

Rodion Sulyandziga

Russian Association of indigenous peoples of the North (RAIPON)

NY, 17 May 2011, UN Permanent Forum on indigenous issues

X Session, Agenda item 3 (c), Free Prior Informed Consent

Уважаемый председатель, члены Постоянного Форума

Наша делегация впервые берет слово на этой юбилейной сессии. Позвольте поздравить вас с избранием на столь ответственный пост и заверить в нашем сотрудничестве.

Я выступаю от имени РАЙПОН, представляющей интересы и права сорока коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на огромных территориях от Кольского полуострова на западе и до Чукотки на востоке страны.

10 лет - определенный юбилей, на котором можно подвести промежуточные итоги. По оценке РАЙПОН признание и продвижение Принципа СПОС (FPIC) - одно из ярких достижений последнего десятилетия борьбы за права коренных народов. Сегодня этот принцип, наряду с правом на землю, правом на развитие, правом на экологическую безопасность является основой движения вперед и сквозным международным принципом соблюдения прав коренных народов во всех областях.

В России продвижение и реализация принципа СПОС имеет особое значение.

Активное освоение минерально-сырьевых ресурсов северных территорий остается одним из приоритетов экономической политики России в новом столетии, основой ее могущества и энергетического потенциала. Но Арктика - это не только и не столько кладовая ресурсов, это прежде всего родной дом и территория жизни, экономического и культурного благополучия коренных народов и тех, кто исторически проживает с ними в суровых климатических условиях.

Северная природа сурова и уязвима одновременно. Любые техногенные и природные катаклизмы будут иметь катастрофические последствия для коренного и местного населения. Поэтому необходима продуманная и взвешенная политическая, экономическая и экологическая политика развития этих территорий с элементами консервации и использования передовых технологий.

Проблемы коренных народов воспринимаются как проблемы территорий и природных ресурсов, которые вообще определяют высокий уровень конфликтности социальных интересов в обществе. Земельные притязания аккумулируют интересы государства, коренных народов и добывающих

корпораций. Это может быть центром огромного конфликта интересов, а может служить эффективным переговорным инструментом.

Принцип СПОС является таким эффективным инструментом переговоров, который позволяет сбалансировать интересы государства, бизнеса и коренных народов на основе взаимного уважения, открытости, партнерства и справедливого распределения доходов, необходимого для местного развития и серьезного вклада в развитие человеческого арктического потенциала.

В документе Е/с.19/2011/13, представленном в ПФ, на странице 16 отмечено, что в Российской Федерации принцип СПОС обязателен и соблюдается промышленными компаниями. Ответственно заявляю, что это не соответствует действительности и хотелось бы получить более весомые аргументы и факты в этом вопросе. Но это то, к чему мы все должны стремиться в партнерстве с государством. И если это серьезная заявка на будущее, то мы полностью приветствуем стремление России.

Вчерашний положительный пример, представленный Сахалин Энерджи является эксклюзивным случаем для России, основанный на добровольной основе, которому необходимо следовать как лучшей практике СПОС.

Федеральной власти сегодня необходима политическая воля, необходимо инициировать процесс соглашений и переговоров, создавая правовую основу продвижения и реализации принципа СПОС, тем самым сохраняя свое влияние и контроль над огромными территориями, геополитически значимых и с большим ресурсным потенциалом. Это будет стимулировать саморазвитие самих коренных народов, их социально-экономическую деятельность, развивать совместное управление ресурсами.

Соуправление ресурсами должно быть новым компонентом государственной политики. В режиме совместного управления решаются вопросы квот для охоты и рыболовства, охраны окружающей среды, лесопользования и недропользования.

В заключении уважаемый председатель несколько заключений и рекомендаций:

- реализация права СПОС дают коренным народам не преимущества, а шансы и возможности для достижения равенства в социальном и экономическом положении с остальным населением страны и региона, где они живут;
- реализация права СПОС становится новой формой сбережения природных экосистем, развития соуправления, а также позволяет сохранить в руках федерального центра влияние и контроль за освоением высокорентных природных ресурсов;
- конфликт интересов переводится в кооперацию, становится инструментом укрепления федеральной власти, способствует укреплению в обществе духа справедливости, милосердия и демократических ценностей;

- доходы от увеличения экономической активности аборигенов в перспективе начинают превосходить расходы на аборигенное самоуправление, развитие экономики и оздоровление общин.

РАЙПОН приветствует новую социальную политику МФК и включение принципа СПОС как основополагающего права коренных народов, которое обязательно для клиентов МФК. Это серьезный прорыв и достижение в области регулирования отношений корпораций и коренных народов.

РАЙПОН предлагает ПФ провести ряд семинаров и рабочих встреч для изучения существующего регионального опыта и лучших практик реализации принципа СПОС с участием корпораций, коренных народов и правительств. Это позволит выработать универсальные подходы и механизмы реализации СПОС.

РАЙПОН призывает Россию одобрить Декларацию ООН о правах коренных народов вслед за Австралией, Новой Зеландией, Канадой и США, которая позволит сделать серьезный шаг на пути устойчивого развития северных территорий и коренных народов Российской Федерации. Спасибо за внимание.