

ЭКСПЕРТНЫЙ МЕХАНИЗМ ПО ПРАВАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ(ЭМПКН)

Суикхар

suikhar@hotmail.com

Справочная информация

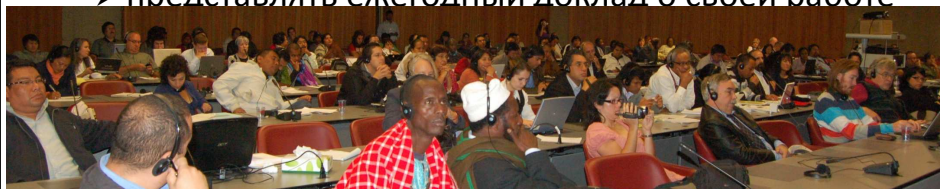
- Создан в декабре 2007г. в результате энергичного лоббирования КН и некоторыми поддерживающими их правительствами (Рез. 6/36 СПЧ)
- Вспомогательный экспертный механизм при СПЧ
- Ежегодно отчитывается перед СПЧ (Сентябрь)



Специальный докладчик профессор Джеймс Анайя на заседании Экспертного механизма по правам коренных народов

Мандат

- Мандат :
 - обеспечивать СПЧ тематической экспертизой, сосредоточенной на исследованиях и консультировании на основе исследовательской деятельности в области прав КН, по требованию СПЧ
 - представлять другие предложения для рассмотрения и одобрения СПЧ
 - представлять ежегодный доклад о своей работе



Состав

5 независимых экспертов

- Витал БАМБАНЗЕ (Бурунди)- 2012
- Анастасия ЧУХМАН (Российская Федерация) - 2013.
- Дженни ЛАСИМБАНГ (Малайзия)- 2014.
- Уилтон ЛИТТЛЧАЙЛД (Канада)- 2014
- Хосе Карлос МОРАЛЕС (Коста-Рика)- 2013

Метод работы

- Заседает ежегодно в течение 5 дней, проводит открытые и закрытые заседания
- Открыт для участия
- Разрабатывает собственные методы работы, но не принимает резолюций или решений
- Рассматривает постоянную повестку дня по осуществлению ДПКН ООН на региональном и национальном уровнях
- Укрепляет сотрудничество и избегает дублирования усилий Специального докладчика и ПФКН ООН

Достижения

- Завершил «Исследование по вопросу об извлеченных уроках и задачах на пути осуществления прав коренных народов на образование» (2009) - СПЧ настоятельно рекомендует государствам широко распространять и учитывать его при разработке национальных планов и стратегий
- Межсессионные совещания с правительствами, сотрудничество со Специальным докладчиком, с органами по контролю за выполнением договоров, с ПФКН ООН



Повестка дня на 2011

В повестку дня 2011г. входит 7 пунктов. Наблюдатели могут активно участвовать в обсуждении следующих пунктов:

Пункт 3 повестки дня

- Последующие меры в связи с тематическими исследованиями и рекомендациями

Пункт 4 повестки дня

- Исследования по вопросу о коренных народах и праве на участие в процессе принятия решений

Пункт 5 повестки дня

- Осуществление ДПКН ООН

Пункт 6 повестки дня

- Предложения на предмет рассмотрения и одобрения СПЧ

Пункт 3. Последующие меры в связи с тематическими исследованиями и рекомендациями

- ЭМПКН представил свой доклад по правам коренных народов на образование в 2009г. и рекомендацию No. 1 (2009)
- Доклад был одобрен СПЧ и поощряет государства
 - 1) Широко распространять его
 - 2) Учитывать его при разработке национальных планов и стратегий
- Как ваше правительство осуществляет эту рекомендацию?

Документы для ознакомления:

1. Доклад ЭМПКН A/HRC/12/33 и рекомендация No.1
2. A/HRC/12/50 (стр. 29)

Пункт 4: Исследования по вопросу о коренных народах и праве на участие в процессе принятия решений

- Окончательный вариант исследования, посвященного КН и праву на участие в процессе принятия решений, будет представлен в этом году
- Доклад разделен на следующие части
 - i. Введение
 - ii. Определение успешной практики
 - iii. Внутренние процессы принятия решений коренными народами и их институты
 - iv. Участие в механизмах принятия решений, связанных как с государственными, так и с соответствующими негосударственными институтами, а также процессы, затрагивающие коренные народы

ОПРЕДЕЛЕНИЕ УСПЕШНЫХ ПРАКТИК

В докладе устанавливаются признаки, по которым можно выделить успешную практику. Успешная практика:

- Позволяет и усиливает участие КН в процессе принятия решений
- Позволяет КН влиять на исход решений, которые их затрагивают
- Осуществляет право КН на самоопределение
- Включает в себя, насколько это необходимо, функциональные консультационные процедуры и / или процессы для получения СПОС КН
- Успешной практикой может быть признан закон, политический курс, проект и / или часть проекта

Внутренние процессы принятия решений коренными народами и их институты

- Внутренние процессы и институты принятия решений это процессы и институты, разработанные КН и функционирующие в соответствии с практиками, определенными КН, и в их интересах
- Это могут быть как традиционные институты, так и процессы и институты, которые развились со временем
- Могут быть созданы в результате переговоров или даже заключения соглашения с правительством
- В некоторых случаях внутренние процессы принятия решений, хотя и не всегда, признаются государством и государственным законодательством
- В докладе выделяются 4 вида внутренних процессов принятия решений КН и их институтов

Процессы принятия решений и институты КН

- Многие институты КН обладают собственными процессами принятия решений. Право поддерживать подобные процессы и институты закреплено в статьях 5, 20 и 34 ДПКН ООН
- Процессы принятия решений и институты КН также в некоторой степени обладают самоопределением и автономией, свободны от внешнего влияния
- В качестве примера можно привести управление КН ресурсами в областях и на территориях, принадлежащих КН
- Индонезия-Саси, Маори – рыболовный контроль и др.

Парламенты и организации КН

- Парламенты и организации КН были созданы, чтобы упростить процесс консультаций по вопросам, касающимся КН
- В ряде случаев парламенты и организации КН могут влиять на принятие решений
- Парламент саами в Норвегии, Швеции, Финляндии
- Филиппины – был учрежден консультативный орган, предоставляющий информацию и предложения Национальной Комиссии по КН
- Новая Каледония - закон требует, чтобы Конгресс консультировался с Традиционным Сенатом, состоящим из сенаторов-канаков
- Инуитская приполярная конференция – прекрасный пример регионального сотрудничества –проводит заседания 4 раза в год

Правовые системы КН

- Статьи 5, 27, 34, и 40 ДПКН ООН утверждают право КН на поддержание и усиление их собственных правовых систем
- Правовые системы КН усиливают способность КН оказывать влияние на внешний процесс принятия решений
- Читтагонгский горный район имеет законодательную и административную системы, отличные от остальной части Бангладеша
- Использование правовой системы КН в Сабахэ позволяет поддерживать автономность
- Конституция Мексики признает право КН на самоопределение в том, что касается выборов и использования собственных форм управления

Женщины КН и принятие решений

- Женщины имеют право на равенство в соответствии с международным правом в отношении прав человека и ДПКН ООН
- Женщины продолжают играть важную роль в принятии решений
- Женщины нага - играют важную роль в поддержании мира
- Нупи Кейтель(Манипур)- пример участия женщин КН в принятии решений на государственном уровне

IV часть доклада

IV часть доклада сфокусирована на участии в механизмах принятия решений, связанных как с государственными, так и с соответствующими негосударственными институтами, а также на процессах, затрагивающих коренные народы, которые существуют в таких формах как:

- 1) Участие в электоральной политике
- 2) Участие в парламентской политике
- 3) Прямое участие в управлении
- 4) Участие в смешанных системах управления
- 5) Принцип СПОС
- 6) Участие в региональных и международных форумах и процессах
- 7) Другие примеры успешных практик

Рекомендация ЭМПКН No.2 (2011)

- Помимо доклада о ходе работы над исследованием, ЭМПКН разрабатывает рекомендацию и (или) замечание общего характера в отношении права КН на участие в процессе принятия решений.
- Рекомендация содержит следующие пункты
 - Масштаб и значение прав КН на участие в процессе принятия решений
 - Правовая основа права КН на участие в процессе принятия решений
 - Консультирование и обязательство государств консультироваться с КН и получать их согласие
 - Компоненты и элементы, касающиеся права на участие в процессе принятия решений
 - Меры

Масштаб и значение прав КН на участие в процессе принятия решений

- КН принадлежали к самым маргинализированным и притесняемым слоям общества
- Это оказало негативное влияние на их возможность определять направление развития их собственного общества
- Это до сих пор может являться самым важным фактором, мешающим им занять более выгодное положение
- Право КН на участие в процессе принятия решений, которые их непосредственно затрагивают, необходимо для защиты в частности их культуры, включая их языки, земли, территории и ресурсы
- Право КН на участие в процессе принятия решений означает не только возможность участвовать, но также и контролировать конечный результат такого процесса

Правовая основа права КН на участие в процессе принятия решений

- Более 20 положений ДПКН ООН иллюстрируют права, касающиеся КН и процесса принятия решений
- Эти права варьируются от права на самоопределение до права на участие и активное вовлечение в процессы принятия решений
- Международное право в отношении прав человека говорит о праве на участие в общественных делах как в общей, так и в частной форме, в таких документах, как МПГПП, МОТ 169
- В контексте КН это право приобретает также коллективный аспект, оно может быть применено к группе людей, как к народу, обладающему правом на принятие решений
- Право КН на участие в процессе принятия решений также закреплено в международной юриспруденции (Межамериканский суд по правам человека)

Консультирование

- Консультирование с КН должно осуществляться через их представительные институты, как прописано в ДПКН ООН, а также в МОТ 169
- Процесс должен контролироваться КН, включая отбор представителей
- Консультирование должно осуществляться через соответствующие процедуры – необходимо дать возможность КН полностью выразить свою точку зрения, своевременно и при полном понимании затрагиваемых вопросов
- Консультирование должно осуществляться добросовестно и в форме, соответствующей данному контексту, принципам взаимного доверия и транспарентности, при этом необходимо предоставить достаточно времени
- Целью консультации должно быть достижение соглашения или консенсуса

Обязательства государств консультироваться с КН и получать их согласие

- Обязательства государств консультироваться с КН отражены в ряде положений ДПКН ООН
- Как и в МОТ 169, в ДПКН ООН (статья 19 и 32(2)) говорится о том, что государства добросовестно консультируются с КН через их представительные институты с целью заручиться их согласием
- Ряд документов ООН по правам человека устанавливают, что государства, в рамках своих договорных обязательств, консультируются с КН, а в некоторых случаях получают их согласие
- Обязательства государств консультироваться с КН и получать их согласие также отражены в юриспруденции, в частности, в положениях УПО СПЧ, Межамериканского суда по правам человека, Межамериканской комиссии по правам человека, Африканской Комиссии по правам человека и народов

Право коренных народов на участие в процессе принятия решений, права человека и благое

управление

- Значимое и эффективное участие КН в процессе принятия решений является для них залогом осуществления большого количества прав человека
- Также это имеет важнейшее значение для благого управления
- Цель международных стандартов в области прав человека - способствовать сокращению разрыва между правами КН, с одной стороны, и осуществлением этих прав, с другой стороны
- Многие КН остаются уязвимыми для вмешательства правительств сверху вниз
- Это является главной причиной лишения земель, этнических конфликтов, нарушений прав человека, переселения и потери средств к существованию
- Обязанность консультироваться с КН применима всякий раз, когда рассматривается мера или решение, непосредственно касающиеся КН, а также влияющие на общество в целом, но при этом оказывающее в большей степени влияние на КН

Компоненты и элементы, касающиеся права КН на участие в процессе принятия решений

Самыми важными элементами и компонентами, которые облегчат КН доступ к праву на участие в процессе принятия решений, являются:

- а) **Право на самоопределение**
- б) **Свободное, предварительное и осознанное согласие**

Право КН на участие в принятии решений и право на самоопределение

- Право на самоопределение утверждается ДПКН ООН и, пользуясь им, КН имеют право сохранять и укреплять свои особые институты принятия решений и управления, сохраняя при этом право на участие во внешних процессах принятия решений, которые могут их затронуть
- Это имеет важнейшее значение для КН и позволяет им поддерживать и развивать свою самобытность, свои языки, культуру и верования в рамках государства, где они проживают
- Статья 3 ДПКН повторяет общую для МДЭСКО и МПГПП статью 1
- КН имеют право определять свое особое экономическое, социальное и культурное развитие и управлять в своих интересах своими природными ресурсами
- Обязательство консультироваться с КН и получать их СПОС происходит из их права на самоопределение
- В соответствии со статьями 5 и 18 ДПКН ООН в рамках права на самоопределение КН могут принимать решения по всем вопросам, касающимся их внутренних и местных дел, влиять на принятие внешних решений, если они сочтут это необходимым

Право коренных народов на участие в принятии решений и принцип СПОС

- СПОС позволяет гарантировать, что за КН будет последнее слово во внешнем процессе принятия решений по вопросам, их касающимся
- Принцип СПОС заключен в праве на самоопределение – это неотъемлемая часть права на самоопределение
- Принцип СПОС позволяет КН определять исход принятия решения, а не просто оставаться вовлеченными в процессы принятия решений
- СПОС – не только процедурный процесс, но и основной механизм для обеспечения соблюдения прав КН, это процесс, который должен осуществляться добросовестно для обеспечения взаимного уважения
- Элементы СПОС взаимосвязаны. Элементы свободного, предварительного и осознанного согласия создают условия для согласия КН, нарушение какого-либо из этих элементов может привести к аннулированию соглашения со стороны КН

Краткое определение элементов понятия свободного, предварительного и осознанного согласия

Свободное: Не имело места никакое принуждение, запугивание или манипуляция

Предварительное: осуществляется заблаговременно, до начала деятельности, связанной с принимаемым решением

Осознанное: Должна быть предоставлена вся информация, связанная с деятельностью, она должна быть объективной, точной и представлена таким образом, чтобы КН могли ее понять

Согласие: согласиться на деятельность, которая является предметом соответствующего решения, которое может также даваться на определенных условиях

Меры по осуществлению права КН на участие в процессе принятия решений

Обязанности государств:

- Признавать и соблюдать право КН на участие в процессе принятия решений на всех уровнях, в том числе во внешнем принятии решений
- Соблюдать в отношении КН принцип СПОС, признавать их право не просто участвовать в принятии решений, но и влиять на конечный результат в рамках права КН на самоопределение
- Признавать как традиционные, так и современные формы директивных структур КН, в том числе и коллективные практики, а также поддерживать их
- Принимать и осуществлять конституционные и другие правовые нормы, которые, наряду с ДПКН ООН усиливают участие КН в принятии решений

Участие женщин: все структуры должны упростить для женщин КН участие в принятии решений, помогать преодолевать их трудности

Меры: финансовые и технические возможности

- Государства должны соблюдать право КН на самоопределение, которое должно осуществляться в рамках существующих границ через автономный или самоуправленческий механизм
- Государства должны действовать таким образом, чтобы КН обладали средствами для финансирования их автономных функций (статья 4 ДПКН)
- Государства и соответствующие международные и местные организации должны обеспечить КН должными финансовыми и техническими возможностями для участия в консультациях и деятельности по достижению соглашений, а также в региональных и международных процессах принятия решений

Другие меры

Система ООН:

- Создать постоянный механизм / систему для консультаций с органами управления КН
- Обеспечить эти органы консультативным статусом

МОТ:

- Должна обеспечить эффективное представительство КН в своих процессах принятия решений – в том, что касается осуществления и надзора за осуществлением конвенций и политики МОТ по отношению к КН

НПЗУ:

- НПЗУ должны играть важную роль в организации диалога между представителями КН и правительствами
- НПЗУ должны подчеркивать необходимость для всех сторон обеспечить участие КН в принятии решений

Пункт 5. Осуществление ДПКН ООН

- ЭМПКН не является органом контроля или книгой жалоб для ДПКН ООН
- Но ЭМПКН обладает также косвенным мандатом содействовать соблюдению и полному применению ДПКН ООН в соответствии со статьей 42 ДПКН ООН
- Говорит о том, в каких формах Декларация осуществляется правительствами, неправительственными учреждениями и организациями КН, что может упростить определение тем для исследования в будущем
- Реки и слоны

Пункт 6. Предложения на предмет рассмотрения и одобрения СПЧ

- Что касается пункта 6 повестки дня, предварительное обсуждение ведется на глобальных и региональных заседаниях фракций, а не в виде **индивидуальных предложений**, но это не значит, что отдельные люди не могут высказывать свои предложения
- Члены ЭМПКН и фракции коренных народов организуют обсуждения и стремятся достичь соглашения по теме, которая должна быть изучена
- Предложение должно представлять собой сквозной вопрос и быть важным для всех регионов
- Настоящее исследование по вопросу о КН и праве на участие в процессе принятия решений будет продолжено, так что эта тема будет представлена СПЧ в 2011г.
- Важно **принимать во внимание** реакцию государства, когда делается предложение

Другие события во время сессии

Заседания фракций

Во время сессии проходят встречи в рамках глобальных и региональных фракций. Полезно принимать участие с этих заседаниях. С их помощью можно перевести ваши проблемы в разряд глобальных/ региональных вопросов, чтобы привлечь к ним больше внимания

Дополнительные мероприятия

Во время сессии также организуется ряд дополнительных мероприятий

Встреча со Специальным докладчиком

Во время сессии возможна организация встречи со специальным докладчиком. Но о такой встрече необходимо договариваться заранее.

Налаживание контактов

На это сессии присутствуют многие организации КН, и это прекрасная возможность для налаживания контактов и создания союзов

Техническая поддержка

- Во время сессии, ДОСИП предоставляет всем представителям КН следующую поддержку:
 - ✓ Компьютеры и доступ в Интернет
 - ✓ Перевод документов с/на английский, испанский, русский и французский языки
 - ✓ Устный перевод заседаний фракций, дополнительных мероприятий и неформальных бесед
 - ✓ Копировальные машины
 - ✓ Факсимильные машины с возможностью отправлять и получать сообщения
 - Дополнительную информацию вы можете найти в брошюре «Добро пожаловать»
 - Волонтеры doCip также соберут у вас тексты ваших выступлений и опубликуют их на сайте [www.docip.org/Documentation/Online Documentation/Conferences/Human Rights Council/Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples/2010-3rd session](http://www.docip.org/Documentation/Online%20Documentation/Conferences/Human%20Rights%20Council/Expert%20Mechanism%20on%20the%20Rights%20of%20Indigenous%20Peoples/2010-3rd%20session)
- Пожалуйста, относитесь с пониманием к их работе!