

Общий обзор процесса

Универсальный
периодический
обзор государств
(УПО) и участие
коренных народов

Джоан Карлинг, Пакт коренных народов
Азии
(AIPP)

СОДЕРЖАНИЕ :

- Резолюция Совета ООН по правам человека об учреждении УПО
- Основы обзора и историческая справка
- Принципы и цели
- Процесс и порядок
- Итоговый документ и его принятие

- Участие коренных народов в УПО
 - Цели
 - Возможности участия:
подготовительный этап, участие во
время и после сессии УПО

Универсальный периодический обзор: УПО: СПЧ Резолюция 5/1 «Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций»

- УПО является механизмом СПЧ, в чьи задачи входит проводить **периодический** обзор выполнения **ВСЕМИ** государствами-членами ООН своих обязательств в области прав человека (УПО проводится каждые 4 года)
- **ОСНОВЫ ОБЗОРА: Рамки**
 1. Устав ООН
 2. Всеобщая декларация прав человека
 3. Правозащитные инструменты, участниками которых является государство: **КЛРД (CERD), КЛДЖ (CEDAW), Комитет по правам ребенка, Декларация против пыток и дополнительный протокол и т.д.**

Универсальный периодический обзор (УПО)

Историческая справка:

не заслуживающая доверия позиция бывшего Совета по правам человека ООН при проведении обзора выполнения государствами своих обязательств в области прав человека – выбор стран для проведения обзора; недостаточная подотчетность государства

Намерение СПЧ создать более подходящий механизм для разрешения вопросов, связанных с правами человека в государствах-членах

ПРИНЦИПЫ УПО

- Поощрять универсальность, взаимозависимость, неделимость всех прав человека
- Служить механизмом сотрудничества и интерактивного диалога
- Обеспечивать универсальный охват всех государств и равное отношение к ним
- Обеспечивать полное участие рассматриваемой страны

ЦЕЛИ УПО

- Улучшение положения в области прав человека на местах
- Выполнение обязанностей и обязательств государства; оценка позитивных изменений и проблем
- Укрепление потенциала государства
- Обмен примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными лицами
- Поддержка сотрудничества в области поощрения и защиты прав человека

Процессы и условия Обзора

- Обзор проводится на основе следующих документов:
 1. Доклад государства: 20 страниц (государствам предлагается проводить широкие консультации на национальном уровне со всеми заинтересованными сторонами)
 2. Подготовленная УВКПЧ подборка информации, содержащаяся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии соответствующего государства: 10 страниц
 3. Доклады других заинтересованных сторон – УВКПЧ готовит резюме

Порядок проведения УПО

- Рабочая группа УПО, состоящая из 47 государств-членов СПЧ, созывает сессию УПО
- В обзоре, в том числе и в интерактивном диалоге, могут участвовать государства-наблюдатели
- Другие заинтересованные стороны (НПО) могут присутствовать при проведении обзора
- Для упрощения каждого обзора и подготовки доклада, будет создана группа из трех докладчиков из числа членов СПЧ и от региональных групп (тройка)
- УВКПЧ будет оказывать содействие Докладчикам/тройке

Порядок обзора

- Продолжительность обзора составит 3 часа для каждого государства + дополнительное время до 1 часа в случае необходимости для рассмотрения итогового документа
- Рассматриваемое государство представит доклад, за которым последует интерактивный диалог: **комментарии и вопросы со стороны членов рабочей группы – членов СПЧ**
- Полчаса выделяется для принятия доклада
- Итоговый документ будет приниматься Советом по правам человека

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ОБЗОРА

- Итоговый документ кратким изложением хода обзора, заключений и рекомендаций, а также добровольных обязательств соответствующего государства
 - примеры наилучшей практики
 - упор на укрепление сотрудничества
 - рекомендации по поводу оказания технической помощи

*** «УПО не является поиском козла отпущения»

ПРИНЯТИЕ ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА

- Проходящая обзор страна должна в полной мере участвовать в выработке итогового документа.
- Государству будет предоставлена возможность представить ответы на вопросы или темы, затронутые в ходе интерактивного диалога.
- Другим заинтересованным сторонам будет предоставлена возможность высказать общие замечания
- Рекомендации, пользующиеся поддержкой со стороны государства, будут обозначены и другие рекомендации отмечены. И те, и другие будут включены в итоговый доклад, который будет приниматься Советом.

Последующие меры

- Итоговый документ должен осуществляться в первую очередь соответствующим государством
- Последующий обзор должен быть сосредоточен на осуществлении предыдущего итогового документа
- В повестку дня Совета на постоянной основе должен входить пункт, посвященный УПО
- Международное сообщество будет оказывать помощь в осуществлении рекомендаций

З а м е ч а н и я о т н о с и т е л ь н о п е р в о г о У П О

- Государства проявили нервную параноидальную обеспокоенность относительно последствий УПО
- Государства расхваливали друг друга вместо того, чтобы высказать критику по вопросам, касающимся прав человека

*Региональные блоки/группы государств договорились не высказывать критики в адрес друг друга

Страны ЕС заняли более критическую позицию по отношению к развивающимся странам

- Большинство вопросов и рекомендаций касались в основном ратификации инструментов ООН - Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, прав ребенка, Декларации против пыток
- Государства, в адрес которых поступили негативные комментарии, заняли либо уклончивую позицию - Филиппины, либо агрессивную - Индия

относительно участия коренных народов в УПО

- **ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ:**
- Включить в основные направления работы УПО вопросы по ПЧ коренных народов для повышения подотчетности государств в отношении коренных народов; а также включить Декларацию о правах коренных народов в качестве основы для обзора

Возможности участия: подготовительная стадия

1. Широкомасштабные консультации на национальном уровне: лоббирование с целью включения и представления проблемных вопросов, связанных с ПЧ коренных народов
2. Привлечь внимание общественности к вопросам прав человека коренных народов во время подготовки доклада государством, а также представить параллельный отчет о ПЧ коренных народов на национальном уровне
3. Подача параллельного доклада на рассмотрение УВКПЧ для включения конкретных рекомендаций для СПЧ: *пожалуйста, обратите внимание на существование сроков подачи и на Руководство*

Возможности участия: подготовительная стадия

4. Письменный ответ на доклад правительства для подачи на рассмотрение Тройки и для поддержки/увеличения осведомленности: продвижение Декларации ООН о правах коренных народов
5. Лоббировать членов Тройки с целью включения рассмотрения проблем коренных народов в доклад
6. Лоббировать дружественные государства с тем, чтобы они высказывали комментарии и задавали вопросы во время интерактивного диалога: список вопросов должен быть подан по крайней мере за 2-3 недели до начала проведения УПО
7. Работать над налаживанием контактов с правозащитными организациями/учреждениями для поддержки совместных мероприятий/заявлений, включая Декларацию ООН о правах коренных народов

участия во время сессии УПО

- Участвовать в сессии УПО и осуществлять лоббирование членов СПЧ
- Организовать пресс-конференции и публиковать пресс-релизы
- Организовать параллельные мероприятия и брифинги при поддержке других лиц/организаций для привлечения большего числа участников
- Распространить экземпляры параллельного доклада коренных народов в ответ на доклад государства и рекомендации для Совета по правам человека
- Налаживать контакты с НПО и правозащитными учреждениями

После сессии УПО

- После принятия доклада УПО, необходимо представить мнение коренных народов относительно доклада, а также проводить мониторинг осуществления принятых обязательств, равно как и лоббирование в поддержку позитивных рекомендаций, высказанных государствами
- Продолжить документационную работу по вопросам нарушения прав человека и смежным вопросам для использования во время следующей сессии УПО
- Использовать иные механизмы Совета по правам человека: договорные органы и специальные процедуры