



General Assembly

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/32/Add.2
28 December 2006

ENGLISH
Original: SPANISH

HUMAN RIGHTS COUNCIL
Fourth session
Item 2 of the provisional agenda

**IMPLEMENTATION OF GENERAL ASSEMBLY RESOLUTION 60/251
OF 15 MARCH 2006 ENTITLED “HUMAN RIGHTS COUNCIL”**

**Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights and
fundamental freedoms of indigenous people, Rodolfo Stavenhagen**

Addendum

MISSION TO ECUADOR*

* The summary of this report will be distributed in all official languages. The report itself, which is annexed to the summary, will be distributed in the original language and in English.

Summary

This report is submitted in accordance with Commission on Human Rights resolution 2001/57 and relates to the official visit paid to Ecuador from 24 April to 4 May 2006 by the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people.

Ecuador is a multi-ethnic and multicultural country of approximately 12 million inhabitants. There are 14 officially recognized indigenous nationalities and the indigenous population ranges from less than 10 per cent to more than 30 per cent of the total population, according to various estimates. While the 1998 Ecuadorian Constitution embodies specific collective rights for indigenous peoples and nationalities in various fields, these have yet to be incorporated into the corresponding secondary legislation, making their full implementation difficult.

The Government has established a number of State institutions to address the situation of indigenous peoples, creating opportunities for indigenous people to participate in the implementation of government policies. Over the years, the State of Ecuador has recognized indigenous territories, particularly in the Amazon region, and has allowed communities to negotiate agreements governing the use of land and resources. Indigenous organizations have played an important role in negotiating forms of social and political participation with the Government that have transformed them into a national political force.

Despite recent economic growth, the various indigenous economic, social and human development indicators remain below the national average. In addition to accumulated problems of low income and unemployment in indigenous communities, the issue of emigration has arisen. To compound rural poverty, the situation of indigenous people living in urban areas, especially women, has become increasingly difficult. Indigenous communities are also concerned about the possible harmful effects of the outcome of negotiations on a free trade agreement.

Indigenous access to basic social services such as education and health is limited. Bilingual intercultural education and health programmes for indigenous people have not borne the expected fruit, principally owing to the shortfall in budgetary and technical resources.

The lack of compatible legislation in the area of indigenous justice leads to instances of conflict between indigenous jurisdiction and ordinary justice. The non-existence of an adequate ombudsman system, the lack of translators and the low level of intercultural sensitivity among justice practitioners worsen problems concerning indigenous people's access to the justice system.

The gradual destruction of the indigenous habitat and the impact of extractive activities on the environment and the rights of indigenous peoples, mainly in the areas around the Amazon, the northern border and the Pacific coast, have raised great concern. The situation of uncontacted or voluntarily isolated populations merits special attention, as they are adversely affected by the illegal felling of trees and other illicit activities in their territories. Oil exploration activities on indigenous lands have likewise triggered resistance in some communities, as in the case of the Sarayaku people in the Amazon region, who have sought protection through the inter-American human rights system. On the northern border with Colombia, concern has been voiced about the effects on the health of indigenous peoples of the aerial spraying of illicit crops and other acts originating from the internal conflict in Colombia.

Annex

**REPORT OF THE SPECIAL RAPPOORTEUR ON THE SITUATION
OF HUMAN RIGHTS AND FUNDAMENTAL FREEDOMS OF
INDIGENOUS PEOPLE, RODOLFO STAVENHAGEN, ON HIS
VISIT TO ECUADOR (25 APRIL-4 MAY 2006)**

CONTENTS

	<i>Paragraphs</i>	<i>Page</i>
Introduction and context	1 - 3	6
I. PROGRAMME OF THE VISIT	4 - 7	6
II. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK	8 - 17	7
III. HUMAN RIGHTS SITUATION OF THE INDIGENOUS PEOPLES OF ECUADOR: PRIORITY AREAS	18 - 80	8
A. Impact of oil exploration on indigenous communities	18 - 25	8
B. Situation of indigenous peoples on the northern border	26 - 36	10
C. Uncontacted peoples and threats to their existence	37 - 41	13
D. Páramos (heathlands) in the Andean region	42 - 43	14
E. Population movements and social and economic conditions	44 - 51	14
F. Social welfare indicators	52 - 54	16
G. Indigenous political participation and social movements	55 - 60	16
H. Administration of justice and indigenous justice	61 - 65	17
I. Bilingual intercultural education	66 - 69	18
J. International cooperation	70	19
IV. CONCLUSION	71 - 80	19

CONTENTS (*continued*)

	<i>Paragraphs</i>	<i>Page</i>
V. RECOMMENDATIONS	81 - 99	21
A. Legislation	81 - 84	21
B. Northern border and environment	85 - 88	21
C. Consultation, participation and recognition	89 - 90	22
D. Security, social protest and justice-related activities	91 - 93	22
E. Peoples in voluntary isolation	94 - 97	23
F. International cooperation and the academic sector	98 - 99	23

Introduction and context

1. Pursuant to Commission on Human Rights resolution 2001/57 of 24 April 2001, which established his mandate, and at the invitation of the Government, the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people visited Ecuador from 25 April to 4 May 2006.
2. The purpose of the visit was, among other things, to better gain an understanding of the situation of the human rights of the indigenous peoples of Ecuador through discussions with various social players on issues such as the effects of the 1998 Ecuadorian Constitution, which recognizes the collective rights of indigenous peoples; their access to justice; their rights to land and natural resources; the impact of the oil industry on their communities; and concerns over negotiations on the free trade agreement with the United States of America.
3. The Special Rapporteur would like to express his gratitude to the Government of Ecuador and, in particular, to the Council for the Development of Ecuadorian Nationalities and Peoples (CODENPE) and its head, Dr. Lourdes Tibán, for their invitation and cooperation, in addition to the many indigenous organizations for their hospitality and information. The Special Rapporteur also expresses his special gratitude to Dr. Diego Iturralde, of the Inter-American Institution for Human Rights, for his support throughout the mission.

I. PROGRAMME OF THE VISIT

4. The Special Rapporteur visited the provinces of Pichincha, Imbabura, Esmeraldas, Chimborazo and Pastaza, in addition to the capital, Quito. In the capital, he met representatives of the Ecuadorian Government, including the President and members of the Cabinet, in addition to representatives from indigenous institutions such as CODENPE, the Department of Bilingual Intercultural Education (DINEIB) and the Department of Health for Indigenous Peoples (DNSPI).
5. The Special Rapporteur also met the President of Congress; the President of the Supreme Court; the Constitutional Court; the Supreme Electoral Tribunal; the Office of the Ombudsman, and the National Department for the Indigenous Peoples (DINAPIN).
6. During his visit, the Special Rapporteur interviewed local authorities and representatives of indigenous nationalities and peoples, local indigenous community leaders and members of civil and grass-roots organizations. In Imbabura, he met leaders of the Kayambi, Kitu-kara, Otavalo, Natabuela and Caranqui peoples. In San Lorenzo (Esmeraldas), he met Awá, Chachi and Épera leaders. In Riobamba (Chimborazo) he met representatives from the Quechua, Waranka, Puruha, Kañari, Chibuleo, Saraguro, Panzaleo and Salasaka peoples and nationalities. In Pastaza, in the Amazon region, he visited the Sarayaku community; in Puyo he interviewed representatives from the Shuar, Achuar, Huaorani, Zápara, Shiwiar and Andoa communities from the provinces of Zamora Chinchip, Morona Santiago, Napo and Orellana. In the capital, he spoke with representatives from the Cofán, Quechua, Shuar, Siona and Secoya communities from the border with Colombia.

7. The Special Rapporteur also met representatives from the United Nations, international cooperation agencies, the business sector, non-governmental and civil society organizations and academic centres.

II. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK

8. Ecuador is a multi-ethnic and multicultural country of approximately 12 million inhabitants. Its territory is often divided into four large regions: the Pacific Coastal region, the Sierra (highland or Andean region), Amazonia (the most extensive region, yet containing barely 5 per cent of the population) and the Galápagos archipelago.

9. In ethnic terms, there are mestizo, Afro-Ecuadorian, white and indigenous populations, the latter comprising 14 nationalities, of which the Quechua are the majority. No specific figures are available for the total indigenous and Afro-Ecuadorian population. Depending on the definition used, the census records the indigenous population at 6 per cent, whereas other sources put it at between 35 and 45 per cent of the total. In 9 of the country's 22 provinces, indigenous people make up the majority or a significant minority of the population, while approximately 12 per cent live in the highly urbanized cantons of Quito and Guayaquil.

10. The 1998 Ecuadorian Constitution defines the State as a multicultural and multi-ethnic body (art. 1). It lays down a significant range of specific collective rights for indigenous peoples and nationalities (arts. 83 and 84), and establishes various political and administrative bodies pertaining to such rights. Indigenous rights cover such areas as cultural diversity, identity, territories, indigenous jurisdiction, official use of languages, health, education, economic issues, cultural heritage, indigenous women, and indigenous border peoples.

11. Various laws and executive decrees govern the realization and protection of some of these rights, such as the Criminal Code (1971), the Decentralization and Social Participation Act (1997), the Agrarian Development Act (1997), the National Human Rights Plan (1999), and the Regulations on Consultation and Participation in Oil Activities (2002).

12. Progress has been made on lands and territories. The emergence on the social and political scene of the indigenous movement meant that, from 2002, the State began to return ancestral territories amounting to approximately 4 million hectares to the peoples of the coastal and Amazon regions, and began to recognize indigenous communal lands in the highland regions as inalienable, imprescriptible and not subject to seizure. The National Institute for Agrarian Development (INDA) is involved in allocating these lands, which are not put on the free land market, and form the material basis of support for indigenous peoples. Titling of collectively owned indigenous lands has permitted negotiations on the management of their natural resources.

13. Indigenous land ownership is not suitably covered by legislation. This therefore frustrates efforts by communities and peoples to exercise their autonomy and to participate fully in the management of natural resources in their territories. Various specialists believe that territorial reorganization is needed if this pending issue is to be resolved, while respecting the collective human rights of the indigenous peoples.

14. The Constitution includes some requests made during the long period of political organization of the Ecuadorian indigenous peoples, which first had repercussions at the national level during the 1990s. These requests were made, among others, by the Confederation of Indigenous Nationalities (CONAIE), the Federation of Peoples of the Quechua Nationality of Ecuador (ECUARUNARI), the National Confederation of Rural, Indigenous and Black Organizations (FENOCIN), the Ecuadorian Federation of Evangelical Indigenous People (FEINE), and the Ecuadorian Indigenous Federation (FEI). All these organizations, although not always acting in unison, share the main demands of Ecuador's indigenous peoples and communities.

15. In 1998, an Indigenous Peoples Commission was constituted in the National Congress. Since its creation this had been led by an indigenous woman deputy, which facilitated both the 1998 ratification of the 1989 International Labour Organization (ILO) Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries, and the debate and subsequent approval of the Indigenous Nationalities and Peoples Act. In November 2002 after its adoption in full this was vetoed by the then president, Gustavo Noboa Bejarano.

16. The constitutional rights of indigenous peoples have not yet been incorporated into adequate secondary legislation, which has made the management of public policies, administration of justice and allocation of resources to these peoples difficult. They are urging action in this respect and have even suggested the need to convoke a new Constituent Assembly on this issue. An oft-cited example of the failure to develop proper legal arrangements is the lack of any regularization of indigenous land.

17. Recent advances include the establishment of CODENPE, a representative and participative authority, whose executive secretary holds the rank of a minister. The establishment of DNSPI, DINEIB, the Ecuadorian Nationalities and Peoples Information and Research System (SIDENPE), the Indigenous Peoples' Development Fund (FODEPI) and DINAPIN, as part of the Office of the Ombudsman, were also significant. As these institutions were established by presidential or ministerial decree, they are not subject to government legislation, which weakens their ability to shape policies and generate resources for indigenous peoples.

III. HUMAN RIGHTS SITUATION OF THE INDIGENOUS PEOPLES OF ECUADOR: PRIORITY AREAS

A. Impact of oil exploration on indigenous communities

18. In the 1970s, oil exploration became one of the main economic activities and sources of foreign exchange earnings in Ecuador. It is seen as an activity of national interest, through which the State can regularly meet its current and social expenditures. The oil areas, particularly in the Amazon region, were divided into "blocks" and subsequently granted in concession to various transnational companies. These activities have had considerable impact on the environment and living conditions of local peoples, particularly indigenous peoples, and provoked tension and conflict between some indigenous communities, oil companies and the State.

19. A case in point is the indigenous Quechua community of the Sarayaku, in the Amazonian province of Pastaza. In 1992, the ancestral lands of the Sarayaku in Pastaza were legally recognized by Ecuador. Four years later, the State signed a participation contract with the Argentine oil company Compañía General de Combustibles (CGC) for oil exploration and development of over 200,000 hectares in block 23, 65 per cent of which comprises the ancestral land of the Sarayaku and other indigenous communities. The Sarayaku community complain that the contract was signed without consultation or their prior informed consent and allege non-compliance with ILO Convention No. 169, ratified by Ecuador after the oil concession. The Sarayaku also complain of non-compliance with an agreement between CGC, Pastaza police and indigenous organizations to respect Sarayaku ancestral territories. They have protested and demanded that the company withdraw, although some members of other indigenous communities in Sarayaku territory wish to maintain a working relationship with the company that provides them with income and certain services. This has further divided the community.

20. Sarayaku members complain that oil activities have polluted their rivers and affected the health of the region's indigenous peoples. In 2003, community leaders complained of threats, the militarization of the area and the permanent harassment of their members by the CGC private security services. The case was brought to the attention of the Inter-American Commission on Human Rights, which asked the Government to take protective measures in favour of the community. As no satisfactory response was received from the State and the threats continued, the Commission then referred the case to the Inter-American Court of Human Rights, which ordered provisional measures to protect the community. These measures were upheld by the Court in its decision of June 2005, triggering a limited response from the Ecuadorian authorities.

21. Further complaints have been lodged concerning the placing of explosive charges in Sarayaku territory for seismic exploration by CGC and the destruction of holy places and plant life. The Government informed the Special Rapporteur that some of these complaints had been upheld, but that removing the explosive charges would be too expensive. In March 2006, in a new hearing before the Inter-American Commission for Human Rights, government representatives proposed an amicable settlement with the Sarayaku, consisting of the voluntary withdrawal of CGC from block 23, recognition of and public apologies for human rights violations committed against the Sarayaku, the establishment of an economic fund for the central-south Amazon region, and reforms to the prior consent rules relating to oil operations. The proposal has been rejected pending a ruling by the Commission or Court. The Ecuadorian Office of the Ombudsman, along with the Sarayaku community, has asked the State to comply with the measures laid down by the Commission and the Court, but the Special Rapporteur has been informed that this compliance is still pending.

22. Relations between the State, the oil companies (both national and transnational) and the indigenous communities are complex, requiring the full attention of the authorities and human rights defenders. A director of the State oil company assured the Special Rapporteur that, in some regions, the companies are careful to comply with the law, adjust their activities to environmental and human rights requirements, and maintain satisfactory relationships with the indigenous communities in which they are based. Nevertheless, he recognized that there are other regions in which this does not occur and where there is, in his own words, "chaotic chaos".

23. Although the State company, PetroEcuador, offers open participation to the indigenous population in oil exploration projects, indigenous organizations complain that this has not always occurred in practice. The Government also states that it played an important role in establishing tripartite dialogue between the companies, the State and the indigenous communities. In 2002, after almost 15 months of negotiations, a consensus was achieved by which the oil companies would carry out environmental impact studies before each contract. According to the Government, this has worked well. For the last seven years, oil companies have contributed to a fund for indigenous development; however, indigenous organizations complain of cronyism and paternalistic practices.

24. The Special Rapporteur received statements from many indigenous communities stressing the negative effects on them of failure by such oil companies as Texaco, Occidental, Chevron, Repsol, Shell and Perenco to comply with human rights and environmental protection rules. The Cofán complained about the degradation and pollution of their territories, the child health and nutrition problems caused by oil operations and the fact that the company is putting the communities affected under pressure. In Orellana, 12 Quechua communities pointed to pressure and violations of their collective human rights by an oil company in block 7. This is one of many cases demonstrating the incompatibility of the constitutional human rights of indigenous peoples and the oil concessions awarded by the State with the consent of some communities. With no State social policy, the local indigenous population must make do with the minimal social services provided by the oil companies, and they complain that their collective right to prior, free and informed consultation, as guaranteed in the Constitution, is not respected. In order to comply with the constitutional principle of consultation, the Consultation and Participation Act was adopted in 2002. Indigenous organizations have requested that it be repealed, owing to its limitations and problems, in addition to the numerous conflicts provoked by its application in various regions.

25. Among the complaints made to the Special Rapporteur, contracts between oil companies and the armed forces for the provision of security services are particularly significant, as members of the security services have been accused of committing abuse and acts of violence against local indigenous populations. The Minister of Defence assured the Special Rapporteur that these contracts had been suspended during his term in office. Complaints continue, however, of violations of the human rights of indigenous peoples, including acts of persecution, torture, degrading treatment and the illegal detention of opposition organization leaders. It is claimed that those responsible for these violations have gone unpunished.

B. Situation of indigenous peoples on the northern border

26. The border between Ecuador and Colombia includes a number of provinces on the coast, in the highlands and in Amazonia, inhabited by six indigenous peoples. The Awá and Quechua live in the highlands, while the Cofán, Siona, Secoya and Quechua live in Amazonia. The main problems for these communities arise from the implementation of Plan Colombia, drug trafficking, the expansion of palm and oil companies and the almost total lack of State institutions to protect and guarantee the rights of these indigenous peoples.

27. The Awá have been particularly affected. In all, 3,500 Awás live in Ecuador and 36,000 hectares of the approximately 120,000 hectares of their ancestral territories have been recognized. They live in extreme poverty in the border provinces of Carchi, Esmeraldas and

Imbabura. In addition to lacking such basic services as electricity, telephone, drinking water and sewerage, they face pressure from logging companies on their forests; gold-mining companies, which have had concessions since the 1980s; and oil palm companies. These activities are placing pressure on Awá resources, forcing many members of the community to emigrate to the cities.

28. Currently, the region's most serious problem is the aerial spraying of illicit crops on the Colombian side of the border, using glyphosate mixed with other products, under the auspices of Plan Colombia (see the report of the Special Rapporteur on Colombia, E/CN.4/2005/88/Add.2). Damage caused by this practice has affected Ecuador, particularly its indigenous communities, and has given rise to complaints by the Ecuadorian Government and to bilateral negotiations between the two countries. International studies indicate that this practice has negative effects on environmental resources and the health of people and animals. Skin and other diseases, pollution of rivers and aquifers, and other damage have been reported. Furthermore, spraying has been seen as having serious effects on banana plantations and varieties of tuber crops, the local staple. In addition, the population often uses untreated water from the river forming the border between the two countries.

29. In some communities in Sucumbíos, short-cycle crops are disappearing fewer than 15 days after spraying. It is stated that, four years after the spraying began, some banana varieties, yucca, maize, fruit trees and aromatic herbs have disappeared, or their yield has considerably diminished. It is alleged that spraying has also had a negative effect on the health and food security of border populations by polluting their water sources and the aquatic life. Complaints have been made concerning large traces in many rivers, including the Mira river in the province of Esmeraldas, of the chemical product used for spraying in Colombia. The situation of these river communities is a matter of concern, as they use the river for domestic purposes.

30. Some indigenous communities in the area, including the Awá, are vulnerable and this is particularly worrying. In addition to the impact of spraying, they complain that their rights are being violated and that they are being subject to other abuses. They protest that their rights to food and health have been affected by spraying. Apparently, after spraying, the entire Sumac Pamba community was displaced and did not return to their place of origin. As a consequence, it appears that the local wildlife, which provided a source of daily consumption, both for households and for recreational purposes, has died and various activities have been affected, as polluted water cannot be used. Spraying appears to be destroying subsistence crops, diminishing soil quality and reducing yields, affecting both the economic activities of communities and the population's access to adequate food. In addition to the involuntary displacements caused by these activities, attention is also drawn to the lack of access to public services and the militarization of the border zone.

31. Another study carried out in Sucumbíos province on children and education in schools concluded that, since the implementation of Plan Colombia, there has been an upsurge in armed conflict and violence in the area and the number of children in schools has halved. Children go to school irregularly and teachers are working in precarious conditions as the area is one of high risk. Conditions were unsanitary in 45 per cent of schools visited. Children became ill for months on end owing to effects from spraying, and only half of the teachers had the necessary teaching materials.

32. The Ecuadorian Government is concerned by the effects of these practices on the indigenous border population and has begun bilateral negotiations with the Colombian Government. As a result, Colombia announced that it would suspend spraying, but this has not definitively ended the controversy. Ecuador has requested a complete halt to spraying in a 10-kilometre strip along the border. Although technical studies on the environmental impact of spraying glyphosate have provided various results, the Special Rapporteur has received testimony from members of affected communities which clearly indicates that, in the long term, the effects of such practices are considerable.

33. An international study undertaken in March 2006 concludes: “a thoroughgoing investigation must urgently be launched into the situation affecting the Awá indigenous people, which is linked to the consequences of spraying, and to their abandonment by the State”. The Awá request “a study to ascertain the effects of these spraying exercises, sufficient support for indigenous health, the creation of a health department for the Awá people, the denunciation of the land invasion, eviction and paramilitary threats made under the auspices of Plan Colombia and which affect Colombian and now Ecuadorian indigenous Awás, and the conduct of continuous immunization campaigns”.

34. In 2004, a United Nations inter-agency mission was sent to study the problems affecting indigenous and non-indigenous populations on both sides of the border, leading to the preparation of a report for the Government of Ecuador. In 2005, on the basis of this report, the United Nations established an inter-agency programme for peace and development on the northern border, in order to provide a coordinated framework for action in both countries. In 2006, at the request of the Ecuadorian Government, a United Nations technical mission examined the issue of glyphosate spraying. This report was sent to the Government of Colombia. According to the latest information, Colombia has ceased spraying within a 10-kilometre strip along the Ecuadorian border.

35. Drug trafficking has eroded the growing of environmentally friendly crops by introducing coca farming as an illicit survival strategy, i.e., traditional crops are giving way to the small-scale cultivation of coca. The number of refugees from conflict zones in Colombia has increased. According to testimony received, the presence of soldiers, guerrillas and drug traffickers in the area bordering Colombia has had a negative impact on the living conditions of indigenous border peoples. Acts of violence and harassment, particularly against women, are reported. The sexual exploitation of women, young girls and teenagers, and trafficking in persons has increased alarmingly. The number of indigenous Ecuadorian farmers, including minors, carrying out illicit planting on the Colombian side of the border has risen.

36. According to reports, the expansion of oil palm companies has progressively dispossessed communities of their ancestral territories. One study shows that these companies currently own 60,000 hectares, of which 30,000 are under crops, and there are plans to acquire in total 150,000 hectares, using loans from Brazil. The conflict in the zone specifically affects women and girls from communities living in areas directly and indirectly influenced by the northern border conflict.

C. Uncontacted peoples and threats to their existence

37. Since the 1960s, the Huaorani (or Huao Tiriro), living in the north-east of the Ecuadorian Amazon, have been subject to growing pressure from oil and logging companies on the one hand and, on the other, the Summer Institute of Linguistics (SIL), an evangelical organization from the United States of America. In its work SIL promoted the development of economic activities which took advantage of the region's natural resources. Over this period, the State has also encouraged colonization of the area by introducing oil activities and extending the agricultural border. These activities led to an increase in the non-indigenous population, which reached 80 per cent of the area's population at the end of the twentieth century. The swift transformation of this area took place against a backdrop of violent clashes with the native peoples of Amazonia, which steadily weakened the Huaorani family groups and led to the extermination of the Tetetes in the Aguarico-Napoas region.

38. In a few decades, these processes aggressively transformed the living conditions and culture of the Huaorani, who have only managed to rally in defence of their collective, territorial and economic rights in recent years. As a consequence of this pressure, some clans separated from the central Huaorani group and retreated deeper into the jungle, rejecting all contact with the outside world. Despite this, as a result of oil incursions in recent decades, some violent encounters have taken place, leading to deaths on both sides, but mainly among the Huaorani. In addition to oil incursions, the illegal felling of timber species of high commercial value has put further pressure on the territories of these peoples living in voluntary isolation, in addition to increasing inter-ethnic tension.

39. In the 1990s, the State recognized 700,000 hectares of Huaorani land. This was smaller than their traditional territory and included areas taken from the Yasuní National Park. The land allocated to the Huaorani also includes the Tagaeri-Taromenani people, who are uncontacted, semi-nomadic hunter-gatherers, today also known as peoples in voluntary isolation. In 1999, the Tagaeri-Taromenani area was decreed "untouchable land", a conservation area where all types of extractive activity are prohibited in perpetuity. The exact limits of this vast jungle region are yet to be determined and it is not clear how many people make up the indigenous population that this action aims to protect.

40. In this area, the State does not have a sufficient presence or a carefully designed management plan to be able to prevent the progressive incursion of Ecuadorian and Colombian settlers and illegal loggers, or resist the growth of what is termed international "eco-tourism". In recent decades, this situation has led to a series of violent clashes between the invaders (the majority of whom are also of Huaorani lineage) and the isolated groups. In 2003, a massacre left at least 20 dead and in April 2006, during the Special Rapporteur's visit, another violent encounter was reported, although the truth and scale of this has yet to be confirmed. The land allocated to the Tagaeri-Taromenani borders similar land in neighbouring Colombia and Peru. Only concerted international action in the long term will be able to save these peoples from extinction. At the time of finalizing this report, it has not been possible to obtain information to corroborate joint regional action in this field.

41. In 1995, the Organization of American States (OAS) suggested that the Government of Ecuador establish special measures to protect the Tagaeri-Taromenani. According to information received by the Special Rapporteur, by 2006, the State had not fully complied with these recommendations or with the provisions contained in the 1999 executive decree that established the “untouchable” area, in which all types of extractive activities were prohibited. The Government is continuing to award oil concessions in “untouchable” land and permit the removal of timber species prohibited under the Convention on the International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES).

D. Páramos (heathlands) in the Andean region

42. Indigenous communities in the Ecuadorian highlands have a long history of harmonious and productive integration with the environment. Their traditional forms of social and economic organization have enabled them to maintain a rural survival economy and satisfy their basic needs for many generations. This balance has been lost in recent decades because of growing environmental degradation and demographic pressure on natural resources.

43. Environmental degradation in the Andean heathlands has affected the living conditions of the Quechua highland communities, in addition to their water, soil and forests. The heathlands, a highly fragile ecosystem, are essential for water conservation, but are threatened, along with the communities who form part of this habitat. “Ecological corridors” have been created for conservation, with participation from non-governmental and private international organizations. Regional indigenous organizations are calling for the right to be full participants in conservation and of forestation projects, demanding that the Government enact the corresponding legislation. Depletion of water sources in the heathlands is a severe problem for communities. Environmental degradation is impoverishing communities and encouraging emigration in search of alternative opportunities.

E. Population movements and social and economic conditions

44. The growing population density and the decline in agricultural, forest and water resources in the highlands, in addition to poverty and unemployment, have spurred emigration by rural people to the cities, lowland areas, particularly in eastern Ecuador, and abroad. Many indigenous people emigrate to North America and Europe. Migration is one of the country’s most serious issues, with major implications for human rights, as was noted in 2001 by the Special Rapporteur on the human rights of migrants. The situation of indigenous women is particularly distressing.

45. Various studies show that, recently, an increasing number of women are involved in international migration and more specifically, indigenous migration, as a response to, among other things, the incorporation of women into paid and productive activities. This trend has also been observed in Ecuador. Because of the discrimination from which they suffer, indigenous women migrants are particularly vulnerable, becoming easy prey for trafficking and slavery networks, in addition to numerous abuses in the workplace.

46. In 2003, the Committee on the Elimination of Racial Discrimination concluded that, despite legal and constitutional guarantees, indigenous and Afro-Ecuadorian peoples continued to suffer from discrimination, and also drew attention to double discrimination against women.

In 2004, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights expressed its concern that the Government's efforts to improve health and safety in the workplace were insufficient, particularly in the mining sector and on banana plantations. The Special Rapporteur was able to note in situ that these continue to be problems requiring immediate governmental action.

47. Poor working conditions on farms growing flowers for export represent another common problem. Indigenous people make up the majority of workers and suffer health problems due to the lack of hygiene in the workplace. Thousands of children and young people are exploited without State supervision and are thus particularly vulnerable. In Cotopaxi, for example, there are farms where conditions are reminiscent of the worst periods of slavery, as workers are often paid a mere two or three dollars per day, for 20 hours' work.

48. The Épera, Ecuador's smallest ethnic group, live in Esmeraldas province and their current settlement dates back to the 1950s. They have complained of a lack of land, as their 400 members possess only 330 hectares. Their principal water source, the Cayapa river, is polluted and drying up. As a consequence, inhabitants of the community are suffering from various illnesses. They also report a major shortfall in basic social services. Although they received land, there have been no development projects to improve their situation and many community members are emigrating in search of other opportunities. Furthermore, other Épera are arriving from neighbouring Colombia, fleeing the armed conflict and placing further strain on the already precarious local family economy.

49. The Tsa'chila in Santo Domingo de los Colorados complain of the systematic loss of land, pollution of rivers and soil, a housing shortage, lack of bilingual intercultural education, a deficient health service and low health indicators, insufficient State support for development programmes and scanty municipal budgets. They ask that the "development with identity" concept be promoted, to provide opportunities to communities and slow the migratory flow of their members.

50. The canton of Guamote, established in 1944, now has 35,600 inhabitants, of which 90 per cent are indigenous. It has one of the highest illiteracy rates due to the lack of resources at the provincial and national levels. In terms of health, the child mortality rate is high and there are serious health problems. The people lack adequate technical assistance for production, and all of this has led to growing emigration.

51. Confronted with such problems, the State has promoted, among other measures, a development project for the indigenous and black peoples of Ecuador (PRODEPINE). Its first phase lasted for four years (1998-2002), with an investment of \$50 million from the United States of America. The World Bank and the International Fund for Agricultural Development (IFAD), indigenous and black organizations, and the national Government were all involved in this process. This project was rejected by a CONAIE assembly because of its harmful interference in the organizational framework of indigenous nationalities and was discontinued.

F. Social welfare indicators

52. The Ministry of Housing states that Ecuador has a major deficit of some 1.1 million houses. The supply of drinking water and the collection and disposal of solid waste are also in a state of crisis. The Government has proposed to solve these problems by 70 per cent over the next 15 years, but it lacks the necessary resources. A 2004 survey on indigenous health shows that the percentage of indigenous people with access to piped water is three times less than the rest of the population, as is the case with access to domestic sanitary facilities connected to mains sewerage. In all, 23 per cent of indigenous homes lack sufficient food and 36 per cent find it difficult to meet food costs (this figure is higher than among mestizos). Indigenous child mortality (aged under five) is 50 per cent greater than the national average (51 per thousand live births compared to 35 per thousand). Chronic malnutrition among indigenous children is more than double that of mestizo children (46.7 per cent compared to 21.2 per cent).

53. DNSPI states that indigenous health has not received the attention it deserves under the Government's general policies. The problem is acknowledged, as is the need to take steps to resolve it, but the necessary resources are not allocated. The Pan American Health Organization (PAHO) and the World Health Organization (WHO) are together promoting 93 indigenous health initiatives designed to ensure that the Government's health model is properly intercultural. Only 0.25 per cent of the total State budget is allocated to this area.

54. The Andean Regional Office of the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) has developed a programme focusing on indigenous women, in particular on combating poverty, exclusion and violence; promoting gender equality in democratic processes and citizenship-building; and fighting against HIV/AIDS, through, among other measures, a project in Sucumbíos and another with indigenous migrant women from the highlands.

G. Indigenous political participation and social movements

55. An intercultural election observation mission undertaken in various provinces during the 2004 local elections concluded that there was ill-treatment and ethnic discrimination within polling stations and that these problems remain a major factor in the political exclusion of indigenous peoples. The study concludes that the Supreme Electoral Court is promoting discriminatory practices against the country's indigenous citizens, given the lack of any specific policy to promote the rights of indigenous peoples within the electoral process.

56. Since 1996, the Pachakutik movement, the political wing of the indigenous organization CONAIE, has made gains at the local level. In the May 2000 elections, it made its greatest electoral gain since it was founded and later briefly participated in the national Government. In the 2006 electoral process, it again took part, putting forward its own candidate for the post of President of Ecuador.

57. Since November 2003, the Ecuadorian Government has negotiated a free trade treaty with the United States of America. For the Government, most members of the business sector and part of the population, this treaty would solve the country's numerous economic problems. Within indigenous organizations, however, there is concern over the impact that the treaty may have on the life of indigenous communities. The Government's negotiator informed the Special Rapporteur that he had endeavoured to raise some of the issues that trouble indigenous peoples

during the negotiations. For example, he had conveyed their concerns about biodiversity and patents and there is reference in the draft treaty to the awareness of communities, who must be consulted and who must give consent, the first time such a provision has been included in this area. In addition, he said that he was aware of the impact that the treaty could have on the countryside, particularly the land and water resources of indigenous small producers, which is why they will remain outside the scope of the treaty. It is believed that some products for domestic consumption, produced primarily by coastal indigenous peoples, such as rice, soya or meat, would only be considered after 10 years, during which time the State should implement support policies for these small-scale producers.

58. In their discussions with the Special Rapporteur, indigenous organizations expressed their distrust of the treaty and their disagreement with the Government. They fear that the effects on the indigenous economy, particularly small producers, will be disastrous, as has been the case in other countries. They demand that the indigenous peoples are consulted in negotiations on the free trade treaty and that their needs are taken into account.

59. Indigenous protests against the free trade treaty during the first months of 2006 drew the attention of Ecuadorian society. In March 2006, indigenous organizations again held large protests, taking to the streets and marching through cities, which included a march to Quito and a strike by indigenous local authorities. They were demonstrating against both the Government's policies on free trade and on other matters and against the powerful oil companies.

60. In response, the Government declared a state of emergency in various provinces and civil society organizations reported acts of repression and police brutality in various parts of the country (Imbabura, Pinchincha, Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua, Cañar, Pastaza and Zamora). Reports were also filed of numerous acts of ethnic discrimination against indigenous people (particularly women) that were recorded by the media. There were also violent clashes between demonstrators and the forces of law and order, which led to injuries and arrests. Some media outlets incited racial hatred against the indigenous population, accusing them of being responsible for social protest and conflict in Ecuadorian society. After some weeks, the state of emergency was lifted, but social tensions concerning the free trade treaty, oil companies and government policies were still in evidence during the Special Rapporteur's visit.

H. Administration of justice and indigenous justice

61. Under the Constitution, ombudsmen shall be appointed to protect the interests of indigenous communities and communities shall be entitled to use their mother tongue in any action against them. The Constitution also states that indigenous authorities shall exercise judicial function by applying their own rules and procedures to solve internal conflicts in accordance with their customs or customary law. There are no legal provisions stipulating the scope of the powers vested in the indigenous authorities under article 191 of the Constitution or the manner in which these are to be exercised, nor has any law been passed to harmonize these functions with the national system. In 2002, a draft bill to harmonize and allocate responsibilities for the administration of justice was submitted to the National Congress, but, following an unfavourable report by the Civil and Criminal Specialized Standing Commission, the draft was shelved.

62. The absence of legislation has not prevented indigenous communities from various regions invoking in practice their constitutionally established right to exercise their authority and what they consider their legal uses and customs and to do so more and more frequently, to resolve situations of a conflict of interest and to protect themselves from external aggression. In this context, there have been numerous conflicts of jurisdiction between indigenous and legal authorities, apparent abuses by both authorities, instances of their taking the law into their own hands and even the formation of self-defence groups which claim that their actions are protected by indigenous customary law.

63. The President of the Supreme Court told the Special Rapporteur of the need to harmonize these two justice systems and cited various examples in which courts tried cases that had already been tried and resolved in the indigenous justice system. Refusal to recognize these decisions based on customary law is a crucial aspect of the more general issue of the failure to develop legislation to implement innovative provisions of the Constitution. He also spoke of the need to establish a court specifically for indigenous issues, in addition to a network of justices of the peace and judges in indigenous law. Congress urgently needs to consider issuing regulations giving effect to the constitutional principle recognizing indigenous justice so that it may be harmonized with the ordinary system of justice.

64. DINAPIN has operated as part of the Office of the Ombudsman since 2000. Its mission is to monitor and uphold the rights of indigenous nationalities, peoples and organizations in Ecuador through the dissemination, promotion and defence of those rights. To carry out this task, DINAPIN has created a network of indigenous human and collective rights activists at the national level who, protected by the Ombudsman Act, defend and promote human and collective rights throughout Ecuador. The Office of the Ombudsman is also developing other initiatives within its mandate, such as providing court-appointed lawyers, proposing solutions to intracommunity conflicts or securing the release of indigenous prisoners.

65. The difficulty of legislating in the area of indigenous justice and determining its scope represents a significant gap in private contracts negotiated by community representatives in foreign languages, such as Spanish or English, relating to specialized legal issues in the financial or intellectual property domain that affect indigenous people and territories.

I. Bilingual intercultural education

66. DINEIB, established in 1987, is legally responsible for education programmes for indigenous peoples and nationalities. It has the status of a national institution, although it lacks the necessary resources to perform all the tasks assigned to it. Bilingual intercultural education is provided in 2,802 schools in 16 provinces, to some 123,400 pupils of 14 nationalities.

67. Nevertheless, not all indigenous children have access to schooling. A 2003 study in Cotopaxi showed that 526 rural children did not go to school, as their homes were too far away. In State schools, the Government runs a school meals programme for indigenous children, but a study shows that more than 1.3 million children still do not receive breakfast and lunch regularly, the meals provided under the programme as an inducement to ensure their attendance at school.

68. As a general rule, the so-called “Hispanic” schools (which are neither intercultural nor bilingual) have better resources, meaning that many parents prefer their children to attend these schools, leaving intercultural bilingual schools for poor indigenous people. In terms of good-quality, culturally appropriate indigenous education, the Ecuadorian bilingual intercultural education programme is generally considered one of the most successful in Latin America, despite its aforementioned limitations.

69. During 2005, the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) undertook various activities and projects on literacy and bilingual intercultural education, organizing two educational workshops to support native languages, in coordination with DINEIB and promoting the Literacy and Education Programme for Life in the canton of Cayambe. Within the framework of an agreement between the Provincial Council of Chimborazo and the United Nations, the United Nations Children’s Fund (UNICEF) undertook to facilitate children’s access to basic education, by implementing a programme to provide schoolbooks to 5,182 children aged 5.

J. International cooperation

70. Ecuador is carrying out a number of programmes explicitly targeting indigenous and Afro-Ecuadorian peoples through multilateral and bilateral cooperation. These projects relate to bilingual intercultural education and, in conjunction with the German Agency for Technical Cooperation (GTZ), the training of indigenous university teachers. The European Union is cooperating in the implementation of a credit scheme specifically targeting women in Chimborazo province, and another development project in Cotopaxi province, with the local provincial council and the Cotopaxi Indigenous and Campesino Movement (MICC). The Spanish Agency for International Cooperation (AECI), together with the organization CODENPE, is currently running a development project with 31 municipalities led by indigenous people (referred to as “alternative municipalities”).

IV. CONCLUSION

71. In recent decades, the indigenous peoples of Ecuador have made important steps forward in securing recognition of their human rights and fundamental freedoms. Constitutionally, Ecuador is a multicultural and multi-ethnic country, which recognizes a range of collective rights of the country’s 14 indigenous nationalities.

72. One of Ecuador’s principal challenges is to give full effect to the constitutional principles concerning indigenous rights through secondary legislation and regulations on various constitutional rights. There are worrying delays in this field, given that the political instability of recent years has prevented the Government from adopting the necessary laws arising from the Constitution in this matter.

73. The same situation obtains among the various governmental authorities created by presidential or ministerial decree to tackle issues of particular concern to indigenous peoples, such as CODENPE, DINEIB, DNSI and DINAPIN. These institutions, which enjoy the active participation of indigenous representatives, lack the necessary legislative support and budgetary resources to allow them adequately to meet the needs of these peoples.

74. The situation of indigenous peoples is particularly sensitive where the administration of justice and the efforts to harmonize the ordinary system of justice with the indigenous justice system recognized in the Constitution are concerned.

75. Available data indicate that, as a rule, more indigenous people live in poverty and extreme poverty, and meet fewer indicators of social and human development than other sectors of the population. In the inter-Andean corridors and the Andean heathlands, where demographic pressure on the land's limited resources is greater, indigenous agricultural production and living conditions are precarious, causing growing emigration to the cities and abroad, a phenomenon that particularly affects indigenous communities. Indigenous women and children are particularly vulnerable in this process.

76. Ecuador has made important steps forward in bilingual intercultural education and in the application of an intercultural approach to indigenous health, but these programmes are still weak, as they have insufficient institutional underpinning and lack resources. International cooperation agencies and the United Nations are running some indigenous support programmes in these areas.

77. For some decades, the Ecuadorian economy has been highly dependent on oil exports. Oil operations are carried out primarily in indigenous territories, with negative effects on the environment and the communities' living conditions. This situation has led to numerous conflicts between the State, oil companies and indigenous communities, who oppose the operations of these companies. Indigenous people are calling for the full application of their right to consent, through a process of free, prior and informed consultation.

78. Similar conditions govern the situation among Amazonian communities, which are confronted by the activities - sometimes illicit - of, among others, mining and logging companies and oil palm plantations. Among the indigenous nationalities on the northern border, this situation is further complicated by the aerial spraying of illicit crops, carried out in neighbouring Colombia under the auspices of Plan Colombia, which has negative effects on the Ecuadorian indigenous border populations. Some indigenous populations are living in voluntary isolation in the forest in these regions, and their situation is particularly worrying. Their survival and "untouchable" territory are threatened by such factors as pressure from illicit logging activities and the incursion of settlers.

79. The use of elements of the armed forces to secure the interests of oil, mining and logging companies operating in indigenous territories has triggered various abuses and complaints, and led to numerous incidents with the indigenous population, who complain of the militarization of their communal areas.

80. In March 2006, a large number of indigenous people suffered violations of their rights while protesting against the free trade treaty being negotiated by Ecuador with the United States of America. This led to the declaration of a state of emergency in some provinces and the disproportionate use of the police against the demonstrators.

V. RECOMMENDATIONS

A. Legislation

81. The Special Rapporteur recommends that the National Congress of Ecuador enact legislation concerning the collective rights of indigenous nationalities, peoples and communities, as established in the country's Constitution, relating in particular to the administration of justice; indigenous territorial areas; rules governing such economic activities as oil operations, mining, logging, agriculture, fishing and tourism, in addition to others that affect natural resources in indigenous territories; bilingual intercultural education; conservation and preservation of the cultural heritage of indigenous peoples; respect and protection of peoples in voluntary isolation; the right to prior, free and informed consultation and consent in accordance with international law; indigenous health services; prevention and punishment of sexual offences; exploitation in conditions of servility, the forced and commercial exploitation of women and girls belonging to indigenous peoples and nationalities; extension of various social services to indigenous communities; biodiversity and environmental conservation and management; economic development plans and projects; an office for the human rights of indigenous peoples; and local, communal and regional forms of indigenous government.

82. The Special Rapporteur recommends strengthening the legal arrangements underpinning indigenous institutional structures in the various established bodies. Specifically, the Special Rapporteur recommends that DINEIB, the Department for Intercultural Health and CODENPE be given the appropriate legal status, and that the necessary resources be assigned to them so that they can raise the quality of their services.

83. The Special Rapporteur recommends that the Ordinary and Indigenous Justice Compatibility Act be adopted and that the Government request the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) to provide technical support for the legislative development of indigenous justice.

84. The Special Rapporteur recommends that all Ecuadorian authorities, particularly notaries and registrars of property, be trained in the legal system pertaining to ancestral and historical indigenous territories and the creation of rights in rem.

B. Northern border and environment

85. The Special Rapporteur recommends that the Governments of Ecuador and Colombia appoint an independent international commission to study the effects of aerial spraying on indigenous border populations. Corresponding binding measures are also recommended, to provide compensation for the damages caused.

86. The Special Rapporteur recommends that Colombia definitively halt the aerial spraying of illicit crops in the border region with Ecuador.

87. The Special Rapporteur recommends that the Ecuadorian Government draw up and apply an emergency plan (in consultation with the region's indigenous peoples) on the critical situation of indigenous border communities (particularly the Awá), as a result of

the impact of the internal conflict in Colombia, illicit drug production and trafficking activities, environmental degradation, the influx of indigenous refugees from Colombia and the situation of violence and insecurity in the area. Concessions granted to oil and mining companies must be reviewed. The State must shape public policies aimed at protecting the various sectors, peoples and communities who live on the northern border, with their full participation, including the right to free, prior and informed consultation.

88. The Special Rapporteur recommends that Ecuador implement measures (including those under CITES) to ensure rigorous control of timber species in indigenous lands, in particular those inhabited by peoples in voluntary isolation, and coordinate actions with the various State authorities to ensure effective protection in the trade and export of all species.

C. Consultation, participation and recognition

89. The Special Rapporteur recommends that all Ecuadorian authorities comply with the provisions of the Inter-American Commission on Human Rights and the Inter-American Court of Human Rights in the Sarayaku case, and more specifically, that the State Procurator-General unconditionally uphold the unimpeded protection of the Sarayaku community, including its rights, its land ownership and the life and physical integrity of all of its members.

90. The State must recognize the ancestral lands of the Shuar and other Amazonian peoples who have yet to receive this recognition.

D. Security, social protest and justice-related activities

91. The Special Rapporteur recommends that the armed forces abstain from concluding service provision contracts with oil companies that could damage the rights of the indigenous communities in whose territories they are operating.

92. The Special Rapporteur recommends that Ecuador carry out a thoroughgoing investigation into accusations of abuse and violence against members of indigenous communities committed by some elements of the armed forces, under the auspices of the said contracts, and that those responsible are punished. It is further recommended that any inappropriate arrangement between the aforementioned companies and the armed forces, which has its aim to protect the private economic interests of the companies and could damage the legitimate rights of the indigenous peoples and communities in the regions affected by the activities of the oil companies, be prevented.

93. Following the disproportionate response of the authorities to the social protest mounted by indigenous organizations during the state of emergency against the free trade treaty, the Special Rapporteur recommends that the Government carry out a thoroughgoing investigation into the events and punish, among others, those who abused the human rights of the indigenous demonstrators.

E. Peoples in voluntary isolation

94. The Special Rapporteur recommends that the Human Rights Council call on the three countries involved in protecting the peoples living in voluntary isolation (Colombia, Ecuador and Peru) and the international community to pool forces and resources in order to protect and safeguard endangered indigenous peoples living in the Amazonian region. (The Special Rapporteur made a similar recommendation to the Colombian Government following his mission there in 2005.)

95. In the “untouchable” area and the Yasuní National Park, any oil activities shall be suspended and illegal logging shall be punished, in addition to any activity that disturbs the peace of peoples living in voluntary isolation. Furthermore, an integrated programme for the restructuring of the local economy in Huaorani regions shall be drawn up, and real and effective controls shall be set in place to prevent the removal of timber from these territories.

96. Prompt steps should be taken to enact the necessary national legislation for the promotion, protection and safeguarding of the rights of peoples in voluntary isolation, in strict compliance with ILO Convention No. 169 and the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, adopted by the Human Rights Council.

97. In the Andean region, the Special Rapporteur recommends that the State take into consideration the intercultural realities of the area, in addition to the needs and rights of indigenous communities, in connection with any State activities relating to the conservation, management and development of inter-Andean corridors, forests and heathlands in the region, and ensure respect for the lands and territories of indigenous peoples and nationalities.

F. International cooperation and the academic sector

98. The Special Rapporteur recommends that international cooperation agencies consider and pay particular attention to indigenous needs in their various specialized areas.

99. The Special Rapporteur recommends that university and research institutions, both in Ecuador and abroad, focus on and adapt their programmes to the constitutional principles of multiculturalism and the promotion of the human rights of indigenous peoples.



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/32/Add.2
28 de diciembre de 2006

Original: ESPAÑOL

CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS
Cuarto período de sesiones
Tema 2 del programa provisional

**APLICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN 60/251 DE LA ASAMBLEA
GENERAL, DE 15 DE MARZO DE 2006, TITULADA
"CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS"**

**Informe del Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos
y las libertades fundamentales de los indígenas, Sr. Rodolfo Stavenhagen**

Adición

Misión a Ecuador¹

¹ El resumen de este informe será distribuido en todos los idiomas oficiales. El informe se encuentra en el anexo de dicho resumen y será distribuido en el idioma original y en inglés.

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución 2001/57 de la Comisión de Derechos Humanos, y se refiere a la visita oficial a Ecuador realizada por el Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas los días 24 de abril a 4 de mayo de 2006.

Ecuador es un país multiétnico y multicultural con alrededor de 12 millones de habitantes. La población indígena, compuesta por 14 nacionalidades oficialmente reconocidas, varía según diversas estimaciones entre menos del 10% a más del 30% de la población total. La Constitución Política de 1998 consagra varios derechos colectivos específicos de los pueblos y nacionalidades indígenas. Estos diversos derechos no han sido plasmados aún en la legislación secundaria correspondiente, lo cual ha dificultado su plena implementación en la práctica.

El Gobierno ha creado diversas instituciones estatales para atender la problemática de los pueblos indígenas, que han abierto sus puertas a la participación de los indígenas en la aplicación de las políticas públicas. A lo largo de los años el Estado ecuatoriano ha reconocido algunos territorios indígenas, sobre todo en la Amazonía, lo que ha permitido a las comunidades negociar acuerdos sobre uso de las tierras y los recursos. Las organizaciones indígenas han tenido un papel importante en negociar con los gobiernos formas de participación social y política que las han transformado en una fuerza política nacional.

A pesar del crecimiento económico de los últimos años, los diversos indicadores de desarrollo económico, social y humano de los pueblos indígenas siguen por debajo del promedio nacional. Ante los problemas acumulados de bajos ingresos y desempleo en las comunidades indígenas, se ha incrementado la emigración de sus miembros. A la pobreza rural se suma de manera creciente la difícil condición de los indígenas en el sector urbano, que afecta especialmente a las mujeres indígenas. También preocupan a las comunidades indígenas los posibles efectos negativos que tendrían los resultados de las negociaciones sobre un tratado de libre comercio.

El acceso de los pueblos indígenas a los servicios sociales básicos como son la educación y la salud es limitado. Los programas de educación intercultural bilingüe y de salud indígena no han dado los frutos esperados, debido principalmente a la escasez de recursos presupuestarios y técnicos.

La falta de una ley de compatibilización en materia de justicia indígena origina conflictos de competencias entre la jurisdicción indígena y la jurisdicción ordinaria. Los problemas de acceso de los indígenas a la justicia se agravan por la carencia de un sistema de defensa pública adecuada, la ausencia de traductores y la baja sensibilidad intercultural de los operadores de justicia.

Particular preocupación causan el deterioro progresivo del hábitat indígena y el impacto de las actividades extractivas sobre el medio ambiente y los derechos de los pueblos indígenas, especialmente en la Amazonía, la frontera norte y la costa del Pacífico. Atención especial merecen los pueblos no contactados o en aislamiento voluntario, afectados por la tala ilegal de los bosques y otras actividades ilícitas en sus territorios, lo que en algunos casos podría colocarlos en peligro de extinción. La explotación petrolera en territorios indígenas ha

provocado la resistencia de algunas comunidades, como en el caso de Sarayaku en la Amazonía, que ha solicitado la protección del sistema interamericano de derechos humanos. En la frontera norte con Colombia se denuncian los efectos sobre la salud de los pueblos indígenas de las fumigaciones aéreas de cultivos ilícitos y otros hechos derivados del conflicto interno en aquel país.

Anexo

**INFORME DEL RELATOR ESPECIAL SOBRE LA
SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y LAS
LIBERTADES FUNDAMENTALES DE LOS INDÍGENAS,
RODOLFO STAVENTHAGEN, SOBRE SU VISITA A
ECUADOR (25 DE ABRIL A 4 DE MAYO DE 2006)**

ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO	1 - 3	6
I. PROGRAMA DE LA VISITA.....	4 - 7	6
II. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL	8 - 17	7
III. SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS INDÍGENAS DEL ECUADOR: ASUNTOS PRIORITARIOS.....	18 - 70	8
A. Impacto de la exploración y explotación petrolera en comunidades indígenas	18 - 25	8
B. La situación de los pueblos indígenas en la frontera norte	26 - 36	11
C. Los pueblos no contactados y los riesgos para su existencia....	37 - 41	13
D. Los páramos en la región andina.....	42 - 43	14
E. Migraciones y situaciones socioeconómicas.....	44 - 51	15
F. Indicadores de bienestar social	52 - 54	16
G. Participación política y movimiento social indígena	55 - 60	17
H. La administración de justicia y la justicia indígena	61 - 65	18
I. La educación intercultural bilingüe.....	66 - 69	19
J. La cooperación internacional	70	20
IV. CONCLUSIONES.....	71 - 80	20

ÍNDICE (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
V. RECOMENDACIONES	81 - 99	21
A. Materia legislativa.....	81 - 84	21
B. Frontera norte y medio ambiente	85 - 88	22
C. Consulta, participación y reconocimiento	89 - 90	23
D. Actividades de seguridad, protesta social y justicia	91 - 93	23
E. Pueblos en aislamiento voluntario	94 - 97	23
F. Cooperación internacional y la academia	98 - 99	24

INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO

1. Al amparo de la resolución 2001/57 de la Comisión de Derechos Humanos, de 24 de abril de 2001, que dio origen a su mandato, y atendiendo la invitación del Gobierno, el Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas visitó el Ecuador del 25 de abril al 4 de mayo de 2006.
2. El objetivo de la visita fue, entre otros, conocer mejor la situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas en el Ecuador a través de discusiones con los diversos actores sociales sobre cuestiones tales como los efectos de la Constitución de 1998, que reconoce los derechos colectivos de los pueblos indígenas; el acceso de estos a la administración de justicia; sus derechos a la tierra y a los recursos naturales, el impacto de las actividades de la industria petrolera sobre las comunidades, y las preocupaciones respecto a las negociaciones en torno al tratado de libre comercio con los Estados Unidos de América.
3. El Relator Especial expresa su agradecimiento al Gobierno del Ecuador y en particular al Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas del Ecuador (CODENPE) y a su titular, la Dra. Lourdes Tibán, por su invitación y cooperación, así como al gran número de organizaciones indígenas por la hospitalidad y la información que le proporcionaron. El Relator Especial expresa también su especial agradecimiento al Dr. Diego Iturralde, del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, por el apoyo brindado durante la misión.

I. PROGRAMA DE LA VISITA

4. El Relator Especial visitó las provincias de Pichincha, Imbabura, Esmeraldas, Chimborazo y Pastaza además de la Capital, Quito. En la capital, el Relator Especial se reunió con autoridades del Gobierno ecuatoriano, incluidos el Presidente de la República y varios miembros del Gabinete, así como con representantes de las instituciones indígenas del Estado como el CODENPE, la Dirección Nacional de la Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB) y la Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas.
5. Relator Especial también mantuvo reuniones con el Presidente del Congreso Nacional; el Presidente de la Corte Suprema de Justicia; el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo Electoral; la Defensoría del Pueblo y la Dirección Nacional de Defensa de los Derechos de los Indígenas (DINAPIN).
6. Durante su gira, el Relator Especial se entrevistó con autoridades locales y representantes de las nacionalidades y pueblos indígenas así como con dirigentes de comunidades indígenas y miembros de organizaciones civiles y populares. En Imbabura se reunió con dirigentes de los pueblos kayambi, kitu-kara, otavalo, natabuela y karanqui. En San Lorenzo (Esmeraldas) mantuvo discusiones con líderes de las nacionalidades awá, chachi y épera. En Riobamba (Chimborazo) se reunió con representantes de las nacionalidades y pueblos indígenas kichwa, waranka, puruha, kañari, chibuleo, sarakuro, panzaleo y salasaka. En Pastaza, región de Amazonía, visitó la comunidad de Sarayaku; en Puyo se entrevistó con los representantes de los shuar, achuar, huaorani, zápara, shiwiar y andoa de las provincias de Zamora Chinchipe, Morona Santiago, Napo y Orellana. En la capital conversó con los representantes de los cofán, kichwa, shuar, siona y secoya de la frontera con Colombia.

7. El Relator Especial se reunió también con representantes de organismos del sistema de las Naciones Unidas, la cooperación internacional, el sector empresarial, organizaciones no gubernamentales (ONG) y de la sociedad civil, y centros académicos.

II. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

8. Ecuador es un país multiétnico y multicultural, con una población de alrededor de 12 millones de habitantes. El territorio nacional se divide generalmente en cuatro grandes regiones: la Costa del Pacífico, la Sierra, la región amazónica -que es la más extensa y contiene apenas el 5% de la población-, y la región insular de Galápagos.

9. En términos étnicos, se habla de población mestiza, afroecuatoriana, blanca, e indígena, compuesta esta última de 14 nacionalidades, de las que la kichwa es mayoritaria. No se manejan sin embargo, cifras exactas sobre el monto de la población indígena y afroecuatoriana. Dependiendo de la definición utilizada, el censo sitúa a la población indígena en un 6%, mientras que otras fuentes la calculan entre el 35% y el 45% del total. En 9 de las 22 provincias del país los indígenas constituyen la mayoría o una minoría significativa de la población, mientras que alrededor del 12% de ella ya vive en los cantones altamente urbanizados de Quito y Guayaquil.

10. La Constitución Política del Ecuador (1998) caracteriza al Estado como una entidad pluricultural y multiétnica (art. 1), consagra un significativo conjunto de derechos colectivos específicos de los pueblos y nacionalidades indígenas (arts. 83 y 84), y establece varias figuras políticas y administrativas congruentes con tales derechos. Los derechos de los pueblos indígenas cubren áreas como la diversidad cultural, la identidad, los territorios, la jurisdicción indígena, el uso oficial de los idiomas, la salud, la educación, los derechos económicos, el patrimonio cultural, las mujeres indígenas y los pueblos indígenas de la frontera.

11. Varias leyes y decretos ejecutivos reglamentan el ejercicio y la protección de algunos derechos, como es el caso del Código Penal (1971), la Ley especial de descentralización del Estado y de participación social (1997), la codificación de la Ley de desarrollo agrario (1997), el Plan Nacional de Derechos Humanos (1999), y el Reglamento de consulta y participación para la realización de actividades hidrocarburíferas (2002).

12. Existen progresos en materia de tierras y territorios. La emergencia social y política del movimiento indígena logró que, a partir de 2002, el Estado iniciara un proceso de devolución de los territorios ancestrales a los pueblos amazónicos y costeños por alrededor de 4 millones de hectáreas y el reconocimiento de las tierras comunitarias indígenas serranas como inalienables, imprescriptibles e inenajenables. El Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario (INDA) interviene en la delimitación de estos territorios, que no entran al mercado libre de tierras y aseguran la base material para el sustento de los pueblos indígenas. La titulación de las tierras indígenas de propiedad colectiva ha permitido abrir un proceso de negociación sobre el manejo de los recursos naturales que albergan.

13. La territorialidad indígena no está debidamente legislada, lo cual tiene repercusiones sobre la posibilidad de las comunidades y pueblos de ejercer realmente la autonomía y participar plenamente en el manejo de los recursos naturales que se encuentran en sus territorios. Varios especialistas opinan que hace falta un reordenamiento territorial en el país que resuelva

adecuadamente esta problemática pendiente respetando los derechos humanos colectivos de los pueblos indígenas.

14. La Constitución recoge algunas de las demandas formuladas durante el largo proceso organizativo de los pueblos indígenas en el Ecuador, que alcanzó resonancia política nacional a partir de la década de los noventa. Estos planteamientos han sido recogidos por la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), la Confederación de los Pueblos de Nacionalidad Kichua del Ecuador (ECUARUNARI), la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras (FENOCIN), la Federación Ecuatoriana de Indígenas Evangélicos (FEINE), la Federación Ecuatoriana de Indígenas (FEI) y otras organizaciones. Todas ellas, aunque no siempre actúan al unísono, comparten las principales demandas de los pueblos y comunidades indígenas del país.

15. En 1998 se constituyó en el Congreso Nacional la Comisión de Pueblos Indígenas y otras etnias que desde su inicio ha estado dirigida por un diputado indígena, lo que facilitó la ratificación en 1998 del Convenio N° 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre pueblos indígenas y tribales, de 1989, así como la discusión y posterior aprobación de la Ley de pueblos y nacionalidades indígenas, la que fue vetada tras su adopción en forma total por el entonces presidente Gustavo Noboa Bejarano en noviembre de 2002.

16. Los derechos constitucionales de los pueblos indígenas aún no se expresan en una legislación secundaria adecuada, lo cual ha dificultado el manejo de las políticas públicas, la administración de justicia y la asignación de recursos para estos pueblos, quienes demandan que se legisle al respecto y plantean incluso la necesidad de convocar a una nueva Asamblea Constituyente para este propósito. Un ejemplo frecuentemente citado de la carencia de desarrollo jurídico es la regularización territorial indígena.

17. Entre los avances de los últimos años destaca la creación del CODENPE, instancia representativa y participativa, cuyo secretario ejecutivo tiene rango de ministro. También se crearon la Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas en el Ministerio de Salud (DNSPI), la DINEIB, el Sistema de Información de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (SIDENPE), el Fondo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas (FODEPI), y la DINAPIN en la Defensoría del Pueblo. Al haber sido creadas por decreto presidencial o ministerial, estas instituciones no están sujetas a una legislación emanada del poder legislativo, lo cual debilita su capacidad de fijar políticas y de generar recursos para los pueblos indígenas.

III. SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS INDÍGENAS DEL ECUADOR: ASUNTOS PRIORITARIOS

A. Impacto de la explotación petrolera en comunidades indígenas

18. A partir de la década de los 1970 la explotación petrolera se transformó en una de las principales actividades económicas y generadoras de divisas del Ecuador. Es considerada como una actividad de interés nacional, por la cual el Estado ecuatoriano puede hacer frente de manera regular a sus gastos corrientes y sociales. Las zonas petroleras, sobre todo en la Amazonía, fueron divididas en "bloques", que se han otorgado en concesión a una variedad de compañías transnacionales. El impacto de estas actividades sobre el medio ambiente y las condiciones de

vida de las poblaciones locales, sobre todo indígenas, ha sido considerable y ello ha generado situaciones de tensión y conflicto entre algunas comunidades indígenas, las empresas petroleras y el estado ecuatoriano.

19. Un caso emblemático es el de la comunidad indígena kichwa de Sarayaku asentada en la provincia de Pastaza en la Amazonía. El territorio ancestral del pueblo de Sarayaku en Pastaza fue reconocido por el Ecuador legalmente en 1992. Cuatro años más tarde, el Estado celebró un contrato de participación con la empresa argentina Compañía General de Combustibles (CGC), para la exploración y explotación petrolera de 200.000 ha en el bloque 23, el 65% del cual comprende el territorio ancestral del pueblo de Sarayaku y otras comunidades indígenas. La comunidad de Sarayaku denuncia que el contrato fue suscrito sin haber sido consultada y sin su consentimiento previo e informado, y alega el incumplimiento del Convenio N° 169 de la OIT, ratificado por el Ecuador con posterioridad a la concesión petrolera. Sarayaku también pueblo ha protestado y exige el retiro de la empresa, aunque hay miembros de otras comunidades indígenas en el territorio de Sarayaku que desean mantener una relación de trabajo con la empresa que les proporciona ingresos y algunos servicios. A raíz de ello, se ahondaron las divisiones entre grupos al interior de la comunidad.

20. Miembros de la comunidad de Sarayaku se quejan de que la actividad petrolera ha producido la contaminación de sus ríos y ha afectado la salud de los pueblos indígenas de la región. En 2003, la dirigencia de la comunidad denunció haber recibido amenazas, la militarización del territorio y el hostigamiento permanente a sus miembros por parte de grupos de seguridad privada al servicio de la empresa. El caso fue conocido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos que solicitó al Gobierno medidas cautelares a favor de los miembros de la comunidad. Al no recibir respuesta satisfactoria del Estado y continuar las amenazas, la Comisión posteriormente llevó el caso a la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la cual ordenó medidas provisionales para la protección de los miembros del pueblo. Dichas medidas fueron reiteradas por la Corte en su resolución de junio de 2005, generando una respuesta limitada por parte de las autoridades.

21. También se ha denunciado la colocación de cargas explosivas en el territorio de Sarayaku para la prospección sísmica de la empresa petrolera, la destrucción de sitios sagrados y del bosque y plantíos. El Gobierno informó al Relator Especial de que algunas de las quejas han sido atendidas, pero que el retiro de las cargas explosivas tendría un costo demasiado alto. En marzo de 2006, ante una nueva audiencia en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, los representantes del Estado ecuatoriano presentaron una solución amistosa a Sarayaku, que en síntesis consistía en el retiro voluntario de la empresa CGC del bloque 23, el reconocimiento y la presentación de disculpas públicas por violaciones de derechos humanos cometidas en contra de Sarayaku, el establecimiento de un fondo económico para el centro-sur amazónico y la introducción de reformas al reglamento de consulta previa en materia de hidrocarburos. La propuesta fue rechazada por la comunidad hasta que la Comisión o la Corte se pronunciaran sobre el fondo del asunto. La Defensoría del Pueblo de Ecuador, junto con la comunidad de Sarayaku, ha pedido que el Estado cumpla con las medidas determinadas por la Comisión y la Corte; el Relator Especial recibió información de que esto aún no ha acontecido.

22. Las relaciones entre el Estado ecuatoriano, las empresas petroleras (nacionales y transnacionales) y las comunidades indígenas constituyen un cuadro complejo que requiere toda la atención de las autoridades y de los defensores de los derechos humanos. Un dirigente de la

empresa estatal petrolera aseguró al Relator Especial que en algunas regiones las empresas cumplen cuidadosamente con las normas legales, ajustan sus actividades a los requerimientos ambientales y de derechos humanos y mantienen relaciones satisfactorias con los miembros de las comunidades indígenas de las zonas en que están instaladas. Reconoció, sin embargo, que hay otras regiones en que este no es el caso y en donde prevalece, en sus propias palabras, "el caos del caos".

23. Si bien la empresa estatal PetroEcuador ofrece una participación abierta a los pueblos indígenas en los proyectos de explotación petrolera, las organizaciones indígenas denuncian que esto no siempre ha sido el caso. El Gobierno también informa de que ha jugado un papel importante en establecer un diálogo tripartito entre las compañías, el estado y las comunidades indígenas. En 2002, después de casi 15 meses de negociaciones, se logró una norma de consenso para que las petroleras hicieran estudios de impacto ambiental antes de cada contrato, que según el gobierno ha funcionado bien. También se informa que las empresas petroleras contribuyen desde hace siete años a un fondo para el desarrollo indígena, pero las organizaciones indígenas se quejan de clientelismo y prácticas paternalistas.

24. El Relator Especial recibió testimonios de numerosas comunidades indígenas que denuncian los efectos negativos que han sufrido a raíz del incumplimiento de las empresas petroleras con las normas de protección de los derechos humanos y del medio ambiente. En las denuncias recibidas se involucra a las empresas Texaco, Occidental, Chevron, Repsol, Shell y Perenco entre otras. La nacionalidad cofán denuncia deterioro y contaminación ambiental en sus territorios, problemas de salud infantil y de nutrición como efecto de las actividades petroleras y reclama que la empresa ejerce presiones contra las comunidades afectadas. En Orellana, 12 comunidades kichwas denuncian presiones y violación a sus derechos colectivos por parte de una empresa petrolera en el bloque 7. Este es uno de tantos casos en los que se pone de manifiesto la incompatibilidad entre los derechos colectivos constitucionales de los pueblos indígenas y las concesiones petroleras otorgadas por el Estado con la anuencia de algunas comunidades. En ausencia de una política social del Estado, la población indígena local debe contentarse con los mínimos servicios sociales proporcionados por las empresas petroleras, y se queja además de que no se aplica adecuadamente su derecho colectivo a la consulta previa libre e informada, garantizado en la Constitución. Para cumplir con el principio constitucional a la consulta, fue expedido en 2002 el Reglamento de Consulta y Participación, cuya derogación ha sido pedida por las organizaciones indígenas debido a sus limitaciones y problemas, y a los numerosos conflictos que ha generado su aplicación en diversas regiones.

25. Entre las denuncias presentadas al Relator Especial destacan los contratos de prestación de servicios de seguridad entre las empresas petroleras y las Fuerzas Armadas, que en ocasiones han sido acusadas de cometer abusos y actos de violencia contra las poblaciones indígenas locales. El Ministro de Defensa aseguró al Relator Especial que estos contratos se habían suspendido durante su gestión. Aun así se siguen denunciando violaciones a los derechos humanos de los indígenas, incluyendo actos de persecución, torturas, tratos degradantes y detenciones ilegales en contra de dirigentes de organizaciones opositoras. Se informa de que los responsables de las violaciones señaladas no han sido sancionados.

B. La situación de los indígenas en la frontera norte

26. La frontera entre el Ecuador y Colombia se extiende por varias provincias de la costa, la sierra y la región amazónica, en las que habitan seis pueblos indígenas: awá y kichwa, de la Sierra; y cofán, siona, secoya y kichwa, de la Amazonia. Los principales problemas para las comunidades se han originado por la implementación del Plan Colombia, el narcotráfico, la expansión de las empresas palmicultoras y petroleras y por la poca presencia de las instituciones del Estado para proteger y garantizar los derechos de estos pueblos indígenas.

27. El pueblo awá ha sido particularmente afectado por estos procesos. Los 3.500 awás que viven en el Ecuador, al que se le han reconocido 36.000 ha de las aproximadamente 120.000 ha que constituye su territorio ancestral, viven en la extrema pobreza en las provincias fronterizas de Carchi, Esmeraldas e Imbabura. Además de carecer de los servicios básicos de electricidad, teléfono, agua potable y alcantarillado entre otros, enfrentan las presiones de las empresas madereras sobre sus bosques, de las empresas mineras auríferas, que disponen de concesiones desde el decenio de 1980, y de las empresas palmicultoras. Estas actividades están ejerciendo presión sobre los recursos de los awás, obligando a muchos de ellos a emigrar a las ciudades.

28. El problema actual más agudo en la región es la práctica de fumigación aérea con glisofato mezclado con otros productos de los plántíos ilícitos del lado colombiano, que se inscribe en el marco del Plan Colombia (véase informe del Relator Especial sobre Colombia, documento E/CN.4/2005/88/Add.2). Los daños reportados por esta práctica se han extendido a la población ecuatoriana, sobre todo a las comunidades indígenas, y han sido motivo de reclamos por parte del Gobierno del Ecuador y de negociaciones bilaterales entre ambos países. Algunos estudios internacionales indican que esta práctica tiene efectos negativos sobre los recursos del medio ambiente y la salud de las personas y de los animales. Se señalan enfermedades de la piel y otras, la contaminación de ríos y mantos acuíferos, y otros daños. Asimismo, dichas fumigaciones son percibidas como la causa de graves afectaciones a las plantaciones de plátano y de diversas variedades de tubérculos que constituyen la base de la alimentación local. A esto hay que agregar que la población suele tomar el agua del río que constituye la frontera entre los dos países sin tratamiento alguno.

29. En algunas de las comunidades de Sucumbíos se observa la desaparición de los cultivos de ciclo corto en menos de 15 días tras las fumigaciones. Se informa de que cuatro años después del comienzo de las fumigaciones algunos cultivos de plátanos, guineos, oritos, yuca, maíz, frutales y determinadas hierbas aromáticas habrían desaparecido o disminuido considerablemente sus rendimientos. Se alega que las fumigaciones han tenido además un efecto negativo en la salud y la soberanía alimentaria de las poblaciones fronterizas al contaminar sus fuentes de agua y la vida acuática. En muchos ríos, entre ellos el río Mira en la provincia de Esmeraldas, se denuncia la existencia de un gran porcentaje de restos del producto químico utilizado en las fumigaciones que se llevan a cabo en Colombia. La situación de las comunidades asentadas en las riberas del río es preocupante debido a que el río se utiliza para el uso doméstico de las comunidades.

30. Particularmente preocupante es la vulnerabilidad de ciertas comunidades indígenas de la zona, incluidos los awás, que además de los impactos de las fumigaciones se quejan de ser objeto de otros abusos y violaciones de sus derechos. Como consecuencia de las fumigaciones se denuncia además que sus derechos a la alimentación y a la salud se han visto afectados.

Se informa de que tras las fumigaciones se produjo el desplazamiento de toda la comunidad de Sumac Pamba, que no volvió a su lugar de origen. En consecuencia, parece que la biofauna, que servía para el consumo diario, doméstico y de recreo, ha muerto y diversas actividades se han visto afectadas por la imposibilidad de utilizar el agua contaminada. Las fumigaciones parecen producir la destrucción de los cultivos de subsistencia, el empobrecimiento de la calidad del suelo, y la reducción de la capacidad productiva de las cosechas, lo cual no sólo repercute en las actividades económicas de las comunidades sino también en el acceso de la población a una alimentación adecuada. Además de los desplazamientos involuntarios como resultado de estos hechos, se debe agregar la falta de acceso a servicios públicos y la militarización de la zona fronteriza.

31. Otro estudio realizado en la provincia de Sucumbíos sobre la niñez y la educación en las escuelas de frontera concluye que desde la implementación del Plan Colombia, ha aumentado el conflicto armado y la violencia en la zona, la población escolar se ha reducido en un 50%, los niños que asisten a la escuela lo hacen de manera irregular, las condiciones en que trabajan los profesores son precarias porque la zona es de alto riesgo, en el 45% de las escuelas visitadas prevalecen condiciones de insalubridad, los niños se enferman durante algunos meses por efectos de las fumigaciones, y sólo la mitad de los profesores tienen materiales didácticos.

32. El Gobierno del Ecuador está preocupado por los efectos de estas prácticas sobre la población indígena fronteriza y ha iniciado negociaciones bilaterales con el Gobierno de Colombia. Como resultado de las negociaciones, el Gobierno de Colombia anunció la suspensión de las aspersiones pero la controversia no está aún definitivamente resuelta. Ecuador solicita que se suspendan definitivamente las fumigaciones en una franja de 10 km a lo largo de la frontera. Si bien los diferentes estudios técnicos sobre el impacto ambiental de las fumigaciones con glisofato han dado resultados diversos, el Relator Especial recibió testimonios de miembros de las comunidades afectadas que indican claramente que los efectos de tales prácticas no son desdeñables a largo plazo.

33. Un estudio internacional realizado en marzo 2006 concluye que es "urgente iniciar una investigación profunda sobre la situación que afecta al pueblo indígena awá y que esta vinculada a las consecuencias de las fumigaciones, al abandono del Estado". De este modo, los indígenas awás demandan: "verificación del efecto de las fumigaciones, el suficiente apoyo para la salud indígena, la creación de un Departamento de Salud para la nacionalidad awá, la denuncia de la invasión territorial, el desalojo y las amenazas paramilitares que se dan en el marco del Plan Colombia y que afecta a los indígenas awás colombianos y ahora ecuatorianos y, la realización de campañas permanentes de vacunación".

34. Por tratarse de un problema que afecta a poblaciones indígenas y no indígenas de ambos lados de la frontera, en 2004 tuvo lugar una misión entre organismos de las Naciones Unidas en la zona, que derivó en la preparación de un informe para el Gobierno del Ecuador. Sobre la base de dicho informe, las Naciones Unidas establecieron en 2005 el Programa entre Organismos de Paz y Desarrollo en la Frontera Norte, con el objetivo de proveer un marco coordinado de actuación a ambos lados de la frontera. Asimismo, en 2006, por solicitud del Gobierno del Ecuador, una misión técnica de las Naciones Unidas abordó la cuestión de las fumigaciones de glisofato. El informe de dicha misión fue transmitido al Gobierno de Colombia. Según las últimas informaciones, éste último habría cesado las fumigaciones dentro de una franja de 10 km de la frontera ecuatoriana.

35. El narcotráfico ha erosionado la cultura de siembra, ecológicamente armoniosa, introduciendo como elemento ilícito de supervivencia "el raspado", es decir la sustitución de los cultivos tradicionales por el de la hoja de coca a pequeña escala. Ha aumentado el número de refugiados provenientes de las zonas de conflicto en Colombia. La presencia de militares, guerrilleros y narcotraficantes en la zona vecina de Colombia, según los testimonios recibidos, ha impactado negativamente en las condiciones de vida de los pueblos indígenas fronterizos. Se denuncian actos de violencia y acoso, en particular contra las mujeres; un incremento alarmante de la explotación sexual de mujeres, niñas y adolescentes; y el tráfico de personas, así como de campesinos indígenas ecuatorianos, incluyendo menores de edad, para labores de plantíos ilícitos del lado colombiano de la frontera.

36. La expansión de las empresas palmicultoras, según se denuncia, ha despojado progresivamente a las comunidades de sus territorios ancestrales. Un estudio señala que en la actualidad más de 60.000 ha están en sus manos; de ellas 30.000 están sembradas y las proyecciones hacen referencia al interés de llegar a los 150.000 ha con préstamos provenientes del Brasil. La conflictividad de la zona afecta de modo específico a las mujeres, niñas y adolescentes de las comunidades asentadas en zonas de influencia directa e indirecta del conflicto de la frontera norte.

C. Los pueblos no contactados y los riesgos para su existencia

37. Desde la década de 1960 los huaoranis (huao tiro), ubicados en la selva nororiental de la Amazonía ecuatoriana, comenzaron a sentir las presiones crecientes de las empresas petroleras y madereras por una parte y, por la otra, del Instituto Lingüístico de Verano (ILV), una organización evangélica norteamericana. La labor del ILV favoreció las actividades de los intereses económicos que querían aprovechar los recursos naturales de la región. Por aquellos años el Estado fomentaba la colonización de la zona, introduciéndose la actividad petrolera y expandiéndose la frontera agrícola. Estas acciones conllevaron un aumento de la población no indígena que a fines del siglo XX ya alcanzaba el 80% de la población de la zona. La rápida transformación de esta zona ocurrió con diversos enfrentamientos violentos con los pueblos originarios de la Amazonía que debilitaron progresivamente a los grupos familiares huaoranis y el exterminio de los tetetes en la zona Aguarico-Napoas.

38. En pocas décadas estos procesos modificaron de modo agresivo las condiciones de vida y la cultura del pueblo huaorani que logró organizarse en defensa de sus derechos colectivos, territoriales, económicos solamente en los últimos años. Como consecuencia de estas presiones, algunos clanes se separaron del grupo central huaorani y se fueron adentrando en la selva, en donde rehuyeron todo contacto con el mundo exterior. Sin embargo, como resultado de las incursiones petroleras de las últimas décadas, se han producido algunos encuentros violentos que han conducido a muertes entre ambas partes, pero principalmente entre los indígenas. A la incursión petrolera se le une ahora la tala ilegal de especies maderables de alto valor comercial, lo que ha promovido una mayor presión sobre los territorios de los pueblos en asilamiento voluntario, así como el incremento de la tensión interétnica.

39. En la década de los noventa el Estado reconoció a los huaoranis un territorio de 700.000 ha, un área inferior a la de su territorio tradicional, incluyendo áreas desmembradas al Parque Nacional Yasuni. El área reconocida a los huaoranis incluye también la región en donde se ocultan los tagaeri-taromenani, pueblos no contactados de recolectores-cazadores

seminómadas, hoy llamados también pueblos en aislamiento voluntario, a quienes se les decreta en 1999 un "territorio intangible" zona de conservación vedada a perpetuidad a todo tipo de actividad extractiva. Los límites exactos de esta vasta zona selvática no están aún determinados y no se sabe con exactitud a cuantas personas asciende la población indígena que se pretende proteger con esta acción.

40. El Estado no tiene en la zona la presencia suficiente ni un plan de manejo cuidadosamente elaborado para poder impedir la incursión progresiva de colonos y madereros ilegales ecuatorianos y colombianos o evitar la creciente presencia del llamado "turismo ecológico" internacional. Esta situación ha conducido a toda una serie de incidentes violentos entre los invasores (que en su mayoría son también grupos de parentesco huaorani) y los grupos aislados en las últimas décadas. En 2003 se registró una matanza que dejó al menos 20 muertos y en abril de 2006, durante la visita del Relator Especial, se reportó otro encuentro violento con víctimas, aunque hasta el momento no se ha podido confirmar la veracidad o el alcance de este caso. El territorio que el Estado atribuye a los tagaeri-taromenani colinda con territorios semejantes en los países vecinos de Colombia y Perú. Solamente una acción concertada internacional a largo plazo podrá salvar a estos pueblos de la extinción. En el momento de finalización del presente informe no se había podido obtener información que corroborase una acción regional conjunta en este campo.

41. En 1995 la Organización de Estados Americanos (OEA) sugirió al Gobierno del Ecuador establecer medidas especiales de protección para los tagaeri-taromenani. Según informaciones recibidas por el Relator Especial, hasta el año 2006 el Estado no había cumplido plenamente con estas recomendaciones ni con las disposiciones contenidas en el Decreto ejecutivo de 1999 que crea la zona de intangibilidad, en el cual estaría vedada todo tipo de actividad extractiva. El Gobierno sigue haciendo concesiones petroleras en el territorio intangible y permite la explotación de especies maderables prohibidas por la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres.

D. Los páramos en la región andina

42. Las comunidades indígenas de la Sierra ecuatoriana tienen una larga historia de integración armónica y productiva con el medio ambiente. Sus formas tradicionales de organización social y económica les han permitido mantener una economía campesina de supervivencia y la satisfacción de sus necesidades básicas durante muchas generaciones. Este equilibrio se ha roto en décadas recientes por el creciente deterioro ambiental y la presión demográfica sobre los recursos naturales.

43. El deterioro ambiental que se denuncia en los páramos de la región andina ha afectado a las condiciones de vida de las comunidades kichwas de la sierra, así como a sus recursos acuíferos, suelos y bosques. Los páramos, que constituyen un ecosistema sumamente frágil y son esenciales para la conservación del agua, están amenazados junto con las comunidades que constituyen parte de este hábitat. Se han constituido los llamados "corredores ecológicos" con fines conservacionistas y participación de ONG y organismos privados internacionales. Las organizaciones indígenas de la región reclaman el derecho a ser partícipes plenos en la conservación y forestación y demandan que el gobierno establezca la normatividad correspondiente. Se señala que uno de los problemas graves es el agotamiento del agua en los páramos que está teniendo consecuencias gravísimas en las comunidades. El deterioro ambiental

conduce al empobrecimiento de las comunidades y la creciente emigración en busca de oportunidades alternativas.

E. Migraciones y condiciones socioeconómicas

44. La creciente densidad de población y la disminución de los recursos agrícolas, forestales y acuíferos en la región de la sierra, así como la pobreza y el desempleo, han impulsado la emigración de campesinos indígenas a las ciudades, a las zonas bajas sobre todo en el Oriente ecuatoriano, y al extranjero. Entre los emigrantes ecuatorianos a América del Norte y Europa se encuentran numerosos indígenas. La problemática de la migración es una de las cuestiones más serias en el país y tiene importantes implicaciones en materia de derechos humanos, situación ya señalada en 2001 por la Relatora Especial sobre los derechos humanos de los migrantes. La situación de las mujeres indígenas se presenta como particularmente desoladora.

45. Diversos estudios señalan además que la migración internacional en general, y la indígena en particular, han tendido a feminizarse en los últimos años como respuesta, entre otros, a la incorporación de las mujeres a la actividad productiva y remunerada. Esta tendencia también se observa en el Ecuador. Debido a la discriminación de la que son víctimas, las mujeres indígenas se encuentran en una situación de vulnerabilidad persistente en el circuito migratorio, convirtiéndose en presa fácil de redes de trata y tráfico así como de innumerables abusos en el ámbito laboral.

46. En 2003 el Comité contra la Discriminación Racial concluyó que a pesar de las garantías constitucionales y legales, los pueblos indígenas y las poblaciones afroecuatorianas seguían siendo discriminadas, y también llamó la atención a la doble discriminación que sufren las mujeres. En 2004 el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales expresó su preocupación ante el insuficiente esfuerzo gubernamental para mejorar la regulación en materia de salud y seguridad en el trabajo, en particular en el sector minero y en las plantaciones de plátano. El Relator Especial pudo comprobar *in situ* que éstos continúan siendo problemas que necesitan la acción inmediata del Gobierno.

47. Otro problema señalado con frecuencia se refiere a las nefastas condiciones laborales de los trabajadores, mayoritariamente indígenas, de las plantaciones de flores para la exportación, que sufren problemas de salud debido a la falta de higiene en el trabajo. Particularmente vulnerable es la situación de miles de niños y jóvenes que son explotados sin supervisión del Estado. En Cotopaxi, por ejemplo, se denuncia la existencia de haciendas donde los trabajadores viven situaciones que recuerdan a las peores épocas de la esclavitud, pagándoles a menudo 2 ó 3 dólares por jornada de 20 horas al día.

48. El pueblo épera de Esmeraldas, la etnia más pequeña del Ecuador, cuyo asentamiento actual en el territorio ecuatoriano data del decenio de 1950, ha denunciado la falta de tierras. Sus 400 miembros solamente poseen 330 ha de terreno. Su principal fuente de agua, el río Cayapa, está contaminado y se está secando. En consecuencia los habitantes de la comunidad sufren diversas enfermedades. También reportan importantes carencias en materia de servicios sociales básicos. Si bien se les adjudicó la tierra, no ha habido proyectos de desarrollo para mejorar su situación. Muchos miembros de la comunidad emigran para buscar otras oportunidades. Por otra parte, llegan otros éperas de la vecina Colombia, huyendo del conflicto armado, cargando la ya precaria economía familiar local.

49. La nacionalidad tsa'chila en Santo Domingo de los Colorados se queja de la pérdida sistemática de su territorio, la contaminación de ríos y suelo, el déficit habitacional, fallas en la educación intercultural bilingüe, deficiente servicio de salud y bajos indicadores de salud, insuficiente apoyo estatal a programas de desarrollo y del poco presupuesto municipal. Se pide el fomento del desarrollo con identidad que lleve oportunidades a las comunidades y que frene el drenaje migratorio de sus miembros.

50. El cantón de Guamote fue establecido en 1944 y ahora cuenta con 35.600 habitantes, de los cuales el 90% es indígena. Es uno de los cantones con el mayor grado de analfabetismo debido a la falta de asignación de recursos desde la provincia y desde la nación. En el área de salud, hay una alta tasa de mortalidad infantil, y graves problemas de salud, y falta asistencia técnica adecuada para la producción hay falta de asistencia técnica adecuada. Todo ello ha conducido a la creciente emigración de su población.

51. Ante estos problemas, el Estado ha promovido, entre otros, el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE), cuya primera fase duró 4 años (1998-2002) con una inversión de 50 millones de dólares de los Estados Unidos de América. En este proceso intervinieron el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), las organizaciones indígenas y negras y el gobierno nacional. Este proyecto fue desaprobado en el seno de una asamblea de la CONAIE por su injerencia nociva en el tejido organizativo de las nacionalidades indígenas y fue discontinuado.

F. Indicadores de bienestar social

52. El Ministerio de Vivienda informa de que existe un importante déficit de vivienda en el país, alrededor de 1.100.000 viviendas. También es crítica la situación de provisión de agua potable así como la recolección y destrucción de residuos sólidos. El Gobierno se ha propuesto solucionar estos problemas en un 70% en los próximos 15 años, pero no dispone de los recursos necesarios. Una encuesta sobre la salud indígena en 2004 señala que entre los indígenas el porcentaje que dispone de agua corriente es tres veces menor que entre el resto de la población, y el porcentaje de facilidades sanitarias domésticas con conexión a alcantarillado es también tres veces menor. El 23% de los hogares indígenas no cuentan con alimentación suficiente y el 36% tiene dificultades para pagar los gastos de alimentación (cifra superior a la de los mestizos). La mortalidad infantil (menores de 5 años) de los indígenas es superior en un 50% (51 por 1.000 nacidos vivos) a la del promedio nacional (35 por 1.000 nacidos vivos) La desnutrición crónica entre niños indígenas (46,7%) es más del doble que la de los niños mestizos (21,2%).

53. La Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas señala que la salud indígena no ha recibido la atención que merece dentro de la política general del gobierno. Se reconoce el problema y la necesidad de prestarle atención pero no se dedican los recursos necesarios. Existen 93 iniciativas de salud de los pueblos indígenas promovidas por la Organización Panamericana de Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) para que el modelo de salud del gobierno sea efectivamente intercultural. Sólo el 0,25% del presupuesto total del Estado se dedica a este rubro.

54. La sección de la región andina del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer (UNIFEM) ha desarrollado un programa enfocando a las mujeres indígenas,

especialmente para combatir la pobreza y la exclusión, la violencia, la equidad de género en procesos democráticos y construcción de ciudadanía, la lucha contra el VIH/SIDA, a través de, entre otros, un proyecto en Sucumbíos y otro con mujeres indígenas migrantes de la sierra.

G. Participación política y movimiento social indígena

55. Una misión de observación electoral intercultural realizada en varias provincias durante las elecciones seccionales en 2004 concluye que existe maltrato y discriminación étnica dentro de los recintos electorales, lo cual continúa siendo un factor importante de exclusión política de los pueblos indígenas. El estudio concluye que el Tribunal Supremo Electoral promueve las prácticas discriminatorias en contra de los ciudadanos indígenas, ante la ausencia de una política explícita de promoción de los derechos de los pueblos indígenas dentro del proceso electoral.

56. Desde 1996 el movimiento Pachakutik -brazo político de la organización indígena CONAIE- había logrado algunos puestos electorales a nivel local. En las elecciones de mayo de 2000 alcanzó el mayor logro electoral desde su creación y posteriormente participó por corto tiempo en el gobierno nacional. En el proceso electoral de 2006 participa nuevamente con su propio candidato a la Presidencia de la República.

57. Desde noviembre de 2003 el Gobierno ecuatoriano ha negociado un Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos de América. Para el Gobierno, el grueso del sector empresarial y parte de la población, este tratado sería la solución a numerosos problemas económicos del país. Entre las organizaciones indígenas existe sin embargo inquietud sobre el impacto que el tratado pueda tener sobre la vida de las comunidades indígenas. El negociador del tratado por parte del Gobierno informó al Relator Especial de que se ha tratado de introducir en las negociaciones algunas de las cuestiones que preocupan a los indígenas. Por ejemplo, así se ha hecho en materia de biodiversidad y su relación con patentes, ámbito en el que por primera vez existe lenguaje en el borrador del tratado con respeto a los conocimientos de las comunidades, que deben ser consultadas y dar su consentimiento. También afirmó ser consciente del impacto que el tratado pudiera tener en el campo, sobre todo en las tierras y aguas de los pequeños productores indígenas, por lo que estas quedarían fuera del futuro tratado. Se piensa que algunos productos de consumo interno producidos sobre todo por los indígenas de la Costa, como son el arroz, la soja o la carne, sólo serían considerados en el trabajo tras un periodo de diez años, durante el cual el Estado debería aplicar políticas de apoyo a estos pequeños productores.

58. Las organizaciones indígenas expresaron ante el Relator Especial su desconfianza hacia el tratado y su desacuerdo con el Gobierno. Temen que los efectos sobre la economía indígena, sobre todo la de los pequeños productores, sean desastrosos, como lo han sido en otros países. Se exige que los indígenas sean consultados en cuanto a las negociaciones sobre el TLC y que sus necesidades sean tomadas en cuenta.

59. Las protestas indígenas contra el TLC durante los primeros meses de 2006 llamaron la atención poderosamente a la sociedad ecuatoriana. En marzo de este año las organizaciones indígenas plantearon, una vez más, un gran movimiento de protesta, con ocupación de carreteras y ciudades, que incluyeron una marcha hacia Quito y un paro de las autoridades indígenas locales. No sólo manifestaron su inconformidad con las políticas gubernamentales del TLC y otras, sino también contra las poderosas empresas petroleras.

60. En respuesta, el Gobierno declaró el estado de emergencia en varias provincias, y las organizaciones de la sociedad civil documentaron hechos de represión y brutalidad policial en varias partes del país (Imbabura, Pinchincha, Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua, Cañar, Pastaza, Zamora). También fueron denunciados numerosos actos de discriminación étnica hacia los indígenas (particularmente hacia las mujeres), que han sido documentados por los medios de comunicación. Hubo también incidentes de violencia con heridos entre los manifestantes y entre las fuerzas del orden, así como detenidos indígenas. Algunos medios de comunicación instigaron al odio racial contra la población indígena, culpándola de la protesta social y de la conflictividad en la sociedad ecuatoriana. Después de algunas semanas fue levantado el estado de emergencia, pero las tensiones sociales en torno al TLC, las empresas petroleras y las políticas del gobierno seguían presentes durante la visita del Relator Especial.

H. La administración de justicia y la justicia indígena

61. La Constitución señala que habrá defensores públicos para las comunidades indígenas y que tendrán derecho a su lengua materna en las acciones iniciadas en su contra. También indica que las autoridades de los pueblos indígenas ejercerán funciones de justicia, aplicando normas y procedimientos propios para la solución de conflictos internos de conformidad con sus costumbres o derecho consuetudinario. No existen normas legales que precisen los alcances y formas de ejercicio de las funciones atribuidas a las autoridades indígenas en el artículo 191 de la Constitución, ni se ha expedido una ley que compatibilice tales funciones con el sistema judicial nacional. Desde 2002 se introdujo en el Congreso Nacional un proyecto de ley de compatibilización y de distribución de competencias en la administración de justicia, pero ante el informe desfavorable de la Comisión Especializada Permanente de lo Civil y lo Penal, la tramitación del proyecto fue paralizada.

62. La ausencia de normativa no ha impedido que en la práctica, y cada vez con mayor frecuencia, comunidades indígenas de varias regiones, apelando al derecho constitucionalmente establecido, recurran a sus autoridades y a lo que comprenden como sus usos y costumbres en materia jurídica, para dirimir conflictos de intereses y/o protegerse de agresiones externas. En este contexto se da cuenta de numerosos conflictos de competencia entre la autoridad indígena y la autoridad judicial, aparentes abusos por parte de las dos autoridades, prácticas de "justicia por mano propia" e incluso, de la existencia de grupos de autodefensa que dicen actuar al amparo del derecho consuetudinario indígena.

63. El Presidente de la Corte Suprema señaló al Relator Especial la necesidad de hacer compatible estos dos órdenes de justicia y mencionó varios casos en que los tribunales vuelven a juzgar casos ya juzgados y resueltos en la justicia indígena. La falta de reconocimiento de las decisiones basadas en el derecho consuetudinario es un tema crucial dentro del tema general de la falta de desarrollo legislativo de los avances constitucionales. También se habló de la necesidad de establecer una sala en la Corte que se ocupe de las cuestiones indígenas así como de una red de jueces de paz y jueces de derecho indígena. Es urgente que el Congreso considere la conveniencia de expedir una reglamentación del principio constitucional que reconoce la justicia indígena para su compatibilización con la justicia ordinaria.

64. La Dirección Nacional de Defensa de los Pueblos Indígenas de la Defensoría del Pueblo (DINAPIN) opera como parte de la Defensoría del Pueblo desde 2000. Tiene por misión velar y defender los derechos de las nacionalidades, pueblos y organizaciones indígenas del Ecuador

mediante la difusión, la promoción y la defensa de los derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador. Para atender esta tarea, la DINAPIN ha creado una red de promotores indígenas de los derechos humanos y colectivos a nivel nacional que, amparados con la ley del Defensor del Pueblo, tienen el rol de defender y difundir los derechos humanos y los derechos colectivos en las provincias del Ecuador. La Defensoría del Pueblo viene desplegando algunas iniciativas, limitadas al margen de su mandato, para proveer defensores de oficio, fomentar soluciones de conflictos intracomunitarios o excarcelar presos indígenas.

65. La dificultad de legislar sobre la justicia indígena y sus ámbitos de competencia deja un vacío significativo frente a contratos privados que son llevados adelante por representantes de las comunidades en idiomas ajenos como el español o el inglés, sobre figuras jurídicas especializadas del mundo de las finanzas y la propiedad intelectual que afectan a las personas y los territorios.

I. La educación intercultural bilingüe

66. La Dirección Nacional de Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB), creada en 1987 y encargada por ley de los programas educativos para los pueblos y nacionalidades indígenas, cuenta con una infraestructura a nivel nacional pero sus recursos siguen siendo insuficientes para la tarea que tiene. En 2.802 centros educativos de 16 provincias, con unos 123.400 estudiantes de 14 nacionalidades, se imparte la educación intercultural bilingüe.

67. Sin embargo, no todos los niños indígenas tienen acceso a las escuelas. Un estudio en Cotopaxi señala que 526 niños del área rural se quedaron sin estudiar por la lejanía de los planteles en 2003. En las escuelas oficiales, el Gobierno maneja el Programa de Alimentación Escolar para los niños indígenas, pero un estudio señala que más de 1,3 millones de alumnos no reciben regularmente el desayuno y el almuerzo previstos en el programa como elemento de reclamo para asegurar su escolarización.

68. Las escuelas "hispanas" (no interculturales ni bilingües) están por lo general mejor dotadas de recursos, por lo que muchos padres de familia prefieren que sus hijos atiendan las escuelas hispanas, quedándose las escuelas interculturales bilingües como escuelas para indígenas pobres. En cuanto a la educación indígena de calidad y culturalmente apropiada, el programa ecuatoriano de educación intercultural bilingüe es generalmente considerado como uno de los más exitosos en América Latina a pesar de las limitaciones señaladas.

69. Durante 2005, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizó varias actividades y proyecto en el tema de la alfabetización y educación intercultural bilingüe, con la organización de dos talleres educacionales para el fortalecimiento de las Lenguas Originarias, en coordinación con la Dirección Nacional Intercultural Bilingüe (DINEIB), con el apoyo al Programa de Alfabetización y Educación para la Vida en el cantón de Cayambe. En el marco del Convenio suscrito por el Sistema de Naciones Unidas con el Consejo Provincial de Chimborazo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) propició el acceso de niñas y niños a la educación básica, a través de la implementación del Programa Sílabas. Por esta vía 5.182 niños de 5 años de la provincia recibieron textos escolares.

J. La cooperación internacional

70. El Estado ecuatoriano mantiene con la cooperación multilateral y bilateral internacional diversos programas dirigidos de manera explícita a los pueblos indígenas y afroecuatorianos. Existen proyectos en el campo de la educación intercultural bilingüe y en la formación de indígenas universitarios con la cooperación alemana a través del organismo GTZ. La Unión Europea coopera con un proyecto de crédito dirigido exclusivamente para mujeres en la provincia de Chimborazo y otro de desarrollo en la provincia de Cotopaxi con la contraparte del Consejo Provincial y el Movimiento Indígena y Campesino de Cotopaxi (MICC). La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), con la contraparte del CODENPE, mantiene actualmente un proyecto de desarrollo con 31 municipios liderados por indígenas (los llamados "Municipios Alternativos").

IV. CONCLUSIONES

71. En décadas recientes los pueblos indígenas del Ecuador han logrado importantes avances en el reconocimiento de sus derechos humanos y libertades fundamentales. Ecuador es constitucionalmente un país multicultural y multiétnico, que reconoce diversos derechos colectivos a las catorce nacionalidades indígenas del país.

72. Uno de los grandes desafíos que enfrenta el Ecuador es lograr la plena efectividad de los principios constitucionales en materia de derechos indígenas mediante la legislación secundaria y la reglamentación de los diversos derechos constitucionales. En este rubro se acumula un retraso preocupante ya que debido a la inestabilidad política de los últimos años, el poder legislativo no ha adoptado las leyes que se derivan de la Constitución en esta materia y que el país necesita.

73. Lo mismo ocurre con respecto a diversas instancias gubernamentales creadas por decreto presidencial o ministerial para atender los principales asuntos de interés para los pueblos indígenas, como son el CODENPE, la DINEIB, la DNSI y la DINAPIN. Estas instituciones en las que participan activamente representantes de los pueblos indígenas carecen de sustento legislativo y cuentan con pocos recursos presupuestarios que les permitan atender adecuadamente las necesidades de estos pueblos.

74. Particularmente sensible es la situación de los indígenas en el sistema de administración de justicia y la compatibilización entre la justicia ordinaria y la justicia indígena reconocida en la Constitución.

75. Los datos disponibles indican que, por lo general, los indígenas sufren en mayor grado de pobreza y pobreza extrema y acusan menores índices de desarrollo social y humano que otros sectores de la población. En los corredores interandinos y los páramos de la cordillera en donde la presión demográfica sobre los pocos recursos de la tierra es mayor, la productividad agrícola y los niveles de vida de los indígenas son precarios, por lo que se genera una creciente emigración hacia las ciudades y el extranjero, fenómeno que afecta particularmente a las comunidades indígenas. En este marco se encuentran en especial situación de vulnerabilidad las mujeres y la niñez indígena.

76. Ecuador ha logrado algunos logros importantes en materia de educación intercultural bilingüe y con la aplicación del concepto de interculturalidad en la atención a la salud de los pueblos indígenas, pero estos programas aún son débiles por insuficiente institucionalización y falta de recursos. La cooperación internacional y el sistema de las Naciones Unidas manejan algunos programas de apoyo a los indígenas en estas áreas.

77. Desde hace algunas décadas la economía del Ecuador depende de manera importante de la exportación de hidrocarburos. La explotación del petróleo se realiza sobre todo en territorios indígenas, en donde tiene efectos negativos sobre el medio ambiente y las condiciones de vida de las comunidades. Esta situación ha conducido a numerosos conflictos entre el Estado ecuatoriano, las empresas petroleras y las comunidades indígenas que se oponen a las operaciones de dichas empresas. Los indígenas reclaman la aplicación plena de su derecho al consentimiento mediante la consulta previa libre e informada.

78. Condiciones semejantes imperan entre las comunidades del Amazonas que se enfrentan a las actividades (a veces ilícitas) de compañías mineras y madereras, plantaciones de palma y otras. Entre las nacionalidades indígenas de la frontera norte, esta situación se complica por las fumigaciones aéreas de cultivos ilícitos que se realizan en el marco del Plan Colombia en el vecino país, que tienen efectos negativos sobre las poblaciones indígenas ecuatorianas fronterizas. En estas regiones es de particular preocupación la situación vulnerable de algunos pueblos indígenas que viven en aislamiento voluntario en la selva, y cuya sobrevivencia y territorio intangible se ven amenazados por las presiones ejercidas por actividades madereras ilícitas y la penetración de colonos entre otros.

79. La utilización de elementos de las fuerzas armadas para asegurar los intereses de las empresas petroleras, mineras y madereras que operan en territorios indígenas ha sido el origen de diversos abusos y denuncias y ha conducido a numerosos incidentes con la población indígena que se queja de la militarización de sus comunidades.

80. En marzo de 2006 se produjeron violaciones a los derechos humanos de numerosos indígenas que protestaban contra el Tratado de Libre Comercio que el Ecuador estaba negociando con los Estados Unidos de América, situación que provocó la declaración del estado de emergencia en algunas provincias y el uso desmedido de la fuerza pública contra los manifestantes.

V. RECOMENDACIONES

A. Materia legislativa

81. Se recomienda al Congreso Nacional del Ecuador que proceda a legislar en materia de los derechos colectivos de las nacionalidades, pueblos y comunidades indígenas tal como estos están establecidos en la Constitución Política del país, especialmente en materia de: administración de justicia; circunscripciones territoriales indígenas; reglamentación de las actividades económicas petroleras, mineras, madereras, agrícolas, pesqueras, turísticas y otras que tienen relación con la explotación de los recursos naturales en territorios indígenas; educación intercultural bilingüe; conservación y preservación del patrimonio

cultural de los pueblos indígenas; respeto y protección de los pueblos en aislamiento voluntario; derecho a la consulta y al consentimiento previo libre e informado de acuerdo a la normativa internacional; servicios de salud indígena; prevención y sanción de los delitos sexuales, la explotación en condiciones de servilismo, forzada y comercial de niñas, adolescentes y mujeres pertenecientes a pueblos y nacionalidades; extensión de servicios sociales diversos en comunidades indígenas; biodiversidad, preservación y manejo del medio ambiente; planes y proyectos de desarrollo económico; defensoría de los derechos humanos de los pueblos indígenas; y formas de gobierno indígena local, comunal y seccional.

82. Se recomienda que se refuercen los mecanismos legislativos que contribuyan a la estabilidad de la institucionalidad indígena en los diversos cuerpos establecidos. En concreto, se recomienda que la Dirección de Educación Intercultural Bilingüe, de Salud Intercultural y el Consejo de Nacionalidades del Ecuador (CODENPE) sean institucionalizados mediante ley y que se les asignen los recursos necesarios para que puedan estas instituciones elevar su nivel de calidad en la prestación de sus servicios.

83. Se recomienda que se apruebe la ley de compatibilización y de distribución de competencias entre el derecho indígena y el derecho ordinario y que el Gobierno solicite a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos apoyo técnico para el desarrollo legislativo de la justicia indígena.

84. Se recomienda que se capacite a todas las autoridades ecuatorianas, en especial a notarios y registradores de la propiedad, sobre el régimen atinente a los territorios indígenas ancestrales e históricos y la creación de derechos reales en ellos.

B. Frontera norte y medio ambiente

85. Se recomienda a los gobiernos del Ecuador y Colombia que nombren una comisión internacional independiente para estudiar los efectos de las fumigaciones aéreas sobre las poblaciones indígenas fronterizas y recomiende las medidas correspondientes vinculantes para estos gobiernos para resarcir los daños.

86. Se recomienda al Gobierno de Colombia que suspenda definitivamente las fumigaciones aéreas de los cultivos ilícitos en la región fronteriza con el Ecuador.

87. Se recomienda al Gobierno del Ecuador que diseñe y aplique un plan de emergencia (en consulta con los pueblos indígenas de la región) para hacer frente a la crítica situación de las comunidades indígenas fronterizas (especialmente los awás) como resultado del impacto que ha tenido el conflicto interno en Colombia, las actividades ilícitas de cultivo y tráfico de estupefacientes, el deterioro del medio ambiente, el influjo de refugiados indígenas del vecino país, la situación de inseguridad y violencia en la zona. Deben ser revisadas las concesiones que se han dado a las diversas empresas petroleras y mineras. El Estado debe generar políticas públicas encaminadas a proteger a los distintos sectores, pueblos y comunidades que viven en la zona de la frontera norte, con plena participación de estos pueblos, incluyendo el ejercicio de la consulta previa libre e informada.

88. Se recomienda al Estado ecuatoriano que implemente medidas de control riguroso sobre las especies maderables en los territorios indígenas, especialmente entre los pueblos en aislamiento voluntario (incluyendo la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres) y concertar acciones con las demás instancias estatales para un resguardo efectivo del comercio y la exportación de todas las especies.

C. Consulta, participación y reconocimiento

89. Se recomienda al Estado ecuatoriano en todas sus instancias que cumpla con las disposiciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso de Sarayaku, y en especial al Procurador General del Estado que observe con decisión la defensa irrestricta de la Comunidad de Sarayaku, sus derechos, su territorialidad y la vida e integridad física de todos sus integrantes.

90. Deberá reconocerse el territorio ancestral del pueblo shuar y otros pueblos de la Amazonía que aún no han recibido ese reconocimiento.

D. Actividades de seguridad, protesta social y justicia

91. Se recomienda a las fuerzas armadas que se abstengan de celebrar convenios de prestación de servicios con las empresas petroleras que pudieran lesionar los derechos de las comunidades indígenas en cuyos territorios operan.

92. Se recomienda al Estado ecuatoriano que se investiguen a fondo las acusaciones de abusos y violencias contra miembros de las comunidades indígenas cometidas por algunos elementos de las Fuerzas Armadas al amparo de dichos convenios y que sean sancionadas las personas responsables; que se prevenga toda relación malsana entre las empresas mencionadas y las Fuerzas Armadas que tenga por objeto defender los intereses económicos privados de las empresas y pudiera lesionar los derechos legítimos de los pueblos y comunidades indígenas en las regiones afectadas por las actividades de las empresas petroleras.

93. Ante la reacción desmedida de las autoridades a la protesta social de las organizaciones indígenas contra el Tratado de Libre Comercio durante el estado de emergencia, se recomienda que el Gobierno realice una investigación a fondo de los hechos y aplique la ley a quienes cometieron abusos de los derechos humanos contra los manifestantes indígenas y otros.

E. Pueblos en aislamiento voluntario

94. Se recomienda al Consejo de Derechos Humanos que haga un llamamiento a los tres países involucrados en la protección de los pueblos que se encuentran en aislamiento voluntario (Ecuador, Colombia y Perú) y a la comunidad internacional para que junten esfuerzos y recursos con el objeto de proteger y salvaguardar los pueblos indígenas en peligro de extinción que viven en la región amazónica. (El Relator Especial dirigió una

recomendación en este sentido al Gobierno colombiano después de su misión a ese país en 2005.)

95. En la zona intangible y el Parque Nacional Yasuní deberá suspenderse cualquier actividad petrolera, sancionarse la extracción ilegal de madera y/o cualquier otra actividad que lesione la paz de los pueblos en aislamiento voluntario, elaborarse un plan integral de reconversión del sistema económico local en las regiones habitadas por los huaoranis y establecerse controles reales y efectivos que eviten la salida de madera de todo el territorio.

96. Es preciso elaborar a la brevedad la normativa nacional necesaria para la promoción, protección y garantía de los derechos de los pueblos en aislamiento voluntario, en estricto apego al Convenio N° 169 de la OIT y a la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas adoptada por el Consejo de Derechos Humanos.

97. En la región andina, se recomienda que el Estado tome en consideración la realidad intercultural de la zona, así como las necesidades y los derechos de las comunidades indígenas, en toda actividad estatal relativa a la conservación, el manejo y el desarrollo de los corredores interandinos, bosques y páramos de esta región, respetando las tierras y territorios de las nacionalidades y pueblos indígenas.

F. Cooperación internacional y la academia

98. Se recomienda a la cooperación internacional que tome en consideración y preste atención prioritaria a la agenda indígena en las distintas áreas de su especialidad.

99. Se recomienda a las instituciones universitarias y de investigación en Ecuador y en el extranjero que centren su atención y adapten sus programas a los principios constitucionales de multiculturalidad y la promoción de los derechos humanos de los pueblos indígenas.



Assemblée générale

Distr.
GÉNÉRALE

A/HRC/4/32/Add.2
28 décembre 2006

FRANÇAIS
Original: ESPAGNOL

CONSEIL DES DROITS DE L'HOMME
Quatrième session
Point 2 de l'ordre du jour provisoire

**APPLICATION DE LA RÉOLUTION 60/251 DE L'ASSEMBLÉE GÉNÉRALE
DU 15 MARS 2006 INTITULÉE «CONSEIL DES DROITS DE L'HOMME»**

**Rapport du Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme et des libertés
fondamentales des populations autochtones, M. Rodolfo Stavenhagen**

Additif

Mission en Équateur¹

¹ Le résumé de ce rapport de mission est distribué dans toutes les langues officielles. Le rapport lui-même, qui figure en annexe au présent résumé, n'est distribué que dans la langue originale et en anglais.

Résumé

Le présent rapport est soumis en application de la résolution 2001/57 de la Commission des droits de l'homme et porte sur la visite officielle effectuée en Équateur par le Rapporteur spécial sur la situation des droits de l'homme et des libertés fondamentales des populations autochtones, du 24 avril au 4 mai 2006.

L'Équateur est un pays multiethnique et multiculturel d'environ 12 millions d'habitants. La proportion de la population autochtone, qui se divise en 14 nationalités officiellement reconnues, varie, selon les estimations, de moins de 10 % à plus de 30 % de la population totale. La Constitution équatorienne de 1998 consacre un certain nombre de droits collectifs propres aux peuples et aux nationalités autochtones, mais ces droits n'ont pas encore été reconnus dans les lois d'application correspondantes, ce qui rend difficile leur pleine réalisation dans la pratique.

Le Gouvernement a mis en place divers organismes publics chargés de s'occuper des problèmes des peuples autochtones et qui encouragent ces derniers à participer à la mise en œuvre des politiques publiques. Au fil des ans, l'État équatorien a reconnu certains territoires autochtones, surtout en Amazonie, ce qui a permis aux communautés de négocier des accords concernant le mode d'occupation des terres et l'utilisation des ressources. Les organisations autochtones ont joué un rôle important dans la négociation avec les administrations locales de formes de participation sociale et politique qui leur ont permis de devenir une force politique nationale.

Malgré la croissance économique de ces dernières années, les divers indices de développement économique, social et humain des peuples autochtones restent inférieurs à la moyenne nationale. Les problèmes du chômage et des bas revenus dans les communautés autochtones poussent de plus en plus leurs membres à émigrer. Déjà frappés par la pauvreté dans les zones rurales, les autochtones sont chaque fois plus nombreux à connaître aussi des conditions de vie difficiles dans les zones urbaines, en particulier les femmes. Les communautés autochtones sont également préoccupées par l'issue des négociations sur un traité de libre commerce et les conséquences néfastes qu'il pourrait avoir.

Les peuples autochtones ont un accès limité aux services sociaux de base comme l'éducation et la santé. Les programmes d'éducation interculturelle bilingue et les programmes de santé qui leur sont spécialement consacrés n'ont pas donné les résultats attendus, principalement à cause du manque de ressources budgétaires et techniques.

L'absence de législation assurant la compatibilité de la justice autochtone est à l'origine de conflits de compétence entre les juridictions autochtone et ordinaire. Les difficultés d'accès des autochtones à la justice sont aggravées par l'absence d'un système adéquat de défense publique, l'absence de traducteurs et l'indifférence du personnel judiciaire à l'égard des spécificités culturelles.

La détérioration progressive de l'habitat des autochtones et les conséquences des activités d'extraction sur l'environnement et les droits des peuples autochtones, en particulier en Amazonie, à la frontière septentrionale du pays et sur la côte Pacifique, sont particulièrement préoccupantes. Il convient en particulier de s'occuper des peuples qui n'ont pas de contacts avec le reste du monde – volontairement ou non – et qui subissent les conséquences des activités

illicites pratiquées sur leurs territoires, notamment des coupes sauvages de bois, ce qui pourrait dans certains cas menacer leur existence. L'exploitation des gisements pétroliers sur les territoires des peuples autochtones a suscité la résistance de certaines communautés, comme celle des Sarayakus en Amazonie, qui ont demandé la protection du système interaméricain des droits de l'homme. À la frontière septentrionale avec la Colombie, la santé des peuples autochtones serait mise en danger par les fumigations aériennes des cultures illicites ainsi que par d'autres faits liés au conflit interne dans ce pays.

Annex

**REPORT OF THE SPECIAL RAPPORTEUR ON THE SITUATION
OF HUMAN RIGHTS AND FUNDAMENTAL FREEDOMS OF
INDIGENOUS PEOPLE, RODOLFO STAVERNHAGEN, ON HIS VISIT
TO ECUADOR (25 APRIL-4 MAY 2006)**

CONTENTS

	<i>Paragraphs</i>	<i>Page</i>
Introduction and context	1 - 3	6
I. PROGRAMME OF THE VISIT	4 - 7	6
II. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK	8 - 17	7
III. HUMAN RIGHTS SITUATION OF THE INDIGENOUS PEOPLES OF ECUADOR: PRIORITY AREAS	18 - 70	8
A. Impact of oil exploration on indigenous communities	18 - 25	8
B. Situation of indigenous peoples on the northern border	26 - 36	10
C. Uncontacted peoples and threats to their existence	37 - 41	13
D. Páramos (heathlands) in the Andean region	42 - 43	14
E. Population movements and social and economic conditions	44 - 51	14
F. Social welfare indicators	52 - 54	16
G. Indigenous political participation and social movements	55 - 60	16
H. Administration of justice and indigenous justice	61 - 65	17
I. Bilingual intercultural education	66 - 69	18
J. International cooperation	70	19
IV. CONCLUSION	71 - 80	19

	<i>Paragraphs</i>	<i>Page</i>
V. RECOMMENDATIONS	81 - 99	21
A. Legislation	81 - 84	21
B. Northern border and environment	85 - 88	21
C. Consultation, participation and recognition	89 - 90	22
D. Security, social protest and justice-related activities	91 - 93	22
E. Peoples in voluntary isolation	94 - 97	23
F. International cooperation and the academic sector	98 - 99	23

Introduction and context

1. Pursuant to Commission on Human Rights resolution 2001/57 of 24 April 2001, which established his mandate, and at the invitation of the Government, the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of indigenous people visited Ecuador from 25 April to 4 May 2006.
2. The purpose of the visit was, among other things, to better gain an understanding of the situation of the human rights of the indigenous peoples of Ecuador through discussions with various social players on issues such as the effects of the 1998 Ecuadorian Constitution, which recognizes the collective rights of indigenous peoples; their access to justice; their rights to land and natural resources; the impact of the oil industry on their communities; and concerns over negotiations on the free trade agreement with the United States of America.
3. The Special Rapporteur would like to express his gratitude to the Government of Ecuador and, in particular, to the Council for the Development of Ecuadorian Nationalities and Peoples (CODENPE) and its head, Dr. Lourdes Tibán, for their invitation and cooperation, in addition to the many indigenous organizations for their hospitality and information. The Special Rapporteur also expresses his special gratitude to Dr. Diego Iturralde, of the Inter-American Institution for Human Rights, for his support throughout the mission.

I. PROGRAMME OF THE VISIT

4. The Special Rapporteur visited the provinces of Pichincha, Imbabura, Esmeraldas, Chimborazo and Pastaza, in addition to the capital, Quito. In the capital, he met representatives of the Ecuadorian Government, including the President and members of the Cabinet, in addition to representatives from indigenous institutions such as CODENPE, the Department of Bilingual Intercultural Education (DINEIB) and the Department of Health for Indigenous Peoples (DNSPI).
5. The Special Rapporteur also met the President of Congress; the President of the Supreme Court; the Constitutional Court; the Supreme Electoral Tribunal; the Office of the Ombudsman, and the National Department for the Indigenous Peoples (DINAPIN).
6. During his visit, the Special Rapporteur interviewed local authorities and representatives of indigenous nationalities and peoples, local indigenous community leaders and members of civil and grass-roots organizations. In Imbabura, he met leaders of the Kayambi, Kitu-kara, Otavalo, Natabuela and Caranqui peoples. In San Lorenzo (Esmeraldas), he met Awá, Chachi and Épera leaders. In Riobamba (Chimborazo) he met representatives from the Quechua, Waranka, Puruha, Kañari, Chibuleo, Saraguro, Panzaleo and Salasaka peoples and nationalities. In Pastaza, in the Amazon region, he visited the Sarayaku community; in Puyo he interviewed representatives from the Shuar, Achuar, Huaorani, Zápara, Shiwiar and Andoa communities from the provinces of Zamora Chinchip, Morona Santiago, Napo and Orellana. In the capital, he spoke with representatives from the Cofán, Quechua, Shuar, Siona and Secoya communities from the border with Colombia.

7. The Special Rapporteur also met representatives from the United Nations, international cooperation agencies, the business sector, non-governmental and civil society organizations and academic centres.

II. LEGAL AND INSTITUTIONAL FRAMEWORK

8. Ecuador is a multi-ethnic and multicultural country of approximately 12 million inhabitants. Its territory is often divided into four large regions: the Pacific Coastal region, the Sierra (highland or Andean region), Amazonia (the most extensive region, yet containing barely 5 per cent of the population) and the Galápagos archipelago.

9. In ethnic terms, there are mestizo, Afro-Ecuadorian, white and indigenous populations, the latter comprising 14 nationalities, of which the Quechua are the majority. No specific figures are available for the total indigenous and Afro-Ecuadorian population. Depending on the definition used, the census records the indigenous population at 6 per cent, whereas other sources put it at between 35 and 45 per cent of the total. In 9 of the country's 22 provinces, indigenous people make up the majority or a significant minority of the population, while approximately 12 per cent live in the highly urbanized cantons of Quito and Guayaquil.

10. The 1998 Ecuadorian Constitution defines the State as a multicultural and multi-ethnic body (art. 1). It lays down a significant range of specific collective rights for indigenous peoples and nationalities (arts. 83 and 84), and establishes various political and administrative bodies pertaining to such rights. Indigenous rights cover such areas as cultural diversity, identity, territories, indigenous jurisdiction, official use of languages, health, education, economic issues, cultural heritage, indigenous women, and indigenous border peoples.

11. Various laws and executive decrees govern the realization and protection of some of these rights, such as the Criminal Code (1971), the Decentralization and Social Participation Act (1997), the Agrarian Development Act (1997), the National Human Rights Plan (1999), and the Regulations on Consultation and Participation in Oil Activities (2002).

12. Progress has been made on lands and territories. The emergence on the social and political scene of the indigenous movement meant that, from 2002, the State began to return ancestral territories amounting to approximately 4 million hectares to the peoples of the coastal and Amazon regions, and began to recognize indigenous communal lands in the highland regions as inalienable, imprescriptible and not subject to seizure. The National Institute for Agrarian Development (INDA) is involved in allocating these lands, which are not put on the free land market, and form the material basis of support for indigenous peoples. Titling of collectively owned indigenous lands has permitted negotiations on the management of their natural resources.

13. Indigenous land ownership is not suitably covered by legislation. This therefore frustrates efforts by communities and peoples to exercise their autonomy and to participate fully in the management of natural resources in their territories. Various specialists believe that territorial reorganization is needed if this pending issue is to be resolved, while respecting the collective human rights of the indigenous peoples.

14. The Constitution includes some requests made during the long period of political organization of the Ecuadorian indigenous peoples, which first had repercussions at the national level during the 1990s. These requests were made, among others, by the Confederation of Indigenous Nationalities (CONAIE), the Federation of Peoples of the Quechua Nationality of Ecuador (ECUARUNARI), the National Confederation of Rural, Indigenous and Black Organizations (FENOCIN), the Ecuadorian Federation of Evangelical Indigenous People (FEINE), and the Ecuadorian Indigenous Federation (FEI). All these organizations, although not always acting in unison, share the main demands of Ecuador's indigenous peoples and communities.

15. In 1998, an Indigenous Peoples Commission was constituted in the National Congress. Since its creation this had been led by an indigenous woman deputy, which facilitated both the 1998 ratification of the 1989 International Labour Organization (ILO) Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries, and the debate and subsequent approval of the Indigenous Nationalities and Peoples Act. In November 2002 after its adoption in full this was vetoed by the then president, Gustavo Noboa Bejarano.

16. The constitutional rights of indigenous peoples have not yet been incorporated into adequate secondary legislation, which has made the management of public policies, administration of justice and allocation of resources to these peoples difficult. They are urging action in this respect and have even suggested the need to convoke a new Constituent Assembly on this issue. An oft-cited example of the failure to develop proper legal arrangements is the lack of any regularization of indigenous land.

17. Recent advances include the establishment of CODENPE, a representative and participative authority, whose executive secretary holds the rank of a minister. The establishment of DNSPI, DINEIB, the Ecuadorian Nationalities and Peoples Information and Research System (SIDENPE), the Indigenous Peoples' Development Fund (FODEPI) and DINAPIN, as part of the Office of the Ombudsman, were also significant. As these institutions were established by presidential or ministerial decree, they are not subject to government legislation, which weakens their ability to shape policies and generate resources for indigenous peoples.

III. HUMAN RIGHTS SITUATION OF THE INDIGENOUS PEOPLES OF ECUADOR: PRIORITY AREAS

A. Impact of oil exploration on indigenous communities

18. In the 1970s, oil exploration became one of the main economic activities and sources of foreign exchange earnings in Ecuador. It is seen as an activity of national interest, through which the State can regularly meet its current and social expenditures. The oil areas, particularly in the Amazon region, were divided into "blocks" and subsequently granted in concession to various transnational companies. These activities have had considerable impact on the environment and living conditions of local peoples, particularly indigenous peoples, and provoked tension and conflict between some indigenous communities, oil companies and the State.

19. A case in point is the indigenous Quechua community of the Sarayaku, in the Amazonian province of Pastaza. In 1992, the ancestral lands of the Sarayaku in Pastaza were legally recognized by Ecuador. Four years later, the State signed a participation contract with the Argentine oil company Compañía General de Combustibles (CGC) for oil exploration and development of over 200,000 hectares in block 23, 65 per cent of which comprises the ancestral land of the Sarayaku and other indigenous communities. The Sarayaku community complain that the contract was signed without consultation or their prior informed consent and allege non-compliance with ILO Convention No. 169, ratified by Ecuador after the oil concession. The Sarayaku also complain of non-compliance with an agreement between CGC, Pastaza police and indigenous organizations to respect Sarayaku ancestral territories. They have protested and demanded that the company withdraw, although some members of other indigenous communities in Sarayaku territory wish to maintain a working relationship with the company that provides them with income and certain services. This has further divided the community.

20. Sarayaku members complain that oil activities have polluted their rivers and affected the health of the region's indigenous peoples. In 2003, community leaders complained of threats, the militarization of the area and the permanent harassment of their members by the CGC private security services. The case was brought to the attention of the Inter-American Commission on Human Rights, which asked the Government to take protective measures in favour of the community. As no satisfactory response was received from the State and the threats continued, the Commission then referred the case to the Inter-American Court of Human Rights, which ordered provisional measures to protect the community. These measures were upheld by the Court in its decision of June 2005, triggering a limited response from the Ecuadorian authorities.

21. Further complaints have been lodged concerning the placing of explosive charges in Sarayaku territory for seismic exploration by CGC and the destruction of holy places and plant life. The Government informed the Special Rapporteur that some of these complaints had been upheld, but that removing the explosive charges would be too expensive. In March 2006, in a new hearing before the Inter-American Commission for Human Rights, government representatives proposed an amicable settlement with the Sarayaku, consisting of the voluntary withdrawal of CGC from block 23, recognition of and public apologies for human rights violations committed against the Sarayaku, the establishment of an economic fund for the central-south Amazon region, and reforms to the prior consent rules relating to oil operations. The proposal has been rejected pending a ruling by the Commission or Court. The Ecuadorian Office of the Ombudsman, along with the Sarayaku community, has asked the State to comply with the measures laid down by the Commission and the Court, but the Special Rapporteur has been informed that this compliance is still pending.

22. Relations between the State, the oil companies (both national and transnational) and the indigenous communities are complex, requiring the full attention of the authorities and human rights defenders. A director of the State oil company assured the Special Rapporteur that, in some regions, the companies are careful to comply with the law, adjust their activities to environmental and human rights requirements, and maintain satisfactory relationships with the indigenous communities in which they are based. Nevertheless, he recognized that there are other regions in which this does not occur and where there is, in his own words, "chaotic chaos".

23. Although the State company, PetroEcuador, offers open participation to the indigenous population in oil exploration projects, indigenous organizations complain that this has not always occurred in practice. The Government also states that it played an important role in establishing tripartite dialogue between the companies, the State and the indigenous communities. In 2002, after almost 15 months of negotiations, a consensus was achieved by which the oil companies would carry out environmental impact studies before each contract. According to the Government, this has worked well. For the last seven years, oil companies have contributed to a fund for indigenous development; however, indigenous organizations complain of cronyism and paternalistic practices.

24. The Special Rapporteur received statements from many indigenous communities stressing the negative effects on them of failure by such oil companies as Texaco, Occidental, Chevron, Repsol, Shell and Perenco to comply with human rights and environmental protection rules. The Cofán complained about the degradation and pollution of their territories, the child health and nutrition problems caused by oil operations and the fact that the company is putting the communities affected under pressure. In Orellana, 12 Quechua communities pointed to pressure and violations of their collective human rights by an oil company in block 7. This is one of many cases demonstrating the incompatibility of the constitutional human rights of indigenous peoples and the oil concessions awarded by the State with the consent of some communities. With no State social policy, the local indigenous population must make do with the minimal social services provided by the oil companies, and they complain that their collective right to prior, free and informed consultation, as guaranteed in the Constitution, is not respected. In order to comply with the constitutional principle of consultation, the Consultation and Participation Act was adopted in 2002. Indigenous organizations have requested that it be repealed, owing to its limitations and problems, in addition to the numerous conflicts provoked by its application in various regions.

25. Among the complaints made to the Special Rapporteur, contracts between oil companies and the armed forces for the provision of security services are particularly significant, as members of the security services have been accused of committing abuse and acts of violence against local indigenous populations. The Minister of Defence assured the Special Rapporteur that these contracts had been suspended during his term in office. Complaints continue, however, of violations of the human rights of indigenous peoples, including acts of persecution, torture, degrading treatment and the illegal detention of opposition organization leaders. It is claimed that those responsible for these violations have gone unpunished.

B. Situation of indigenous peoples on the northern border

26. The border between Ecuador and Colombia includes a number of provinces on the coast, in the highlands and in Amazonia, inhabited by six indigenous peoples. The Awá and Quechua live in the highlands, while the Cofán, Siona, Secoya and Quechua live in Amazonia. The main problems for these communities arise from the implementation of Plan Colombia, drug trafficking, the expansion of palm and oil companies and the almost total lack of State institutions to protect and guarantee the rights of these indigenous peoples.

27. The Awá have been particularly affected. In all, 3,500 Awás live in Ecuador and 36,000 hectares of the approximately 120,000 hectares of their ancestral territories have been recognized. They live in extreme poverty in the border provinces of Carchi, Esmeraldas and

Imbabura. In addition to lacking such basic services as electricity, telephone, drinking water and sewerage, they face pressure from logging companies on their forests; gold-mining companies, which have had concessions since the 1980s; and oil palm companies. These activities are placing pressure on Awá resources, forcing many members of the community to emigrate to the cities.

28. Currently, the region's most serious problem is the aerial spraying of illicit crops on the Colombian side of the border, using glyphosate mixed with other products, under the auspices of Plan Colombia (see the report of the Special Rapporteur on Colombia, E/CN.4/2005/88/Add.2). Damage caused by this practice has affected Ecuador, particularly its indigenous communities, and has given rise to complaints by the Ecuadorian Government and to bilateral negotiations between the two countries. International studies indicate that this practice has negative effects on environmental resources and the health of people and animals. Skin and other diseases, pollution of rivers and aquifers, and other damage have been reported. Furthermore, spraying has been seen as having serious effects on banana plantations and varieties of tuber crops, the local staple. In addition, the population often uses untreated water from the river forming the border between the two countries.

29. In some communities in Sucumbíos, short-cycle crops are disappearing fewer than 15 days after spraying. It is stated that, four years after the spraying began, some banana varieties, yucca, maize, fruit trees and aromatic herbs have disappeared, or their yield has considerably diminished. It is alleged that spraying has also had a negative effect on the health and food security of border populations by polluting their water sources and the aquatic life. Complaints have been made concerning large traces in many rivers, including the Mira river in the province of Esmeraldas, of the chemical product used for spraying in Colombia. The situation of these river communities is a matter of concern, as they use the river for domestic purposes.

30. Some indigenous communities in the area, including the Awá, are vulnerable and this is particularly worrying. In addition to the impact of spraying, they complain that their rights are being violated and that they are being subject to other abuses. They protest that their rights to food and health have been affected by spraying. Apparently, after spraying, the entire Sumac Pamba community was displaced and did not return to their place of origin. As a consequence, it appears that the local wildlife, which provided a source of daily consumption, both for households and for recreational purposes, has died and various activities have been affected, as polluted water cannot be used. Spraying appears to be destroying subsistence crops, diminishing soil quality and reducing yields, affecting both the economic activities of communities and the population's access to adequate food. In addition to the involuntary displacements caused by these activities, attention is also drawn to the lack of access to public services and the militarization of the border zone.

31. Another study carried out in Sucumbíos province on children and education in schools concluded that, since the implementation of Plan Colombia, there has been an upsurge in armed conflict and violence in the area and the number of children in schools has halved. Children go to school irregularly and teachers are working in precarious conditions as the area is one of high risk. Conditions were unsanitary in 45 per cent of schools visited. Children became ill for months on end owing to effects from spraying, and only half of the teachers had the necessary teaching materials.

32. The Ecuadorian Government is concerned by the effects of these practices on the indigenous border population and has begun bilateral negotiations with the Colombian Government. As a result, Colombia announced that it would suspend spraying, but this has not definitively ended the controversy. Ecuador has requested a complete halt to spraying in a 10-kilometre strip along the border. Although technical studies on the environmental impact of spraying glyphosate have provided various results, the Special Rapporteur has received testimony from members of affected communities which clearly indicates that, in the long term, the effects of such practices are considerable.

33. An international study undertaken in March 2006 concludes: “a thoroughgoing investigation must urgently be launched into the situation affecting the Awá indigenous people, which is linked to the consequences of spraying, and to their abandonment by the State”. The Awá request “a study to ascertain the effects of these spraying exercises, sufficient support for indigenous health, the creation of a health department for the Awá people, the denunciation of the land invasion, eviction and paramilitary threats made under the auspices of Plan Colombia and which affect Colombian and now Ecuadorian indigenous Awás, and the conduct of continuous immunization campaigns”.

34. In 2004, a United Nations inter-agency mission was sent to study the problems affecting indigenous and non-indigenous populations on both sides of the border, leading to the preparation of a report for the Government of Ecuador. In 2005, on the basis of this report, the United Nations established an inter-agency programme for peace and development on the northern border, in order to provide a coordinated framework for action in both countries. In 2006, at the request of the Ecuadorian Government, a United Nations technical mission examined the issue of glyphosate spraying. This report was sent to the Government of Colombia. According to the latest information, Colombia has ceased spraying within a 10-kilometre strip along the Ecuadorian border.

35. Drug trafficking has eroded the growing of environmentally friendly crops by introducing coca farming as an illicit survival strategy, i.e., traditional crops are giving way to the small-scale cultivation of coca. The number of refugees from conflict zones in Colombia has increased. According to testimony received, the presence of soldiers, guerrillas and drug traffickers in the area bordering Colombia has had a negative impact on the living conditions of indigenous border peoples. Acts of violence and harassment, particularly against women, are reported. The sexual exploitation of women, young girls and teenagers, and trafficking in persons has increased alarmingly. The number of indigenous Ecuadorian farmers, including minors, carrying out illicit planting on the Colombian side of the border has risen.

36. According to reports, the expansion of oil palm companies has progressively dispossessed communities of their ancestral territories. One study shows that these companies currently own 60,000 hectares, of which 30,000 are under crops, and there are plans to acquire in total 150,000 hectares, using loans from Brazil. The conflict in the zone specifically affects women and girls from communities living in areas directly and indirectly influenced by the northern border conflict.

C. Uncontacted peoples and threats to their existence

37. Since the 1960s, the Huaorani (or Huao Tiriro), living in the north-east of the Ecuadorian Amazon, have been subject to growing pressure from oil and logging companies on the one hand and, on the other, the Summer Institute of Linguistics (SIL), an evangelical organization from the United States of America. In its work SIL promoted the development of economic activities which took advantage of the region's natural resources. Over this period, the State has also encouraged colonization of the area by introducing oil activities and extending the agricultural border. These activities led to an increase in the non-indigenous population, which reached 80 per cent of the area's population at the end of the twentieth century. The swift transformation of this area took place against a backdrop of violent clashes with the native peoples of Amazonia, which steadily weakened the Huaorani family groups and led to the extermination of the Tetetes in the Aguarico-Napoas region.

38. In a few decades, these processes aggressively transformed the living conditions and culture of the Huaorani, who have only managed to rally in defence of their collective, territorial and economic rights in recent years. As a consequence of this pressure, some clans separated from the central Huaorani group and retreated deeper into the jungle, rejecting all contact with the outside world. Despite this, as a result of oil incursions in recent decades, some violent encounters have taken place, leading to deaths on both sides, but mainly among the Huaorani. In addition to oil incursions, the illegal felling of timber species of high commercial value has put further pressure on the territories of these peoples living in voluntary isolation, in addition to increasing inter-ethnic tension.

39. In the 1990s, the State recognized 700,000 hectares of Huaorani land. This was smaller than their traditional territory and included areas taken from the Yasuní National Park. The land allocated to the Huaorani also includes the Tagaeri-Taromenani people, who are uncontacted, semi-nomadic hunter-gatherers, today also known as peoples in voluntary isolation. In 1999, the Tagaeri-Taromenani area was decreed "untouchable land", a conservation area where all types of extractive activity are prohibited in perpetuity. The exact limits of this vast jungle region are yet to be determined and it is not clear how many people make up the indigenous population that this action aims to protect.

40. In this area, the State does not have a sufficient presence or a carefully designed management plan to be able to prevent the progressive incursion of Ecuadorian and Colombian settlers and illegal loggers, or resist the growth of what is termed international "eco-tourism". In recent decades, this situation has led to a series of violent clashes between the invaders (the majority of whom are also of Huaorani lineage) and the isolated groups. In 2003, a massacre left at least 20 dead and in April 2006, during the Special Rapporteur's visit, another violent encounter was reported, although the truth and scale of this has yet to be confirmed. The land allocated to the Tagaeri-Taromenani borders similar land in neighbouring Colombia and Peru. Only concerted international action in the long term will be able to save these peoples from extinction. At the time of finalizing this report, it has not been possible to obtain information to corroborate joint regional action in this field.

41. In 1995, the Organization of American States (OAS) suggested that the Government of Ecuador establish special measures to protect the Tagaeri-Taromenani. According to information received by the Special Rapporteur, by 2006, the State had not fully complied with

these recommendations or with the provisions contained in the 1999 executive decree that established the “untouchable” area, in which all types of extractive activities were prohibited. The Government is continuing to award oil concessions in “untouchable” land and permit the removal of timber species prohibited under the Convention on the International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES).

D. Páramos (heathlands) in the Andean region

42. Indigenous communities in the Ecuadorian highlands have a long history of harmonious and productive integration with the environment. Their traditional forms of social and economic organization have enabled them to maintain a rural survival economy and satisfy their basic needs for many generations. This balance has been lost in recent decades because of growing environmental degradation and demographic pressure on natural resources.

43. Environmental degradation in the Andean heathlands has affected the living conditions of the Quechua highland communities, in addition to their water, soil and forests. The heathlands, a highly fragile ecosystem, are essential for water conservation, but are threatened, along with the communities who form part of this habitat. “Ecological corridors” have been created for conservation, with participation from non-governmental and private international organizations. Regional indigenous organizations are calling for the right to be full participants in conservation and of forestation projects, demanding that the Government enact the corresponding legislation. Depletion of water sources in the heathlands is a severe problem for communities. Environmental degradation is impoverishing communities and encouraging emigration in search of alternative opportunities.

E. Population movements and social and economic conditions

44. The growing population density and the decline in agricultural, forest and water resources in the highlands, in addition to poverty and unemployment, have spurred emigration by rural people to the cities, lowland areas, particularly in eastern Ecuador, and abroad. Many indigenous people emigrate to North America and Europe. Migration is one of the country’s most serious issues, with major implications for human rights, as was noted in 2001 by the Special Rapporteur on the human rights of migrants. The situation of indigenous women is particularly distressing.

45. Various studies show that, recently, an increasing number of women are involved in international migration and more specifically, indigenous migration, as a response to, among other things, the incorporation of women into paid and productive activities. This trend has also been observed in Ecuador. Because of the discrimination from which they suffer, indigenous women migrants are particularly vulnerable, becoming easy prey for trafficking and slavery networks, in addition to numerous abuses in the workplace.

46. In 2003, the Committee on the Elimination of Racial Discrimination concluded that, despite legal and constitutional guarantees, indigenous and Afro-Ecuadorian peoples continued to suffer from discrimination, and also drew attention to double discrimination against women. In 2004, the Committee on Economic, Social and Cultural Rights expressed its concern that the Government’s efforts to improve health and safety in the workplace were insufficient,

particularly in the mining sector and on banana plantations. The Special Rapporteur was able to note in situ that these continue to be problems requiring immediate governmental action.

47. Poor working conditions on farms growing flowers for export represent another common problem. Indigenous people make up the majority of workers and suffer health problems due to the lack of hygiene in the workplace. Thousands of children and young people are exploited without State supervision and are thus particularly vulnerable. In Cotopaxi, for example, there are farms where conditions are reminiscent of the worst periods of slavery, as workers are often paid a mere two or three dollars per day, for 20 hours' work.

48. The Épera, Ecuador's smallest ethnic group, live in Esmeraldas province and their current settlement dates back to the 1950s. They have complained of a lack of land, as their 400 members possess only 330 hectares. Their principal water source, the Cayapa river, is polluted and drying up. As a consequence, inhabitants of the community are suffering from various illnesses. They also report a major shortfall in basic social services. Although they received land, there have been no development projects to improve their situation and many community members are emigrating in search of other opportunities. Furthermore, other Épera are arriving from neighbouring Colombia, fleeing the armed conflict and placing further strain on the already precarious local family economy.

49. The Tsa'chila in Santo Domingo de los Colorados complain of the systematic loss of land, pollution of rivers and soil, a housing shortage, lack of bilingual intercultural education, a deficient health service and low health indicators, insufficient State support for development programmes and scanty municipal budgets. They ask that the "development with identity" concept be promoted, to provide opportunities to communities and slow the migratory flow of their members.

50. The canton of Guamote, established in 1944, now has 35,600 inhabitants, of which 90 per cent are indigenous. It has one of the highest illiteracy rates due to the lack of resources at the provincial and national levels. In terms of health, the child mortality rate is high and there are serious health problems. The people lack adequate technical assistance for production, and all of this has led to growing emigration.

51. Confronted with such problems, the State has promoted, among other measures, a development project for the indigenous and black peoples of Ecuador (PRODEPINE). Its first phase lasted for four years (1998-2002), with an investment of \$50 million from the United States of America. The World Bank and the International Fund for Agricultural Development (IFAD), indigenous and black organizations, and the national Government were all involved in this process. This project was rejected by a CONAIE assembly because of its harmful interference in the organizational framework of indigenous nationalities and was discontinued.

F. Social welfare indicators

52. The Ministry of Housing states that Ecuador has a major deficit of some 1.1 million houses. The supply of drinking water and the collection and disposal of solid waste are also in a state of crisis. The Government has proposed to solve these problems by 70 per cent over the next 15 years, but it lacks the necessary resources. A 2004 survey on indigenous health shows that the percentage of indigenous people with access to piped water is three times less than the rest of the population, as is the case with access to domestic sanitary facilities connected to mains sewerage. In all, 23 per cent of indigenous homes lack sufficient food and 36 per cent find it difficult to meet food costs (this figure is higher than among mestizos). Indigenous child mortality (aged under five) is 50 per cent greater than the national average (51 per thousand live births compared to 35 per thousand). Chronic malnutrition among indigenous children is more than double that of mestizo children (46.7 per cent compared to 21.2 per cent).

53. DNSPI states that indigenous health has not received the attention it deserves under the Government's general policies. The problem is acknowledged, as is the need to take steps to resolve it, but the necessary resources are not allocated. The Pan American Health Organization (PAHO) and the World Health Organization (WHO) are together promoting 93 indigenous health initiatives designed to ensure that the Government's health model is properly intercultural. Only 0.25 per cent of the total State budget is allocated to this area.

54. The Andean Regional Office of the United Nations Development Fund for Women (UNIFEM) has developed a programme focusing on indigenous women, in particular on combating poverty, exclusion and violence; promoting gender equality in democratic processes and citizenship-building; and fighting against HIV/AIDS, through, among other measures, a project in Sucumbíos and another with indigenous migrant women from the highlands.

G. Indigenous political participation and social movements

55. An intercultural election observation mission undertaken in various provinces during the 2004 local elections concluded that there was ill-treatment and ethnic discrimination within polling stations and that these problems remain a major factor in the political exclusion of indigenous peoples. The study concludes that the Supreme Electoral Court is promoting discriminatory practices against the country's indigenous citizens, given the lack of any specific policy to promote the rights of indigenous peoples within the electoral process.

56. Since 1996, the Pachakutik movement, the political wing of the indigenous organization CONAIE, has made gains at the local level. In the May 2000 elections, it made its greatest electoral gain since it was founded and later briefly participated in the national Government. In the 2006 electoral process, it again took part, putting forward its own candidate for the post of President of Ecuador.

57. Since November 2003, the Ecuadorian Government has negotiated a free trade treaty with the United States of America. For the Government, most members of the business sector and part of the population, this treaty would solve the country's numerous economic problems. Within indigenous organizations, however, there is concern over the impact that the treaty may have on the life of indigenous communities. The Government's negotiator informed the Special Rapporteur that he had endeavoured to raise some of the issues that trouble indigenous peoples

during the negotiations. For example, he had conveyed their concerns about biodiversity and patents and there is reference in the draft treaty to the awareness of communities, who must be consulted and who must give consent, the first time such a provision has been included in this area. In addition, he said that he was aware of the impact that the treaty could have on the countryside, particularly the land and water resources of indigenous small producers, which is why they will remain outside the scope of the treaty. It is believed that some products for domestic consumption, produced primarily by coastal indigenous peoples, such as rice, soya or meat, would only be considered after 10 years, during which time the State should implement support policies for these small-scale producers.

58. In their discussions with the Special Rapporteur, indigenous organizations expressed their distrust of the treaty and their disagreement with the Government. They fear that the effects on the indigenous economy, particularly small producers, will be disastrous, as has been the case in other countries. They demand that the indigenous peoples are consulted in negotiations on the free trade treaty and that their needs are taken into account.

59. Indigenous protests against the free trade treaty during the first months of 2006 drew the attention of Ecuadorian society. In March 2006, indigenous organizations again held large protests, taking to the streets and marching through cities, which included a march to Quito and a strike by indigenous local authorities. They were demonstrating against both the Government's policies on free trade and on other matters and against the powerful oil companies.

60. In response, the Government declared a state of emergency in various provinces and civil society organizations reported acts of repression and police brutality in various parts of the country (Imbabura, Pinchincha, Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua, Cañar, Pastaza and Zamora). Reports were also filed of numerous acts of ethnic discrimination against indigenous people (particularly women) that were recorded by the media. There were also violent clashes between demonstrators and the forces of law and order, which led to injuries and arrests. Some media outlets incited racial hatred against the indigenous population, accusing them of being responsible for social protest and conflict in Ecuadorian society. After some weeks, the state of emergency was lifted, but social tensions concerning the free trade treaty, oil companies and government policies were still in evidence during the Special Rapporteur's visit.

H. Administration of justice and indigenous justice

61. Under the Constitution, ombudsmen shall be appointed to protect the interests of indigenous communities and communities shall be entitled to use their mother tongue in any action against them. The Constitution also states that indigenous authorities shall exercise judicial function by applying their own rules and procedures to solve internal conflicts in accordance with their customs or customary law. There are no legal provisions stipulating the scope of the powers vested in the indigenous authorities under article 191 of the Constitution or the manner in which these are to be exercised, nor has any law been passed to harmonize these functions with the national system. In 2002, a draft bill to harmonize and allocate responsibilities for the administration of justice was submitted to the National Congress, but, following an unfavourable report by the Civil and Criminal Specialized Standing Commission, the draft was shelved.

62. The absence of legislation has not prevented indigenous communities from various regions invoking in practice their constitutionally established right to exercise their authority and what they consider their legal uses and customs and to do so more and more frequently, to resolve situations of a conflict of interest and to protect themselves from external aggression. In this context, there have been numerous conflicts of jurisdiction between indigenous and legal authorities, apparent abuses by both authorities, instances of their taking the law into their own hands and even the formation of self-defence groups which claim that their actions are protected by indigenous customary law.

63. The President of the Supreme Court told the Special Rapporteur of the need to harmonize these two justice systems and cited various examples in which courts tried cases that had already been tried and resolved in the indigenous justice system. Refusal to recognize these decisions based on customary law is a crucial aspect of the more general issue of the failure to develop legislation to implement innovative provisions of the Constitution. He also spoke of the need to establish a court specifically for indigenous issues, in addition to a network of justices of the peace and judges in indigenous law. Congress urgently needs to consider issuing regulations giving effect to the constitutional principle recognizing indigenous justice so that it may be harmonized with the ordinary system of justice.

64. DINAPIN has operated as part of the Office of the Ombudsman since 2000. Its mission is to monitor and uphold the rights of indigenous nationalities, peoples and organizations in Ecuador through the dissemination, promotion and defence of those rights. To carry out this task, DINAPIN has created a network of indigenous human and collective rights activists at the national level who, protected by the Ombudsman Act, defend and promote human and collective rights throughout Ecuador. The Office of the Ombudsman is also developing other initiatives within its mandate, such as providing court-appointed lawyers, proposing solutions to intracommunity conflicts or securing the release of indigenous prisoners.

65. The difficulty of legislating in the area of indigenous justice and determining its scope represents a significant gap in private contracts negotiated by community representatives in foreign languages, such as Spanish or English, relating to specialized legal issues in the financial or intellectual property domain that affect indigenous people and territories.

I. Bilingual intercultural education

66. DINEIB, established in 1987, is legally responsible for education programmes for indigenous peoples and nationalities. It has the status of a national institution, although it lacks the necessary resources to perform all the tasks assigned to it. Bilingual intercultural education is provided in 2,802 schools in 16 provinces, to some 123,400 pupils of 14 nationalities.

67. Nevertheless, not all indigenous children have access to schooling. A 2003 study in Cotopaxi showed that 526 rural children did not go to school, as their homes were too far away. In State schools, the Government runs a school meals programme for indigenous children, but a study shows that more than 1.3 million children still do not receive breakfast and lunch regularly, the meals provided under the programme as an inducement to ensure their attendance at school.

68. As a general rule, the so-called “Hispanic” schools (which are neither intercultural nor bilingual) have better resources, meaning that many parents prefer their children to attend these schools, leaving intercultural bilingual schools for poor indigenous people. In terms of good-quality, culturally appropriate indigenous education, the Ecuadorian bilingual intercultural education programme is generally considered one of the most successful in Latin America, despite its aforementioned limitations.

69. During 2005, the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) undertook various activities and projects on literacy and bilingual intercultural education, organizing two educational workshops to support native languages, in coordination with DINEIB and promoting the Literacy and Education Programme for Life in the canton of Cayambe. Within the framework of an agreement between the Provincial Council of Chimborazo and the United Nations, the United Nations Children’s Fund (UNICEF) undertook to facilitate children’s access to basic education, by implementing a programme to provide schoolbooks to 5,182 children aged 5.

J. International cooperation

70. Ecuador is carrying out a number of programmes explicitly targeting indigenous and Afro-Ecuadorian peoples through multilateral and bilateral cooperation. These projects relate to bilingual intercultural education and, in conjunction with the German Agency for Technical Cooperation (GTZ), the training of indigenous university teachers. The European Union is cooperating in the implementation of a credit scheme specifically targeting women in Chimborazo province, and another development project in Cotopaxi province, with the local provincial council and the Cotopaxi Indigenous and Campesino Movement (MICC). The Spanish Agency for International Cooperation (AECI), together with the organization CODENPE, is currently running a development project with 31 municipalities led by indigenous people (referred to as “alternative municipalities”).

IV. CONCLUSION

71. In recent decades, the indigenous peoples of Ecuador have made important steps forward in securing recognition of their human rights and fundamental freedoms. Constitutionally, Ecuador is a multicultural and multi-ethnic country, which recognizes a range of collective rights of the country’s 14 indigenous nationalities.

72. One of Ecuador’s principal challenges is to give full effect to the constitutional principles concerning indigenous rights through secondary legislation and regulations on various constitutional rights. There are worrying delays in this field, given that the political instability of recent years has prevented the Government from adopting the necessary laws arising from the Constitution in this matter.

73. The same situation obtains among the various governmental authorities created by presidential or ministerial decree to tackle issues of particular concern to indigenous peoples, such as CODENPE, DINEIB, DNSI and DINAPIN. These institutions, which enjoy the active participation of indigenous representatives, lack the necessary legislative support and budgetary resources to allow them adequately to meet the needs of these peoples.

74. The situation of indigenous peoples is particularly sensitive where the administration of justice and the efforts to harmonize the ordinary system of justice with the indigenous justice system recognized in the Constitution are concerned.

75. Available data indicate that, as a rule, more indigenous people live in poverty and extreme poverty, and meet fewer indicators of social and human development than other sectors of the population. In the inter-Andean corridors and the Andean heathlands, where demographic pressure on the land's limited resources is greater, indigenous agricultural production and living conditions are precarious, causing growing emigration to the cities and abroad, a phenomenon that particularly affects indigenous communities. Indigenous women and children are particularly vulnerable in this process.

76. Ecuador has made important steps forward in bilingual intercultural education and in the application of an intercultural approach to indigenous health, but these programmes are still weak, as they have insufficient institutional underpinning and lack resources. International cooperation agencies and the United Nations are running some indigenous support programmes in these areas.

77. For some decades, the Ecuadorian economy has been highly dependent on oil exports. Oil operations are carried out primarily in indigenous territories, with negative effects on the environment and the communities' living conditions. This situation has led to numerous conflicts between the State, oil companies and indigenous communities, who oppose the operations of these companies. Indigenous people are calling for the full application of their right to consent, through a process of free, prior and informed consultation.

78. Similar conditions govern the situation among Amazonian communities, which are confronted by the activities - sometimes illicit - of, among others, mining and logging companies and oil palm plantations. Among the indigenous nationalities on the northern border, this situation is further complicated by the aerial spraying of illicit crops, carried out in neighbouring Colombia under the auspices of Plan Colombia, which has negative effects on the Ecuadorian indigenous border populations. Some indigenous populations are living in voluntary isolation in the forest in these regions, and their situation is particularly worrying. Their survival and "untouchable" territory are threatened by such factors as pressure from illicit logging activities and the incursion of settlers.

79. The use of elements of the armed forces to secure the interests of oil, mining and logging companies operating in indigenous territories has triggered various abuses and complaints, and led to numerous incidents with the indigenous population, who complain of the militarization of their communal areas.

80. In March 2006, a large number of indigenous people suffered violations of their rights while protesting against the free trade treaty being negotiated by Ecuador with the United States of America. This led to the declaration of a state of emergency in some provinces and the disproportionate use of the police against the demonstrators.

V. RECOMMENDATIONS

A. Legislation

81. The Special Rapporteur recommends that the National Congress of Ecuador enact legislation concerning the collective rights of indigenous nationalities, peoples and communities, as established in the country's Constitution, relating in particular to the administration of justice; indigenous territorial areas; rules governing such economic activities as oil operations, mining, logging, agriculture, fishing and tourism, in addition to others that affect natural resources in indigenous territories; bilingual intercultural education; conservation and preservation of the cultural heritage of indigenous peoples; respect and protection of peoples in voluntary isolation; the right to prior, free and informed consultation and consent in accordance with international law; indigenous health services; prevention and punishment of sexual offences; exploitation in conditions of servility, the forced and commercial exploitation of women and girls belonging to indigenous peoples and nationalities; extension of various social services to indigenous communities; biodiversity and environmental conservation and management; economic development plans and projects; an office for the human rights of indigenous peoples; and local, communal and regional forms of indigenous government.

82. The Special Rapporteur recommends strengthening the legal arrangements underpinning indigenous institutional structures in the various established bodies. Specifically, the Special Rapporteur recommends that DINEIB, the Department for Intercultural Health and CODENPE be given the appropriate legal status, and that the necessary resources be assigned to them so that they can raise the quality of their services.

83. The Special Rapporteur recommends that the Ordinary and Indigenous Justice Compatibility Act be adopted and that the Government request the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) to provide technical support for the legislative development of indigenous justice.

84. The Special Rapporteur recommends that all Ecuadorian authorities, particularly notaries and registrars of property, be trained in the legal system pertaining to ancestral and historical indigenous territories and the creation of rights in rem.

B. Northern border and environment

85. The Special Rapporteur recommends that the Governments of Ecuador and Colombia appoint an independent international commission to study the effects of aerial spraying on indigenous border populations. Corresponding binding measures are also recommended, to provide compensation for the damages caused.

86. The Special Rapporteur recommends that Colombia definitively halt the aerial spraying of illicit crops in the border region with Ecuador.

87. The Special Rapporteur recommends that the Ecuadorian Government draw up and apply an emergency plan (in consultation with the region's indigenous peoples) on the critical situation of indigenous border communities (particularly the Awá), as a result of

the impact of the internal conflict in Colombia, illicit drug production and trafficking activities, environmental degradation, the influx of indigenous refugees from Colombia and the situation of violence and insecurity in the area. Concessions granted to oil and mining companies must be reviewed. The State must shape public policies aimed at protecting the various sectors, peoples and communities who live on the northern border, with their full participation, including the right to free, prior and informed consultation.

88. **The Special Rapporteur recommends that Ecuador implement measures (including those under CITES) to ensure rigorous control of timber species in indigenous lands, in particular those inhabited by peoples in voluntary isolation, and coordinate actions with the various State authorities to ensure effective protection in the trade and export of all species.**

C. Consultation, participation and recognition

89. **The Special Rapporteur recommends that all Ecuadorian authorities comply with the provisions of the Inter-American Commission on Human Rights and the Inter-American Court of Human Rights in the Sarayaku case, and more specifically, that the State Procurator-General unconditionally uphold the unimpeded protection of the Sarayaku community, including its rights, its land ownership and the life and physical integrity of all of its members.**

90. **The State must recognize the ancestral lands of the Shuar and other Amazonian peoples who have yet to receive this recognition.**

D. Security, social protest and justice-related activities

91. **The Special Rapporteur recommends that the armed forces abstain from concluding service provision contracts with oil companies that could damage the rights of the indigenous communities in whose territories they are operating.**

92. **The Special Rapporteur recommends that Ecuador carry out a thoroughgoing investigation into accusations of abuse and violence against members of indigenous communities committed by some elements of the armed forces, under the auspices of the said contracts, and that those responsible are punished. It is further recommended that any inappropriate arrangement between the aforementioned companies and the armed forces, which has its aim to protect the private economic interests of the companies and could damage the legitimate rights of the indigenous peoples and communities in the regions affected by the activities of the oil companies, be prevented.**

93. **Following the disproportionate response of the authorities to the social protest mounted by indigenous organizations during the state of emergency against the free trade treaty, the Special Rapporteur recommends that the Government carry out a thoroughgoing investigation into the events and punish, among others, those who abused the human rights of the indigenous demonstrators.**

E. Peoples in voluntary isolation

94. **The Special Rapporteur recommends that the Human Rights Council call on the three countries involved in protecting the peoples living in voluntary isolation (Colombia, Ecuador and Peru) and the international community to pool forces and resources in order to protect and safeguard endangered indigenous peoples living in the Amazonian region. (The Special Rapporteur made a similar recommendation to the Colombian Government following his mission there in 2005.)**

95. **In the “untouchable” area and the Yasuní National Park, any oil activities shall be suspended and illegal logging shall be punished, in addition to any activity that disturbs the peace of peoples living in voluntary isolation. Furthermore, an integrated programme for the restructuring of the local economy in Huaorani regions shall be drawn up, and real and effective controls shall be set in place to prevent the removal of timber from these territories.**

96. **Prompt steps should be taken to enact the necessary national legislation for the promotion, protection and safeguarding of the rights of peoples in voluntary isolation, in strict compliance with ILO Convention No. 169 and the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, adopted by the Human Rights Council.**

97. **In the Andean region, the Special Rapporteur recommends that the State take into consideration the intercultural realities of the area, in addition to the needs and rights of indigenous communities, in connection with any State activities relating to the conservation, management and development of inter-Andean corridors, forests and heathlands in the region, and ensure respect for the lands and territories of indigenous peoples and nationalities.**

F. International cooperation and the academic sector

98. **The Special Rapporteur recommends that international cooperation agencies consider and pay particular attention to indigenous needs in their various specialized areas.**

99. **The Special Rapporteur recommends that university and research institutions, both in Ecuador and abroad, focus on and adapt their programmes to the constitutional principles of multiculturalism and the promotion of the human rights of indigenous peoples.**



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/32/Add.2
28 December 2006

RUSSIAN
Original: SPANISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека
и основных свобод коренных народов г-на Родольфо Ставенхагена**

Добавление

Миссия в Эквадор¹

¹ Резюме настоящего доклада распространяется на всех официальных языках. Сам доклад, содержащийся в приложении к резюме, распространяется только на языке представления и на английском языке.

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2001/57 Комиссии по правам человека и касается официального посещения Эквадора Специальными докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов в период с 24 апреля по 4 мая 2006 года.

Эквадор является многоэтнической и многокультурной страной, в которой проживают около 12 млн. человек. На долю коренного населения, в состав которого входят 14 официально признанных народностей, по различным оценкам, приходится от менее 10% до более чем 30% всего населения страны. В Политической конституции 1998 года закреплены различные коллективные права коренных народов и национальностей. Эти права пока еще не нашли отражения в соответствующих подзаконных актах, что затрудняет их полную реализацию на практике.

Правительством созданы различные государственные учреждения, занимающиеся проблематикой коренных народов, которые дали представителям коренных возможность участвовать в осуществлении государственной политики. Эквадор признал за коренными народами ряд территорий, главным образом в Амазонии, что дает возможность коренным общинам участвовать в обсуждении соглашений, касающихся использования земель и природных ресурсов. Организации коренных народов стали мощной политической силой в стране, играя важную роль в обсуждении с правительством различных форм их социального и политического участия в жизни государства.

Несмотря на экономический рост, наблюдавшийся в последние годы, различные показатели экономического, социального и общественного развития коренных народов по-прежнему остаются ниже среднего национального уровня. В связи со снижением объема доходов и увеличением безработицы в общинах коренных народов начали расти миграционные потоки. Проблема нищеты в сельских районах стала осложняться теми неблагоприятными условиями, в которых находятся представители коренных народов, проживающие в городах, и которые в первую очередь затрагивают женщин из числа коренного населения. Общины коренных народов волнуют и возможные негативные последствия, которые могут иметь результаты переговоров о заключении соглашения о свободной торговле.

Доступ коренных народов к основным социальным услугам, таким, как образование и здравоохранение, весьма ограничен. Программы межкультурного двуязычного образования коренных народов и их охвата системой здравоохранения пока еще не дали

ожидаемых результатов, что обусловлено главным образом нехваткой финансовых и технических ресурсов.

Отсутствие закона о соответствии в сфере юстиции коренных народов приводит к возникновению конфликтов компетенций между правовой системой коренных народов и обычным правом. Проблемы доступа коренных народов к правосудию осложняются отсутствием надлежащей системы государственной защиты, нехваткой переводчиков и низкой осведомленностью сотрудников систем отправления правосудия в вопросах межкультурного характера.

Особую озабоченность вызывает все большее ухудшение условий проживания коренных народов и влияние деятельности горнодобывающих компаний на окружающую среду и права коренных народов, особенно в бассейне реки Амазонки, в северных пограничных областях и на побережье Тихого океана. Особого внимания заслуживают народы, контакт с которыми затруднен или которые проживают в условиях добровольной изоляции, поскольку негативное воздействие на их жизнь оказывает незаконная вырубка лесов и другая незаконная деятельность на их территориях, что в ряде случаев угрожает им полным исчезновением. Нефтедобыча на территориях проживания коренных народов вызывает сопротивление некоторых общин, примером чему может служить народность сараяки в бассейне реки Амазонки, представители которой обратились за защитой к межамериканской системе прав человека. На северной границе с Колумбией влияние на здоровье коренных народов оказывает распыление с воздуха аэрозольных смесей для уничтожения незаконно возделываемых культур и другие события, связанные с внутренним конфликтом в этой стране.

Anexo

**INFORME DEL RELATOR ESPECIAL SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS
HUMANOS Y LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES DE LOS INDÍGENAS,
RODOLFO STAIVENHAGEN, SOBRE SU VISITA A ECUADOR
(25 DE ABRIL A 4 DE MAYO DE 2006)**

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
Introducción y contexto	1 - 3	5
I. PROGRAMA DE LA VISITA	4 - 7	5 - 6
II. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL	8 - 17	6 - 8
III. SITUACION DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS INDIGENAS DE ECUADOR: ASUNTOS PRIORITARIOS	18 - 70	8 - 22
A. Impacto de la exploración y explotación petrolera en las comunidades indígenas	18 - 25	8 - 11
B. La situación de los pueblos indígenas en la Frontera Norte	26 - 36	11 - 14
C. Los pueblos no contactados y los riesgos para su existencia	37 - 41	14 - 15
D. Los páramos en la región andina.....	42 - 43	15 - 16
E. Migraciones y situaciones socio-económicas	44 - 51	16 - 17
F. Indicadores de bienestar social	52 - 54	17 - 18
G. Participación política y movimiento social indígena.....	55 - 60	18 - 20
H. La administración de justicia y la justicia indígena.....	61 - 65	20 - 21
I. La educación intercultural bilingüe	66 - 69	21 - 22
J. La cooperación internacional.....	70	22
IV. CONCLUSIONES	71 - 80	22 - 24
V. RECOMENDACIONES	81 - 99	24 - 27
A. Materia legislativa.....	81 - 84	24 - 25
B. Frontera norte y medio ambiente	85 - 88	25
C. Consulta, participación y reconocimiento	89 - 90	26
D. Seguridad, protesta social y justicia.....	91 - 93	26
E. Pueblos en aislamiento voluntario	94 - 97	26 - 27
F. Cooperación internacional y la academia	98 - 99	27

Introducción y contexto

1. Al amparo de la resolución 2001/57 de la Comisión de Derechos Humanos, de 24 de abril de 2001, que dio origen a su mandato, y atendiendo la invitación del Gobierno, el Relator Especial sobre la situación de los derechos humanos y las libertades fundamentales de los indígenas visitó el Ecuador del 25 de abril al 4 de mayo de 2006.
2. El objetivo de la visita fue, entre otros, conocer mejor la situación de los derechos humanos de los pueblos indígenas en el Ecuador a través de discusiones con los diversos actores sociales sobre cuestiones tales como los efectos de la Constitución de 1998, que reconoce los derechos colectivos de los pueblos indígenas; el acceso de estos a la administración de justicia; sus derechos a la tierra y a los recursos naturales, el impacto de las actividades de la industria petrolera sobre las comunidades, y las preocupaciones respecto a las negociaciones en torno al tratado de libre comercio con los Estados Unidos de América.
3. El Relator Especial expresa su agradecimiento al Gobierno del Ecuador y en particular al Consejo de Desarrollo de las Nacionalidades y Pueblos Indígenas del Ecuador (CODENPE) y a su titular, la Dra. Lourdes Tibán, por su invitación y cooperación, así como al gran número de organizaciones indígenas por la hospitalidad y la información que le proporcionaron. El Relator Especial expresa también su especial agradecimiento al Dr. Diego Iturralde, del Instituto Interamericano de Derechos Humanos, por el apoyo brindado durante la misión.

I. PROGRAMA DE LA VISITA

4. El Relator Especial visitó las provincias de Pichincha, Imbabura, Esmeraldas, Chimborazo y Pastaza además de la Capital, Quito. En la capital, el Relator Especial se reunió con autoridades del Gobierno ecuatoriano, incluidos el Presidente de la República y varios miembros del Gabinete, así como con representantes de las instituciones indígenas del Estado como el CODENPE, la Dirección Nacional de la Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB) y la Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas.
5. El Relator Especial también mantuvo reuniones con el Presidente del Congreso Nacional; el Presidente de la Corte Suprema de Justicia; el Tribunal Constitucional, el Tribunal Supremo Electoral; la Defensoría del Pueblo y la Dirección Nacional de Defensa de los Derechos de los Indígenas (DINAPIN).
6. Durante su gira, el Relator Especial se entrevistó con autoridades locales y representantes de las nacionalidades y pueblos indígenas así como con dirigentes de comunidades indígenas y miembros de organizaciones civiles y populares. En Imbabura se reunió con dirigentes de los pueblos kayambi, kitu-kara, otavalo, natabuela y karanqui. En San Lorenzo (Esmeraldas)

mantuvo discusiones con líderes de las nacionalidades awá, chachi y épera. En Riobamba (Chimborazo) se reunió con representantes de las nacionalidades y pueblos indígenas kichwa, waranka, puruha, kañari, chibuleo, sarakuro, panzaleo y salasaka. En Pastaza, región de Amazonía, visitó la comunidad de Sarayaku; en Puyo se entrevistó con los representantes de los shuar, achuar, huaorani, zápara, shiwiar y andoa de las provincias de Zamora Chinchipe, Morona Santiago, Napo y Orellana. En la capital conversó con los representantes de los cofán, kichwa, shuar, siona y secoya de la frontera con Colombia.

7. El Relator Especial se reunió también con representantes de organismos del sistema de las Naciones Unidas, la cooperación internacional, el sector empresarial, organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, y centros académicos.

II. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL

8. Ecuador es un país multiétnico y multicultural, con una población de alrededor de 12 millones de habitantes. El territorio nacional se divide generalmente en cuatro grandes regiones: la Costa del Pacífico, la Sierra, la región amazónica —que es la más extensa y contiene apenas el 5% de la población—, y la región insular de Galápagos.

9. En términos étnicos, se habla de población mestiza, afroecuatoriana, blanca, e indígena, compuesta esta última de 14 nacionalidades, de las que la kichwa es mayoritaria. No se manejan sin embargo, cifras exactas sobre el monto de la población indígena y afroecuatoriana. Dependiendo de la definición utilizada, el censo sitúa a la población indígena en un 6%, mientras que otras fuentes la calculan entre el 35% y el 45% del total. En nueve de las 22 provincias del país los indígenas constituyen la mayoría o una minoría significativa de la población, mientras que alrededor del 12% de ella ya vive en los cantones altamente urbanizados de Quito y Guayaquil.

10. La Constitución Política del Ecuador (1998) caracteriza al Estado como una entidad pluricultural y multiétnica (art. 1), consagra un significativo conjunto de derechos colectivos específicos de los pueblos y nacionalidades indígenas (arts. 83 y 84), y establece varias figuras políticas y administrativas congruentes con tales derechos. Los derechos de los pueblos indígenas cubren áreas como la diversidad cultural, la identidad, los territorios, la jurisdicción indígena, el uso oficial de los idiomas, la salud, la educación, los derechos económicos, el patrimonio cultural, las mujeres indígenas y los pueblos indígenas de la frontera.

11. Varias leyes y decretos ejecutivos reglamentan el ejercicio y la protección de algunos derechos, como es el caso del Código Penal (1971), la Ley Especial de descentralización del Estado y de participación social (1997), la codificación de la Ley de desarrollo agrario (1997), el

Plan Nacional de Derechos Humanos (1999), y el Reglamento de consulta y participación para la realización de actividades hidrocarburíferas (2002).

12. Existen progresos en materia de tierras y territorios. La emergencia social y política del movimiento indígena logró que, a partir de 2002, el Estado iniciara un proceso de devolución de los territorios ancestrales a los pueblos amazónicos y costeños por alrededor de cuatro millones de hectáreas y el reconocimiento de las tierras comunitarias indígenas serranas como inalienables, imprescriptibles e inenajenables. El Instituto Nacional de Desarrollo Agropecuario (INDA) interviene en la delimitación de estos territorios, que no entran al mercado libre de tierras y aseguran la base material para el sustento de los pueblos indígenas. La titulación de las tierras indígenas de propiedad colectiva ha permitido abrir un proceso de negociación sobre el manejo de los recursos naturales que albergan.

13. La territorialidad indígena no está debidamente legislada, lo cual tiene repercusiones sobre la posibilidad de las comunidades y pueblos de ejercer realmente la autonomía y participar plenamente en el manejo de los recursos naturales que se encuentran en sus territorios. Varios especialistas opinan que hace falta un reordenamiento territorial en el país que resuelva adecuadamente esta problemática pendiente respetando los derechos humanos colectivos de los pueblos indígenas.

14. La Constitución recoge algunas de las demandas formuladas durante el largo proceso organizativo de los pueblos indígenas en el Ecuador, que alcanzó resonancia política nacional a partir de la década de los noventa. Estos planteamientos han sido recogidos por la Confederación de Nacionalidades Indígenas del Ecuador (CONAIE), la Confederación de los Pueblos de Nacionalidad Kichua del Ecuador (ECUARUNARI), la Federación Nacional de Organizaciones Campesinas, Indígenas y Negras (FENOCIN), la Federación Ecuatoriana de Indígenas Evangélicos (FEINE), la Federación Ecuatoriana de Indígenas (FEI) y otras organizaciones. Todas ellas, aunque no siempre actúan al unísono, comparten las principales demandas de los pueblos y comunidades indígenas del país.

15. En 1998 se constituyó en el Congreso Nacional la Comisión de Pueblos Indígenas y otras etnias que desde su inicio ha estado dirigida por un diputado indígena, lo que facilitó la ratificación en 1998 del Convenio N.º 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre pueblos indígenas y tribales, de 1989, así como la discusión y posterior aprobación de la Ley de Pueblos y Nacionalidades Indígenas, la que fue vetada tras su adopción en forma total por el entonces presidente Gustavo Noboa Bejarano en noviembre de 2002.

16. Los derechos constitucionales de los pueblos indígenas aún no se expresan en una legislación secundaria adecuada, lo cual ha dificultado el manejo de las políticas públicas, la

administración de justicia y la asignación de recursos para estos pueblos, quienes demandan que se legisle al respecto y plantean incluso la necesidad de convocar a una nueva Asamblea Constituyente para este propósito. Un ejemplo frecuentemente citado de la carencia de desarrollo jurídico es la regularización territorial indígena.

17. Entre los avances de los últimos años destaca la creación del CODENPE, instancia representativa y participativa, cuyo secretario ejecutivo tiene rango de ministro. También se crearon la Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas en el Ministerio de Salud (DNSPI), la DINEIB, el Sistema de Información de las Nacionalidades y Pueblos del Ecuador (SIDENPE), el Fondo de Desarrollo de los Pueblos Indígenas (FODEPI), y la DINAPIN en la Defensoría del Pueblo. Al haber sido creadas por decreto presidencial o ministerial, estas instituciones no están sujetas a una legislación emanada del poder legislativo, lo cual debilita su capacidad de fijar políticas y de generar recursos para los pueblos indígenas.

III. SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LOS INDÍGENAS DE ECUADOR: ASUNTOS PRIORITARIOS

A. Impacto de la explotación petrolera en comunidades indígenas

18. A partir de la década de los 1970 la explotación petrolera se transformó en una de las principales actividades económicas y generadoras de divisas del Ecuador. Es considerada como una actividad de interés nacional, por la cual el Estado ecuatoriano puede hacer frente de manera regular a sus gastos corrientes y sociales. Las zonas petroleras, sobre todo en la Amazonía, fueron divididas en “bloques”, que se han otorgado en concesión a una variedad de compañías transnacionales. El impacto de estas actividades sobre el medio ambiente y las condiciones de vida de las poblaciones locales, sobre todo indígenas, ha sido considerable y ello ha generado situaciones de tensión y conflicto entre algunas comunidades indígenas, las empresas petroleras y el estado ecuatoriano.

19. Un caso emblemático es el de la comunidad indígena kichwa de Sarayaku asentada en la provincia de Pastaza en la Amazonía. El territorio ancestral del pueblo de Sarayaku en Pastaza fue reconocido por el Ecuador legalmente en 1992. Cuatro años más tarde, el Estado celebró un contrato de participación con la empresa argentina Compañía General de Combustibles (CGC), para la exploración y explotación petrolera de 200.000 hectáreas en el Bloque 23, el 65% del cual comprende el territorio ancestral del pueblo de Sarayaku y otras comunidades indígenas. La comunidad de Sarayaku denuncia que el contrato fue suscrito sin haber sido consultada y sin su consentimiento previo e informado, y alega el incumplimiento del Convenio N.º 169 de la OIT, ratificado por el Ecuador con posterioridad a la concesión petrolera. Sarayaku también denuncia el no cumplimiento de un acuerdo entre la CGC, la comandancia de policía de Pastaza y las

organizaciones indígenas para el respeto de los territorios ancestrales de Sarayaku. El pueblo ha protestado y exige el retiro de la empresa, aunque hay miembros de otras comunidades indígenas en el territorio de Sarayaku que desean mantener una relación de trabajo con la empresa que les proporciona ingresos y algunos servicios. A raíz de ello, se ahondaron las divisiones entre grupos al interior de la comunidad.

20. Miembros de la comunidad de Sarayaku se quejan de que la actividad petrolera ha producido la contaminación de sus ríos y ha afectado la salud de los pueblos indígenas de la región. En 2003, la dirigencia de la comunidad denunció haber recibido amenazas, la militarización del territorio y el hostigamiento permanente a sus miembros por parte de grupos de seguridad privada al servicio de la empresa. El caso fue conocido por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos que solicitó al Gobierno medidas cautelares a favor de los miembros de la comunidad. Al no recibir respuesta satisfactoria del Estado y continuar las amenazas, la Comisión posteriormente llevó el caso a la Corte Interamericana de Derechos Humanos, la cual ordenó medidas provisionales para la protección de los miembros del pueblo. Dichas medidas fueron reiteradas por la Corte en su resolución de junio de 2005, generando una respuesta limitada por parte de las autoridades.

21. También se ha denunciado la colocación de cargas explosivas en el territorio de Sarayaku para la prospección sísmica de la empresa petrolera, la destrucción de sitios sagrados y del bosque y plantíos. El Gobierno informó al Relator Especial de que algunas de las quejas han sido atendidas, pero que el retiro de las cargas explosivas tendría un costo demasiado alto. En marzo de 2006, ante una nueva audiencia en la Comisión Interamericana de Derechos Humanos, los representantes del Estado ecuatoriano presentaron una solución amistosa a Sarayaku, que en síntesis consistía en el retiro voluntario de la empresa CGC del bloque 23, el reconocimiento y la presentación de disculpas públicas por violaciones de derechos humanos cometidas en contra de Sarayaku, el establecimiento de un fondo económico para el centro-sur amazónico y la introducción de reformas al reglamento de consulta previa en materia de hidrocarburos. La propuesta fue rechazada por la comunidad hasta que la Comisión o la Corte se pronunciaran sobre el fondo del asunto. La Defensoría del Pueblo de Ecuador, junto con la comunidad de Sarayaku, ha pedido que el Estado cumpla con las medidas determinadas por la Comisión y la Corte; el Relator Especial recibió información de que esto aún no ha acontecido.

22. Las relaciones entre el Estado ecuatoriano, las empresas petroleras (nacionales y transnacionales) y las comunidades indígenas constituyen un cuadro complejo que requiere toda la atención de las autoridades y de los defensores de los derechos humanos. Un dirigente de la empresa estatal petrolera aseguró al Relator Especial que en algunas regiones las empresas cumplen cuidadosamente con las normas legales, ajustan sus actividades a los requerimientos ambientales y de derechos humanos y mantienen relaciones satisfactorias con los miembros de

las comunidades indígenas de las zonas en que están instaladas. Reconoció, sin embargo, que hay otras regiones en que este no es el caso y en donde prevalece, en sus propias palabras, “el caos del caos”.

23. Si bien la empresa estatal PetroEcuador ofrece una participación abierta a los pueblos indígenas en los proyectos de explotación petrolera, las organizaciones indígenas denuncian que esto no siempre ha sido el caso. El Gobierno también informa de que ha jugado un papel importante en establecer un diálogo tripartito entre las compañías, el estado y las comunidades indígenas. En 2002, después de casi 15 meses de negociaciones, se logró una norma de consenso para que las petroleras hicieran estudios de impacto ambiental antes de cada contrato, que según el gobierno ha funcionado bien. También se informa que las empresas petroleras contribuyen desde hace siete años a un fondo para el desarrollo indígena, pero las organizaciones indígenas se quejan de clientelismo y prácticas paternalistas.

24. El Relator Especial recibió testimonios de numerosas comunidades indígenas que denuncian los efectos negativos que han sufrido a raíz del incumplimiento de las empresas petroleras con las normas de protección de los derechos humanos y del medio ambiente. En las denuncias recibidas se involucra a las empresas Texaco, Occidental, Chevron, Repsol, Shell y Perenco entre otras. La nacionalidad cofán denuncia deterioro y contaminación ambiental en sus territorios, problemas de salud infantil y de nutrición como efecto de las actividades petroleras y reclama que la empresa ejerce presiones contra las comunidades afectadas. En Orellana, 12 comunidades kichwas denuncian presiones y violación a sus derechos colectivos por parte de una empresa petrolera en el Bloque 7. Este es uno de tantos casos en los que se pone de manifiesto la incompatibilidad entre los derechos colectivos constitucionales de los pueblos indígenas y las concesiones petroleras otorgadas por el Estado con la anuencia de algunas comunidades. En ausencia de una política social del Estado, la población indígena local debe contentarse con los mínimos servicios sociales proporcionados por las empresas petroleras, y se queja además de que no se aplica adecuadamente su derecho colectivo a la consulta previa libre e informada, garantizado en la Constitución. Para cumplir con el principio constitucional a la consulta, fue expedido en 2002 el Reglamento de Consulta y Participación, cuya derogación ha sido pedida por las organizaciones indígenas debido a sus limitaciones y problemas, y a los numerosos conflictos que ha generado su aplicación en diversas regiones.

25. Entre las denuncias presentadas al Relator Especial destacan los contratos de prestación de servicios de seguridad entre las empresas petroleras y las Fuerzas Armadas, que en ocasiones han sido acusadas de cometer abusos y actos de violencia contra las poblaciones indígenas locales. El Ministro de Defensa aseguró al Relator Especial que estos contratos se habían suspendido durante su gestión. Aun así se siguen denunciando violaciones a los derechos humanos de los indígenas, incluyendo actos de persecución, torturas, tratos degradantes y detenciones ilegales

en contra de dirigentes de organizaciones opositoras. Se informa de que los responsables de las violaciones señaladas no han sido sancionados.

B. La situación de los indígenas en la Frontera Norte

26. La frontera entre el Ecuador y Colombia se extiende por varias provincias de la costa, la sierra y la región amazónica, en las que habitan seis pueblos indígenas: awá y kichwa, de la Sierra; y cofán, siona, secoya y kichwa, de la Amazonia. Los principales problemas para las comunidades se han originado por la implementación del Plan Colombia, el narcotráfico, la expansión de las empresas palmicultoras y petroleras y por la poca presencia de las instituciones del Estado para proteger y garantizar los derechos de estos pueblos indígenas.

27. El pueblo awá ha sido particularmente afectado por estos procesos. Los 3.500 awás que viven en el Ecuador, al que se le han reconocido 36.000 hectáreas de las aproximadamente 120.000 hectáreas que constituye su territorio ancestral, viven en la extrema pobreza en las provincias fronterizas de Carchi, Esmeraldas e Imbabura. Además de carecer de los servicios básicos de electricidad, teléfono, agua potable y alcantarillado entre otros, enfrentan las presiones de las empresas madereras sobre sus bosques, de las empresas mineras auríferas, que disponen de concesiones desde el decenio de 1980, y de las empresas palmicultoras. Estas actividades están ejerciendo presión sobre los recursos de los awás, obligando a muchos de ellos a emigrar a las ciudades.

28. El problema actual más agudo en la región es la práctica de fumigación aérea con glisofato mezclado con otros productos de los plantíos ilícitos del lado colombiano, que se inscribe en el marco del Plan Colombia (véase informe del Relator Especial sobre Colombia, doc. E/CN.4/2005/88/Add.2). Los daños reportados por esta práctica se han extendido a la población ecuatoriana, sobre todo a las comunidades indígenas, y han sido motivo de reclamos por parte del Gobierno del Ecuador y de negociaciones bilaterales entre ambos países. Algunos estudios internacionales indican que esta práctica tiene efectos negativos sobre los recursos del medio ambiente y la salud de las personas y de los animales. Se señalan enfermedades de la piel y otras, la contaminación de ríos y mantos acuíferos, y otros daños. Asimismo, dichas fumigaciones son percibidas como la causa de graves afectaciones a las plantaciones de plátano y de diversas variedades de tubérculos que constituyen la base de la alimentación local. A esto hay que agregar que la población suele tomar el agua del río que constituye la frontera entre los dos países sin tratamiento alguno.

29. En algunas de las comunidades de Sucumbíos se observa la desaparición de los cultivos de ciclo corto en menos de 15 días tras las fumigaciones. Se informa de que cuatro años después del comienzo de las fumigaciones algunos cultivos de plátanos, guineos, oritos, yuca, maíz, frutales

y determinadas hierbas aromáticas habrían desaparecido o disminuido considerablemente sus rendimientos. Se alega que las fumigaciones han tenido además un efecto negativo en la salud y la soberanía alimentaria de las poblaciones fronterizas al contaminar sus fuentes de agua y la vida acuática. En muchos ríos, entre ellos el río Mira en la provincia de Esmeraldas, se denuncia la existencia de un gran porcentaje de restos del producto químico utilizado en las fumigaciones que se llevan a cabo en Colombia. La situación de las comunidades asentadas en las riberas del río es preocupante debido a que el río se utiliza para el uso doméstico de las comunidades.

30. Particularmente preocupante es la vulnerabilidad de ciertas comunidades indígenas de la zona, incluidos los awás, que además de los impactos de las fumigaciones se quejan de ser objeto de otros abusos y violaciones de sus derechos. Como consecuencia de las fumigaciones se denuncia además que sus derechos a la alimentación y a la salud se han visto afectados. Se informa de que tras las fumigaciones se produjo el desplazamiento de toda la comunidad de Sumac Pamba, que no volvió a su lugar de origen. En consecuencia, parece que la biofauna, que servía para el consumo diario, doméstico y de recreo, ha muerto y diversas actividades se han visto afectadas por la imposibilidad de utilizar el agua contaminada. Las fumigaciones parecen producir la destrucción de los cultivos de subsistencia, el empobrecimiento de la calidad del suelo, y la reducción de la capacidad productiva de las cosechas, lo cual no sólo repercute en las actividades económicas de las comunidades sino también en el acceso de la población a una alimentación adecuada. Además de los desplazamientos involuntarios como resultado de estos hechos, se debe agregar la falta de acceso a servicios públicos y la militarización de la zona fronteriza.

31. Otro estudio realizado en la provincia de Sucumbíos sobre la niñez y la educación en las escuelas de frontera concluye que desde la implementación del Plan Colombia, ha aumentado el conflicto armado y la violencia en la zona, la población escolar se ha reducido en un 50%, los niños que asisten a la escuela lo hacen de manera irregular, las condiciones en que trabajan los profesores son precarias porque la zona es de alto riesgo, en el 45% de las escuelas visitadas prevalecen condiciones de insalubridad, los niños se enferman durante algunos meses por efectos de las fumigaciones, y sólo la mitad de los profesores tienen materiales didácticos.

32. El Gobierno del Ecuador está preocupado por los efectos de estas prácticas sobre la población indígena fronteriza y ha iniciado negociaciones bilaterales con el Gobierno de Colombia. Como resultado de las negociaciones, el Gobierno de Colombia anunció la suspensión de las aspersiones pero la controversia no está aún definitivamente resuelta. Ecuador solicita que se suspendan definitivamente las fumigaciones en una franja de diez kilómetros a lo largo de la frontera. Si bien los diferentes estudios técnicos sobre el impacto ambiental de las fumigaciones con glisofato han dado resultados diversos, el Relator Especial recibió testimonios de miembros

de las comunidades afectadas que indican claramente que los efectos de tales prácticas no son desdeñables a largo plazo.

33. Un estudio internacional realizado en marzo 2006 concluye que es “urgente iniciar una investigación profunda sobre la situación que afecta al pueblo indígena awá y que esta vinculada a la consecuencias de las fumigaciones, al abandono del Estado”. De este modo, los indígenas awás demandan: “verificación del efecto de las fumigaciones, el suficiente apoyo para la salud indígena, la creación de un Departamento de Salud para la nacionalidad awá, la denuncia de la invasión territorial, el desalojo y las amenazas paramilitares que se dan en el marco del Plan Colombia y que afecta a los indígenas awás colombianos y ahora ecuatorianos y, la realización de campañas permanentes de vacunación”.

34. Por tratarse de un problema que afecta a poblaciones indígenas y no indígenas de ambos lados de la frontera, en 2004 tuvo lugar una misión entre organismos de las Naciones Unidas en la zona, que derivó en la preparación de un informe para el Gobierno del Ecuador. Sobre la base de dicho informe, las Naciones Unidas establecieron en 2005 el Programa entre Organismos de Paz y Desarrollo en la Frontera Norte, con el objetivo de proveer un marco coordinado de actuación a ambos lados de la frontera. Asimismo, en 2006, por solicitud del Gobierno del Ecuador, una misión técnica de las Naciones Unidas abordó la cuestión de las fumigaciones de glisofato. El informe de dicha misión fue transmitido al Gobierno de Colombia. Según las últimas informaciones, éste último habría cesado las fumigaciones dentro de una franja de 10 kilómetros de la frontera ecuatoriana.

35. El narcotráfico ha erosionado la cultura de siembra, ecológicamente armoniosa, introduciendo como elemento ilícito de supervivencia “el raspado”, es decir la sustitución de los cultivos tradicionales por el de la hoja de coca a pequeña escala. Ha aumentado el número de refugiados provenientes de las zonas de conflicto en Colombia. La presencia de militares, guerrilleros y narcotraficantes en la zona vecina de Colombia, según los testimonios recibidos, ha impactado negativamente en las condiciones de vida de los pueblos indígenas fronterizos. Se denuncian actos de violencia y acoso, en particular contra las mujeres; un incremento alarmante de la explotación sexual de mujeres, niñas y adolescentes; y el tráfico de personas, así como de campesinos indígenas ecuatorianos, incluyendo menores de edad, para labores de plantíos ilícitos del lado colombiano de la frontera.

36. La expansión de las empresas palmicultoras, según se denuncia, ha despojado progresivamente a las comunidades de sus territorios ancestrales. Un estudio señala que en la actualidad más de 60.000 hectáreas están en sus manos; de ellas 30.000 están sembradas y las proyecciones hacen referencia al interés de llegar a los 150.000 hectáreas. con préstamos provenientes del Brasil. La conflictividad de la zona afecta de modo específico a las mujeres,

niñas y adolescentes de las comunidades asentadas en zonas de influencia directa e indirecta del conflicto de Frontera Norte.

C. Los pueblos no contactados y los riesgos para su existencia

37. Desde la década de 1960 los huaoranis (huao tiro), ubicados en la selva nororiental de la Amazonía ecuatoriana, comenzaron a sentir las presiones crecientes de las empresas petroleras y madereras por una parte y, por la otra, del Instituto Lingüístico de Verano (ILV), una organización evangélica norteamericana. La labor del ILV favoreció las actividades de los intereses económicos que querían aprovechar los recursos naturales de la región. Por aquellos años el Estado fomentaba la colonización de la zona, introduciéndose la actividad petrolera y expandiéndose la frontera agrícola. Estas acciones conllevaron un aumento de la población no indígena que a fines del siglo XX ya alcanzaba el 80% de la población de la zona. La rápida transformación de esta zona ocurrió con diversos enfrentamientos violentos con los pueblos originarios de la Amazonía que debilitaron progresivamente a los grupos familiares huaoranis y el exterminio de los tetetes en la zona Aguarico - Napoas.

38. En pocas décadas estos procesos modificaron de modo agresivo las condiciones de vida y la cultura del pueblo huaorani que logró organizarse en defensa de sus derechos colectivos, territoriales, económicos solamente en los últimos años. Como consecuencia de estas presiones, algunos clanes se separaron del grupo central huaorani y se fueron adentrando en la selva, en donde rehuyeron todo contacto con el mundo exterior. Sin embargo, como resultado de las incursiones petroleras de las últimas décadas, se han producido algunos encuentros violentos que han conducido a muertes entre ambas partes, pero principalmente entre los indígenas. A la incursión petrolera se le une ahora la tala ilegal de especies maderables de alto valor comercial, lo que ha promovido una mayor presión sobre los territorios de los pueblos en aislamiento voluntario, así como el incremento de la tensión interétnica.

39. En la década de los noventa el Estado reconoció a los huaoranis un territorio de 700.000 hectáreas, un área inferior a la de su territorio tradicional, incluyendo áreas desmembradas al Parque Nacional Yasuni. El área reconocida a los huaoranis incluye también la región en donde se ocultan los tagaeri-taromenani, pueblos no contactados de recolectores-cazadores seminómadas, hoy llamados también pueblos en aislamiento voluntario, a quienes se les decreta en 1999 un "territorio intangible" zona de conservación vedada a perpetuidad a todo tipo de actividad extractiva. Los límites exactos de esta vasta zona selvática no están aún determinados y no se sabe con exactitud a cuantas personas asciende la población indígena que se pretende proteger con esta acción.

40. El Estado no tiene en la zona la presencia suficiente ni un plan de manejo cuidadosamente elaborado para poder impedir la incursión progresiva de colonos y madereros ilegales ecuatorianos y colombianos o evitar la creciente presencia del llamado “turismo ecológico” internacional. Esta situación ha conducido a toda una serie de incidentes violentos entre los invasores (que en su mayoría son también grupos de parentesco huaorani) y los grupos aislados en las últimas décadas. En 2003 se registró una matanza que dejó al menos 20 muertos y en abril de 2006, durante la visita del Relator Especial, se reportó otro encuentro violento con víctimas, aunque hasta el momento no se ha podido confirmar la veracidad o el alcance de este caso. El territorio que el Estado atribuye a los tagaeri-taromenani colinda con territorios semejantes en los países vecinos de Colombia y Perú. Solamente una acción concertada internacional a largo plazo podrá salvar a estos pueblos de la extinción. En el momento de finalización del presente informe no se había podido obtener información que corroborase una acción regional conjunta en este campo.

41. En 1995 la Organización de Estados Americanos (OEA) sugirió al Gobierno del Ecuador establecer medidas especiales de protección para los tagaeri-taromenani. Según informaciones recibidas por el Relator Especial, hasta el año 2006 el Estado no había cumplido plenamente con estas recomendaciones ni con las disposiciones contenidas en el Decreto Ejecutivo de 1999 que crea la zona de intangibilidad, en el cual estaría vedada todo tipo de actividad extractiva. El Gobierno sigue haciendo concesiones petroleras en el territorio intangible y permite la explotación de especies maderables prohibidas por la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres.

D. Los páramos en la región andina

42. Las comunidades indígenas de la Sierra ecuatoriana tienen una larga historia de integración armónica y productiva con el medio ambiente. Sus formas tradicionales de organización social y económica les han permitido mantener una economía campesina de supervivencia y la satisfacción de sus necesidades básicas durante muchas generaciones. Este equilibrio se ha roto en décadas recientes por el creciente deterioro ambiental y la presión demográfica sobre los recursos naturales.

43. El deterioro ambiental que se denuncia en los páramos de la región andina ha afectado a las condiciones de vida de las comunidades kichwas de la sierra, así como a sus recursos acuíferos, suelos y bosques. Los páramos, que constituyen un ecosistema sumamente frágil y son esenciales para la conservación del agua, están amenazados junto con las comunidades que constituyen parte de este hábitat. Se han constituido los llamados “corredores ecológicos” con fines conservacionistas y participación de organizaciones no gubernamentales y organismos privados internacionales. Las organizaciones indígenas de la región reclaman el derecho a ser partícipes

plenos en la conservación y forestación y demandan que el gobierno establezca la normatividad correspondiente. Se señala que uno de los problemas graves es el agotamiento del agua en los páramos que está teniendo consecuencias gravísimas en las comunidades. El deterioro ambiental conduce al empobrecimiento de las comunidades y la creciente emigración en busca de oportunidades alternativas.

E. Migraciones y condiciones socio-económicas

44. La creciente densidad de población y la disminución de los recursos agrícolas, forestales y acuíferos en la región de la sierra, así como la pobreza y el desempleo, han impulsado la emigración de campesinos indígenas a las ciudades, a las zonas bajas sobre todo en el Oriente ecuatoriano, y al extranjero. Entre los emigrantes ecuatorianos a América del Norte y Europa se encuentran numerosos indígenas. La problemática de la migración es una de las cuestiones más serias en el país y tiene importantes implicaciones en materia de derechos humanos, situación ya señalada en 2001 por la Relatora Especial sobre los derechos humanos de los migrantes. La situación de las mujeres indígenas se presenta como particularmente desoladora.

45. Diversos estudios señalan además que la migración internacional en general, y la indígena en particular, han tendido a feminizarse en los últimos años como respuesta, entre otros, a la incorporación de las mujeres a la actividad productiva y remunerada. Esta tendencia también se observa en el Ecuador. Debido a la discriminación de la que son víctimas, las mujeres indígenas se encuentran en una situación de vulnerabilidad persistente en el circuito migratorio, convirtiéndose en presa fácil de redes de trata y tráfico así como de innumerables abusos en el ámbito laboral.

46. En 2003 el Comité contra la Discriminación Racial concluyó que a pesar de las garantías constitucionales y legales, los pueblos indígenas y las poblaciones afro-ecuatorianas seguían siendo discriminadas, y también llamó la atención a la doble discriminación que sufren las mujeres. En 2004 el Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales expresó su preocupación ante el insuficiente esfuerzo gubernamental para mejorar la regulación en materia de salud y seguridad en el trabajo, en particular en el sector minero y en las plantaciones de plátano. El Relator Especial pudo comprobar *in situ* que estos continúan siendo problemas que necesitan la acción inmediata del Gobierno.

47. Otro problema señalado con frecuencia se refiere a las nefastas condiciones laborales de los trabajadores, mayoritariamente indígenas, de las plantaciones de flores para la exportación, que sufren problemas de salud debido a la falta de higiene en el trabajo. Particularmente vulnerable es la situación de miles de niños y jóvenes que son explotados sin supervisión del Estado. En Cotopaxi, por ejemplo, se denuncia la existencia de haciendas donde los trabajadores

viven situaciones que recuerdan a las peores épocas de la esclavitud, pagándoles a menudo 2 ó 3 dólares por jornada de 20 horas al día.

48. El pueblo épera de Esmeraldas, la etnia más pequeña del Ecuador, cuyo asentamiento actual en el territorio ecuatoriano data del decenio de 1950, ha denunciado la falta de tierras. Sus 400 miembros solamente poseen 330 hectáreas de terreno. Su principal fuente de agua, el río Cayapa, está contaminado y se está secando. En consecuencia los habitantes de la comunidad sufren diversas enfermedades. También reportan importantes carencias en materia de servicios sociales básicos. Si bien se les adjudicó la tierra, no ha habido proyectos de desarrollo para mejorar su situación. Muchos miembros de la comunidad emigran para buscar otras oportunidades. Por otra parte, llegan otros éperas de la vecina Colombia, huyendo del conflicto armado, cargando la ya precaria economía familiar local.

49. La nacionalidad tsa'chila en Santo Domingo de los Colorados se queja de la pérdida sistemática de su territorio, la contaminación de ríos y suelo, el déficit habitacional, fallas en la educación intercultural bilingüe, deficiente servicio de salud y bajos indicadores de salud, insuficiente apoyo estatal a programas de desarrollo y del poco presupuesto municipal. Se pide el fomento del desarrollo con identidad que lleve oportunidades a las comunidades y que frene el drenaje migratorio de sus miembros.

50. El cantón de Guamote fue establecido en 1944 y ahora cuenta con 35.600 habitantes, de los cuales el 90% es indígena. Es uno de los cantones con el mayor grado de analfabetismo debido a la falta de asignación de recursos desde la provincia y desde la nación. En el área de salud, hay una alta tasa de mortalidad infantil, y graves problemas de salud, y falta asistencia técnica adecuada para la producción hay falta de asistencia técnica adecuada. Todo ello ha conducido a la creciente emigración de su población.

51. Ante estos problemas, el Estado ha promovido, entre otros, el Proyecto de Desarrollo de los Pueblos Indígenas y Negros del Ecuador (PRODEPINE), cuya primera fase duró cuatro años (1998- 2002) con una inversión de 50 millones de dólares de los Estados Unidos de América. En este proceso intervinieron el Banco Mundial y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), las organizaciones indígenas y negras y el gobierno nacional. Este proyecto fue desaprobado en el seno de una asamblea de la CONAIE por su injerencia nociva en el tejido organizativo de las nacionalidades indígenas y fue descontinuado.

F. Indicadores de bienestar social

52. El Ministerio de Vivienda informa de que existe un importante déficit de vivienda en el país, alrededor de 1.100.000 viviendas. También es crítica la situación de provisión de agua

potable así como la recolección y destrucción de residuos sólidos. El Gobierno se ha propuesto solucionar estos problemas en un 70% en los próximos 15 años, pero no dispone de los recursos necesarios. Una encuesta sobre la salud indígena en 2004 señala que entre los indígenas el porcentaje que dispone de agua corriente es tres veces menor que entre el resto de la población, y el porcentaje de facilidades sanitarias domésticas con conexión a alcantarillado es también tres veces menor. El 23% de los hogares indígenas no cuentan con alimentación suficiente y el 36% tiene dificultades para pagar los gastos de alimentación (cifra superior a la de los mestizos). La mortalidad infantil (menores de 5 años) de los indígenas es superior en un 50% (51 por mil nacidos vivos) a la del promedio nacional (35 por 1000 nacidos vivos) La desnutrición crónica entre niños indígenas (46,7%) es más del doble que la de los niños mestizos (21,2%).

53. La Dirección Nacional de Salud de los Pueblos Indígenas señala que la salud indígena no ha recibido la atención que merece dentro de la política general del gobierno. Se reconoce el problema y la necesidad de prestarle atención pero no se dedican los recursos necesarios. Existen 93 iniciativas de salud de los pueblos indígenas promovidas por la Organización Panamericana de Salud (OPS) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) para que el modelo de salud del gobierno sea efectivamente intercultural. Sólo el 0,25% del presupuesto total del Estado se dedica a este rubro.

54. La sección de la región andina del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer (UNIFEM) ha desarrollado un programa enfocando a las mujeres indígenas, especialmente para combatir la pobreza y la exclusión, la violencia, la equidad de género en procesos democráticos y construcción de ciudadanía, la lucha contra el VIH/SIDA, a través de, entre otros, un proyecto en Sucumbíos y otro con mujeres indígenas migrantes de la sierra.

G. Participación política y movimiento social indígena

55. Una misión de observación electoral intercultural realizada en varias provincias durante las elecciones seccionales en 2004 concluye que existe maltrato y discriminación étnica dentro de los recintos electorales, lo cual continúa siendo un factor importante de exclusión política de los pueblos indígenas. El estudio concluye que el Tribunal Supremo Electoral promueve las prácticas discriminatorias en contra de los ciudadanos indígenas, ante la ausencia de una política explícita de promoción de los derechos de los pueblos indígenas dentro del proceso electoral.

56. Desde 1996 el movimiento Pachakutik —brazo político de la organización indígena CONAIE— había logrado algunos puestos electorales a nivel local. En las elecciones de mayo de 2000 alcanzó el mayor logro electoral desde su creación y posteriormente participó por corto tiempo en el gobierno nacional. En el proceso electoral de 2006 participa nuevamente con su propio candidato a la presidencia de la República.

57. Desde noviembre de 2003 el Gobierno ecuatoriano ha negociado un Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos de América. Para el Gobierno, el grueso del sector empresarial y parte de la población, este tratado sería la solución a numerosos problemas económicos del país. Entre las organizaciones indígenas existe sin embargo inquietud sobre el impacto que el tratado pueda tener sobre la vida de las comunidades indígenas. El negociador del tratado por parte del Gobierno informó al Relator Especial de que se ha tratado de introducir en las negociaciones algunas de las cuestiones que preocupan a los indígenas. Por ejemplo, así se ha hecho en materia de biodiversidad y su relación con patentes, ámbito en el que por primera vez existe lenguaje en el borrador del tratado con respeto a los conocimientos de las comunidades, que deben ser consultadas y dar su consentimiento. También afirmó ser consciente del impacto que el tratado pudiera tener en el campo, sobre todo en las tierras y aguas de los pequeños productores indígenas, por lo que estas quedarían fuera del futuro tratado. Se piensa que algunos productos de consumo interno producidos sobre todo por los indígenas de la Costa, como son el arroz, la soja o la carne, sólo serían considerados en el trabajo tras un periodo de diez años, durante el cual el Estado debería aplicar políticas de apoyo a estos pequeños productores.

58. Las organizaciones indígenas expresaron ante el Relator Especial su desconfianza hacia el tratado y su desacuerdo con el Gobierno. Temen que los efectos sobre la economía indígena, sobre todo la de los pequeños productores, sean desastrosos, como lo han sido en otros países. Se exige que los indígenas sean consultados en cuanto a las negociaciones sobre el TLC y que sus necesidades sean tomadas en cuenta.

59. Las protestas indígenas contra el TLC durante los primeros meses de 2006 llamaron la atención poderosamente a la sociedad ecuatoriana. En marzo de este año las organizaciones indígenas plantearon, una vez más, un gran movimiento de protesta, con ocupación de carreteras y ciudades, que incluyeron una marcha hacia Quito y un paro de las autoridades indígenas locales. No sólo manifestaron su inconformidad con las políticas gubernamentales del TLC y otras, sino también contra las poderosas empresas petroleras.

60. En respuesta, el Gobierno declaró el estado de emergencia en varias provincias, y las organizaciones de la sociedad civil documentaron hechos de represión y brutalidad policial en varias partes del país (Imbabura, Pinchincha, Chimborazo, Cotopaxi, Tungurahua, Cañar, Pastaza, Zamora). También fueron denunciados numerosos actos de discriminación étnica hacia los indígenas (particularmente hacia las mujeres), que han sido documentados por los medios de comunicación. Hubo también incidentes de violencia con heridos entre los manifestantes y entre las fuerzas del orden, así como detenidos indígenas. Algunos medios de comunicación instigaron al odio racial contra la población indígena, culpándola de la protesta social y de la conflictividad en la sociedad ecuatoriana. Después de algunas semanas fue levantado el estado de emergencia,

pero las tensiones sociales en torno al TLC, las empresas petroleras y las políticas del gobierno seguían presentes durante la visita del Relator Especial.

H. La administración de justicia y la justicia indígena

61. La Constitución señala que habrá defensores públicos para las comunidades indígenas y que tendrán derecho a su lengua materna en las acciones iniciadas en su contra. También indica que las autoridades de los pueblos indígenas ejercerán funciones de justicia, aplicando normas y procedimientos propios para la solución de conflictos internos de conformidad con sus costumbres o derecho consuetudinario. No existen normas legales que precisen los alcances y formas de ejercicio de las funciones atribuidas a las autoridades indígenas en el artículo 191 de la Constitución, ni se ha expedido una ley que compatibilice tales funciones con el sistema judicial nacional. Desde 2002 se introdujo en el Congreso Nacional un proyecto de ley de compatibilización y de distribución de competencias en la administración de justicia, pero ante el informe desfavorable de la Comisión Especializada Permanente de lo Civil y lo Penal, la tramitación del proyecto fue paralizada.

62. La ausencia de normativa no ha impedido que en la práctica, y cada vez con mayor frecuencia, comunidades indígenas de varias regiones, apelando al derecho constitucionalmente establecido, recurran a sus autoridades y a lo que comprenden como sus usos y costumbres en materia jurídica, para dirimir conflictos de intereses y/o protegerse de agresiones externas. En este contexto se da cuenta de numerosos conflictos de competencia entre la autoridad indígena y la autoridad judicial, aparentes abusos por parte de las dos autoridades, prácticas de “justicia por mano propia” e incluso, de la existencia de grupos de autodefensa que dicen actuar al amparo del derecho consuetudinario indígena.

63. El Presidente de la Corte Suprema señaló al Relator Especial la necesidad de hacer compatible estos dos órdenes de justicia y mencionó varios casos en que los tribunales vuelven a juzgar casos ya juzgados y resueltos en la justicia indígena. La falta de reconocimiento de las decisiones basadas en el derecho consuetudinario es un tema crucial dentro del tema general de la falta de desarrollo legislativo de los avances constitucionales. También se habló de la necesidad de establecer una sala en la Corte que se ocupe de las cuestiones indígenas así como de una red de jueces de paz y jueces de derecho indígena. Es urgente que el Congreso considere la conveniencia de expedir una reglamentación del principio constitucional que reconoce la justicia indígena para su compatibilización con la justicia ordinaria.

64. La Dirección Nacional de Defensa de los Pueblos Indígenas de la Defensoría del Pueblo (DINAPIN) opera como parte de la Defensoría del Pueblo desde 2000. Tiene por misión velar y defender los derechos de las nacionalidades, pueblos y organizaciones indígenas del Ecuador

mediante la difusión, la promoción y la defensa de los derechos de los pueblos y nacionalidades indígenas del Ecuador. Para atender esta tarea, la DINAPIN ha creado una red de promotores indígenas de los derechos humanos y colectivos a nivel nacional que, amparados con la ley del Defensor del Pueblo, tienen el rol de defender y difundir los derechos humanos y los derechos colectivos en las provincias del Ecuador. La Defensoría del Pueblo viene desplegando algunas iniciativas, limitadas al margen de su mandato, para proveer defensores de oficio, fomentar soluciones de conflictos intracomunitarios o excarcelar presos indígenas.

65. La dificultad de legislar sobre la justicia indígena y sus ámbitos de competencia deja un vacío significativo frente a contratos privados que son llevados adelante por representantes de las comunidades en idiomas ajenos como el español o el inglés, sobre figuras jurídicas especializadas del mundo de las finanzas y la propiedad intelectual que afectan a las personas y los territorios.

I. La educación intercultural bilingüe

66. La Dirección Nacional de Educación Intercultural Bilingüe (DINEIB), creada en 1987 y encargada por ley de los programas educativos para los pueblos y nacionalidades indígenas, cuenta con una infraestructura a nivel nacional pero sus recursos siguen siendo insuficientes para la tarea que tiene. En 2.802 centros educativos de 16 provincias, con unos 123.400 estudiantes de 14 nacionalidades, se imparte la educación intercultural bilingüe.

67. Sin embargo, no todos los niños indígenas tienen acceso a las escuelas. Un estudio en Cotopaxi señala que 526 niños del área rural se quedaron sin estudiar por la lejanía de los planteles en 2003. En las escuelas oficiales, el Gobierno maneja el Programa de Alimentación Escolar para los niños indígenas, pero un estudio señala que más de 1,3 millones de alumnos no reciben regularmente el desayuno y el almuerzo previstos en el programa como elemento de reclamo para asegurar su escolarización.

68. Las escuelas “hispanas” (no interculturales ni bilingües) están por lo general mejor dotadas de recursos, por lo que muchos padres de familia prefieren que sus hijos atiendan las escuelas hispanas, quedándose las escuelas interculturales bilingües como escuelas para indígenas pobres. En cuanto a la educación indígena de calidad y culturalmente apropiada, el programa ecuatoriano de educación intercultural bilingüe es generalmente considerado como uno de los más exitosos en América Latina a pesar de las limitaciones señaladas.

69. Durante 2005, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) realizó varias actividades y proyecto en el tema de la alfabetización y educación intercultural bilingüe, con la organización de dos talleres educacionales para el

fortalecimiento de las Lenguas Originarias, en coordinación con la Dirección Nacional Intercultural Bilingüe (DINEIB), con el apoyo al Programa de Alfabetización y Educación para la Vida en el cantón de Cayambe. En el marco del Convenio suscrito por el Sistema de Naciones Unidas con el Consejo Provincial de Chimborazo, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) propició el acceso de niñas y niños a la educación básica, a través de la implementación del Programa Sílabas. Por esta vía 5.182 niños de 5 años de la provincia recibieron textos escolares.

J. La cooperación internacional

70. El Estado ecuatoriano mantiene con la cooperación multilateral y bilateral internacional diversos programas dirigidos de manera explícita a los pueblos indígenas y afro-ecuatorianos. Existen proyectos en el campo de la educación intercultural bilingüe y en la formación de indígenas universitarios con la cooperación alemana a través del organismo GTZ. La Unión Europea coopera con un proyecto de crédito dirigido exclusivamente para mujeres en la provincia de Chimborazo y otro de desarrollo en la provincia de Cotopaxi con la contraparte del Consejo Provincial y el Movimiento Indígena y Campesino de Cotopaxi (MICC). La Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI), con la contraparte del CODENPE, mantiene actualmente un proyecto de desarrollo con 31 municipios liderados por indígenas (los llamados “Municipios Alternativos”).

IV. CONCLUSIONES

71. En décadas recientes los pueblos indígenas del Ecuador han logrado importantes avances en el reconocimiento de sus derechos humanos y libertades fundamentales. Ecuador es constitucionalmente un país multicultural y multiétnico, que reconoce diversos derechos colectivos a las catorce nacionalidades indígenas del país.

72. Uno de los grandes desafíos que enfrenta el Ecuador es lograr la plena efectividad de los principios constitucionales en materia de derechos indígenas mediante la legislación secundaria y la reglamentación de los diversos derechos constitucionales. En este rubro se acumula un retraso preocupante ya que debido a la inestabilidad política de los últimos años, el poder legislativo no ha adoptado las leyes que se derivan de la Constitución en esta materia y que el país necesita.

73. Lo mismo ocurre con respecto a diversas instancias gubernamentales creadas por decreto presidencial o ministerial para atender los principales asuntos de interés para los pueblos indígenas, como son el CODENPE, la DINEIB, la DNSI y la DINAPIN. Estas instituciones en las que participan activamente representantes de los pueblos indígenas

carecen de sustento legislativo y cuentan con pocos recursos presupuestarios que les permitan atender adecuadamente las necesidades de estos pueblos.

74. Particularmente sensible es la situación de los indígenas en el sistema de administración de justicia y la compatibilización entre la justicia ordinaria y la justicia indígena reconocida en la Constitución.

75. Los datos disponibles indican que, por lo general, los indígenas sufren en mayor grado de pobreza y pobreza extrema y acusan menores índices de desarrollo social y humano que otros sectores de la población. En los corredores interandinos y los páramos de la cordillera en donde la presión demográfica sobre los pocos recursos de la tierra es mayor, la productividad agrícola y los niveles de vida de los indígenas son precarios, por lo que se genera una creciente emigración hacia las ciudades y el extranjero, fenómeno que afecta particularmente a las comunidades indígenas. En este marco se encuentran en especial situación de vulnerabilidad las mujeres y la niñez indígena.

76. Ecuador ha logrado algunos logros importantes en materia de educación intercultural bilingüe y con la aplicación del concepto de interculturalidad en la atención a la salud de los pueblos indígenas, pero estos programas aún son débiles por insuficiente institucionalización y falta de recursos. La cooperación internacional y el sistema de las Naciones Unidas manejan algunos programas de apoyo a los indígenas en estas áreas.

77. Desde hace algunas décadas la economía del Ecuador depende de manera importante de la exportación de hidrocarburos. La explotación del petróleo se realiza sobre todo en territorios indígenas, en donde tiene efectos negativos sobre el medio ambiente y las condiciones de vida de las comunidades. Esta situación ha conducido a numerosos conflictos entre el Estado ecuatoriano, las empresas petroleras y las comunidades indígenas que se oponen a las operaciones de dichas empresas. Los indígenas reclaman la aplicación plena de su derecho al consentimiento mediante la consulta previa libre e informada.

78. Condiciones semejantes imperan entre las comunidades del Amazonas que se enfrentan a las actividades (a veces ilícitas) de compañías mineras y madereras, plantaciones de palma y otras. Entre las nacionalidades indígenas de la frontera norte, esta situación se complica por las fumigaciones aéreas de cultivos ilícitos que se realizan en el marco del Plan Colombia en el vecino país, que tienen efectos negativos sobre las poblaciones indígenas ecuatorianas fronterizas. En estas regiones es de particular preocupación la situación vulnerable de algunos pueblos indígenas que viven en aislamiento voluntario en la selva, y cuya sobrevivencia y territorio intangible se ven

amenazados por las presiones ejercidas por actividades madereras ilícitas y la penetración de colonos entre otros.

79. La utilización de elementos de las fuerzas armadas para asegurar los intereses de las empresas petroleras, mineras y madereras que operan en territorios indígenas ha sido el origen de diversos abusos y denuncias y ha conducido a numerosos incidentes con la población indígena que se queja de la militarización de sus comunidades.

80. En marzo de 2006 se produjeron violaciones a los derechos humanos de numerosos indígenas que protestaban contra el Tratado de Libre Comercio que el Ecuador estaba negociando con los Estados Unidos de América, situación que provocó la declaración del estado de emergencia en algunas provincias y el uso desmedido de la fuerza pública contra los manifestantes.

V. RECOMENDACIONES

A. Materia legislativa

81. Se recomienda al Congreso Nacional del Ecuador que proceda a legislar en materia de los derechos colectivos de las nacionalidades, pueblos y comunidades indígenas tal como estos están establecidos en la Constitución Política del país, especialmente en materia de: administración de justicia; circunscripciones territoriales indígenas; reglamentación de las actividades económicas petroleras, mineras, madereras, agrícolas, pesqueras, turísticas y otras que tienen relación con la explotación de los recursos naturales en territorios indígenas; educación intercultural bilingüe; conservación y preservación del patrimonio cultural de los pueblos indígenas; respeto y protección de los pueblos en aislamiento voluntario; derecho a la consulta y al consentimiento previo libre e informado de acuerdo a la normativa internacional; servicios de salud indígena; prevención y sanción de los delitos sexuales, la explotación en condiciones de servilismo, forzada y comercial de niñas, adolescentes y mujeres pertenecientes a pueblos y nacionalidades; extensión de servicios sociales diversos en comunidades indígenas; biodiversidad, preservación y manejo del medio ambiente; planes y proyectos de desarrollo económico; defensoría de los derechos humanos de los pueblos indígenas; y formas de gobierno indígena local, comunal y seccional.

82. Se recomienda que se refuercen los mecanismos legislativos que contribuyan a la estabilidad de la institucionalidad indígena en los diversos cuerpos establecidos. En concreto, se recomienda que la Dirección de Educación Intercultural Bilingüe, de Salud Intercultural y el Consejo de Nacionalidades del Ecuador (CODENPE) sean

institucionalizados mediante ley y que se les asignen los recursos necesarios para que puedan estas instituciones elevar su nivel de calidad en la prestación de sus servicios.

83. Se recomienda que se apruebe la ley de compatibilización y de distribución de competencias entre el derecho indígena y el derecho ordinario y que el Gobierno solicite a la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos apoyo técnico para el desarrollo legislativo de la justicia indígena.

84. Se recomienda que se capacite a todas las autoridades ecuatorianas, en especial a notarios y registradores de la propiedad, sobre el régimen atinente a los territorios indígenas ancestrales e históricos y la creación de derechos reales en ellos.

B. Frontera norte y medio ambiente

85. Se recomienda a los gobiernos de Ecuador y Colombia que nombren una comisión internacional independiente para estudiar los efectos de las fumigaciones aéreas sobre las poblaciones indígenas fronterizas y recomiende las medidas correspondientes vinculantes para estos gobiernos para resarcir los daños.

86. Se recomienda al Gobierno de Colombia que suspenda definitivamente las fumigaciones aéreas de los cultivos ilícitos en la región fronteriza con el Ecuador.

87. Se recomienda al Gobierno del Ecuador que diseñe y aplique un plan de emergencia (en consulta con los pueblos indígenas de la región) para hacer frente a la crítica situación de las comunidades indígenas fronterizas (especialmente los awás) como resultado del impacto que ha tenido el conflicto interno en Colombia, las actividades ilícitas de cultivo y tráfico de estupefacientes, el deterioro del medio ambiente, el influjo de refugiados indígenas del vecino país, la situación de inseguridad y violencia en la zona. Deben ser revisadas las concesiones que se han dado a las diversas empresas petroleras y mineras. El Estado debe generar políticas públicas encaminadas a proteger a los distintos sectores, pueblos y comunidades que viven en la zona de frontera norte, con plena participación de estos pueblos, incluyendo el ejercicio de la consulta previa libre e informada.

88. Se recomienda al Estado ecuatoriano que implemente medidas de control riguroso sobre las especies maderables en los territorios indígenas, especialmente entre los pueblos en aislamiento voluntario (incluyendo la Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres) y concertar acciones con las demás instancias estatales para un resguardo efectivo del comercio y la exportación de todas las especies.

C. Consulta, participación y reconocimiento

89. Se recomienda al Estado ecuatoriano en todas sus instancias que cumpla con las disposiciones de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos y la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso de Sarayaku, y en especial al Procurador General del Estado que observe con decisión la defensa irrestricta de la Comunidad de Sarayaku, sus derechos, su territorialidad y la vida e integridad física de todos sus integrantes.

90. Deberá reconocerse el territorio ancestral del pueblo shuar y otros pueblos de la Amazonía que aún no han recibido ese reconocimiento.

D. Actividades de seguridad, protesta social y justicia

91. Se recomienda a las fuerzas armadas que se abstengan de celebrar convenios de prestación de servicios con las empresas petroleras que pudieran lesionar los derechos de las comunidades indígenas en cuyos territorios operan.

92. Se recomienda al Estado ecuatoriano que se investiguen a fondo las acusaciones de abusos y violencias contra miembros de las comunidades indígenas cometidas por algunos elementos de las Fuerzas Armadas al amparo de dichos convenios y que sean sancionadas las personas responsables; que se prevenga toda relación malsana entre las empresas mencionadas y las Fuerzas Armadas que tenga por objeto defender los intereses económicos privados de las empresas y pudiera lesionar los derechos legítimos de los pueblos y comunidades indígenas en las regiones afectadas por las actividades de las empresas petroleras.

93. Ante la reacción desmedida de las autoridades a la protesta social de las organizaciones indígenas contra el Tratado de Libre Comercio durante el estado de emergencia, se recomienda que el Gobierno realice una investigación a fondo de los hechos y aplique la ley a quienes cometieron abusos de los derechos humanos contra los manifestantes indígenas y otros.

E. Pueblos en aislamiento voluntario

94. Se recomienda al Consejo de Derechos Humanos que haga un llamamiento a los tres países involucrados en la protección de los pueblos que se encuentran en aislamiento voluntario (Ecuador, Colombia y Perú) y a la comunidad internacional para que junten

esfuerzos y recursos con el objeto de proteger y salvaguardar los pueblos indígenas en peligro de extinción que viven en la región amazónica. (El Relator Especial dirigió una recomendación en este sentido al Gobierno colombiano después de su misión a ese país en 2005.)

95. En la zona intangible y el Parque Nacional Yasuní deberá suspenderse cualquier actividad petrolera, sancionarse la extracción ilegal de madera y/o cualquier otra actividad que lesione la paz de los pueblos en aislamiento voluntario, elaborarse un plan integral de reconversión del sistema económico local en las regiones habitadas por los huaoranis y establecerse controles reales y efectivos que eviten la salida de madera de todo el territorio.

96. Es preciso elaborar a la brevedad la normativa nacional necesaria para la promoción, protección y garantía de los derechos de los pueblos en aislamiento voluntario, en estricto apego al Convenio N.º 169 de la OIT y a la Declaración de las Naciones Unidas sobre los derechos de los pueblos indígenas adoptada por el Consejo de Derechos Humanos.

97. En la región andina, se recomienda que el Estado tome en consideración la realidad intercultural de la zona, así como las necesidades y los derechos de las comunidades indígenas, en toda actividad estatal relativa a la conservación, el manejo y el desarrollo de los corredores interandinos, bosques y páramos de esta región, respetando las tierras y territorios de las nacionalidades y pueblos indígenas.

F. Cooperación internacional y la academia

98. Se recomienda a la cooperación internacional que tome en consideración y preste atención prioritaria a la agenda indígena en las distintas áreas de su especialidad.

99. Se recomienda a las instituciones universitarias y de investigación en Ecuador y en el extranjero que centren su atención y adapten sus programas a los principios constitucionales de multiculturalidad y la promoción de los derechos humanos de los pueblos indígenas.
