

Общий обзор процесса

Универсальный периодический обзор государств (УПО) и участие коренных народов

Джоан Карлинг, Пакт коренных
народов Азии
(AIPP)

- Резолюция Совета ООН по правам человека об учреждении УПО
- Основы обзора и историческая справка
- Принципы и цели
- Процесс и порядок проведения
- Итоговый документ и его принятие

- Участие коренных народов в УПО
 - Цели
 - Возможности участия: подготовительный этап, участие во время и после сессии УПО

строительстве СПЧ ООН

- УПО является механизмом СПЧ, в чьи задачи входит проводить периодический обзор выполнения ВСЕМИ государствами-членами ООН (192) своих обязательств в области ПЧ (УПО проводится каждые 4 года)
- ОСНОВЫ ОБЗОРА: Рамки
 1. Устав ООН
 2. Всеобщая декларация прав человека
 3. Правозащитные инструменты, участниками которых является государство: МПГПП, МПЭСКП, КЛРД, КЛДЖ, Права ребенка, Декларация против пыток и дополнительный протокол и т.д.

универсальный периодический обзор (УПО)

Историческая справка:

не заслуживающая доверия позиция бывшего Совета ООН по правам человека при проведении обзора выполнения государствами своих обязательств в области прав человека – избирательность в выборе стран для проведения обзора; недостаточная подотчетность государства

СПЧ намерен создать более подходящий механизм для разрешения вопросов, связанных с правами человека в государствах-членах

- Поощрять универсальность, взаимозависимость, неделимость всех прав человека (ПЧ)
- Служить механизмом сотрудничества и интерактивного диалога
- Обеспечить универсальный охват всех государств и равное отношение к ним
- Обеспечивать полное участие рассматриваемой страны
- Проводиться на конструктивной, неконфронтационной, неполитизированной, объективной и транспарентной основе

- Улучшение положения в области прав человека на местах
- Выполнение обязанностей и обязательств государств; оценка позитивных изменений и проблем
- Укрепление потенциала государства
- Обмен примерами наилучшей практики между государствами и другими заинтересованными лицами
- Поддержка в области поощрения и защиты прав человека

- 48 государств в год за 3 сессии, по 16 государств за сессию
 - Обзор проводится на основе следующих документов:
 1. Доклад государства: 20 страниц (государствам предлагается проводить широкие консультации на национальном уровне со всеми заинтересованными сторонами)

 2. Подготовленная УВКПЧ подборка информации, содержащейся в докладах договорных органов, специальных процедур, включая замечания и комментарии рассматриваемого государства: 10 страниц

 3. Доклады других заинтересованных сторон, по которым УВКПЧ готовит резюме объемом не более 10 страниц
- *** все доклады должны быть подготовлены за 6 недель до начала обзора и размещены на сайте СПЧ: действует срок подачи докладов

- Рабочая группа УПО, состоящая из 47 государств-членов СПЧ, созывает сессию УПО
- В обзоре, в том числе и в интерактивном диалоге, могут участвовать государства-наблюдатели
- Другие заинтересованные стороны (НПО) могут присутствовать при проведении обзора в качестве наблюдателей, без права слова во время интерактивного диалога
- Для упрощения обзора и подготовки доклада, будет создана группа из трех докладчиков из числа членов СПЧ и от региональных групп (тройка)
- УВКПЧ будет оказывать содействие Докладчикам/тройке

- Продолжительность сессии УПО составляет 3 часа для каждого государства + дополнительное время до 1 часа, в случае необходимости, для рассмотрения итогового документа
- Рассматриваемое государство представит доклад, за которым последует интерактивный диалог: комментарии и вопросы со стороны членов рабочей группы – членов СПЧ
- Полчаса выделяется для принятия доклада
- Итоговый документ принимается СПЧ

- Итоговый документ с кратким изложением хода обзора, заключений и рекомендаций, а также добровольных обязательств рассматриваемого государства
 - примеры наилучшей практики
 - упор на наращивание сотрудничества
 - рекомендации по поводу оказания технической помощи
- *** “УПО нужен на для того, чтобы порицать и клеймить позором”

- Проходящее обзор государство должно в полной мере участвовать в выработке итогового документа
- Государству предоставляется возможность ответить на вопросы или темы, затронутые в ходе интерактивного диалога
- Другие заинтересованные стороны могут высказать общие замечания

(Время, предоставляемое НПО, весьма ограничено - 10 минут)

- Рекомендации, пользующиеся поддержкой со стороны государства, будут обозначены и другие рекомендации отмечены. И те и другие будут включены в итоговый документ, который будет приниматься Советом.

- Итоговый документ должен осуществляться в первую очередь соответствующим государством
- Последующий обзор должен быть сосредоточен на осуществлении предыдущего итогового документа
- В повестку дня Совета на постоянной основе должен входить пункт, посвященный УПО
- Международное сообщество будет оказывать помощь в осуществлении рекомендаций

проведения УПО

□ Государства расхваливали друг друга вместо того, чтобы высказывать критику по вопросам, касающимся прав человека

*Региональные блоки/группы государств договорились не высказывать критики в адрес друг друга (например, Азия)

Страны ЕС заняли более критическую позицию по отношению к развивающимся странам

- Большинство вопросов и рекомендаций касались в основном ратификации инструментов ООН - КЛДЖ, Конвенции о правах ребенка, Декларации против пыток, МПГПП и т.д.
- Было озвучено несколько рекомендаций относительно коренных народов – признание прав (См. таблицу о УПО и КН)

УЧАСТИЕ КН В УПО

Включить в основные направления работы УПО вопросы ПЧ коренных народов для повышения подотчетности государств в отношении КН; а также использовать ДПКН в качестве основы для обзоров

Возможности участия: подготовительная стадия

1. Широкомасштабные консультации: лоббирование с целью включения представителей КН для представления вопросов ПЧ и проблем КН
2. Привлечь внимание общественности к вопросам ПЧ КН во время подготовки доклада государством, а также представить параллельный отчет о ПЧ КН на национальном уровне
3. Подача параллельного доклада на рассмотрение УВКПЧ для включения конкретных рекомендаций для СПЧ: *пожалуйста, обратите внимание на существование сроков подачи и на Руководство*

ПОДГОТОВИТЕЛЬНАЯ СТАДИЯ

4. Письменный ответ на доклад правительства для подачи на рассмотрение Тройки и для поддержки/увеличения осведомленности: продвижение Декларации ООН о правах коренных народов
5. Лоббировать членов Тройки с целью включения рассмотрения проблем коренных народов в доклад
6. Лоббировать дружественные государства с тем, чтобы они высказывали комментарии и задавали вопросы и делали рекомендации во время интерактивного диалога: список вопросов и рекомендаций должен быть подан по крайней мере за 2-3 недели до начала проведения УПО
7. Работать над налаживанием контактов с правозащитными организациями/учреждениями для поддержки/совместных мероприятий/заявлений, включая Декларацию ООН о правах коренных народов

СЕССИИ УПО

- Участвовать в сессии УПО и осуществлять лоббирование членов СПЧ
- Организовать пресс-конференции и публиковать пресс-релизы
- Организовать дополнительные мероприятия и брифинги при поддержке других лиц/организаций для привлечения большего числа участников
- Распространить экземпляры параллельного доклада КН в ответ на доклад государства и рекомендации для СПЧ
- Налаживать контакты с НПО и правозащитными учреждениями по вопросу включения проблем КН, в их доклад и документы, особенно в период после принятия доклада государства

- После принятия доклада УПО, необходимо представить мнение КН относительно доклада, а также проводить мониторинг осуществления принятых обязательств, равно как и лоббирование в поддержку позитивных рекомендаций, высказанных государствами
- Продолжить документационную работу по вопросам нарушения прав человека, о которых идет речь в инструментах ООН, подписанных вашим государством, для использования во время следующей сессии УПО
- Использовать иные механизмы СПЧ: договорные органы и специальные процедуры: это может сказаться позднее при подготовке доклада УВКПЧ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!