

Anna Naykanchina
Member of PFII

Постоянный Форум ООН по вопросам коренных народов
Одиннадцатая сессия
Нью-Йорк, 7-18 мая 2012 года
Пункт 8 предварительной повестки дня

**Полдневная дискуссия, посвященная Центральной и Восточной Европе,
Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказью**

Центральная и Восточная Европа, Российская Федерация, Центральная Азия и Закавказье – один этнически многообразных регионов. Страны этого региона экономически развитые и демократические. Однако, до сих пор наблюдаются нарушения прав коренных народов, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, а именно права на самоопределение и права на развитие с сохранением культуры и самобытности, основывающейся на многолетнем историческом опыте и мировоззрении, право на свободное, предварительное и осознанное согласие и другие.

Завершается Второе международное десятилетие коренных народов мира, проделан большой путь и отмечается прогресс в достижении международных инициатив в области продвижения прав коренных народов.

Несмотря на достигнутые успехи, мы видим, как коренные народы сталкиваются со многими серьезными экономическими и социальными проблемами: высокий уровень безработицы в местах их проживания, низкое качество жизни, ограниченный доступ к ведению традиционной хозяйственной деятельности и традиционному питанию, неудовлетворительные жилищные условия, низкая продолжительность жизни, рост суицидов среди детей и молодежи, алкоголизм, сахарный диабет и туберкулез. В отдельных странах сохраняется «ограниченность» возможностей образования на родных языках, его изучения и использования. Происходит отчуждение и сокращение территорий исторического проживания коренных народов и ведения традиционной хозяйственной деятельности.

Главными проблемами в этом регионе остаются несовершенство и декларативный характер нормативно-правовой базы, недостаток политических и правовых механизмов эффективной защиты прав коренных народов.

Статья 3 Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов определяет право коренных народов на самоопределение.

В силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие.

В статье 4 Декларации «коренные народы при осуществлении их права на самоопределение имеют право на автономию или самоуправление в вопросах, относящихся к их внутренним и местным делам, а также путям и средствам финансирования их автономных функций». В Российской Федерации в последние годы в силу проводимых административных реформ были ликвидированы автономные округа: Усть-Ордынский, Агинский, Эвенкийский, Таймырский (Долгано-Ненецкий), Корякский автономные округа и на базе их созданы муниципальные районы. Законодательно неопределены статусы автономных округов. Развитие бывших автономных округов не наблюдается, наоборот, выявляются пробелы и недочеты административной реформы. За период после объединения автономных округов ситуация с защитой исконной сред обитания, традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера остается крайне напряженной и нестабильной. Подзаконные акты в области рыболовства, охоты, оленеводства принимаются без учета специфики жизни коренных народов Севера. В целом для коренного населения бывших автономных округов, объединение поставило больше вопросов, чем дало ответов.

Статья 18 Декларации определяет право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на сохранение и развитие своих собственных директивных учреждений. Однако коренные народы не в полной мере участвуют в политической жизни государства и в процессе принятия решений по вопросам, которые затрагивают их права.

Например, в Российской Федерации наблюдается недостаточное представление коренных народов в органах государственной власти и местного самоуправления, а консультации с коренными народами по вопросам затрагивающего их законодательства юридически не закреплены и сводятся отчасти к предоставлению представителям коренных народов возможностей участвовать в работе консультативных рабочих групп. Кроме того, многие законодательные процессы протекают без учета проблем коренных народов или проведения соответствующей экспертизы.

В статьях 28 и 32 Декларации предусматривается, что коренные народы имеют право на то, чтобы государство консультировалось с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли, независимо от правового статуса таких земель. Имеются положительные примеры таких консультаций. Но это не

является обязательным для многих промышленных компаний и различных проектов и это не повсеместно.

В будущем в этом видится большой потенциал для сотрудничества между коренными народами и любыми проектами на их территориях. В первую очередь, речь должна идти о повышении возможностей для коренных народов, повышения образовательного уровня, реализации проектов связанным с развитием экономики традиционных видов хозяйственной деятельности коренных народов (таких как, оленеводство, рыболовство, охота и собирательство), сохранением языков, культуры и традиционных знаний коренных народов.

У коренных народов должны быть перспективы на будущее и есть право на существование. Правительствам Центральной и Восточной Европы, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказья в отношении коренных народов необходимо продолжать политику партнерства с представителями коренных народов в целях координации действий по дальнейшей защите их прав, выполнять обязательства, взятых на себя, уважать и поощрять права коренных народов, закрепленные в договорах, соглашениях и других конструктивных договоренностях.