая сессия

Нью-Йорк, 24 апреля — 5 мая 2017 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

**Осуществление деятельности в шести областях,
определенных мандатом Постоянного форума с
учетом Декларации Организации Объединенных
Наций о правах коренных народов**

**Подборка информации, представленной
национальными правозащитными учреждениями**

Записка Секретариата

Резюме

Настоящий доклад представляет собой подборку полученных от национальных правозащитных учреждений ответов на вопросник о принятых или запланированных мерах в отношении коренных народов, подготовленный секретариатом Постоянного форума по вопросам коренных народов в целях выявления и распространения передовой практики. С вопросником и полными ответами учреждений можно будет ознакомиться на веб-сайте шестнадцатой сессии Постоянного форума (<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/sixteenth-session.html>).

* E/C.19/2017/1.



I. Введение

1. В рамках своего постоянного взаимодействия с национальными правозащитными учреждениями Постоянный форум по вопросам коренных народов предложил этим учреждениям заполнить вопросник, с тем чтобы получить информацию об их работе с коренными народами¹. На своей пятнадцатой сессии Постоянный форум отметил вклад национальных правозащитных учреждений в дело поощрения и защиты прав человека, включая права коренных народов, и выразил надежду на то, что правозащитные структуры будут и в дальнейшем принимать участие в сессиях Форума².

2. Секретариат Постоянного форума получил письменные ответы на направленный национальным правозащитным учреждениям вопросник о принятых или запланированных мерах в отношении коренных народов. Ответы на вопросник были получены от учреждений из Австралии, Аргентины, Канады, Кении, Никарагуа, Новой Зеландии и Филиппин. Другие учреждения сообщили, что представят свои ответы позднее. Все полученные ответы будут размещены на веб-сайте шестнадцатой сессии Постоянного форума (<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/sixteenth-session.html>).

3. В вопроснике были затронуты три основные области: рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов; поощрение и защита прав коренных народов; и последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по коренным народам 2014 года.

II. Ответы национальных правозащитных учреждений

A. Рекомендации Постоянного форума по теме «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование»

4. Поскольку сессия Постоянного форума 2016 года была посвящена теме «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование»³, национальным правозащитным учреждениям было предложено представить информацию о том, как

¹ Вопросник был разослан 75 национальным правозащитным учреждениям, аккредитованным Международным координационным комитетом национальных учреждений по правам человека: 23 учреждениям в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 27 — в Африке, 19 — в Латинской Америке и Карибском бассейне и 6 — в Европе. Учреждения, получившие вопросник, были отобраны на основе следующих критериев: а) участие в сессиях Постоянного форума ранее; б) представление ответов на вопросник 2016 года; и с) наличие в их странах коренных народов, в том числе народов, которые сами причисляют себя к коренным. Ответы были получены от семи национальных правозащитных учреждений (из Австралии, Аргентины, Канады, Кении, Никарагуа, Новой Зеландии и Филиппин). Другие учреждения сообщили, что представят свои ответы позднее. С более подробной информацией о национальных правозащитных учреждениях можно ознакомиться на веб-сайте Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (<http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>).

² E/2016/43, пункт 23.

³ Там же, пункты 49–64.

они работают над вопросами, касающимися конфликтов, мира и урегулирования, в интересах коренных народов.

5. По просьбе шести общин мапуче в Аргентине федеральный судья провинции Чубут организовал диалог в целях урегулирования конфликта, связанного с маршрутом туристической железной дороги. Национальный уполномоченный по правам человека, принявший участие в диалоге в качестве наблюдателя/гаранта процесса, акцентировал внимание на необходимости укреплять предусматривающие участие общин коренных народов механизмы мирного урегулирования и разрешения конфликтов, подчеркнув важность проведения соответствующих предварительных консультаций.

6. Австралийская комиссия по правам человека признает, что еще многое предстоит сделать для залечивания национальных ран и достижения национального примирения в том, что касается обращения с коренными народами в Австралии. Как отмечали все, кто занимал должность Комиссара по вопросам социальной справедливости в прошлом, и как отмечает нынешний Комиссар, ассимиляция коренного населения и жителей островов Торресова пролива и лишение их собственности привели к целому ряду сохраняющихся и сегодня проблем. Согласно докладу, представленному Комиссией, имеется неоспоримая и настоятельная необходимость компенсировать ущерб, нанесенный общинам коренных народов в результате изъятия детей из этих общин, разделения семей, насилия в семьях, лишения свободы, самоубийств, алкоголизма и наркомании. Последние статистические данные по Австралии свидетельствуют о том, что, в частности, представительницы коренного населения и жительницы островов Торресова пролива сталкиваются с насилием в семье в 32 раза чаще, чем женщины, не относящиеся к коренному населению.

7. Канадской комиссией по правам человека был разработан ряд инструментов и ресурсов, в том числе «инструментарий для налаживания процессов урегулирования споров на уровне общин коренных народов». Комиссия оказывает поддержку общинам коренных жителей и органам государственной власти в проведении учебной подготовки и формировании политики в целях разработки стратегий и процедур на уровне общин. Действующий в рамках Комиссии механизм обжалования использовался при попытках разрешить целый ряд вопросов, затрагивающих коренные народы или связанных с ними. В январе 2016 года Канадский суд по правам человека вынес решение, подтвердившее обвинения в системной дискриминации детей коренных жителей в детских учреждениях. Несколько жалоб на дискриминацию было подано в связи с квалификационными требованиями для получения «статуса индейца» в соответствии с Законом об индейцах. Кроме того, Комиссия успешно представляет общественный интерес при рассмотрении других жалоб, имеющих отношение к общинам коренного населения. В одном из случаев Комиссия поддержала жалобу, поданную коренной жительницей, которой не дали возможности баллотироваться на выборах главы органа управления ее коренного народа из-за дискриминационного избирательного кодекса, исключающего ее кандидатуру вследствие ее семейного положения.

8. Кенийская национальная комиссия по правам человека планирует осуществить альтернативное урегулирование спора (путем посредничества) между проживающими в лесах общинами (огиек в Чепкитале и сенгвер в лесу Мау),

которые заявляют о своих правах на некоторые районы, объявленные недавно охраняемыми лесными территориями, на том основании, что эти районы являются их исконными землями и нынешним местом проживания. С 2014 года Комиссия провела несколько консультативных совещаний с представителями Национальной земельной комиссии, Лесохозяйственной службы Кении, соответствующих окружных органов власти и общин коренных народов, пытаясь предотвратить возможные конфликты между общинами и Лесохозяйственной службой. Кроме того, члены Национальной комиссии входят в состав группы юристов, которая ходатайствует о том, чтобы судебные органы обеспечили толкование прав членов общины огиек, находящейся под угрозой постоянного выселения со своих исконных земель в районе Чепкитале горы Элгон в округе Бунгома. Члены общины огиек неоднократно подвергались выселению, в последний раз во время сезона дождей в июле 2016 года, когда их дома и имущество были сожжены и уничтожены. Многие из них продолжают жить в пещерах, в которые они бежали, а некоторые вернулись и приступили к восстановлению своих домов, хотя и в небезопасных условиях и под угрозой возможного нового выселения. Национальная комиссия также проводит расследования предполагаемых нарушений прав человека, совершенных в отношении членов общин коренных народов.

9. Национальное правозащитное ведомство Никарагуа признает, что для коренных народов и лиц африканского происхождения мир и спокойствие являются неотъемлемым элементом обеспечения их развития. В этой связи национальное ведомство сообщило, что правительство содействует осуществлению ряда стратегических программ и проектов, призванных добиться соблюдения прав человека, что необходимо для мира и развития на всей территории страны. В частности, стратегия развития Карибского побережья и региона Альто Вангки и Бокай (на 2012–2016 годы) способствовала восстановлению прав жителей северных районов Карибского побережья.

10. Филиппинская комиссия по правам человека обеспечивает защиту и поощрение прав человека и предоставляет соответствующие услуги в сфере политики, уделяя должное внимание правам человека коренного населения. Хотя Национальная комиссия по делам коренных народов является особым государственным учреждением на Филиппинах, которому поручено в первую очередь заниматься вопросами поощрения и защиты прав коренных народов, в Комиссию по правам человека также поступает значительное число просьб об оказании помощи. Комиссия по правам человека сообщила, что большая часть дел, касающихся коренного населения, связана с жителями острова Минданао, особенно регионов Карага, Давао и полуострова Замбоанга. В 2015 году Комиссия осудила действия Вооруженных сил Филиппин и Новой народной армии Коммунистической партии, совершивших, согласно докладу Комиссии, многочисленные преступления против общин лумад на Минданао, и настоятельно призвала прекратить подобные нарушения.

В. Рекомендации Постоянного форума: правозащитники из числа коренных жителей

11. На сессии Постоянного форума 2017 года особое внимание будет уделено правозащитникам из числа коренных жителей. Национальным правозащитным учреждениям было предложено представить информацию об проводимой ими работе, связанной с правозащитниками, которые являются представителями коренных народов.

12. Австралийская комиссия по правам человека сообщила о том, что Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников посетил Австралию в октябре 2016 года. В своем заявлении по завершении миссии Специальный докладчик обратил внимание на ряд проблем, связанных с положением правозащитников из числа коренных жителей, особенно на то, что многие из них по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями по сравнению с правозащитниками, не принадлежащими к коренному населению. По мнению Специального докладчика, они подвергаются маргинализации, а государственные и территориальные органы власти не оказывают им поддержки, и эта ситуация усугубляется тем, что центральное правительство часто использует федеративную систему, чтобы ограничить свою ответственность за оказание поддержки правозащитникам из числа коренных жителей. В 2017 году Специальный докладчик должен представить Совету по правам человека свой доклад о поездке в Австралию, и также в 2017 году Австралию должен посетить Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов.

13. Канадская комиссия по правам человека поддерживает работу правозащитников, отмечая и поощряя их деятельность в публичных заявлениях и выступлениях, присуждая награды, а также обеспечивая функционирование механизма обжалования, предусматривающего меры защиты от мести за подачу жалобы на дискриминацию. На протяжении ряда лет Комиссия отмечала важную роль различных коренных народов и организаций коренных народов в деле улучшения положения в области прав человека в их общинах.

14. Придерживаясь в своей деятельности подхода, предполагающего широкое участие, Кенийская национальная комиссия по правам человека разработала политику в отношении правозащитников и будет добиваться ее принятия государством. Комиссия провела обучение и расширила возможности правозащитника из общины сенгвер, с тем чтобы он мог эффективно защищать ее права. Наряду с этим Комиссия планирует обучить правозащитников из других общин коренных народов. Планируется проводить частые совещания с правозащитниками и соответствующими уполномоченными лицами, с тем чтобы обсуждать существующие проблемы и намечать путь для продвижения вперед, что позволит обеспечивать эффективную защиту прав человека представителей коренных народов. В ходе проведенных в 2015 году опросов общественного мнения относительно небезопасной обстановки в районе Северного разлома и в прибрежных районах Кении Комиссия получила ряд заявлений и ходатайств от правозащитников из различных общин коренного населения.

15. Национальное правозащитное ведомство Никарагуа сообщило о том, что в 2016 году им было проведено 250 информационно-просветительских мероприятий в целях поощрения прав человека и что, осуществляя свои надзорные

функции, оно в течение года расширило свою сеть местных отделений. Оно также сообщило о том, что не получало никаких заявлений о притеснениях, преследовании, агрессии или насилии в той или иной форме в связи с правозащитной деятельностью его местных отделений в Никарагуа.

16. Филиппинская комиссия по правам человека, которая содействует ведению диалога между коренными жителями — правозащитниками и государственными учреждениями, обеспечивающими возмещение ущерба, сообщает о том, что она уделяет основное внимание превентивным мерам, но также проводит расследования и иногда предоставляет правовую и финансовую помощь. Комиссия занималась различными делами, в том числе рассмотрением жалоб, поданных вождями племен из провинции Букиднон в связи с действиями военизированных формирований и убийством одного из племенных вождей. Комиссией также было создано новое отделение по делам коренных народов, основная функция которого состоит в обеспечении защиты и поощрения прав человека с учетом интересов коренных народов. В ноябре 2016 года, в координации с Национальной комиссией по вопросам коренных народов и Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов, Комиссия содействовала проведению консультаций и диалога в городе Бутуан между представителями коренных народов острова Понсон и горнодобывающими компаниями «Карраскал» и «Марквенчерс». В частности, обсуждались проблемы, касающиеся ухудшения состояния окружающей среды, а также притязания горнопромышленников на традиционно занимаемые народом манобо земли на острове Понсон.

С. Поощрение и защита прав коренных народов

17. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов была принята в 2007 году. В связи с отмечаемой в 2017 году десятой годовщиной принятия Декларации национальным правозащитным структурам было предложено представить информацию для оценки успехов и достижений стран в деле ее осуществления.

18. Согласно информации, полученной от Уполномоченного по правам человека Аргентины, практическая реализация программ, построенных на признании принципа коллективной собственности, в различных провинциях проходила по-разному. Наряду с этим Уполномоченный по правам человека сообщил о вступлении в силу национального указа РЕН 672/2016, в соответствии с которым учреждается — без проведения широких консультаций — Консультативный и представительный совет коренных народов Аргентинской Республики, при этом, однако, предусматривается проведение нескольких совещаний с целью предоставить организациям коренных народов возможность обсудить порядок обеспечения функционирования Совета. Кроме того, по сообщению Уполномоченного по правам человека, Министерством здравоохранения была разработана национальная программа охраны здоровья коренного населения. На уровне провинций были созданы министерство по делам коренных народов и развития общин (провинция Сальта) и секретариат по вопросам коренных народов (провинция Жужуй). Что касается законодательства, то в провинции

Неукен был принят закон о проведении предварительных консультаций при разработке закона об охране здоровья представителей народа мапуче.

19. Австралийской комиссией по правам человека в целях пропаганды и осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов был проведен ряд важных мероприятий, в том числе были разработаны посвященное Декларации практическое руководство для национальных правозащитных учреждений, а также учебный курс, подготовленный совместно Австралийской комиссией по правам человека, Азиатско-Тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В партнерстве с Национальным конгрессом коренных жителей Австралии Комиссией была организована серия совещаний для налаживания диалога с населением, правительством, деловыми кругами и неправительственными организациями в целях повышения уровня осведомленности о Декларации и углубления ее понимания. Комиссия продолжает добиваться пересмотра действующего законодательства, политики и программ на предмет приведения их в соответствие с Декларацией и в этих целях готовит доклады по вопросам социальной справедливости и прав собственности коренных народов, а также проводит работу по другим каналам. Комиссия, кроме того, выступает за то, чтобы Декларация была упомянута в определении прав человека, закрепленном в Законе о правах человека (парламентское рассмотрение) 2011 года.

20. Через Канадскую ассоциацию правозащитных структур, под эгидой которой объединены комиссии по правам человека, действующие в Канаде на федеральном уровне, в провинциях и территориях, Канадская комиссия по правам человека является сопредседателем Рабочей группы по Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Рабочая группа была создана для того, чтобы анализировать возможности канадских правозащитных учреждений в плане содействия осуществлению Декларации. Она предоставляет консультации членам Канадской ассоциации правозащитных структур по вопросам, касающимся прав человека коренных народов в Канаде, и предлагает членам Ассоциации варианты проведения соответствующих мероприятий в целях содействия реализации этих прав. Например, в июне 2016 года Рабочая группа организовала дискуссию, посвященную стратегиям содействия осуществлению Декларации в качестве основы для примирения. Рабочей группой был также разработан ряд совместных предложений в интересах продвижения прав коренных народов: в частности, Рабочая группа обратилась с призывом создать независимый национальный надзорный орган для контроля за практической реализацией призывов к конкретным действиям, содержащихся в докладе Канадской комиссии по установлению истины и примирению за 2015 год. За прошедший год в парламенте было выдвинуто два законопроекта, связанных с осуществлением Декларации в Канаде. В соответствии с законопроектом С-262 правительству потребуется принять все необходимые меры для обеспечения согласованности законодательства Канады с положениями Декларации. В соответствии с законопроектом С-332 министру по делам коренных народов и по вопросам развития северных территорий потребуется ежегодно готовить доклад о ходе выполнения Канадой своих обязательств по Декларации на протяжении предшествовавшего года. По состоянию на январь 2017 года, когда доклад Канадской комиссии по правам человека был

представлен в секретариат Постоянного форума, ни один из законопроектов не получил еще силу закона.

21. Кенийская национальная комиссия по правам человека провела имеющее стратегическое значение разбирательство по защите общественных интересов с целью заявить и подтвердить права коренных народов, в том числе народности огиек, на их исконные земли, подлежащие охране согласно статье 10 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Проведением такого разбирательства Комиссия стремится предотвратить угрозу выселения общины огиекиз района Чепкитале. Конституция Кении 2010 года предусматривает прогрессивный механизм защиты прав меньшинств и маргинализированных общин в Кении. Хотя коренные народы непосредственно в Конституции не упоминаются, отмеченные в настоящем документе положения Конституции обеспечивают коренным народам гарантии защиты, которые совпадают с принципами, закрепленными в Декларации Организации Объединенных Наций. Согласно статьям 59 и 249 Конституции, Комиссия обязана обеспечивать поощрение и защиту прав человека, а также соблюдение принципов, изложенных в статье 10 Декларации. В этом контексте Комиссия полномочна получать и расследовать жалобы о предполагаемых злоупотреблениях в области прав человека, добиваться получения соответствующего возмещения в случаях имевших место нарушений, информировать граждан об их правах, проводить исследования и консультировать правительство относительно его обязанностей в области прав человека и обеспечивать выполнение государством его обязательств по региональным и международным договорам по правам человека. Помимо прав, предусмотренных в Билле о правах, в Конституции закреплены права на исконные земли и земли традиционного проживания общин охотников-собирателей, отнесенные к одной из признанных в Кении форм землевладения — к общинным землям. Кения также приняла Закон об общинных землях 2016 года, который закладывает основу для регистрации общинных земель и общинного землепользования. В 2015 году в рамках универсального периодического обзора Комиссия рекомендовала государству: ратифицировать Конвенцию МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни; принять меры для осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов; принять закон об общинных землях и законопроект о процедурах выселения и переселения; и выполнить в полном объеме решение Африканской комиссии по правам человека и народов по делу «Народ эндороис и Закон о предотвращении внутреннего перемещения населения, защите внутренне перемещенных лиц и пострадавших общин и оказании им помощи».

22. Новозеландская Комиссия по правам человека приветствовала учреждение национальным Форумом председателей иви независимого механизма для отслеживания хода осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Комиссия продолжает предоставлять механизму поддержку посредством оказания секретариатской и технической помощи. В 2013 году Комиссия подготовила серьезное представление в контексте обсуждения конституционных вопросов, которое проводится в рамках назначенного правительством Конституционного консультативного совета. В своем представлении Комиссия отстаивала позицию о том, что Договор Вайтанги является основополагающим документом государства Новая Зеландия и что кон-

ституционное устройство государства — его ценности, нормы, институты и практика — должно формироваться на основе этого договора. Кроме того, Договор предусматривает сосуществование различных систем управления и права в Аотеароа (название Новой Зеландии на языке маори), что необходимо для реализации права на самоопределение как коренных, так и некоренных жителей Новой Зеландии. Комиссия надеется, что в будущем национальные механизмы защиты прав человека будут укрепляться, а Договор получит все большее признание в качестве основополагающего документа страны по самым существенным вопросам.

23. В феврале 2014 года Конституция Никарагуа была пересмотрена, с тем чтобы признать в ней существование коренных народов и населения африканского происхождения, а также обеспечить осуществление закрепленных в Конституции прав, обязанностей и гарантий в их интересах, в частности права сохранять и развивать свою самобытность и культуру, иметь собственные формы социальной организации и управления своими местными делами, а также сохранять общинную форму собственности на свои земли, включая их освоение и использование, в соответствии с национальным законодательством. В Конституции также устанавливается автономия общин Карибского побережья. В марте 2015 года Национальная ассамблея Никарагуа приняла Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в знак поддержки итогового документа Всемирной конференции по коренным народам и обязалась продолжать работу в целях приведения национального законодательства в соответствие с Декларацией и Конституцией. Национальным правозащитным ведомством Никарагуа в рамках информационно-пропагандистской и просветительской деятельности были разработаны предназначенные для широкой общественности и государственных должностных лиц учебные мероприятия, посвященные правам коренных народов, в том числе Декларации Организации Объединенных Наций.

24. Филиппинская комиссия по правам человека причастна к произошедшим в стране двум событиям в правовой области, связанным с деятельностью по пропаганде Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Во-первых, речь идет о разработке руководящих принципов национального контроля за соблюдением прав человека в горнодобывающей отрасли. В Руководящих принципах четко указано, что экологические проблемы представляют собой проблемы в области прав человека, а к правительству обращен призыв применять в контексте охраны окружающей среды подход, основанный на учете прав человека. Наряду с этим в руководящих принципах разъясняется, что неблагоприятные последствия добычи полезных ископаемых для окружающей среды, в том числе в форме загрязнения, а также нарушения уклада жизни и благосостояния отдельных лиц или общин, при наличии соответствующих существенных доказательств квалифицируются как злоупотребления и нарушения в области прав человека. Эти руководящие принципы по-прежнему находятся на рассмотрении Координационного совета горнодобывающей промышленности. Комиссия также принимает участие в деятельности, призванной содействовать принятию и введению в действие законопроекта о заповедных зонах и территориях коренных народов и местных общин. Цель законопроекта состоит в том, чтобы обеспечить осуществление Конвенции о биологическом разнообразии и Декларации Организации Объединенных

Наций о правах коренных народов, а также реализацию в полном объеме прав коренных народов в Филиппинах.

D. Последующая деятельность по итогам Всемирной конференции по коренным народам

25. В сентябре 2014 года состоялась созванная Организацией Объединенных Наций Всемирная конференция по коренным народам. На Всемирной конференции государства-члены взяли на себя ряд обязательств, касающихся учреждений по правам человека. В данном разделе рассматриваются три наиболее актуальные в этом плане области: а) разработка национальных планов действий, стратегий или иных мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в сотрудничестве с коренными народами через их представительные институты; б) предотвращение и искоренение всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов; и с) процедуры подтверждения, поощрения и юридического оформления прав коренных народов, в том числе их прав в отношении земель, территорий и ресурсов.

1. Разработка национальных планов действий, стратегий или иных мер для достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов в сотрудничестве с коренными народами через их представительные институты

26. В Канаде действует рабочая группа, которая анализирует возможные способы обеспечить поддержку и одобрение Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов государственными структурами провинций и территорий, а также ведомствами федерального уровня, в том числе посредством принятия соответствующего законодательства. Так, например, формулировки основных идей, отражающих смысл закрепленных в Декларации прав, были выработаны совместными усилиями с целью добиться от государства одобрения и соблюдения положений Декларации.

27. Кенийская национальная комиссия по правам человека, Национальная комиссия по гендерным вопросам и Национальная комиссия по земельным ресурсам совместно с представителями коренного населения и соответствующих правительственных учреждений занимаются разработкой национального плана действий по осуществлению Декларации Организации Объединенных Наций.

28. Новозеландская Комиссия по правам человека настаивает на необходимости разработки национальной стратегии осуществления Декларации Организации Объединенных Наций. На основе рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора 2014 года, Комиссия разработала национальный план действий, который был представлен правительством, и планирует в предстоящие месяцы включить в этот план мероприятия, касающиеся Декларации. Обсуждения проводились также с целью обеспечить в этом контексте взаимодействие с правительством и независимым механизмом контроля за осуществлением Декларации.

29. Как уже упоминалось выше, национальное правозащитное ведомство Никарагуа сообщило о том, что реализация стратегии развития Карибского побережья и региона Альто Ванги и Бокай способствовала расширению возможностей, доступа к услугам и механизмам участия и тем самым содействовала также сокращению масштабов нищеты и развитию человеческого потенциала.

30. В 2017 году Филиппинская комиссия по правам человека проведет общенациональное обследование положения коренных народов в стране в настоящее время, с тем чтобы по его итогам предложить варианты решения проблем, с которыми сталкиваются общины коренного населения, в том числе на основе достижения консенсуса между коренными народами, правительством и основными организациями гражданского общества. Как ожидается, в процессе национального обследования и на базе полученных в ходе него результатов будет обеспечено полноценное функционирование Центра по наблюдению за положением в области прав коренных народов в Филиппинах.

2. Предотвращение и искоренение всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов и отдельных коренных жителей

31. Как сообщает Австралийская комиссия по правам человека, дети аборигенов и жителей островов Торресова пролива чрезмерно представлены в программах защиты детей и в рамках системы внедомашнего ухода. Согласно последним статистическим данным, вероятность того, что дети аборигенов и жителей островов Торресова пролива будут охвачены мероприятиями в рамках системы внедомашнего ухода в 9,5 раз выше, чем для детей, не принадлежащих к коренным народам⁴. Поскольку в 2017 году исполняется 20 лет со времени опубликования доклада «Вернем их домой», Комиссия по этому случаю будет проводить информационно-просветительскую работу с целью не допустить возобновления прежней практики и политики разлучения детей с их семьями и изучит пути пропаганды возможных решений проблем, с которыми сталкиваются дети представителей коренного населения в детских учреждениях.

32. До августа 2016 года Канадская комиссия по правам человека совместно со своими партнерами в провинциях и территориях поддерживала призывы разработать национальный план действий по борьбе с насилием в отношении представительниц коренных народов, включая проведение независимого и всеобъемлющего расследования случаев исчезновений и убийств женщин и девочек, принадлежавших к коренному населению. О проведении расследований убийств и исчезновений женщин и девочек, являвшихся представительницами коренных народов, федеральным правительством было объявлено в августе 2016 года.

33. Кенийская национальная комиссия по правам человека занимается разработкой законодательства на основе статьи 100 национальной конституции, предусматривающей применение системы квотирования в интересах обеспече-

⁴ Australian Institute of Family Studies, “Child protection and Aboriginal and Torres Strait Islander children”, Child Family Community Australia Resource Sheet, October 2016 (имеется по адресу <https://aifs.gov.au/cfca/publications/child-protection-and-aboriginal-and-torres-strait-islander-children>).

ния представленности меньшинств, женщин, молодежи и инвалидов в политической сфере.

34. Новозеландская комиссия по правам человека регулярно публикует заявления и представляет доклады по вопросам предотвращения насилия в отношении женщин, в которых особое внимание обращает на непропорционально высокие показатели насилия, когда речь идет о женщинах и детях маори.

3. Процедуры подтверждения, поощрения и юридического оформления прав коренных народов, в том числе их прав в отношении земель, территорий и ресурсов

35. Австралийская комиссия по правам человека поддерживает осуществляемый под руководством аборигенов и жителей островов Торресова пролива проект, касающийся имущественных прав коренного населения, целью которого является устранение барьеров, препятствующих освоению коренными народами принадлежащих им ресурсов. Это согласуется с положениями статьи 26 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой говорится, что коренные народы имеют право иметь в собственности, использовать и контролировать свои земельные, водные и прочие ресурсы. В период 2015–2016 годов Комиссаром по вопросам социальной справедливости был организован ряд совещаний «за круглым столом» по вопросам экономического развития и имущественных прав коренного населения. На этих совещаниях были намечены варианты решения проблем, с которыми сталкиваются аборигены и жители островов Торресова пролива, когда речь идет о создании возможностей для экономического развития без ограничения их имущественных и земельных прав. К числу этих проблем относятся факторы, препятствующие максимально эффективному использованию прав собственности — будь то общинных, неотъемлемых прав, которыми они обладают в силу традиционного проживания на своих исконных землях либо в силу имеющихся у них — в той или иной форме — земельных прав. В настоящее время идет разработка проекта рамочной основы для содействия возобновлению диалога между правительством Австралии и аборигенами и жителями островов Торресова пролива по вопросам, касающимся традиционно принадлежащих им земель, их культуры и возможностей в плане экономического развития .

36. Канадская комиссия по установлению истины и примирению опубликовала свой заключительный доклад в 2015 году. После опубликования доклада Комиссия по правам человека Канады выступила с публичным заявлением, в котором настоятельно призвала правительство выполнить содержащиеся в докладе 94 рекомендации относительно принятия конкретных мер. В некоторых рекомендациях содержатся ссылки на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и отмечается важность ее осуществления в полном объеме. Нынешнее правительство взяло на себя обязательство выполнить эти 94 рекомендации о принятии конкретных мер. В декабре 2016 года правительство объявило о начале процесса создания национального совета по примирению в целях содействия осуществлению вынесенных в докладе 94 заключительных рекомендаций.

37. Кенийская национальная комиссия по правам человека приняла участие в разработке Закона об общинных землях 2016 года и Закона о добыче полезных

ископаемых 2016 года и активно выступала за автономную систему управления и создание национальной земельной комиссии. Альтернативный механизм разрешения споров является одной из отличительных черт кенийской конституции. Комиссия стремится также привнести в традиционные механизмы отправления правосудия элементы, которые обеспечивали бы их соответствие международным стандартам в области прав человека и учет принципа гендерного равенства.

38. В Новозеландскую комиссию по правам человека обращаются группы маори, у которых вызывает беспокойство предложенный правительством процесс урегулирования претензий по Договору Вайтанги на основе переговоров. Этот процесс, известный как политика проведения переговоров с представителями больших естественно сложившихся групп населения, в первую очередь рассчитан на более крупные группы. Комиссия считает, что в этих условиях у некоторых небольших групп (*hapū*) может возникнуть озабоченность по поводу их участия и представленности в рамках этого процесса и что проведение такой политики негативно сказывается на культурной самобытности этих групп и их потенциальных возможностях в плане получения непосредственной практической выгоды от достигнутого в ходе переговоров варианта урегулирования. В одной конкретно возникшей ситуации члены Комиссии встретились с представителями такой группы и с представителями ответственного за проведение переговоров государственного ведомства и рекомендовали продолжать диалог, чтобы найти прагматичные решения в интересах достижения справедливого и долгосрочного урегулирования.

39. В Никарагуа, согласно данным национального правозащитного ведомства, в период с 2007 года по 2016 год правительство предоставило 304 родовым общинам в составе 39 531 семьи 23 свидетельства о праве собственности на общинные земли. Свидетельства о собственности были предоставлены на земли общей площадью 37 841,99 кв. км, что составляет 31,6 процента всей территории страны.

Е. Выводы

40. Резюмируя вышесказанное, следует отметить, что шесть национальных правозащитных структур, предоставивших свои ответы на вопросы анкеты, сообщили в них о своей работе по урегулированию конфликтов. Пять рассказали о проводимой ими работе в интересах правозащитников. Все респонденты представили информацию о мерах, принятых ими в целях поощрения и защиты прав коренных народов. Что касается выполнения решений Всемирной конференции по коренным народам, то шесть респондентов сообщили о разработке и реализации национальных планов действий, стратегий и прочих мер в интересах достижения целей Декларации Организации Объединенных Наций, четыре представили информацию об усилиях, прилагаемых ими в целях предупреждения и искоренения всех форм насилия и дискриминации в отношении коренных народов, и шесть сообщили о введении в действие в своих странах процедуры подтверждения, поощрения и юридического оформления прав коренных народов в отношении земель, территорий и ресурсов.