

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В Рабочем документе Европейской комиссии, опубликованном в мае 1998 г. под заголовком «О поддержке коренных народов в целях развития сотрудничества общин и государств-членов», сформулированы цели поощрения прав коренных народов (КН) и интегрирования вопросов КН в качестве комплексного аспекта расширения прав и возможностей человека и сотрудничества в целях развития. В документе высказана рекомендация касательно полноценного и свободного участия КН на всех этапах проектного цикла, а также рекомендация о включении в их участие в мероприятиях в сфере развития таких элементов, как предварительные консультации, их согласие на запланированные мероприятия, осуществление ими контроля над деятельностью, затрагивающей их жизни и землю, а также определение их собственных приоритетов в сфере развития.

Последующая **резолюция Европейского совета**, принятая в ноябре 1998 г. министрами развития государств-членов Европейского совета, приветствовала Рабочий документ и признала, что «сотрудничество и поддержка установления партнерских отношений с КН имеет важнейшее значение для целей искоренения нищеты, устойчивого развития природных ресурсов, соблюдения прав человека и развития демократии». Далее Совет признал, что сотрудничество в целях развития должно способствовать укреплению прав и возможностей КН для их «саморазвития». Также Совет подтвердил, что в это понятие входит право выдвигать возражения в отношении проектов, в особенности в традиционных регионах КН, и требовать компенсацию в случае, если проекты отрицательно влияют на средства КН к существованию.

В ноябре 2002 г. в заключениях Европейского совета было высказано напоминание об обязательствах резолюции Совета 1998 г., а также призыв к Европейскому союзу продолжать их осуществление. Европейская комиссия и государства-члены были призваны обеспечить последовательность, в том числе путем учреждения специальных координационных центров в Комиссии и государствах-членах, а также координацию в рамках многосторонних форумов и обучения персонала по вопросам, связанным с правами человека и демократизацией в целом и с КН в частности. Вопросы КН должны были быть включены в стратегии, практику и методы работы ЕС. Среди прочего это подразумевает анализ их политического, социального, экономического и культурного положения в странах-партнерах в национальных стратегических документах и оценку воздействия стратегий ЕС в сфере сотрудничества в целях развития, программ и проектов касательно КН. Также в документе высказывается рекомендация обеспечить полное и эффективное участие КН во всех этапах проектного цикла (программирование, идентификация, планирование, осуществление и оценка) и предусматривается укрепление потенциала представляющих КН организаций. Совет решил также включить требующие решения вопросы КН в политические диалоги со странами-партнерами в качестве составляющей части пунктов, посвященных правам человека, различных соглашений о сотрудничестве и ассоциации.

Европейский консенсус по развитию 2005 г. представляет для ЕС общее видение развития с особым акцентом на сокращение нищеты, достижение Целей развития тысячелетия и эффективность помощи. Осуществление прав КН определяется в Консенсусе, как междисциплинарный вопрос, который также является целью сам по себе и жизненно важным фактором в усилении воздействия и устойчивости сотрудничества. Под заголовком «Демократия, добросовестное управление, права человека, права детей и коренных народов» в Консенсусе дается определение, что «ключевым принципом в гарантировании прав коренных народов в контексте сотрудничества в целях развития является обеспечение **полного участия и свободного, предварительного и осознанного согласия соответствующих общин**» (параграф 103).