

United Nations

Original: Russian

Permanent Forum on Indigenous Issues
Eleventh session
New York, 07-17 May, 2012

STATEMENT

**LAURAVETLAN INFORMATION AND EDUCATION NETWORK OF INDIGENOUS
PEOPLES (LIENIP)**

Item 8

**Contributed by Gulvayra Kutsenko, President of Lauravetlian Information and Education Network of
Indigenous Peoples of Russian Federation (LIENIP)**

Уважаемый Председатель, члены Постоянного Форума, представители коренных общин, официальных делегаций, дамы и господа!

Межрегиональная общественная организация «Информационно-образовательная Сеть коренных народов «Льбыоравэтльан» является зонтичной организацией, объединяющей более 20 коренных народов Российской Федерации. Имея многолетний опыт активной деятельности в сфере защиты прав коренных малочисленных народов, МОО «Льбыоравэтльан» представляет информацию о текущей ситуации с правами коренных народов в Российской Федерации.

В Российской Федерации проживает около 250 тысяч представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока (далее – коренные народы), представляющих 47 этносов, различных по образу жизни, культуре, языку. Права коренных народов закреплены в Конституции Российской Федерации: статья 69 гарантирует соблюдение прав коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами. Основой жизни для большинства коренных народов является тесная постоянная связь с природой как необходимое условие для ведения традиционной хозяйственной деятельности, сохранения культуры, традиций и языка.

В решении проблем, с которыми сталкиваются коренные малочисленные народы в повседневной жизни, задействованы различные субъекты российского общества.

- Во-первых, активная деятельность проводится со стороны общественного сектора. За последние годы значительно выросло количество общественных формирований коренных народов (общины, союзы, общественные организации, палаты), реализующих деятельность в различных сферах – правовой, культурной, образовательной и т.п.

- Во-вторых, органы власти реализуют меры государственной поддержки коренных народов. Министерством регионального развития, являющимся федеральным уполномоченным органом по реализации национальной политики в России, проводятся социально-значимые мероприятия, реализуются меры финансовой поддержки коренных народов.

На наш взгляд, верным является подход, выбранный Минрегионом для определения круга лиц из числа коренных народов, имеющих право на государственные преференции. Меры государственной поддержки должны предоставляться не только представителям коренных народов на основании этнической принадлежности, но, в первую очередь, на основании ведения традиционного образа жизни и занятия традиционными видами хозяйственной деятельности. В обоснование данной позиции приведу следующие аргументы:

- в настоящее время в российских городах живет новое поколение молодежи коренных народов, для которых нормы современной, российской культуры являются намного более значимыми и ценными. Одновременно, в местах традиционного проживания коренных народов в течение длительного времени проживают люди, не являющиеся по происхождению представителями коренных народов, но ведущие образ жизни, сообразный традиционному. Культура, включающая образ жизни, язык, основной вид хозяйственной деятельности определяет этническую идентичность. Генетическое (кровное) происхождение не является основным критерием для определения этнической идентичности.
- эффективная хозяйственная деятельность, направленная на увеличение занятости,

содействие развитию традиционных промыслов и хозяйствования в местах проживания коренных малочисленных народов не всегда и не только представителями коренных народов.

Устойчивое развитие коренных малочисленных народов возможно на основе усиления и развития традиционной хозяйственной деятельности коренных народов. Данная позиция, например, нашла отражение в реализации грантовых программ, реализуемых в ряде субъектов РФ, таких как ХМАО, ЯНАО, Республика Саха (Якутия), Красноярский край. В данных регионах оказывается поддержка юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность. Важно, что финансовая поддержка предоставляется не только представителям коренных народов, но и иным субъектам хозяйственной деятельности. Основанием является ведение традиционной хозяйственной деятельности, вне зависимости от этнической принадлежности (при том, что подавляющее большинство благополучателей каждый год – представители коренных народов). В отдельных регионах сформированы реестры хозяйствующих субъектов, осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность в местах традиционного проживания коренных народов. На основании членства в указанных реестрах осуществляется финансовая помощь.

Таким образом, планируется переход от этнического фактора как определяющего к хозяйственно-экономическому. Данный подход поддержан многими экспертами, включая экспертов нашей организации, и реализуется на практике в некоторых регионах России.

Говоря о проблемах, с которыми сталкиваются КМН РФ, необходимо отметить, что основным изъяном государственной политики в отношении коренных народов является крайне слабое и не эффективное законодательное закрепление прав коренных народов на земли и доступ к природным ресурсам (объектам животного мира, водным биоресурсам). Министерством регионального развития, Советом Федерации Федерального собрания проводится работа по внесению законодательных предложений и изменений в целях обеспечения права доступа коренных народов к земле и природным ресурсам, однако, проводимая работа движется крайне медленно. Более эффективно и динамично законодательство по коренным народам развивается в регионах России. Например, на Ямале, Якутии, ХМАО, Хабаровском, Красноярском краях нарабатана правовая база, содействующая защите прав коренных народов на землю и природные ресурсы.

В марте этого года Министерство регионального развития РФ выступило с инициативой по созданию Совета по межнациональным отношениям при Президенте РФ и введению должности Уполномоченного по межнациональным вопросам. Мы поддерживаем данные инициативы и надеемся на их скорейшее воплощение в жизнь.

Таким образом, анализируя ситуацию с правами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, можно сделать вывод о предпринимаемых Российской Федерацией мерах по реализации этих прав. Одновременно, существует объемный пласт проблем, требующих законодательного регулирования в направлении защиты прав коренных народов на земли и природные ресурсы.

Спасибо за внимание!