

**Постоянный форум по вопросам коренных народов**

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 13–24 апреля 2020 года

Пункт 5 f) предварительной повестки дня\*

Тематические диалоги

**Женщины коренных народов и их роль в проведении  
25-летнего обзора хода осуществления Пекинской  
декларации и Платформы действий****Записка Секретариата***Резюме*

В настоящей записке содержится информация о прогрессе, достигнутом в рамках осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и касающемся положения женщин коренных народов в период с 2015 года по 2020 год, в который отмечается двадцать пятая годовщина ее принятия. Собранная информация опирается на данные национальных обзорных докладов, подготовленных государствами-членами для шестьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин, которая состоится в 2020 году. Кроме того, в записке подчеркивается существенный вклад, вносимый в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и в рамках глобальных программ Постоянным форумом по вопросам коренных народов в дело поощрения прав женщин коренных народов.

\* E/C.19/2020/1.



## I. Введение

1. Достигнут прогресс в привлечении внимания к правам коренных народов и содействии принятию в этой связи соответствующих мер. В настоящее время тематика коренных народов является неотъемлемой частью основных глобальных программ, например Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые касаются, в частности, вопросов изменения климата, окружающей среды и прав человека.
2. Однако это не привело к реальному улучшению положения женщин коренных народов, которые продолжают сталкиваться с дискриминацией и маргинализацией по признаку этнического происхождения, расовой принадлежности и социально-экономического статуса. Меры по защите прав женщин коренных народов должны быть неотъемлемой частью комплексного, межкультурного и гендерного подхода, который применяется при разработке и осуществлении законов, политики и программ по решению этих вопросов. Любой эффективный шаг по поиску решений, обеспечивающих полное уважение и гарантирование прав женщин коренных народов, должен разрабатываться их силами и при их участии.
3. Женщины коренных народов отличаются по своим функциям и статусу в зависимости от общин, стран и регионов. Тем не менее их проблемы зачастую схожи. Женщины коренных народов — это правообладатели, а не просто жертвы или объекты нарушений прав человека. Они продолжают играть важную роль в исторической борьбе за самоопределение своих народов, за их коллективные и индивидуальные права и за их права в качестве женщин коренных народов.
4. Поскольку женщины и мужчины выполняют в общинах коренных народов разные функции и обязанности, их потребности, устремления и интересы различаются. Возраст — это еще один фактор, определяющий их функции и обрекающий их на определенные формы дискриминации. Женщины более старшего возраста играют центральную роль как хранительницы культуры коренных народов, нравственные авторитеты, духовные наставники и целители, а за знания и мудрость их уважают. В то же время они относятся к числу тех, кто больше всего страдает от утраты культуры и территории. Девочки коренных народов в особой степени подвергаются дискриминации и насилию в силу своего возраста и уязвимости перед сексуальным насилием и торговлей людьми (A/HRC/30/41, п. 15).
5. Спустя 25 лет после принятия Пекинской декларации и Платформы действий и спустя 20 лет после проведения двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи женщины коренных народов продолжают обращаться к государствам-членам с призывом выполнять на всех уровнях международные обязательства, касающиеся достижения гендерного равенства и обеспечения его учета во всех стратегиях и программах по вопросам развития, и уделять женщинам коренных народов особое внимание.
6. Пять лет назад в рамках резолюции 69/2 Генеральной Ассамблеи был принят итоговый документ пленарного заседания высокого уровня, известного как Всемирная конференция по коренным народам, в котором упоминаются женщины коренных народов (пп. 10, 17, 18 и 19). Тогда государства-члены подтвердили свою приверженность соблюдению принципов Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.
7. В записке секретариата, касающейся обзора хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по результатам двадцати лет работы (E/C.19/2015/2), рассматриваются успехи, достигнутые женщинами коренных

народов на национальном и международном уровнях в период до 2014 года со времени принятия в 1995 году Пекинской декларации и Платформы действий. В настоящей записке представлена информация о прогрессе, достигнутом в рамках ее осуществления и касающемся положения женщин коренных народов в период с 2015 года по 2020 год, в котором отмечается двадцать пятая годовщина ее принятия.

8. Настоящая записка также посвящена работе в период с 2015 года по ключевым направлениям глобальных программ, в которых содержатся рекомендации Постоянного форума по вопросам коренных народов, направленные на поощрение прав женщин коренных народов в соответствии с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

9. В настоящей записке также содержится краткий анализ того, как межправительственные органы и механизмы, например Постоянный форум, Комиссия по положению женщин, политический форум высокого уровня по устойчивому развитию и Генеральная Ассамблея, содействуют осуществлению прав женщин коренных народов.

## **II. Успехи, достигнутые с 2015 года: деятельность на международном уровне**

### **A. Глобальные программы и женщины коренных народов**

10. Ниже приводится краткая информация о некоторых успехах, достигнутых за период с 2015 года в рамках глобальных программ по вопросу женщин коренных народов.

11. Коренные народы, включая принадлежащих к ним женщин, и Постоянный форум по вопросам коренных народов приняли активное участие в консультационных и переговорных процессах, которые привели к принятию Повестки дня на период до 2030 года (резолюция [70/155](#) Генеральной Ассамблеи). В данной повестке дня коренные народы прямо упоминаются шесть раз, в политической декларации три раза, дважды в рамках целей в области устойчивого развития (цель 2 о ликвидации голода (задача 2.3) и цель 4 об образовании (задача 4.5)) и один раз в разделе о последующей деятельности и проведении обзора; в них государства выразили готовность сотрудничать с коренными народами в деле достижения целей и получили рекомендацию проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса в достижении этих целей, в том числе на национальном уровне, и учитывать мнения коренных народов при проведении этих обзоров (резолюция [70/1](#) Генеральной Ассамблеи, п. 79). Постоянный форум предоставляет аналитические данные о реализации Повестки дня на период до 2030 года, осуществляя тесное сотрудничество с основной группой «Коренные народы». Он также включил в повестку дня своих ежегодных сессий постоянный пункт, посвященный Повестке дня на период до 2030 года, с тем чтобы собирать материалы и предложения о более тщательном учете прав коренных народов и принадлежащих к ним женщин в рамках работы на глобальном, региональном и страновом уровнях.

12. В 2015 году государства приняли еще два итоговых документа, в которых прямо упоминаются коренные народы: Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (см. резолюцию [69/313](#) Генеральной Ассамблеи), в которой признается, что традиционные знания, инновации и обычаи коренных народов могут способствовать созданию устойчивых источников средств к существованию, а также содержится

призыв уделять особое внимание социальной защите коренных народов; и Парижское соглашение, в котором государства подчеркнули важность традиционных знаний коренных народов в борьбе с изменением климата. Кроме того, оба итоговых документа имеют для женщин коренных народов актуальность в силу их огромного вклада в сохранение, развитие, формирование и передачу традиционных знаний.

13. В 2018 году женщины коренных народов также участвовали в деятельности Рабочей группы по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов, которая была учреждена на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в Катовице (Польша). В этой связи Постоянный форум, действуя в соответствии со своим мандатом (решение 2/СР.24 Конференции сторон, п. 20; E/2019/43, п. 87), предложил членам Платформы тесно сотрудничать по вопросам изменения климата и коренных народов с участниками межправительственных процессов, не ограничиваясь процессами, связанными с Рамочной конвенцией. Четыре женщины из числа коренных народов входят в состав 14 представителей, являющихся членами этой платформы; одну половину из них составляют представители государств-участников, а другую половину представители организаций коренных народов. Эта платформа была учреждена в знак признания того, что коренные народы вносят вклад в сохранение важнейших экосистем и находятся на переднем крае борьбы с последствиями изменения климата.

14. В 2019 году женщины коренных народов также участвовали в саммите, который состоялся в Найроби в честь 25-й годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию. В этой связи Постоянный форум рекомендовал Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения организовать в рамках этой конференции мероприятие, посвященное женщинам коренных народов (E/2019/43, п. 88). В результате этого члены Постоянного форума Тарсила Ривера Сеа и Мариам Уоллет Абубакрин и другие женщины из числа коренных народов приняли участие в заседании на тему «Прогресс в интересах женщин и девочек коренных народов». Его участники проанализировали прогресс, который был достигнут в выполнении обещаний, данных коренным народам на Международной конференции по народонаселению и развитию, и особо отметили препятствия, мешающие обеспечивать всесторонний доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, осуществление сексуальных и репродуктивных прав и защиту от гендерного насилия. Они призвали государства и органы системы Организации Объединенных Наций пропагандировать и выполнять рекомендации Постоянного форума, включая меры в области народонаселения и развития, и отслеживать осуществление этих рекомендаций<sup>1</sup>.

15. В 2019 году в контексте проведения Саммита по борьбе с изменением климата, созванного Генеральным секретарем, Постоянный форум настоятельно призвал государства-члены включить вопрос о правах коренных народов в число итоговых документов Саммита и рекомендовал государствам, органам системы Организации Объединенных Наций, организациям коренных народов и другим партнерам обеспечить финансирование в целях должного участия коренных народов в работе Саммита и его подготовительных совещаний. В результате

---

<sup>1</sup> Tarcila Rivera Zea, “Indigenous peoples, women, children and youth: 25 years from Cairo”, позиционный документ, представленный на Найробийском саммите относительно Международной конференции по народонаселению и развитию (Найроби, ноябрь 2019 года). Имеется по адресу: [www.scribd.com/document/434651930/Position-paper-Tarcila-Rivera-Zea-Nairobi-Summit-on-ICPD-25#from\\_embed](http://www.scribd.com/document/434651930/Position-paper-Tarcila-Rivera-Zea-Nairobi-Summit-on-ICPD-25#from_embed).

правительство Мексики организовало для коренных народов подготовительное совещание. Что касается проведения последующей работы, то 23 сентября на Саммите в Нью-Йорке была предложена всемирная инициатива по вопросам коренных народов.

16. Женщины коренных народов приняли участие в обсуждениях, внесли в их работу свой вклад и проанализировали обязательства коренных народов в отношении борьбы с изменением климата. Женщины коренных народов приняли участие в переговорах, которые состоялись в декабре 2019 года до проведения в Мадриде двадцать пятой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также участвовали в различных видах информационно-пропагандистской работы, включая параллельные мероприятия, пресс-конференции и двусторонние заседания. Стороны приняли решение об активизации усилий по реализации Лимской программы работы по гендерным вопросам и содержащегося в ней плана действий по гендерным вопросам. С озабоченностью признавая, что последствия изменения климата для женщин и мужчин зачастую могут различаться в силу исторического и нынешнего гендерного неравенства и многоплановых факторов и могут быть более выраженными в развивающихся странах и для местных общин и коренных народов, а также признавая, что, поскольку изменение климата является общей озабоченностью человечества, государства отметили в этом решении, что им следует при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои обязательства в области прав человека, право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, и право на развитие, а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин и межпоколенческую справедливость.

17. Это решение создает исторический прецедент, позволяющий в течение следующих пяти лет отражать правозащитные формулировки в рамках политики и практики стран и определять климатические стратегии и меры с учетом гендерных аспектов.

18. Женщины коренных народов призывают Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин принять общую рекомендацию в отношении женщин коренных народов. Выступая в поддержку этого призыва, Постоянный форум рекомендовал Комитету рассмотреть в этой общей рекомендации такие вопросы, как индивидуальные и коллективные права на равенство, недискриминацию и самоопределение; социально-экономические права, включая право на достойную работу, землю, территории и ресурсы; право на воду и продовольствие; культурные права; гражданские и политические права; а также право на жизнь, свободную от любой формы насилия (E/2019/43, п. 53).

## **В. Межправительственные механизмы и женщины коренных народов**

19. Постоянный форум по-прежнему играет ключевую роль в улучшении положения женщин коренных народов и вынесении рекомендаций по этому вопросу. Во-первых, на своих ежегодных сессиях он стратегически отводит правам женщин коренных народов приоритетное место либо в качестве специальной темы, либо в качестве одной из основных тем, а также выступает в своих рекомендациях за принятие конкретных мер по учету их прав и мнений в основных межправительственных рамочных документах. Во-вторых, он служит женщинам коренных народов как глобальная платформа, предназначенная для обмена опытом, информацией о трудностях, идеями и стратегиями достижения целей.

В-третьих, он предоставляет женщинам коренных народов институциональную площадку для налаживания контактов с неправительственными организациями и структурами системы Организации Объединенных Наций в целях решения некоторых проблем, с которыми они продолжают сталкиваться во всем мире.

20. В ответ на выраженную женщинами коренных народов обеспокоенность Постоянный форум принял в разные годы большое число рекомендаций, в которых прямо говорится о положении женщин коренных народов с учетом широкого круга вопросов, включая образование, культуру, здравоохранение, права человека, окружающую среду, развитие, конфликты и участие в политической жизни<sup>2</sup>.

21. Кроме того, ежегодно в повестку дня Постоянного форума включается отдельный пункт, посвященный вопросу женщин коренных народов. Например, в 2016 году Форум провел сессию на тему «Коренные народы: конфликты, мир и урегулирование», на котором одно из двух пленарных заседаний было посвящено уникальности женщин коренных народов. В другой своей рекомендации Постоянный форум подчеркнул, что обеспечение защиты, безопасности и прав девочек и женщин коренных народов в условиях конфликта является одной из неотложных и приоритетных задач, в том числе в рамках резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Он также отметил рост сексуального и гендерного насилия в условиях конфликта. Сексуальное насилие также систематически используется в качестве средства ведения войны против женщин коренных народов. Поскольку женщины и девочки коренных народов в особой степени беззащитны и уязвимы перед лицом сексуального и гендерного насилия, Постоянный форум рекомендовал правительствам, местным органам власти, специализированным учреждениям системы Организации Объединенных Наций и гражданскому обществу сотрудничать с коренными народами в целях выработки многосекторальных и комплексных подходов к борьбе с различными формами насилия в отношении женщин и девочек (E/2016/43, пп. 56 и 57).

22. Одна из возложенных на Постоянный форум задач заключается в том, чтобы повышать осведомленность о правах коренных народов и поощрять их соблюдение. С учетом этой задачи в 2017 году Постоянный форум в сотрудничестве со средствами массовой информации, имеющимися у общин коренных народов, создал для представителей коренных народов первую медиа-зону, с тем чтобы обеспечить для информационных каналов и платформ, принадлежащих коренным народам и ведущим средствам массовой информации, возможность освещать вопросы, обсуждавшиеся на сессиях, на своих родных языках и по своим информационным каналам. Женщины коренных народов также использовали эту платформу для обсуждения в эфире таких вопросов, как насилие в отношении женщин и девочек коренных народов, нанесение увечий женским гениталиям и расширение экономических прав и возможностей женщин и молодежи коренных народов<sup>3</sup>. С годами участие женщин коренных народов в работе медиа-зоны расширилось: теперь им принадлежит ведущая роль в разработке повестки дня и проведении брифингов.

23. В 2017 году в честь десятой годовщины принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов на шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин был проведен интерактивный диалог по такой приоритетной теме, как «Расширение прав и возможностей женщин

<sup>2</sup> С информацией о дополнительных мероприятиях, касающихся женщин коренных народов, можно ознакомиться по адресу: [www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/mandated-areas1/indigenous-women.html](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/mandated-areas1/indigenous-women.html).

<sup>3</sup> См. [www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/sixteenth-session.html](http://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/unpfii-sessions-2/sixteenth-session.html).



коренных народов (E/CN.6/2017/12.). Это было сделано в ответ на призыв, озвученный в 2014 году в итоговом документе Всемирной конференции по коренным народам (резолюция 69/2 Генеральной Ассамблеи, п. 19) и на рекомендацию Постоянного форума (E/C.19/2015/10, п. 43) о рассмотрении темы о женщинах коренных народов в приоритетном порядке. Интерактивный диалог стал первым случаем, когда вопрос о женщинах коренных народов обсуждался в качестве отдельной темы на официальном заседании Комиссии. В ходе рассмотрения таких вопросов, как гендерное насилие, образование и экономические возможности для женщин, многие выступавшие также призвали активизировать консультации с женщинами коренных народов по экологическим вопросам, особенно по вопросу изменения климата. Они отметили, в частности, что знания и способности женщин коренных народов могут способствовать решению проблем, связанных с изменением климата.

24. Ежегодно Генеральная Ассамблея принимает резолюцию о правах коренных народов, которая обсуждается в рамках Третьего комитета<sup>4</sup>. Ассамблея затрагивает в этих резолюциях вопросы, которые имеют к женщинам коренных народов прямое отношение (насилие в отношении женщин и девочек коренных народов, расширение их прав и возможностей и полноценное и эффективное участие в процессах принятия решений на всех уровнях) и рекомендует государствам рассмотреть вопрос о включении в свои доклады, касающиеся женщин коренных народов, информации о достигнутом прогрессе и проблемах в осуществлении резолюции 49/7 Комиссии по положению женщин от 11 марта 2005 года, озаглавленной «Женщины-представительницы коренных народов: период после проведения десятилетнего обзора Пекинской декларации и Платформы действий» (E/2005/27, глава I, раздел D) и ее резолюции 56/4 от 9 марта 2012 года, озаглавленной «Женщины, принадлежащие к коренным народам: ключевые участники борьбы за ликвидацию нищеты и голода» (E/2005/27, глава I, раздел D). Уместно отметить, что ежегодный доклад Постоянного форума способствует проведению анализа и подготовке обоснований для рассмотрения вопроса о правах женщин коренных народов в Организации Объединенных Наций на самом высоком уровне.

25. После проведения Международного года языков коренных народов и с целью привлечь дальнейшее внимание к проблеме катастрофической утраты таких языков Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/135 провозгласила период 2022–2032 годов Международным десятилетием языков коренных народов. Цель такого шага — сохранять, возрождать и популяризировать эти языки и предпринимать в этом направлении экстренные усилия на национальном и международном уровнях. Постоянный форум сыграл ключевую роль в повышении осведомленности о необходимости срочно решить этот вопрос посредством проведения совещаний групп экспертов и других мероприятий (E/C.19/2019/4, раздел IV). Для женщин и девочек коренных народов, которые играют ключевую роль в качестве носителей своей самобытности, культуры и языков, это Десятилетие предоставит возможность усилить поддержку и активизировать деятельность по сохранению и передаче своих языков, принять активное участие в работе директивных органов, а также получить доступ к правосудию и таким важнейшим услугам, как образование и здравоохранение.

26. 25-летний обзор осуществления Пекинской декларации и Платформы действий даст возможность оценить работу по продвижению прав женщин. В этой связи в своих резолюциях о правах женщин коренных народов, принятых на

<sup>4</sup> Генеральная Ассамблея передает на рассмотрение Третьему комитету пункты повестки дня, которые касаются целого ряда социальных, гуманитарных и правозащитных вопросов, затрагивающих жизнь людей во всем мире. См. [www.un.org/en/ga/third](http://www.un.org/en/ga/third).

семьдесят третьей и семьдесят четвертой сессиях (резолюция 73/156, п. 21; и резолюция 74/135, п. 22), Генеральная Ассамблея предложила Комиссии по положению женщин рассмотреть, в частности, проблематику женщин коренных народов на ее шестьдесят четвертой сессии, которая состоится в 2020 году и будет приурочена к двадцать пятой годовщине четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В этих резолюциях Ассамблея также призвала правительства на всех уровнях сотрудничать с коренными народами в целях подготовки к проведению обзора 2020 года, с тем чтобы воспользоваться их опытом и знаниями. Постоянный форум также повторил свои рекомендации о том, что Комиссии следует организовать интерактивный диалог высокого уровня по правам женщин коренных народов и приурочить его к отмечаемой годовщине (E/C.19/2019/10, п. 54). При подготовке к мероприятиям, проводимым в рамках процесса 25-летнего обзора и оценки женщины коренных народов встретятся в 2020 году на второй Всемирной конференции женщин коренных народов; организатором этой конференции выступает Международный форум женщин, принадлежащих к коренному населению, совместно с региональными сетями женщин коренных народов, а принимающей стороной является Саамский женский форум.

### **III. Анализ процесса осуществления на страновом уровне, проводимый на основе данных национальных обзоров, представленных Комиссии по положению женщин**

27. В этом разделе вопрос о положении женщин коренных народов кратко анализируется в свете некоторых из 12 важнейших тем, обозначенных в Пекинской платформе действий: женщины и нищета, образование и профессиональная подготовка женщин, женщины и окружающая среда, женщины и вооруженные конфликты, женщины и здравоохранение, а также женщины и средства массовой информации. Что касается этих шести тем, то в контексте трех из них государства-члены упоминали женщин коренных народов наиболее активно, а в контексте еще трех — реже всего. Таким образом, охватываются темы, которым уделяется повышенное внимание, и темы, которые нуждаются в большем внимании. В этом разделе также содержится информация о рассмотрении и отражении этих вопросов в рамках обзоров, которые осуществляются на национальном уровне и будут представлены Комиссии по положению женщин на ее шестьдесят четвертой сессии в 2020 году. В общей сложности свыше 150 государств представили информацию по национальным обзорам, причем примерно треть из них упомянули коренные народы. Большинство государств, упомянувших коренные народы, расположены в Центральной и Южной Америке, Карибском бассейне и Африке. Этот показатель больше числа национальных обзоров, представленных в 2015 году по случаю обзора работы за двадцатилетний период, когда конкретную информацию о женщинах коренных народов включили лишь 35 государств. Ниже каждой из избранных тем представляется краткий обзор положения, достигнутого прогресса и проблем, с которыми сталкиваются женщины коренных народов, а также приводятся некоторые примеры накопленного государствами передового опыта<sup>5</sup>.

<sup>5</sup> Следует учесть, что указанные примеры носят исключительно иллюстративный характер. С более подробной информацией можно ознакомиться в национальных обзорах отдельных государств, которые размещены по адресу [www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#national-level-reviews](http://www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#national-level-reviews).



## А. Женщины коренных народов и нищета

28. Численность коренных народов превышает 370 миллионов человек (5 процентов населения мира), а их доля среди беднейшего населения мира составляет 15 процентов. Благодаря функционированию национальных политико-правовых механизмов, обеспечивающих признание, уважение и поощрение прав коренных народов, в деле их социально-экономического развития был достигнут прогресс. Колониализм зачастую приводил к обнищанию, которое, несмотря на заметный прогресс в деле признания самобытности коренных народов, все еще сохраняется. Признание прав коренных народов — это необходимое условие для содействия их социально-экономическому развитию. Чтобы добиться такого развития в интересах коренных народов, необходимо реализовать стратегии развития, в основе которых лежат их собственные определения и показатели нищеты и благосостояния. При этом сохраняется проблема отсутствия данных, дезагрегированных по этническому и половому признакам, а меры по ее решению принимают лишь незначительное число стран<sup>6</sup>.

29. В этой связи необходимо выявить тенденции и установить структурные причины нищеты, которые влияют на жизнь женщин коренных народов (например, вопросы, связанные с земельными правами), и приложить все усилия для расширения их прав и возможностей посредством увеличения занятости, расширения доступа к образованию и здравоохранению, защиты культурных обычаев и предоставления социально-экономической автономии.

30. Женщины коренных народов упоминаются в контексте нищеты примерно в одной трети национальных обзоров. В них также упоминаются проекты, финансирование жилищного строительства, доступ к продовольственной помощи и социальной защите и другие средства сокращения масштабов нищеты. Ниже приводятся некоторые иллюстративные примеры.

31. В Канаде в национальную жилищную стратегию 2017 года включен 10-летний план, призванный помочь людям получить доступ к безопасному и недорогому жилью. Приоритетное внимание при этом уделяется наиболее уязвимым группам населения, включая женщин и коренные народы. В течение 2017 года правительство Канады проводило общественные консультации, которые показали, что женщины коренного населения могут чаще сталкиваться с проблемой отсутствия продовольственной безопасности и нищеты в силу таких факторов, как сохраняющиеся последствия колониализма. Эти выводы были учтены в рамках политики, в которой признается взаимозависимость социальных, медицинских, экологических и экономических аспектов продовольственной системы.

32. В Гондурасе в период 2014–2019 годов в интересах малоимущих слоев населения осуществлялась программа “Vida mejor” («Лучшая жизнь»), которая позволила улучшить положение гондурасских женщин африканского происхождения и женщин коренного населения. Правительство также осуществляло подпрограммы, направленные на содействие сокращению масштабов нищеты и крайней нищеты в сельских районах. Цель данных подпрограмм — повысить уровень доходов, расширить возможности трудоустройства, усилить продовольственную безопасность, улучшить условия жизни сельской бедноты, а также сконцентрироваться на задаче обеспечения социальной интеграции и гендерного равенства.

<sup>6</sup> *State of the World's Indigenous Peoples* (United Nations publications, Sales No. 09.VI.13), p. 22.

33. Правительство Намибии совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций разработало программу по гендерным вопросам, которая способствовала, в частности, сокращению масштабов нищеты путем расширения экономических прав и возможностей сельских женщин; основное внимание при этом уделялось представителям коренной народности сан и молодежи. Программа способствовала укреплению продовольственной безопасности сельских женщин и молодежи путем принятия соответствующих мер по внедрению технологий и осуществлению подготовки.

34. Последние два десятилетия правительство Непала реализует программу развития микропредприятий, направленную на поддержку экономической базы сельских женщин и женщин коренного населения. Цель состоит в том, чтобы сократить масштабы нищеты за счет предпринимательства и занятости женщин, особенно женщин из бедноты, общин далитов и коренного населения страны. В рамках этой программы осуществляется профессиональная подготовка и оказывается техническая помощь в целях развития микропредприятий. К моменту проведения национального обзора поддержку получили 142 437 предпринимателей; доля женщин среди них составила 75 процентов, а доля женщин коренных народов — 40 процентов.

35. На Филиппинах осуществляется модифицированная программа обусловленных денежных трансфертов, с тем чтобы удовлетворять особые потребности бедных, уязвимых и обездоленных семей, которые не охвачены обычной программой обусловленных денежных трансфертов. По состоянию на февраль 2019 года в ней приняли участие 228 322 человека, из которых 76 процентов составляли представители коренных народов, проживающие в географически изолированных и неблагополучных районах. В рамках этой программы предоставляется модифицированный пакет льгот, проводятся мероприятия и обеспечивается режим функционирования до тех пор, пока семьи не будут охвачены обычной программой.

## **В. Образование и профессиональная подготовка женщин коренных народов**

36. Образование входит в число важнейших факторов, определяющих состояние здоровья, экономическое благополучие и социальный статус. Доступ к высшему образованию может способствовать улучшению качества жизни, повышению оплаты труда и сокращению безработицы, что, в свою очередь, влияет на состояние здоровья.

37. Для коренных народов образование представляет собой основное средство обеспечить индивидуальное и коллективное развитие и предварительное условие для способности реализовать право на самоопределение, включая право на социально-экономическое и культурное развитие ([A/HRC/12/33](#), приложение, пункты 2 и 4). Образование также рассматривается как средство, позволяющее им выражать озабоченность на местном, национальном и международном уровнях и получать от организаций гражданского общества поддержку в деле отстаивания своих прав. Однако в ряде случаев образование воспринимается как средство, позволяющее представителям коренных народов интегрироваться в более широкое общество в ущерб своей культуре, языку и образу жизни.

38. Формальное образование позволяет женщинам коренных народов выступать за принятие конкретных мер по учету опыта и представлений, связанных с неравенством, дискриминацией и маргинализацией, а также разрабатывать стратегии по их преодолению. Тем не менее большинство мужчин и женщин коренных народов не в полной мере реализуют свое право на образование; между

коренным и основным населением в области образования существует значительный разрыв, который для женщин и девочек коренных народов становится еще больше. Первоочередное внимание следует уделять выработке специальных мер по всестороннему преодолению гендерных факторов, которые препятствуют женщинам и девочкам коренных народов получать образование и включают в себя социально-экономические и культурные ограничения. Некоторые меры могут предусматривать разработку в интересах женщин и девочек коренных народов специальных программ, которые учитывали бы культурные особенности и могли бы предполагать оказание экономической помощи и содействие доступу девочек коренных народов к образованию и их удержанию в школе, с тем чтобы стимулировать их стремление завершить среднее образование и получить высшее образование. Огромное значение имеют также программы по таким вопросам, как расширение прав и возможностей женщин коренных народов, развитие общинной инфраструктуры, осуществление доходной деятельности, профессиональная подготовка и ликвидация неграмотности среди взрослого населения. Кроме того, среди коренного населения нужно обсуждать вопрос о важности равного доступа к образованию для женщин и девочек коренных народов и следует усилить понимание того, что они должны иметь доступ к образованию и получать его наравне с мужчинами и мальчиками. В этой связи может возникнуть необходимость в проведении просветительской работы в целях изучения социально-культурных норм и обычаев, которые могут быть обусловлены гендерными предрассудками.

39. Примерно половина государств предоставили информацию по такому вопросу, как женщины коренных народов и образование. Представленная информация касается, в частности, усилий в следующих областях: повышение уровня грамотности среди женщин коренных народов; стимулирование школьной посещаемости и окончания школы среди учащихся девочек и девушек коренных народов; расширение доступа к образованию и предоставление образования на языках коренных народов с учетом их культурных особенностей. Некоторые примеры этого приводятся в нижеследующих пунктах.

40. Австралия сообщила о мерах правительства по выделению средств, с тем чтобы помочь более чем 25 000 учащихся из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в получении и завершении образования и осуществлении успешного перехода к послешкольному периоду жизни. В ходе мероприятий, в которых приняли участие более 15 500 девочек и девушек из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, осуществлялась наставническая, руководящая и просветительская деятельность.

41. В Камеруне, который способствовал росту грамотности, доступ к начальному и среднему образованию получили соответственно 5 250 и 350 детей, принадлежащих к народностям бака, бедзанг, бакола и багьели. Кроме того, 480 учителей были обучены использованию специальных инструментов, позволяющих более эффективно обучать детей коренных народов. Поддержка была оказана в общей сложности 47 начальным школам, где учатся дети коренных народов; в частности, были предоставлены школьные принадлежности и учебники, внесена плата за свидетельства о завершении начального образования и проведены соответствующие конкурсы.

42. Гайана сообщила о расширении доступа коренных народов к образованию вследствие того, что во внутренних районах страны для более чем 5500 учащихся были построены детские сады, начальные школы и 13 средних школ-интернатов. Для проживающих в этих регионах учащихся стали доступны местные и международные стипендии для получения среднего и высшего образования, что также способствовало расширению прав и возможностей девочек.

43. В Малайзии Управление по развитию оранг-асли (известное как JAKOA) внедрило программу по поощрению чтения, в рамках которой на добровольной основе трудятся 45 женщин оранг-асли, обучающие навыкам чтения местных детей в возрасте от 2 до 4 лет. Кроме того, из числа женщин оранг-асли был назначен 281 помощник педагога дошкольного образования, с тем чтобы помогать педагогам следить за детским здоровьем, в том числе готовить для посещающих детский сад детей оранг-асли сбалансированную и питательную пищу.

44. В Панаме с 2014 года в рамках программы гендерного предпринимательства, которая проводится на базе Национального института профессионально-технической подготовки и обучения в целях развития человеческого потенциала и имеет целью расширение прав и возможностей женщин коренных народов, организованы курсы. Эти курсы проводятся по таким направлениям, как гастрономия, свиноводство, художественное ремесло, сварка, хлебопекарное производство и строительство. В 2017 году такие проекты по расширению прав и возможностей женщин в области предпринимательства были разработаны в таких сельских общинах и общинах коренных народов (*комаркас*), как Эмбера, Гуна-Яла и Нгабе-Бугле.

### **С. Женщины коренных народов и окружающая среда**

45. Вопросы окружающей среды, устойчивого развития, биоразнообразия и изменения климата затрагивают широкий круг прав, закрепленных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, включая базовое право коренных народов на самоопределение.

46. Участвуя в борьбе с изменением климата, женщины и мужчины коренных народов выступают движущей силой перемен. Их точки зрения, отличающиеся уникальными особенностями, дополняют друг друга. Женщины коренных народов играют определенную роль в таких областях, как управление их землями, территориями и ресурсами, обеспечение их взаимодействия с природой, рациональное использование ресурсов и охрана биоразнообразия. Являясь основными производителями продовольствия, эти женщины также играют важнейшую роль в обеспечении продовольственной безопасности коренных народов, которые занимаются натуральным хозяйством<sup>7</sup>. По этим причинам именно женщины коренных народов чаще всего сталкиваются с первыми и тяжелейшими последствиями глобального изменения климата и нередко оказываются в первых рядах кампаний сопротивления, отстаивая свои земли и права и выступая в защиту окружающей среды.

47. Для коренных народов земли, территории и ресурсы — это источник получения средств к существованию и лечебных снадобий, интеллектуальная собственность, а также залог продовольственной безопасности и духовного благополучия. Земля используется не только в целях производства. Для женщин коренных народов земля означает мать, жизнь, достоинство, основу культуры и духовных верований, средство выживания, продовольственную систему и традиционную медицину. Таким образом, утрата земель, территорий и ресурсов чревата тем, что их способность выживать и сопротивляться ослабляется.

48. В своих национальных обзорах несколько государств представили информацию о программах и проектах по вопросу женщин коренных народов и окружающей среды, в рамках которых охватывается целый ряд вопросов. К ним

<sup>7</sup> International Forum of Indigenous Women and indigenous peoples major group for sustainable development, “Continuing discrimination and disempowerment of indigenous women”, report presented at the high-level political forum on sustainable development, New York, July 2019.

относятся содействие участию женщин коренных народов в работе по преодолению экологических рисков, поощрение усилий по применению традиционных знаний и расширение доступа этих женщин к земельным и природным ресурсам.

49. Конго как одна из стран, подписавших Киотскую конвенцию, подтвердила свою твердую готовность вовлекать женщин и коренные народы в разработку, осуществление, мониторинг и оценку законов и программ, направленных на снижение рисков бедствий и противодействие изменению климата. В четырех районах страны (Верхняя Катанга, Центральное Конго, Ломами и Квилу) осуществляется программа, предусматривающая сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и учитывающая роль сохранения лесов, устойчивого управления лесами и увеличения накоплений углерода в лесах в развивающихся странах (СВОД-плюс); в ней предусматривается участие женщин и детей на основе осуществления учебных программ по наращиванию потенциала и содействия осуществлению проектов.

50. Кения сообщила о том, что женщины избираются старейшинами в общинах масаи и календжин в рамках проекта «Совершенствование систем обычного права», который был разработан в партнерстве с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и неправительственной организацией «Ландеса». В двух общинах ол-пусимору в число 50 старейшин были избраны 14 женщин, что обеспечило участие женщин коренных народов в процессе принятия решений и изменение дискриминационных обычаев. Цель проекта заключалась в том, чтобы реализовать земельные права женщин коренных народов в лесном районе Мау и привести в соответствие формальную и неформальную системы правосудия.

51. В Малайзии Министерство водных, земельных и природных ресурсов осуществляет на базе Научно-исследовательского института лесов Малайзии проект по применению традиционных знаний в целях извлечения общих выгод и повышения уровня жизни представителей народности оранг-асли. Проект предусматривает документирование традиционных знаний о лекарственных растениях, которыми обладают 18 этнических групп оранг-асли, разработку исследовательских участков и составление карт лекарственных растений. Около 58 процентов участников составили женщины оранг-асли, которые сыграли видную роль в обеспечении успеха каждого мероприятия.

52. Норвегия сообщила о мерах по поощрению гендерного равенства в области охоты на оленей. Было особо отмечено, что в 2016 году доля участия женщин в 537 *свидах* (оленоводческие пастбищные округа) составила 14 процентов, а 24 процента от общего числа оленей принадлежало женщинам. Кроме того, Соглашение об оленях позволяет женщинам обращаться за финансовой поддержкой.

53. Суринам сообщил о мерах по снижению уязвимости коренного населения перед участвовавшими наводнениями. Национальный координационный центр по борьбе со стихийными бедствиями стремится обеспечить эффективное участие женщин коренных народов в обсуждении вопросов преодоления стихийных бедствий и координации действий, включая реагирование и предотвращение, и сотрудничает со все большим числом традиционных органов власти коренных народов, в том числе с женщинами.

## D. Женщины коренных народов и конфликты

54. В результате нищеты, политической маргинализации и системной дискриминации коренные народы часто оказываются среди наиболее уязвимых групп населения. Коренные народы часто оказываются вовлеченными в ситуации конфликта, связанные главным образом с их землями, территориями и ресурсами либо с осуществлением их гражданских, политических, культурных, социальных и экономических прав. Практически в каждом регионе мира коренные народы находятся на положении перемещенных лиц и жестоко страдают от насилия на своих землях и территориях. В некоторых странах коренные народы становятся жертвами массовых убийств, которые в периоды конфликтов совершают военнослужащие армии либо члены полувоенных группировок.

55. Женщины коренных народов находятся в еще более тяжелом положении, так как они используются в качестве «военных трофеев» и подвергаются сексуальному насилию и изнасилованию. Детей коренных жителей в ряде случаев принудительно вербуют, с тем чтобы они, покинув свои дома и забыв про собственное детство, принимали участие в вооруженных конфликтах (E/2016/43, п. 49). Таким образом, эти насильственные конфликты и милитаризация сказываются на жизни этих детей и жизни их семей и общин, приводя к нарушениям их прав человека и сгону с исконных земель и территорий. Однако женщины коренных народов не считают себя пассивными жертвами: в целях предотвращения конфликтов и обеспечения справедливости они взяли на себя роль посредников и миротворцев (E/2016/43, п. 13), используя свои уникальные знания и опыт<sup>8</sup>.

56. Судя по национальным обзорам, представленным Комиссии по положению женщин, вопросы женщин коренных народов, мира и конфликтов рассмотрело лишь ограниченное число государств. Часть представленной информации изложена в нижеследующих пунктах.

57. Колумбия сообщила, что в Заключительном соглашении о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира содержатся главы, посвященные, в частности, проблематике гендерного равенства и коренных народов. В Соглашении также признаются права коренных народов на их исконные территории и их вклад в дело мира. Правительство признает, что, несмотря на его активные усилия по осуществлению Соглашения, общественные лидеры, включая представителей коренных народов, продолжают сталкиваться с угрозами и притеснениями, которые зачастую приводят к убийствам.

58. Демократическая Республика Конго сообщила об обновлении национального плана действий, который был принят в 2018 году и в котором содержатся положения о необходимости учитывать не только потребности социально уязвимых групп, пострадавших от вооруженных конфликтов, но и потребности женщин и молодежи коренных народов. Цель заключается не только в защите их прав, но и в обеспечении их участия в вопросах, связанных с вооруженными конфликтами. В этой связи План предусматривает расширение возможностей для женщин коренных народов выставлять свои кандидатуры на выборах. Этот план способствует осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

59. В 2017 году Гватемала приняла свой первый национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Этот план направлен на изменение статуса и положения

<sup>8</sup> United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), “Indigenous women and the women, peace and security agenda”, research brief, 2017.



женщин в постконфликтный период. С 2013 года к разработке этого плана, в котором находят отражение потребности и особые нужды переживших внутренний вооруженный конфликт женщин и который реализуется главным образом в интересах жертв сексуального насилия, привлечены участники межведомственного круглого стола по вопросам женщин, мира и безопасности (Mesa Interinstitucional sobre Mujeres, Paz y Seguridad, известный как Mimpaz) и женские организации, включая представителей женщин коренных народов.

60. Филиппины сообщили о национальном плане действий по вопросам женщин и мира и безопасности на 2017–2022 годы, в котором подчеркивается особая роль женщин: действуя в рамках формальных и неформальных структур, женщины выступают как руководители и участники протекающего в стране мирного процесса. Пятилетний план направлен на поддержку различных инициатив, в рамках которых одни женщины расширяют права и возможности других женщин, признание взаимосвязи гендерных, этнических и религиозных аспектов и расширение числа сторонников установления мира и разрешения конфликта, с тем чтобы женщины, выступающие на переднем крае борьбы, были вовлечены во все стадии этого процесса.

61. Мьянма сообщила, что на сессии Мирной конференции Союза 2018 года доля участвовавших женщин выросла до 17 процентов (это на 2 процента больше, чем на предыдущей сессии). Что касается состава участников, то среди 150 делегатов от 10 этнических вооруженных групп, подписавших Общенациональное соглашение о прекращении огня, была 31 женщина.

## **Е. Женщины коренных народов и здравоохранение**

62. Коренные народы всего мира сталкиваются с дисбалансом физической и духовной среды, а также испытывают социально-культурные, демографические и диетологические изменения, которые серьезно сказываются на состоянии их здоровья. Независимо от географического положения или социально-политической ситуации, показатели здоровья у представителей коренных народов всегда хуже, чем у некоренного населения. Поскольку причины этого разрыва многочисленны и взаимосвязаны, любые меры реагирования на эту критическую ситуацию должны быть комплексными. Среди коренных народов наблюдаются, в частности, более низкие показатели продолжительности жизни, высокий уровень младенческой и детской смертности, высокий уровень материнской заболеваемости и смертности, наркомания и депрессивность. Последствия колонизации, утрата исконных земель, отчуждение, неравенство и культурные барьеры на пути доступа к здравоохранению относятся к числу проблем, которые в наиболее заметной степени обуславливают неудовлетворительное состояние здоровья у представителей коренных народов<sup>9</sup>.

63. В силу физиологических различий и гендерного неравенства женщины коренных народов страдают от этих проблем больше, чем мужчины коренных народов. По сравнению с последними у женщин коренных народов ниже уровень смертности, но выше уровень заболеваемости; главная причина этого заключается в том, что на этих женщин возложено тройное бремя<sup>10</sup>,

<sup>9</sup> Centro de Culturas Indigenas del Perú, *Population, Development and Indigenous Women: Perspective and Proposal 20 Years after the VI International Conference on Population and Development, Cairo plus 20* (2014).

<sup>10</sup> «Тройное трудовое бремя» охватывает три сферы женского труда: производительный труд (оплачиваемый труд или доходная деятельность), репродуктивный труд (роды и уход) и домашний труд (приготовление пищи, стирка, уборка, сбор воды и дров и прочие виды работы).

предполагающее выполнение репродуктивных функций, домашней работы и производительного труда.

64. Кроме того, женщины коренных народов по-прежнему сталкиваются с сохраняющимся неравенством в доступе к медицинским услугам из-за дискриминационного отношения со стороны основных поставщиков медицинских услуг; дискриминация проявляется также в отношении методов традиционной медицины, используемых женщинами коренных народов, например в области акушерства. Поэтому необходимо в срочном порядке обратить особое внимание на вопросы здравоохранения, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья и использование методов альтернативной, в том числе традиционной, медицины.

65. Примерно треть государств упомянули о деятельности, связанной с женщинами коренных народов и здравоохранением. Проблема неравенства коренного и некоренного населения в доступе к здравоохранению решается в рамках усилий, направленных на разработку стратегий в области здравоохранения в сотрудничестве с общинами коренных народов, расширение доступа к медицинским учреждениям и средствам санитарии, а также продуманное оказание поддержки в удовлетворении конкретных потребностей женщин коренных народов.

66. Австралия также сообщила о том, что в рамках национальной системы здравоохранения учитываются методы акушерской помощи, которые используются коренными народами. Служба охраны здоровья матери и ребенка, оказывающая услуги коренному населению Нового Южного Уэльса, стремится улучшить здоровье женщин коренных народов во время беременности и снизить уровень перинатальной заболеваемости и смертности их младенцев. Акушеры и медицинские работники, принадлежащие к коренному населению, сотрудничают в деле предоставления высококачественных услуг по охране материнства, уделяя при этом особое внимание культурным особенностям и интересам женщин.

67. Бангладеш инвестировал средства в ряд инфраструктурных проектов, которые позволили улучшить состояние здоровья у представителей коренного населения и помогли, в частности, сэкономить время и труд в интересах женщин коренных народов. В 3800 центрах общинного обслуживания (известны как *пара кендро*) семьям, которые проживают в трех расположенных на возвышенности районах, оказывались услуги в области здравоохранения и питания, а также предоставлялась чистая питьевая вода.

68. В Канаде федеральное правительство учредило новый Консультативный комитет по благополучию женщин коренных народов, который будет консультировать по текущим и новым вопросам здравоохранения. В состав этого комитета войдут представители национальных организаций коренного населения, национальные организации женщин коренного населения, Национальный совет акушеров из числа коренных народов и представители других сторон. Традиционные методы акушерства признаются в рамках программ здравоохранения, направленных на удовлетворение конкретных потребностей беременных женщин и семей с маленькими детьми из числа коренного населения. Программа охраны здоровья матери и ребенка предусматривает, что для более чем 8100 беременных женщин и членов их семьи из числа коренного населения будет организовано посещение на дому медсестрами и дальними родственниками.

69. Колумбия признала калечащие операции на женских половых органах одной из форм насилия, затрагивающего жизнь и здоровье девочек и женщин, особенно из числа коренных народов. Две стратегии борьбы с подобными операциями, утвержденные в рамках национального плана развития на 2014–2018 годы, гарантируют выделение ресурсов, с тем чтобы коренное население могло

развивать диалог между поколениями, уделять внимание пострадавшим от них лицам и принимать в их интересах последующие меры. В сотрудничестве с органами власти коренных народов были разработаны руководящие принципы по охране и укреплению сексуального и репродуктивного здоровья среди представителей коренного населения.

70. В 2018 году в Сальвадоре был утвержден национальный план действий по вопросам коренных народов. В нем излагаются стратегические руководящие принципы, которые позволят государству в координации с коренными народами осуществлять стратегии и достигать предложенные результаты, выражая глубокую приверженность соблюдению прав человека, прав коренных народов и прав женщин. В этом контексте был представлен национальный план по охране здоровья коренных народов; особое внимание в этом плане уделяется таким вопросам, как охрана здоровья с учетом культурной и гендерной специфики и пропаганда знаний коренных народов в рамках системы здравоохранения.

71. Новая Зеландия сообщила о правительственных стратегиях по вопросам охраны здоровья представителей, семей и общин из числа маори и жителей тихоокеанских островов (соответственно «Короваи Оранга» и «Ала Моуй»), которые направлены на устранение неприемлемого неравенства коренного и некоренного населения в доступе к здравоохранению. В обеих стратегиях излагаются поддающиеся измерению результаты в области здравоохранения, а также указываются соображения в пользу оказания поддержки с учетом местной специфики и культурных особенностей. Были особо отмечены специальные программы, направленные на борьбу с распространением рака шейки матки, вируса папилломы человека и курения среди женщин и девочек коренных народов.

## **F. Женщины коренных народов и средства массовой информации**

72. Коренные народы создали свои средства коммуникации, с тем чтобы изменить бытующие о них негативные представления и стереотипы. Коренные народы представляют себя через различные средства коммуникации, включая художественные и документальные фильмы, анимационное кино, телевидение, радио, социальные сети и журналистику. Коренные народы используют средства коммуникации для борьбы с дискриминацией, отстаивания своих прав, доступа к территориям и ресурсам и сохранения своей культуры, языков, духовности и традиций. Рассказывая о себе в различных средствах коммуникации, коренные народы также бросают вызов укоренившимся предрассудкам, устанавливают через национальные границы узы солидарности, укрепляют свои коллективные права и привлекают внимание международного сообщества к нарушениям прав человека. Подключение к цифровой связи также способствует инновационной деятельности коренных народов и их доступу к альтернативным экономическим возможностям на их условиях и с учетом их культурных ценностей<sup>11</sup>.

73. Средства коммуникации служат женщинам коренных народов инструментом осуществления их права на самоопределение, позволяющего им с помощью дискурса расширять свои права и возможности и выступать за социальные перемены в рамках борьбы с гендерной дискриминацией, расизмом и нарушениями прав человека. Несмотря на критику в своих общинах и со стороны своих родственников за якобы отказ от выполнения своих женских обязанностей,

<sup>11</sup> Secretariat of the Permanent Forum on Indigenous Issues, “Indigenous media, empowering indigenous voices”, concept note, 23 July 2012.

женщины коренных народов используют средства коммуникации для обмена опытом и продвижения к всестороннему осуществлению прав человека.

74. Например, социальные сети изменяют то, как между коренными народами на всех уровнях происходит взаимодействие и общение, облегчают такое взаимодействие и позволяют пользователям поддерживать отношения, невзирая на национальные границы, регионы и часовые пояса<sup>12</sup>. Социальные сети также способствуют повышению осведомленности о кампаниях, касающихся случаев насилия в отношении женщин коренных народов, включая случаи, когда женщины и девочки коренных народов пропадают без вести или когда их убивают. Это может способствовать укреплению социально-политических связей между коренными народами на внеобщинном и международном уровнях. Это может также обеспечить возможность для повышения осведомленности, стимулирования действий, создания сообществ и борьбы с нарушениями их прав.

75. В ряде национальных обзоров сообщается о предоставлении базовых коммуникационных услуг, благодаря которым обеспечиваются политическая информированность и взаимодействие. Государства упоминают о реализации инициатив, в рамках которых, в частности, предоставлялось оборудование, обеспечивалось вещание с учетом культурной специфики и оказывалась поддержка культуры и самобытности коренных народов.

76. В Многонациональном Государстве Боливия был принят всеобъемлющий закон, гарантирующий женщинам жизнь без насилия (закон № 348); в этом законе предусматривается расширение мер по защите женщин от различных форм насилия и указывается, что задача искоренения насилия в отношении женщин имеет для государства первоочередное значение. Кроме того, в этом законе содержится требование о том, что средства массовой информации (радио, телевидение, газеты и цифровые средства массовой информации) должны распространять контент, не содержащий сцен насилия в отношении женщин. В общинах было создано в общей сложности 59 радиостанций, курировать которые было поручено головной организации по делам женщин коренных народов «Бартолина Сиса». В целях освещения прав, культуры и самобытности вышеуказанных женщин была создана радиостанция «Натива».

77. В Канаде действует радиовещательная система, работа которой организована с помощью программной сетки и возможностей трудоустройства таким образом, чтобы учитывать потребности, интересы, обстоятельства и устремления канадских мужчин, женщин и детей; действуя в соответствии с правилами Канадской комиссии по вопросам радио, телевидения и телекоммуникации, она добивается этого, в частности на основе уважения равноправия, двуязычия, многокультурности канадского общества, его многорасового характера и особого места коренных народов.

78. Ливия сообщила, что в последние годы женщины стали гораздо активнее вовлекаться в работу средств массовой информации. Женщины, принадлежащие к народностям амазигов, тубу и туарегов, приезжали в столицу для участия в телевизионных программах, проводимых под эгидой Министерства труда.

79. Перу особо отметила меры по расширению политических прав и возможностей женщин путем использования информационно-коммуникационных технологий. Когда в 2014 и 2016 годах в регионах проходили муниципальные выборы, проводились кампании и реализовывались коммуникационные стратегии по поощрению участия женщин и молодежи коренных народов в выборах и их включению в списки кандидатов. Чтобы активировать участие женщин в

<sup>12</sup> Alex Wilson, Bronwyn Lee Carlson and Acushla Sciascia, "Reterritorialising social media: indigenous people rise up", *Australasian Journal of Information Systems*, vol. 21 (2017).

выборах, организовывались онлайн-курсы. В Перу в избирательный период были также выявлены случаи политического преследования, в связи с которыми было официально решено принять последующие меры.

80. В Швеции в средствах массовой информации и среди ученых по-прежнему обсуждается вопрос о том, как различные группы общества, включая женщин и девочек коренных народов, изображаются в средствах массовой информации. Журналисты придерживаются этических правил, согласно которым не рекомендуется обращать особое внимание на пол, этническое происхождение, национальность или религиозные убеждения соответствующих лиц, если в данном контексте это является неважным или оскорбительным.

#### IV. Выводы и рекомендации

81. Принятие в 2007 году Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов стало свидетельством глобального консенсуса в отношении прав коренных народов. Эта международно-правовая база охватывает целый ряд гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, начиная с права на самоопределение и заканчивая земельными и трудовыми правами. Она защищает доступ к здравоохранению, свободу вероисповедания и права коренных народов, включая детей и женщин. Она заложила основу для принятия других международных обязательств, включая итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам 2014 года, в котором государства-члены выразили приверженность достижению целей Декларации. В Пекинской декларации и Платформе действий и в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв к тому, чтобы во всем мире обеспечивалось гендерное равенство и расширялись права и возможности всех женщин и девочек. Таким образом, на глобальном уровне существует прочная международная основа для поощрения прав коренных народов и прав женщин. Вместе с тем разнообразие коренных народов порой приводит к неверному пониманию и ошибочному восприятию их самобытности.

82. Настоящая записка представляет собой призыв к государствам и другим сторонам следовать передовой практике и использовать Пекинскую платформу действий и другие согласованные рамочные документы с целью поощрять осведомленность и усилия по решению проблем женщин коренных народов. Уровень осуществления варьируется от одного государства к другому в зависимости от способности решать проблемы коренных народов и гендерные вопросы, в частности устанавливать правовые, политические и институциональные рамки, от состояния бюджета, от наличия данных с разбивкой по признаку пола и от способности применять правозащитные подходы.

83. Настоящая записка представляет собой также призыв к государствам и другим сторонам обеспечивать всесторонний учет проблем и приоритетов женщин коренных народов, принимать конкретные меры для расширения их участия в структурах управления и принятия решений на всех уровнях, разрабатывать и укреплять структуры и механизмы для улучшения положения женщин коренных народов в рамках более широкой программы действий по улучшению положения женщин и оказывать этим структурам поддержку на самом высоком правительственном уровне.

84. Показатели участия женщин коренных народов и учета их проблем в работе Комиссии по положению женщин увеличиваются медленно. Поэтому в целях их дальнейшего увеличения Комиссии можно было бы рекомендовать, чтобы на ее будущих сессиях, которые состоятся до 2025 года, вопрос о

женщинах коренных народов был рассмотрен в приоритетном порядке. Кроме того, Комиссии можно было бы рекомендовать, чтобы на ее официальных заседаниях и других важных мероприятиях, включая празднование Международного женского дня, уровень представленности женщин коренных народов был увеличен.

85. Государства могли бы рассмотреть, в частности, вопрос информирования о достигнутом прогрессе и проблемах в осуществлении резолюций Комиссии по положению женщин в отношении вопросов, касающихся прав женщин коренных народов<sup>13</sup>.

86. Анализ национальных обзоров, представленных Комиссии по положению женщин, свидетельствует о том, что объем дезагрегированных данных о положении женщин коренных народов остается очень ограниченным. **Чтобы лучше отражать и надлежащим образом решать проблемы этих женщин, необходимо в срочном порядке получить конкретные данные в разбивке не только по половому, но и по этническому признаку. Кроме того, необходимо проводить и расширять национальные переписи населения и сбор данных о социально-экономическом положении и благосостоянии, в том числе о насилии в отношении женщин и девочек коренных народов.**

87. Наконец, все чаще поступают сообщения о конфликтах, милитаризации, торговле людьми, торговле сексуальными услугами и сексуальном насилии, в том числе в отношении женщин и девочек коренных народов. Форум неоднократно подтверждал важность обеспечения мира и безопасности в их жизни. **Государства могли бы и далее изучать пути решения этих проблем в тесном сотрудничестве с коренными народами и выполнять все международные обязательства по улучшению жизни женщин и девочек коренных народов.**

---

<sup>13</sup> Резолюция 49/7 Комиссии по положению женщин от 11 марта 2005 года, озаглавленная «Женщины-представительницы коренных народов: период после проведения десятилетнего обзора Пекинской декларации и Платформы действий», и ее резолюция 56/4 от 9 марта 2012 года, озаглавленная «Женщины, принадлежащие к коренным народам: ключевые участники борьбы за ликвидацию нищеты и голода».