



Универсальный периодический обзор (УПО)



Презентация для Глобальной фракции коренных народов – 8 августа 2009 г

Самиа Слиман, сотрудник по правам человека

УВКПЧ – Отдел по вопросам законности, равенства и недискриминации

Группа по вопросам коренных народов и меньшинств



Универсальный периодический обзор (УПО) Совета по правам человека (СПЧ)

А. УПО: задачи и процесс

Б. УПО: права коренных народов

В. УПО: возможности для участия
организаций и представителей КН во всех
фазах процесса

Г. УПО и УВКПЧ



А. УПО: задачи и процесс (1)

У-П-О

- “УНИВЕРСАЛЬНЫЙ”

Охватывает *все* 192 государства-члена ООН и *все* права человека

- “ПЕРИОДИЧЕСКИЙ”

Раз в 4 года. 48 государств в год, 3 сессии Рабочей группы по УПО в год.

- “ОБЗОР”

Обзор каждой страны основан на трех документах/докладах.



А. УПО: задачи и процесс (2)



- На сегодняшний день, за 2008-2009 гг был проведен обзор 64 стран
- Дополнять, а не дублировать работу других международных механизмов прав человека
- Межправительственный процесс, кооперационный механизм



А. УПО: задачи и процесс (3)

УПО: задачи

- Улучшение положения в области прав человека
- Исполнение обязательств и обязанностей государств в области прав человека
- Оценка позитивных сдвигов и вызовов
- Развитие потенциала государств и технического содействия
- Обмен передовым опытом
- Поддержка сотрудничества
- Поддержка полномасштабного сотрудничества и взаимодействия с Советом, УВКПЧ и другими органами прав человека



Human Rights Council Universal Periodic Review

	1st Session (2008)	2nd Session (2008)	3rd Session (2008)	4th Session (2009)	5th Session (2009)	6th Session (2009)	7th Session (2010)	8th Session (2010)	9th Session (2010)	10th Session (2011)	11th Session (2011)	12th Session (2011)
1	Morocco	Gabor	Botswana	Cameroon	Central African Republic	Côte d'Ivoire	Angola	Guinea	Liberia	Mozambique	Seychelles	Swaziland
2	South Africa	Ghana	Burkina Faso	Djibouti	Chad	Democratic Republic of the Congo	Egypt	Guinea-Bissau	Libyan Arab Jamahiriya	Namibia	Sierra Leone	ToGo
3	Tunisia	Mali	Burundi	Mauritius	Comoros	Equatorial Guinea	Madagascar	Kenya	Malawi	Niger	Somalia	Uganda
4	Algeria	Zambia	Cape Verde	Nigeria	Congo	Eritrea	Gambia	Lesotho	Mauritania	Rwanda	Sudan	United Republic of Tanzania
5	Bahrain	Benin	Turkmenistan	Senegal	Vanuatu	Ethiopia	Qatar	Kiribati	Lebanon	Sao Tome and Principe	Palau	Zimbabwe
6	India	Japan	Tuvalu	Bangladesh	Viet Nam	Bhutan	Fiji	Kuwait	Maldives	Myanmar	Papua New Guinea	Syrian Arab Republic
7	Indonesia	Pakistan	United Arab Emirates	China	Yemen	Brunei Darussalam	Iran (Islamic Republic of)	Kyrgyzstan	Marshal Islands	Nauru	Samoa	Tajikistan
8	Philippines	Republic of Korea	Uzbekistan	Jordan	Afghanistan	Cambodia	Iraq	Lao People's Democratic Republic	Micronesia (Federated States of)	Nepal	Singapore	Thailand
9	Argentina	Sri Lanka	Colombia	Malaysia	Uruguay	Cyprus	Kazakhstan	Grenada	Mongolia	Oman	Solomon Islands	Timor-Leste
10	Ecuador	Tonga	Bahamas	Saudi Arabia	Belize	Democratic People's Republic of Korea	Bolivia	Guyana	Honduras	Paraguay	Saint Vincent and the Grenadines	Trinidad and Tobago
11	Brazil	Guatemala	Barbados	Cuba	Chile	Costa Rica	Nicaragua	Haiti	Jamaica	Saint Kitts and Nevis	Suriname	Venezuela (Bolivarian Republic of)
12	Netherlands	Peru	Israel	Mexico	Malta	Dominica	El Salvador	Spain	Panama	Saint Lucia	Belgium	Antigua and Barbuda
13	Finland	France	Liechtenstein	Canada	Monaco	Dominican Republic	Italy	Sweden	United States	Australia	Denmark	Iceland
14	United Kingdom	Switzerland	Luxembourg	Germany	New Zealand	Norway	Sao Marino	Turkey	Anchova	Austria	Greece	Ireland
15	Poland	Romania	Montenegro	Russian Federation	Slovakia	Portugal	Slovenia	Armenia	Bulgaria	Estonia	Hungary	Lithuania
16	Czech Republic	Ukraine	Serbia	Azerbaijan	The Former Yugoslav Republic of Macedonia	Albania	Bosnia and Herzegovina	Belarus	Croatia	Georgia	Latvia	Madagascar



А. УПО: задачи и процесс (4)

Документы, на основании которых проводится обзор:

1) Доклад государства

- Составляется соответствующим государством в устной или письменной форме, посредством процесса широких консультаций на национальном уровне;
- Не более 20 страниц.

2) Подборка информации ООН

- Составляется УВКПЧ: информация, содержащаяся в докладах договорных органов, специальных процедур и других соответствующих официальных документах ООН, в т.ч. сведения, предоставленные другими органами и источниками системы ООН.
- Не более 10 страниц.

3) Резюме документов, представленных заинтересованными сторонами

- Составляется УВКПЧ: дополнительные достоверные и надежные сведения, предоставленные другими релевантными заинтересованными сторонами УПО, в т.ч. НПО, НПЗУ, правозащитниками, академическими учреждениями и научно-исследовательскими институтами, региональными организациями, организациями гражданского общества.
- Не более 10 страниц.



А. УПО: задачи и процесс (5)

Структура национального доклада

1. Описание примененной методологии и широкого консультационного процесса
2. Национальные нормативные и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека
3. Поощрение и защита прав человека на национальном уровне
4. Выявление достижений, примеров передовой практики, вызовов и ограничений
5. Ключевые национальные приоритеты, инициативы и обязательства
6. Наращивание потенциала и техническое содействие



А. УПО: задачи и процесс (6)

Резюме документов, представленных заинтересованными сторонами

- **Заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется представлять (в письменном виде) материалы, которые:**
 - ✓ **Должны быть четкими, должны освещать основные проблемы и содержать возможные рекомендации и/или примеры передовой практики**
 - ✓ **Должны соответствовать требованиям УПО**
 - ✓ **Не должны содержать демонстративно оскорбительных выражений**



А. УПО: задачи и процесс (7)

Резюме документов, представленных заинтересованными сторонами (продолжение)

- По своему объему не должны превышать пяти страниц, которые могут сопровождаться дополнительной справочной документацией. Крупные коалиции заинтересованных сторон могут подавать резюме объемом до десяти страниц.
- Должны быть представлены в формате документа Word, иметь нумерацию параграфов и страниц.
- Должны быть представлены только на официальных языках ООН
- Должны охватывать не более чем четырехлетний период.
- Должны быть представлены в УВКПЧ за пять месяцев до начала соответствующей сессии Рабочей группы по УПО. Сроки подачи материалов будут указаны на сайте УВКПЧ.
- Должны быть отправлены по адресу: uprsubmissions@ohchr.org
- Дополнительная информация на сайте www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR



Структура докладов для УПО

Внутренние нормативные и институциональные рамки поощрения и защиты прав человека

1. Правительство и характер политического режима
2. Международные обязательства в области прав человека
3. Интеграция международных договоров в национальное законодательство
4. Конституция и основные законы о правах человека
5. Национальные системы защиты прав человека, в т.ч. суды, НПЗУ, НПО и другие механизмы.
6. Государственные механизмы принятия последующих мер на основании выводов ДО, рекомендаций СП и УПО



А. УПО: задачи и процесс (9)

- I. Поощрение и защита ПЧ на национальном уровне
(неполный перечень)
 - Равенство и недискриминация
 - Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность
 - Отправление правосудия и обеспечение законности
 - Свобода совести и вероисповедания, выражения мнений, участия
 - Право на труд
 - Право на социальное обеспечение и достаточный уровень жизни (продовольствие, здравоохранение, жилье)
 - Право на образование и участие в культурной жизни
 - Меньшинства и коренные народы
 - Мигранты, беженцы и лица, ищущие убежища



A. UPR: objectives and process (10)

Выявление достижений, примеры передовой практики, вызовов и ограничений, в т.ч.:

- Конституция и правовые реформы
- Судебная, юридическая и др. подготовка, просвещение в области прав человека
- Общественное информирование и взаимодействие
- Защита прав человека



А. УПО: задачи и процесс (11)

Обзор на РГ СПЧ и утверждение итогов на сессии СПЧ

- Обзор осуществляется Рабочей группой по УПО, состоящей из 47 членов СПЧ при содействии группы из трех членов (выступающих в качестве Докладчиков / «тройка»), отобранной СПЧ.
- Трехчасовая сессия по каждому государству:
 - Презентация рассматриваемого государства
 - Интерактивный диалог (вопросы и ответы) – только государства
 - Рекомендации
 - Заключительное слово рассматриваемого государства
- Доклад Рабочей группы передается на пленарную сессию СПЧ: на утверждение итогов государству, органам ООН и заинтересованным сторонам (НПЗУ и НПО также могут брать слово) отводится по одному часу.



Б. УПО: права коренных народов



Б. УПО: права коренных народов

**Подборка рекомендаций и список
заявлений/обязательств, касающихся коренных
народов, сделанных или взятых рассматриваемыми
государствами
(на 17 июля 2009)**



Б. УПО: права коренных
народов

АРГЕНТИНА

P2. Принять дополнительные меры по борьбе с различными формами дискриминации в отношении женщин, детей, меньшинств и коренных народов. (Соединенное Королевство, Мексика)

P15. Принять более активные меры для реализации в полной мере права коренных народов, в частности их представленности на гражданской службе и в государственных учреждениях. (Республика Корея)

P16. Обеспечить надлежащую защиту коренных народов и их право на владение землей. (Нигерия)

Источники: A/HRC/8/34 para.64

Ответ Гос-ва/Статус рекомендаций: все поддержаны (См. A/HRC/8/52)



права коренных народов **БОТСВАНА**

P1.1. рассмотреть вопрос о ратификации Конвенции 169 МОТ о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (Мексика)

P1.4. дать согласие на просьбу о посещении страны Специальным докладчиком по вопросу о правах и основных свободах коренных народов (Мексика, Норвегия)

P1.17. предпринять незамедлительные действия для обеспечения уважения прав коренных народов, проживающих в районах, представляющих интерес для компаний алмазодобывающей промышленности (Финляндия)

P1.17. предпринять шаги для содействия поиску справедливого и равноправного решения посредством возобновления переговоров с затронутыми представителями общин Центрального заповедника Калахари, а также для обеспечения уважения экономических, социальных и культурных прав меньшинств, живущих или ранее проживавших на территории заповедника (Канада)

P1.17. обеспечить доступ к земле и поддержку жителей заповедника, как это предусмотрено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (Дания)

P1.17. урегулировать спор с представителями народности сан на территории заповедника (Испания)

P1.17. добиваться содействия УВКПЧ и международного сообщества в вопросах прав коренных народов, особенно народности Басарва (Египет)

Источники: A/HRC/WG.6/3/L.1 Para.9

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: не приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии Государства

Делегация отметила, что все группы коренных народов имеют те же возможности, что и любой житель страны.

См. A/HRC/10/29 para. 269



Б. УПО:

права коренных народов

БРАЗИЛИЯ

Р3. Продолжая реализацию своих позитивных инициатив, уделить более пристальное внимание результатам запланированных мероприятий во многих из указанных областей: [...] насилие в отношении женщин, общины коренного населения, насилие в сельских районах и земельный конфликт [...] (Соединенное Королевства);

Р5. Уделять более пристальное внимание проблемам, связанным с нарушением прав человека коренного населения [...] (Республика Корея)

Источники: A/HRC/8/27para.83

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: все приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии Государства

Делегация Бразилии признала, что несмотря на весь прогресс, достигнутый с начала демократизации страны, многие сферы еще нуждаются в серьезном улучшении, и еще необходимо разрешить ряд вопросов до того, как права человека будут полностью осуществляться. Бразилия признала, что сталкивается с серьезными вызовами, в числе которых, сокращение бедности, улучшение условий тюремного содержания, соблюдение прав женщин, защита правозащитников, искоренение расовой дискриминации, уважение прав коренных народов, обеспечение доступа к правосудию, повышение общественной безопасности и ликвидация ПЫТОК.

См. A/HRC/8/52, para 432.

коренных народов

КОЛУМБИЯ

Р.2. пригласить Специального докладчика по вопросу о правах коренных народов в самое ближайшее время вновь посетить страну (Боливия)

Р12. активизировать усилия для снижения количества насильственных исчезновений и похищений в стране, уделяя при этом особое внимание правозащитникам их числа представителей коренного населения (Швеция);

Р38. выступать с новыми социальными и экономическими инициативами, призванными обеспечивать уважение в полном объеме прав человека внутренне перемещенных лиц, в частности меньшинств, таких, как коренные народы и афроколумбийцы, (Бразилия)

(Дания) Р59. активизировать работу по защите коренных народов и создать эффективную систему консультаций с ними

Р60. выполнять рекомендации, сформулированные в 2004 году Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов (Канада)

Р61. при проведении государственной политики учитывать положения Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов (Боливия)

Р64. ускорить реализацию программ борьбы с нищетой с целью устранения неравенства в распределении богатства и в доступе к услугам здравоохранения, а также поиск решения проблемы социального отчуждения, с которой часто сталкиваются представители коренных народов и афроколумбийцы (Южная Африка)

Р63. активизировать усилия по борьбе с нищетой, уделяя особое внимание самым уязвимым группам общества, в том числе коренным народам (Соединенное Королевство)

Источник: A/HRC/WG.6/3/L.14 Para.87

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: все приняты



Замечания и/или комментарии Государства

За последний квартал, прошедший с УПО, Колумбией были предприняты ряд мер, включая приглашение для Специальных докладчиков по вопросам внесудебного наказания и по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов; По вопросу о коренных общинах и их права на жизнь, физическую и территориальную целостность, Колумбия отметила убийство в феврале 80 представителей коренной общины Ава, совершенное группировкой ФАРК, желавшей получить доступ к плантациям коки на территории народности Ава. При извлечении одного из тел, было разминировано 50 противопехотных мин. Делегация отметила вопросы о положении в области прав человека в Колумбии, поднятые в ходе обзора, в том числе внесудебные наказания, насильственные исчезновения, пытки, сексуальное насилие, использование детей в военных действиях и насильственные перемещения, насильственные действия, затрагивающие в первую очередь афроколумбийские общины, женщин и детей.

См. A/HRC/10/29, paras. 627; 632, 647.



Б. УПО:

права коренных народов

ФИНЛЯНДИЯ

Р5. Рассмотреть вопрос о ратификации принятой МОТ Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (**Боливия**).

Источник: А/НРС/8/24para.50

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: все приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

Делегация заявила, что Финляндия прилагала все усилия для обеспечения прав народа саами. Настоящее правительство ставит своей целью разрешение вопроса землепользования до истечения срока своих полномочий. Другой вопрос, связанный с правами народа саами, касается их права участвовать в принятии решений о пользовании землей на территории исконных земель саами. Делегация заявила, что целью правительства является поиск решения, которое бы включало предпосылки для ратификации Конвенции МОТ №169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни.

См. A/HRC/8/52 para.315



ГАБОН

Р 25. удвоить усилия по интеграции пигмеев в жизнь общества, особенно в области развития образования и обеспечения других базовых услуг (Нигерия);

Р 26. Положить конец дискриминации в отношении такого меньшинства, как пигмеи, и предоставить им основные права человека, а также обеспечить соблюдение положений статей 2 и 25 МПГПП и статей 6, 12 и 13 МПСЭКП (Словения);

Источник: А/НРС/8/35para.60

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: НЕ ПРИНЯТЫ



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

В том, что касается пигмеев, делегация Габона желает поддержать все меры, уже проводимые на момент обзора Рабочей группой. При поддержке международного сообщества правительство осуществляет план действий по защите и поощрению прав пигмеев. Более того, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ реализуется проект развития, интегрированного в среду обитания пигмеев.

См. A/HRC/8/52 para. 645



ГВАТЕМАЛА

Р3. Обеспечить в полной мере активные действия национальной комиссии по правам человека в целях улучшения прав человека коренных народов (Швейцария).

Р7. предпринять шаги для осуществления рекомендаций КЛРД и других органов и механизмов по правам человека, направленных на расширение де-юре и де-факто равной защиты прав коренных народов, включая народы майя, шинка и гарифуна (Словения).

Р10. Принять отдельные законодательные акты для обеспечения надлежащих средств правовой защиты жертв расовой дискриминации, в частности касающиеся распространения идей, основанных на понятиях расового превосходства, расовой ненависти, подстрекательства к расовой дискриминации и актам насилия, направленным против коренных народов и лиц африканского происхождения в Гватемале (Южная Африка).

Р11. Разработать закон, квалифицирующий как преступление дискриминацию на почве социального происхождения, расовой ненависти или акты насилия в отношении коренных народов (Швейцария).

Р12. Принять меры для обеспечения пользования во всей полноте всеми правами человека для членов общин коренных народов (Канада), а также обеспечить защиту прав коренных народов, в частности право на заслушивание их мнения перед тем, как их традиционные земли передаются в эксплуатацию (Дания).



Б. УПО:

права коренных народов

ГВАТЕМАЛА - продолжение

P13. Обязаться улучшить положение детей из числа коренных народов, в частности в том, что касается жестокого обращения, торговли детьми, детского труда, незаконного усыновления/удочерения и трудностей в доступе к обучению в школе и медицинским услугам (Швейцария).

P15. выполнять рекомендацию КЛДЖ Гватемале об обеспечении широкого доступа женщин из числа коренных народов к образованию на двух языках, медицинским услугам и возможностям получения кредитов, а также всестороннего участия в процессах принятия решений (Словения).

P37. Принять необходимые меры для обеспечения эффективного участия коренных народов в государственной и политической жизни, в том числе посредством осуществления соответствующих рекомендаций договорных органов и специальных процедур по правам человека (Иордания).

P39. Ускорить осуществление программ по искоренению нищеты, чтобы решить проблемы неравномерного распределения благ, доступа к медицинским услугам и высокого уровня социального отчуждения среди коренных народов и лиц африканского происхождения (Южная Африка).

Источник: A/HRC/8/38para.89

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: не приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

Гватемала подчеркнула серьезные проблемы, с которыми ей придется столкнуться, по претворению в жизнь рекомендаций по разным вопросам, отметив, что Гватемале понадобится укрепить свои действия в следующих областях:

(е) Принятие дополнительных мер для борьбы с дискриминацией и для достижения равенства для коренных народов;

См. A/HRC/8/52 para. 681



Б. УПО:

права коренных народов

ЯПОНИЯ

Р19. - Пересмотреть, в частности, права на владение землей и другие права народности айнов и привести их в соответствие с положениями Декларации ООН о правах коренных народов. **(Алжир)**; настоятельно призвать Японию искать пути для установления диалога с проживающими в ней коренными народами с целью осуществления Декларации ООН о правах коренных народов **(Гватемала)**;

Источник: A/HRC/8/44.para.60

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: **не приняты**



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

6 июня 2008, парламент Японии единогласно принял резолюцию по народности айну. В ответ на эту резолюцию правительство Японии сделало заявление от имени главного секретаря кабинета министров. Правительство Японии будет разрабатывать свою политику в соответствии с заявлением главного секретаря кабинета министров.

См. A/HRC/8/52, para. 856



коренных народов

Б. УПО: права

ПЕРУ

P1. продолжать уделять внимание поощрению и защите прав человека уязвимых групп населения (Филиппины), в первую очередь в целях улучшения положения коренных народов (Алжир)

Источник: A/HRC/8/37.para.52

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

По вопросу о положении коренных народов, Перу напомнила, что она приняла решающее участие в написании проекта Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. В том, что касается добывающей промышленности и добычи ископаемых на государственном уровне, с коренными народами ведутся консультации в рамках проектов развития, которые будут продолжаться и в будущем. Перу и добывающие компании полностью осознают, что расширение добычи ископаемых и эксплуатация природных ресурсов должны в целом проводиться совместно с народами затронутых общин. Делегация также отметила, что социально ответственные компании могут на самом деле помочь бедному населению страны.

См. A/HRC/8/52, para. 698



Б. УПО:

права коренных народов

УКРАИНА

Р35 - Осуществить предложение Комитета по экономическим, социальным и культурным правам признать право на самоидентификацию всех этнических групп в Украине и обеспечить охрану и развитие их культурного наследия (Румыния);

Источник A/HRC/8/45.para.58

Ответ Гос-ва/статус рекомендаций: не приняты



коренных народов

Б. УПО: права

Замечания и/или комментарии государства

Делегация Украины добавила, что 3
рекомендации не были поддержаны.

См. A/HRC/8/52, para. 877



В. УПО: возможности для участия организаций и представителей КН во всех фазах процесса



В. УПО: возможности для участия организаций коренных народов в различных фазах процесса (1)

У заинтересованных сторон есть много способов участвовать во всех стадиях процесса

- Стадия 1: Подготовка информационного доклада
- Стадия 2: Процесс обзора
- Стадия 3: Последующие мероприятия



В. УПО: возможности для участия организаций коренных народов в различных фазах процесса (2)

Стадия 1 – Распространение информации об УПО

- Контакт с национальными заинтересованными сторонами и партнерами, в т.ч. НПО и др. представителями гражданского общества, с целью разъяснения механизма УПО и поощрения разработки и подачи материалов для «Резюме документов, предоставленных заинтересованными сторонами».
- Государства могут обращаться в порядке консультации для выяснения мнений в процессе разработки национального доклада; органы ООН могут обращаться для выяснения мнений в процессе подготовки материалов для подборки информации.



В. УПО: возможности для участия организаций коренных народов в различных фазах процесса (3)

Стадия 2 – Процесс обзора

- Обмениваться информацией об обзоре со всеми заинтересованными сторонами.
- Посещать сессии РГ и/или пленарные заседания СПЧ; выступать на пленарных заседаниях СПЧ.
- Содействовать местному доступу к сессиям по обзору и пленарным заседаниям СПЧ посредством проведения специальных и открытых показов Интернет-трансляций этих заседаний.



В. УПО: возможности для участия организаций коренных народов в различных фазах процесса (4)

Стадия 3 – Последующие мероприятия

- Способствовать широкому распространению принятых рекомендаций и документации УПО; рассмотреть возможность перевода на языки коренных народов и меньшинств.
- Поощрять государства проводить последующие меры на основании рекомендаций, в т.ч. посредством оказания соответствующего содействия в конкретных вопросах.
- Поощрять/поддерживать применение рекомендаций всеми соответствующими субъектами на национальном уровне.
- Интегрировать рекомендации в инструменты планирования и разработки программ ООН, в т.ч. в будущие общие анализы по странам и рамочные программы ООН по оказанию помощи в целях развития.



Г. УПО и УВКПЧ




Г. УПО и УВКПЧ (1)

- ✚ УВКПЧ получает мандат от СПЧ на подготовку двух докладов УПО по каждой рассматриваемой стране: подборка информации ООН и резюме заинтересованных сторон.
- ✚ В результате УПО подготавливается значительное количество документов по каждой из 192 рассматриваемых стран, и все заседания транслируются на сайте ООН.



Г. УПО и УВКПЧ (2)

 Веб трансляции УПО показали себя на данный момент настоящей «добавленной стоимостью», что делает расположенный в Женеве международный механизм по настоящему доступным на уровне страны.



Г. УПО и УВКПЧ (3)

УПО и УВКПЧ

последующие меры по итогам обзора страны



Г. УПО и УВКПЧ (4)




Для многих стран, рассмотренных в процессе УПО, несмотря на очевидную слабость самого процесса и его результатов, наиболее значимые темы, касающиеся прав человека, были, тем не менее, определены и исследованы.






Г. УПО и УВКПЧ (5)

- ✚ Многие государства делают заявления и берут на себя обязательства в процессе УПО, и это весьма позитивно, так как затем их можно будет призвать к ответу.

УПО и УВКПЧ (6)



Ограничения УВКПЧ по последующей систематической деятельности по итогам обзора

-  Слабость некоторых рекомендаций УПО
-  Характер политической оценки страной важности УПО
-  Ограниченность ресурсов УВКПЧ/ Целевой фонд добровольных взносов для УПО для осуществления последующих мер / действия, вытекающие из рекомендаций УПО / страны, в которых УВКПЧ имеет представительство на местах.



Г. УПО и УВКПЧ (7)


Продвижение прав человека в системе ООН...



Когда УВКПЧ не может обеспечить проведение последующих мер по итогам рекомендаций УПО, оно будет предпринимать меры по их передаче и продвижению страновыми командами (УНСТ) и координаторами-резидентами.



Г. УПО и УВКПЧ (8)

 Место и роль механизма
УПО по отношению к
существующим
механизмам по правам
человека




Г. УПО и УВКПЧ (9)

Взаимодействие и динамика



«Добавленная стоимость»



«Добавленная стоимость» УПО – в том случае, когда рекомендации УПО на самом деле отражают существующие рекомендации, исходящие от договорных органов и специальных процедур – заключается в следующем:

- а) их политическая значимость, учитывая высокий статус Совета по правам человека;
- б) тот факт, что большинство (многие) рекомендации УПО согласованы заинтересованными государствами;
- с) УПО может потенциально вернуть к жизни рекомендации договорных органов и специальных процедур, оставленные без внимания государствами.



Проблемы и задачи



Существует объективная разница между УПО и договорными органами/специальными процедурами:

УПО является политическим и межправительственным процессом, он не является независимым и не основывается на работе экспертов;

Договорные органы и специальные процедуры представляют собой независимые экспертные механизмы, опирающиеся на техническую и законодательную базу.



Г. УПО и УВКПЧ (12)

- Эти три механизма должны дополнять и усиливать друг друга,
- они также должны стремиться к максимальной слаженности действий с тем, чтобы усилить международную систему прав человека.



Г. УПО и УВКПЧ (13)

► **Нормативная
ценность УПО и
ИТОГОВОГО
документа**



Г. УПО и УВКПЧ (14)



Международные законы в области прав человека представляют собой хорошо разработанное нормативное поле, на которое, в частности, опираются в своей работе договорные органы и специальные процедуры.

Какова в этом контексте
«добавленная стоимость» УПО?



Г. УПО и УВКПЧ (15)



УПО проходят в рамках высокоуровневого организма ООН все страны мира, включая те страны:

- а) которые избежали бы комплексного обзора в области прав человека, будучи государствами, подписавшими весьма ограниченное количество международных договоров по вопросам прав человека;
- б) которые предоставляли недостаточную отчетность по этим договорам;
- с) и те, которые мало или вообще не сотрудничают со специальными процедурами.



Г. УПО и УВКПЧ (16)

Проблемы и задачи



Итоговый документ процесса УПО - являющегося политическим и межправительственным - может потенциально снизить существующие стандарты, установленные международным правом и соответствующими организациями;



Политический характер УПО также допускает избирательность в отношении страны/темы;



Г. УПО и УВКПЧ (17)



Статус рекомендаций УПО остается беспрецедентным в системе ООН / Отчет рабочей группы УПО принимается на пленарном заседании СПЧ, но, тем не менее, его рекомендации, как указывается в каждом докладе, «отражают позицию представляющего государства (государств) и/или государства-объекта обзора. Их не следует воспринимать, как получившие одобрение Рабочей группы в целом»



Ряд рекомендаций УПО явно не согласуются с правовой базой договорных органов и специальных процедур.



Г. УПО и УВКПЧ (18)

► **Заявления и
обязательства
государств,
сделанные или взятые
в процессе УПО**



Г. УПО и УВКПЧ (19)

- ✚ Согласно резолюции 5/1 об учреждении УПО, государства призываются делать или брать на себя добровольные заявления и обязательства



Г. УПО и УВКПЧ (20)

«Добавленная стоимость»



Письменные заявления и обязательства государств могут оказаться позитивной стороной УПО.

Время покажет, будут ли государства на деле воплощать взятые на себя обязательства. В этом отношении, следующий цикл УПО будет способствовать формированию ответной реакции, когда государства должны будут отчитываться перед Советом о проделанной работе по воплощению этих обязательств;




Г. УПО и УВКПЧ (21)



Заявления и обязательства могут стать позитивным инструментом для договорных органов и специальных процедур, которые могут успешно их использовать для ведения диалога и принятия последующих мер.



Г. УПО и УВКПЧ (22)

 **Гражданское общество,
Национальные
правозащитные
институты и
совместная работа
ООН в рамках УПО**



Г. УПО и УВКПЧ (23)

Сотрудничество с гражданским обществом



Г. УПО и УВКПЧ (24)

- ✚ УПО предусматривает участие заинтересованных сторон, в том числе и НПО, в процессе обзора.



Г. УПО и УВКПЧ (25)

«Добавленная стоимость»



В общем и целом, вклад гражданского общества в процесс УПО был весьма качественным, даже несмотря на изначально короткие сроки, установленные для подачи письменных сообщений. Это явно указывает на заинтересованность гражданского общества оказывать влияние на этот новый механизм. НПО, действующие в рамках ЭКОСОС, и независимые от ЭКОСОС НПО участвовали в процессе на международном и местном уровне.



Г. УПО и УВКПЧ (26)

- НПО в целом хорошо дополнили информацию, отраженную в подборке информации ООН, предоставляя информацию о фактическом осуществлении прав человека и уважении к ним;



Г. УПО и УВКПЧ (27)



В некоторых странах были созданы коалиции НПО специально для участия в процессе УПО. Их цель - укрепить среди прочего связь с властями и способствовать процессу принятия последующих мер;



Г. УПО и УВКПЧ (28)

Наиболее опытные НПО разработали эффективные стратегии лоббирования и воздействия, включая предварительную работу в своих странах через посольства государств-членов соответствующих троек;



Г. УПО и УВКПЧ (29)

Проблемы и задачи



В других странах участие в процессе УПО приняли в основном только те НПО, которые уже накопили необходимый опыт взаимодействия на международном уровне;



В случае большого количества стран по всему миру, число и качество информации, поданной НПО остается весьма невысоким или же, в некоторых случаях, просто отсутствует;



Г. УПО и УВКПЧ (30)



УПО является еще одним механизмом, в котором могут участвовать НПО и где они могут играть ключевую роль. Это поднимает вопрос о средствах и возможностях. Небольшой опыт проведения УПО показал, что международные НПО старались изо всех сил выполнить все требования (по УПО, договорным органам, специальным процедурам и т.д.) и в некоторых случаях отказывались от участия в каком-либо механизме в пользу наиболее освещаемого процесса УПО;



Г. УПО и УВКПЧ (31)

▶ Сотрудничество с агентствами ООН



Г. УПО и УВКПЧ (32)



В ноябре 2007 года Верховный комиссар послал письмо во все агентства, фонды и программы ООН с призывом принять активное участие в процессе УПО и предоставить информацию, которая в ракурсе каждой из этих организаций и в рамках ее мандата имеет отношение к осуществлению прав человека в государствах, проходящих обзор.



Некоторые механизмы ООН оказали поддержку правительствам в подготовке национальных докладов, способствовали информированию заинтересованных сторон и участвовали в межведомственных консультациях.



Г. УПО и УВКПЧ (33)

«Добавленная стоимость»



УПО отражает общее усилие системы ООН. Генсек подтвердил центральное положение вопросов, связанных с правами человека в работе по развитию ООН, признавая вместе с тем разграничение мандатов операционных агентств.



Г. УПО и УВКПЧ (34)



Работа по вопросам, связанным с правами человека включена в программу многих агентств ООН, что дает им прекрасную возможность делиться опытом.



Некоторые агентства ООН представили порядка 100 письменных вкладов, относящихся к УПО, для подготовки подборок информации двух первых сессий (Департамент по политическим вопросам -ДПВ, ФАО, ЮНФПА, УВКБ, ООН-Хабитат и Юнисеф).



Г. УПО и УВКПЧ (35)



Агентства ООН, в контексте страновых групп (или вне его) могут играть важную роль в контроле за осуществлением рекомендаций УПО, в том числе в отношении таких инструментов ООН, отвечающих за составление программ и планов, как Отчеты по общей оценке результатов деятельности в стране (ССА)/ Программы ООН по содействию развитию (UNDAFs).



Г. УПО и УВКПЧ (36)

- ▶ Сотрудничество с национальными правозащитными институтами (НПЗУ)



Г. УПО и УВКПЧ (37)



Опираясь на первый полученный опыт, можно отметить, что НПЗУ зачастую играли две основные роли:

а) стимулировали к участию в процессе УПО другие заинтересованные стороны на национальном уровне, а также

б) предоставляли информацию для включения в резюме заинтересованных сторон



«Добавленная стоимость»



Учитывая свой уникальный статус, НПЗУ находятся в исключительном положении и могут сделать УПО еще более эффективным в том, что касается процесса на национальном уровне, совместного использования информации и проведения последующих мер;



УПО предоставляет независимым группам возможность высказать свое мнение о качестве работы НПЗУ и об их соответствии требованиям, заключенным в парижских принципах, особенно в отношении независимости.



Г. УПО и УВКПЧ (39)

Уменьшение риска

НПЗУ могут заранее добиться своего включения в процесс широких консультаций на национальном уровне, проводимых государством в целях подготовки информации для национального доклада УПО



Г. УПО и УВКПЧ (40)

После завершения первого обзорного цикла, СПЧ может пересмотреть механизм...

УПО будет рассмотрен в контексте общего анализа деятельности СПЧ в 2011 г.. В числе предложений Верховного комиссара по этому вопросу, содержащихся в ежегодном докладе для 10 пленарной сессии СПЧ, значится следующее: в рамках подготовки второго цикла, необходимо рассмотреть включение независимой экспертной оценки в процесс обзора [УПО] для его усиления и превращения в механизм осуществления целевых и приоритетных рекомендаций, которые должны выноситься рассматриваемому государству”.

A/HRC/10/23, paras. 5-8.

► Как затронуты вопросы коренных народов?



По всем вопросам, относительно
данной презентации, просьба обращаться к
Самье Слимане

Управление Верховного комиссара по
правам человека (УВКПЧ)

Группа по вопросам коренных народов и
меньшинств

sslimane@ohchr.org