

doCip
ARCHIVES
15/05 = 363,3

Canada

CHECK AGAINST DELIVERY
SOUS RÉSERVE DE MODIFICATIONS

STATEMENT BY
MR. JOHN SINCLAIR
HEAD OF DELEGATION

TO

THE FOURTH SESSION OF
THE PERMANENT FORUM ON INDIGENOUS ISSUES

ON THE MILLENNIUM DEVELOPMENT GOALS
AND INDIGENOUS PEOPLES

GOAL 1: "ERADICATE EXTREME POVERTY AND HUNGER"
(Combating Poverty: Good Practices and Barriers to Implementation)

NEW YORK, 16 MAY 2005

DÉCLARATION DE
M. JOHN SINCLAIR
CHEF DE DÉLÉGATION

À

LA QUATRIÈME SÉANCE DE L'INSTANCE PERMANENTE
SUR LES QUESTIONS AUTOCHTONES

SUR LES OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT POUR LE MILLÉNAIRE
ET LES PEUPLES AUTOCHTONES
OBJECTIF 1 : « RÉDUCTION DE L'EXTRÊME PAUVRETÉ ET DE LA FAIM »
(Lutter contre la pauvreté : les pratiques exemplaires et les obstacles
à leur mise en application)

NEW YORK, LE 16 MAI 2005

*Permanent Mission of Canada to the United Nations • Mission permanente du Canada auprès des Nations Unies
885 Second Avenue, 14th Floor • New York, N.Y. 10017 • Telephone (212) 848-1100 • Facsimile (212) 848-1195
<http://www.un.int/canada>*

The Government of Canada is pleased to have this opportunity to address the theme of “combating poverty: good practices and barriers to implementation”.

Later in this session of the Permanent Forum, Canada will be sharing information on our international strategies. At this time, we would like to focus on Canada’s national policy framework for improving the socio-economic conditions of Aboriginal peoples.

We have **three key points**, or messages, that we would offer to the Permanent Forum.

First, Canada sees the Millennium Development Goals (MDG’s) as a very useful lens through which to view both severe underdevelopment and deprivation among indigenous peoples in developing countries, and persistent disparities and marginalization in more developed nations.

In effect, the United Nations Special Rapporteur on the human rights and fundamental freedoms of indigenous people noted this duality in his Report on his 2004 mission to Canada. The Report observed that the economic, social and human indicators of well-being, quality of life and development are consistently lower among Aboriginal people than other Canadians. At the same time, the Special Rapporteur expressed his satisfaction about Canada’s commitment to ensuring that Aboriginal people share the country’s prosperity. These balanced findings reflect the challenges facing indigenous peoples and governments in Canada as we move forward.

Our second point is that we see convergence between international strategies to achieve the MDG’s and our national policy direction. For example, strategies recommended in the 2005 Millennium Project Report to the Secretary-General, entitled “Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals” are remarkably similar to those which have been developed to address the conditions of Aboriginal peoples in Canada.

The key building blocks of Canada’s strategy to overcome socio-economic disparities between Aboriginal and non-Aboriginal Canadians include the following:

- strengthening partnerships with Aboriginal groups to support program delivery, while recognizing the varying capacities that exist across the spectrum of Aboriginal communities;
- ensuring Aboriginal people have access to the necessary education, training and skills to participate in a knowledge-based economy;
- helping Aboriginal communities acquire the necessary tools to improve the quality of life in their communities, including preservation and revitalization of their cultures and languages;

- responding to the increased demand for basic programs and services resulting from population growth;
- addressing the urban Aboriginal situation, which requires unique approaches involving a broader set of partners;
- supporting appropriate regulatory, legislative and institutional capacity (including management of information/data), and sound economic and physical infrastructure to maximize opportunities for sustainable development on reserves, in urban centres and in the North;
- promoting good governance and sustainable development;
- addressing challenges in the coordination of federal efforts across the broad range of departments and agencies with responsibility for Aboriginal and Northern programming;
- encouraging a range of potential partners, including the provinces and territories, and the private sector, to be part of the solution, and
- improving policies and processes for addressing Aboriginal and Treaty rights, public understanding and support.

Canada has established a range of targeted, strategic initiatives, with the active participation of Aboriginal peoples, to address the inter-related causes of poverty and inequality. These include an Aboriginal Health Blueprint, early childhood development programs, an Urban Aboriginal Strategy, national gatherings on indigenous knowledge and an economic development strategy centred on employment opportunities, access to capital and community infrastructure

We believe these strategies may be of value to the members of the Permanent Forum in formulating recommendations for international, national and regional action to alleviate indigenous poverty and marginalization.

All of these elements of Canada's strategies for ensuring the prosperity and health of Aboriginal communities and individuals are founded on principles of consultation, collaboration, shared responsibility in service delivery and focused, yet flexible initiatives targeted at key issues such as creating the conditions for quality health, education and employment.

Our third and final point reflects the message, delivered in April 2004 by Prime Minister Martin at the Canada-Aboriginal Peoples Roundtable: at a certain point policies

alone will not produce better results, the gap in living conditions will not close, unless there are investments in better relationships between states and indigenous peoples.

One year ago, the Canada-Aboriginal Peoples Roundtable process was launched as the centrepiece of efforts to renew the relationship with and closing the socio-economic gap of Aboriginal peoples of Canada. This collaborative process included sectoral sessions involving experts from governments, indigenous groups and the private sector, covering the areas of health, life long learning, housing, economic opportunities, negotiations (land claims, self-government and treaties) and accountability for results. This process has resulted in an unprecedented and highly collaborative dialogue between government and Aboriginal organizations on priorities and policies dealing with Aboriginal peoples.

The next step will be the convening of a Policy Retreat between federal Ministers and Aboriginal leaders at the end of this month to confirm shared priorities. This is to be followed by a meeting this fall bringing together Aboriginal leaders, the Prime Minister of Canada and Premiers of all the provinces and territories to set a new, partnership-based course for the future prosperity of Canada's Aboriginal peoples.

That is the path we are irreversibly set upon in Canada.

In conclusion, Canada offers these messages to the Permanent Forum:

- the Millennium Development Goals are both a valuable analytic framework and plan of action respecting indigenous peoples;
- approaches based on convergence between national and international strategies are viable; and
- successful development is increasingly a function of mutually respectful and productive relations between states and indigenous peoples.

Additional information on the initiatives we have described can be obtained from publications and from a longer written version of this statement complete with website links, which will be made available in this room, as well as from members of the Canadian delegation who will be present throughout the session of the Permanent Forum. Thank you.

For additional information on Canada's Aboriginal policies and programs, visit:

www.gc.ca

www.ainc-inac.gc.ca

<http://www.hrsdc.gc.ca/>

www.aboriginal.pch.gc.ca

www.aboriginalcanada.gc.ca

www.dfait-maeci.gc.ca/aboriginalplanet

<http://www.hc-sc.gc.ca/fnihb-dgspni/fnihb/index.htm>

Le gouvernement du Canada est heureux de cette occasion qui lui est offerte d'aborder le thème « Lutter contre la pauvreté : les pratiques exemplaires et les obstacles à leur mise en application ».

Un peu plus tard dans cette séance de l'Instance permanente, le Canada présentera de l'information sur ses stratégies internationales; pour l'heure, nous voudrions discuter du cadre stratégique national que nous avons adopté dans le but d'améliorer les conditions socio-économiques des peuples autochtones.

Nous souhaitons communiquer **trois points essentiels**, ou messages, à l'Instance permanente.

Tout d'abord, le Canada estime que les objectifs de développement pour le Millénaire (ODM) nous obligent à examiner à la fois le sous-développement profond et le dénuement des peuples autochtones dans les pays en développement, ainsi que les disparités persistantes et la marginalisation dont ils souffrent dans les nations plus développées.

En fait, le Rapporteur spécial sur les droits de l'homme et les libertés fondamentales des populations autochtones a mis en lumière cette dualité dans son rapport sur la mission qu'il a menée au Canada en 2004. Il y note que les indices économiques, sociaux et humains de bien-être, de qualité de vie et de développement des Autochtones sont inférieurs à ceux des autres Canadiens. En même temps, le Rapporteur spécial des Nations Unies s'est déclaré satisfait de l'engagement pris par le Canada de veiller à ce que les Autochtones participent à la prospérité du pays. Ces observations équilibrées montrent les difficultés auxquelles font face les peuples autochtones et les gouvernements au Canada alors qu'ils cherchent à aller de l'avant.

En deuxième lieu, nous voyons une convergence entre les stratégies internationales adoptées pour atteindre les objectifs de développement pour le Millénaire et l'orientation de notre politique nationale. À titre d'illustration, les stratégies recommandées dans le rapport de 2005 sur le projet du Millénaire adressé au secrétaire général et intitulé « Investir dans le développement : plan pratique pour réaliser les objectifs du Millénaire pour le développement », ressemblent énormément aux stratégies élaborées par le Canada en vue d'améliorer la condition de ses populations autochtones.

Les principaux éléments constitutifs de la stratégie préparée par le Canada pour effacer les disparités socio-économiques entre Canadiens autochtones et non autochtones comprennent :

- le renforcement des partenariats avec les groupes autochtones en vue de faciliter la prestation des programmes, tout en tenant compte de la variabilité des capacités parmi l'éventail des collectivités autochtones;

- veiller à ce que les Autochtones aient accès à l'éducation, à la formation et aux compétences nécessaires pour assurer leur participation à l'économie du savoir;
- aider les collectivités autochtones à se procurer les outils nécessaires pour améliorer leur qualité de vie, ce qui comprend la préservation et la revitalisation de leurs cultures et de leurs langues;
- donner suite à l'augmentation de la demande pour des programmes et services de base occasionnée par la croissance démographique;
- améliorer la situation des Autochtones en milieu urbain, ce qui nécessite l'application de méthodes uniques faisant appel à un nombre plus vaste de partenaires;
- appuyer les capacités réglementaires, législatives et institutionnelles pertinentes (y compris la gestion de l'information et des données), et la solide infrastructure économique et matérielle, qui permettront de réaliser pleinement les possibilités de développement durable dans les réserves, les centres urbains et le Nord;
- favoriser une saine gouvernance et un développement durable;
- régler les difficultés de coordination de l'action fédérale entre les multiples ministères et organismes chargés des programmes destinés aux Autochtones et au Nord;
- Inviter plusieurs partenaires éventuels (notamment les provinces et les territoires, et le secteur privé) à faire partie de la solution;
- améliorer les politiques et les processus qui traitent des droits ancestraux et issus de traités, et de la compréhension et du soutien du public.

Le Canada a établi une série d'initiatives ciblées et stratégiques, avec la participation active des peuples autochtones, pour s'attaquer aux causes interdépendantes de la pauvreté et de l'inégalité; elles comprennent notamment un plan directeur pour la santé des Autochtones; des programmes de développement des jeunes enfants; une stratégie à l'intention des Autochtones en milieu urbain; des rencontres nationales sur les connaissances autochtones; et une stratégie de développement économique axée sur les possibilités d'emploi, l'accès au capital et l'infrastructure communautaire.

Nous croyons que ces stratégies pourraient se révéler utiles aux membres de l'Instance permanente quand ils formuleront des recommandations sur des mesures internationales, nationales et régionales visant à réduire la pauvreté et la marginalisation des Autochtones.

Toutes ces composantes des stratégies du Canada visant à garantir la prospérité et la santé des collectivités et des particuliers autochtones s'appuient sur certains principes : consultation, collaboration, partage des responsabilités pour la prestation de services et initiatives ciblées, mais néanmoins flexibles, portant sur les questions-clés comme la mise en place des conditions pour offrir de bons services de santé, d'éducation et d'emploi.

Notre troisième et dernier point est tiré du message prononcé en avril 2004 par le Premier ministre Martin à la Table ronde Canada-Autochtones : il arrive un point où la politique est impuissante à elle seule à produire de meilleurs résultats, où l'écart dans les conditions de vie ne peut être comblé à moins d'investir dans de meilleures relations entre les États et les peuples autochtones.

La Table ronde Canada-Autochtones a été lancée, il y a un an de cela, comme point central des efforts faits pour renouveler les relations avec les peuples autochtones du Canada et pour réduire l'écart socio-économique dont ils font l'objet. Cette collaboration comprenait des séances sectorielles où participaient des spécialistes provenant des gouvernements, des groupes autochtones et du secteur privé; on y a traité de la santé, de l'apprentissage continu, du logement, des possibilités économiques, des négociations (des revendications territoriales, de l'autonomie gouvernementale et des traités) et de la responsabilisation à l'égard des résultats. Ce processus a donné lieu à un dialogue sans précédent, fortement axé sur la collaboration, entre le gouvernement et les organisations autochtones touchant les priorités et les politiques qui concernent les peuples autochtones.

L'étape suivante consistera à organiser une journée de réflexion stratégique entre les ministres fédéraux et les dirigeants autochtones à la fin de ce mois, en vue de confirmer leurs priorités communes. Une réunion cet automne rassemblera ensuite les dirigeants autochtones, le Premier ministre du Canada et les premiers ministres de tous les territoires et provinces en vue de fixer une nouvelle orientation, fondée sur le partenariat, pour veiller à la prospérité future des peuples autochtones du Canada.

C'est la voie irréversible sur laquelle le Canada s'est engagé.

Pour conclure, voici les messages que le Canada veut communiquer à l'Instance permanente :

- Les Objectifs de développement pour le Millénaire sont à la fois un cadre analytique utile et un plan d'action concernant les peuples autochtones;
- les méthodes qui s'appuient sur la convergence entre les stratégies nationales et

internationales sont valables;

- le succès du développement repose de plus en plus sur les relations réciproquement respectueuses et productives établies entre les États et les peuples autochtones.

On peut obtenir des précisions sur les projets que nous venons de décrire soit dans des publications, soit dans une version écrite de cette déclaration, contenant des liens aux sites Web, qui sera offerte dans cette salle et qu'on pourra aussi se procurer auprès des membres de la délégation canadienne, laquelle assistera à l'ensemble de la séance de l'Instance permanente.

Merci.

Pour tout complément d'information sur les politiques et les programmes du Canada à l'égard des Autochtones, vous pouvez consulter les sites suivants :

www.gc.ca

www.ainc-inac.gc.ca

<http://www.hrsdc.gc.ca/>

www.aboriginal.pch.gc.ca

www.aboriginalcanada.gc.ca

www.dfait-maeci.gc.ca/aboriginalplanet

<http://www.hc-sc.gc.ca/fnihb-dgspni/dgspni/index.htm>