

**Mikhail Pogodaev**

Chair of the Association of World Reindeer Herders

Statement on item 8 of agenda the 11 session of UNPFII

Заявление Ассоциации "Оленеводы Мира"

Председатель Правления Михаил Погодаев к.э.н.

Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов

11 сессия, Нью-Йорк, штаб-квартира ООН, 11 мая 2012 года

П. 8 Повестки дня Полудневная дискуссия по Центральной и Восточной Европе, Российской Федерации, Центральной Азии и Закавказью

**Уважаемый господин председатель!**

**Уважаемые участники Постоянного форума!**

Прежде всего хочу поблагодарить за возможность выступить на данном форуме!

Ассоциация "Оленеводы Мира" объединяет более 20 коренных оленеводческих народов, проживающих на территории 9 стран Мира таких как Россия, Норвегия, Финляндия, Швеция, США, Канада, Дания, Китай и Монголия.

На предыдущей дискуссии по п. 3 повестки дня 8 мая, которая была посвящена обсуждению доклада об оленеводстве мы уже говорили о том, что оленеводы как и все другие коренные народы сталкиваются с Огромными вызовами, связанными с изменениями в землепользовании, изменениями климата, социально-экономическими трансформациями в сообществах коренных народов и глобализацией. Так как оленеводство в основном сосредоточено в Арктических странах, где находятся огромные запасы энергетических и минерально-сырьевых ресурсов и где происходят шоковые, резкие изменения климата и землепользования, ожидается, что оленеводческие народы столкнутся и уже сталкиваются со сложными вызовами. Поэтому необходимо развивать наши знания о природе и последствиях этих изменений.

Главной проблемой для оленеводов, в связи со спецификой традиционной хозяйственной деятельности, образа жизни, является проблема потери пастбищ, т.е. земельный вопрос. Особенно остро проблема потери пастбищ сегодня стоит в странах Скандинавии, где живут оленеводы Саамы в связи с интенсивным промышленным и инфраструктурным развитием данного региона и усилением влияния изменения климата, поэтому существует настоятельная необходимость в разработке международных и государственных механизмов защиты оленьих пастбищ, в том числе развитие интегрированных планов использования земельных ресурсов с участием оленеводов.

Не менее остро проблема с потерей пастбищ стоит в российских регионах, это также связано с промышленным развитием, преимущественно добывающих отраслей топливно-энергетического комплекса, минеральных и других природных ресурсов. Так случилось, что именно на оленьих пастбищах сосредоточены основные запасы минерально-сырьевых ресурсов.

На территории Российской Федерации сосредоточена большая часть, около две трети мирового поголовья домашних оленей, которые выпасаются на большей части территории страны в 20 регионах и поэтому Россия является крупнейшей оленеводческой страной, которая характеризуется существованием наиболее разнообразного этнического состава, обладающего уникальной самобытной культурой. Поэтому мне бы хотелось более подробно остановиться на ситуации в России.

Промышленное освоение на территориях оленьих пастбищ и проживания коренных народов безусловно представляет угрозу для будущего оленеводства, хотя необходимо отметить, что оно также представляет определенные возможности для оленеводческих народов для дальнейшего развития. Поэтому мы полагаем, что наиболее важным вопросом является то как будет происходить промышленное развитие.

Необходимо развивать механизмы реализации принципа добровольного, информированного и предварительно согласия коренных народов и их активного и реального включения в процесс принятия решений при осуществлении проектов промышленного, инфраструктурного и социально-экономического развития территорий проживания коренных народов.

На многих форумах мы ставили вопрос о регистрации земель используемых для оленеводства. Это касается двух моментов, которые были также представлены в виде рекомендаций в специальном докладе Постоянного форума по оленеводству. Во-первых, к сожалению, в России до сих пор не решен вопрос, связанный с вступлением в силу Земельного кодекса РФ и изменениями в земельном законодательстве по переоформлению прав безвозмездного постоянного пользования земельными участками на право аренды или собственности. Таким образом общины коренных малочисленных народов должны будут платить за пользованиями землями, на которых они жили с незапамятных времен, что представляется, по меньшей мере, неприемлимыми и даже, по мнению некоторых экспертов, безнравственным по отношению к коренным народам.

Во-вторых, существует необходимость усовершенствовать законодательство РФ по порядку оформления и закрепления оленьих пастбищ, т.к. например, в связи с тем, что оленеводы используют оленьи пастбища разных категорий земель (земли сельхозназначения и земли лесного фонда), которые подчиняются разным управленческим уровням - региональному и федеральному, создаются дополнительные сложности и проблемы при оформлении и закреплении земельных участков под оленеводство.

В настоящее время при совершенствовании законодательства коренных народов и правоприменительной практики приоритет должен быть отдан решению ключевых вопросов, связанных с правами коренных малочисленных народов Севера на пользование землей и иными природными ресурсами. Обеспечение указанных прав составляет основу сохранения и развития традиционной культуры этих народов. (Кряжков В.А., 2010)

Правовое регулирование "аборигенных" отношений может осуществляться путем внесения поправок в действующие законы, а также посредством выработки специальных законодательных актов. Поэтому мы обращаемся к Российской Федерации о необходимости разработки федерального закона об оленеводстве, который должен комплексно решать проблемы сохранения и развития оленеводства и в котором необходимо закрепить статус оленьих пастбищ, механизмы их защиты, урегулировать вопрос собственности на оленей, закрепить приоритетное право коренных народов заниматься оленеводством, предусмотреть меры государственной поддержки оленеводов и социально-экономического развития оленеводческих общин коренных народов.

Еще один очень важный вопрос, который требует особого внимания, в том числе со стороны международного сообщества, это вопрос сохранения и развития таежного оленеводства как уникального типа оленеводства, которое сегодня к сожалению находится под угрозой исчезновения. Во многих таежных регионах России произошло стремительное сокращение поголовья и ухудшение социально-экономического положения оленеводов. Некоторые коренные народы практически полностью утратили оленеводство, многие находятся на грани исчезновения. Также особого внимания требует состояние таежного оленеводства в Монголии и Китае.

Но главное на чем мы бы хотели заострить внимание - это на необходимости развития коренных народов, повышения их компетенции, развития образования для

молодежи коренных народов, создании институциональных механизмов, основанных на традиционных знаниях коренных народов. Мы должны основывать наше дальнейшее развитие не только на научных, но в большей степени на своих традиционных знаниях. Мы должны искать возможности развивать свои собственные системы знаний. Поэтому предлагаем обратиться к государствам, органам ООН и других международных организаций поддержать образовательные программы для молодежи коренных народов, создавать и развивать адаптивные образовательные системы, основанные на традиционных знаниях в целях обеспечения дальнейшей самоустойчивости и повышения жизнестойкости перед вызовами изменений климата и глобализации.

Спасибо за внимание!