

Anastasia Chukhman

Russian Association of indigenous peoples of the North (RAIPON)

NY, 25 May 2011, UN Permanent Forum on indigenous issues

X Session, Agenda item 8 «Исследование Специального докладчика на тему «Международное уголовное право и судебная защита коренных народов»

Уважаемый председатель, члены Постоянного Форума!

Спасибо за предоставленную возможность выступить. В своем сообщении хочу остановиться на ситуации, складывающейся с судебной защитой прав коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ.

На территории Российской Федерации в 27 регионах живет 41 малочисленный народ Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, для которых традиционные виды хозяйственной деятельности – рыболовство, охота, морзвербойный промысел, сбор дикоросов – являются основой жизнеобеспечения.

В Российской Федерации действует 3 специальных федеральных закона о правах коренных народов, имеются отдельные правовые нормы в отраслевых федеральных законах, в актах Правительства РФ и органов государственной власти в регионах проживания коренных народов. В 2009 году Правительством РФ утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Эти нормы в своей совокупности создают правовую основу для защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных народов, и обеспечения традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Но, к сожалению, следует констатировать, что многие из данных норм остаются не действующими, не имеют механизмов воплощения в жизнь предусмотренных прав и не служат во благо коренных народов Российской Федерации, а в некоторых случаях и ухудшают положение. Именно поэтому в последние годы в Российской Федерации обострилась ситуация с обеспечением прав коренных малочисленных народов на осуществление традиционной хозяйственной деятельности.

На протяжении 10 лет остается нерешенным вопрос предоставления коренным народам права безвозмездного пользования земельными участками для традиционной хозяйственной деятельности. В течение этого времени организации коренных народов обращались в суды за защитой права на образование территорий традиционного природопользования, обжалуя бездействие органов государственной власти в предоставлении таких земель. По итогам состоявшихся судебных процессов ни один из национальных судов не защитил право коренных народов на образование территорий традиционных природопользования. Суды мотивировали свое решение – в связи с отсутствием подзаконных нормативных актов, предусматривающих порядок создания территорий традиционного природопользования, реализовать право коренных народов на образование территорий традиционного природопользования не представляется возможным. Эти судебные процессы состоялись в период с 2002

по 2005 года. В этом году коренные народы России уже отметили 10-летний юбилей со дня принятия ФЗ о территориях традиционного природопользования. И до сих пор ни одна территория не создана, исполнительная власть не приняла ни одного акта, который был бы направлен на реализацию права коренных народов на создание территорий традиционного природопользования.

Кроме того, в последние два года ситуация с доступом коренных народов к природным ресурсам в Российской Федерации значительно усугубилась. Национальным законодательством о рыболовстве с 2009 года введено предоставление коренным народам рыбопромысловых участков на конкурсной основе. Законодательство об охоте, действующее с 2010 года, не содержит механизмов осуществления свободной охоты коренными народами. Эти и другие нарушения побуждают организации коренных народов и отдельных представителей обращаться за защитой нарушенных прав в суд. И количество таких обращений значительно возросло.

В 2010 году в регионах проживания коренных народов впервые возникали факты ограничения доступа к природным ресурсам на основании того, что исконной территорией проживания таких народов является другой регион. Такие факты были зафиксированы в Камчатском крае, когда органы исполнительной власти не выдавали разрешения на осуществления традиционного рыболовства народам удэге и нанайцам, территорией проживания которых является другие территории на Дальнем Востоке - Приморский и Хабаровский края. А когда эти аборигены все-таки шли на речку, чтобы выловить рыбу только для пропитания себя и своих семей, органы государственной власти обвиняли их в браконьерстве, возбудили уголовное дело. Суды признали аборигенов виновными, осудили их и наказали. Хотя данное решение противоречит национальному законодательству и не может быть законным. За реализацию права на осуществление традиционного образа жизни, которое дано от рождения, представители коренных народов несут наказание. Не признавая такое судебное решение, данные представители продолжают отстаивать свои права, подав кассационные жалобы. Но вера в справедливое решение уменьшается.

Также возросло количество обращений в суд с заявлениями об установлении национальности коренных народов. В России на законодательном уровне не принят правовой акт, который бы предусматривал процедуру подтверждения национальности. Его отсутствие порождает уникальные судебные дела, в соответствии с которыми люди, не относящиеся по крови к коренным народам, но которые смогли предоставить ту или иную справку, добытую неизвестным способом, по решению суда признаются коренными народами. На этом фоне произошло также увеличение количества общин, **которые используют недостоверные документы для участие в конкурсах по закреплению рыбопромысловых участков** В этих случаях преследуется желание получить личную выгоду - право на рыболовство, охоту и другие виды. **В некоторых регионах по данным фактам также возбуждались судебные дела. Но суды затягивают процесс рассмотрения дел и вынесения решения.**

В Российской Федерации имеются и другие факты обращения в суды. Но в целом, с большим сожалением, констатируем, что судебная защита прав

коренных народов Российской Федерации далека от идеала. Она незначительна по своему количеству. Многие судьи незнакомы с законодательством о правах коренных народов, не имеют представления о специфике традиционного образа жизни и культуре коренных народов. Обжалование в вышестоящий суд незаконных решений судов первых инстанций в большинстве случаев не приводит к их отмене, по своему содержанию кассационные решения дублируют решения нижестоящих судов. А в это время коренные народы в национальных селах находятся в отчаянии, их нарушенные права не защищаются в судебном порядке, нет веры в объективное, справедливое правосудие.

Мы призываем Российскую Федерацию одобрить Декларацию ООН о правах коренных народов, это позволит повысить эффективность судебной защиты прав коренных народов, будет являться важным шагом на пути соблюдения прав коренных народов.

В завершении, Уважаемая госпожа Председатель,

Просим Постоянный форум в итоговый документ 10 сессии включить рекомендации относительно: 1. соблюдать права коренных народов на ведение традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности в соответствии с международным принципами и нормами и национальным законодательством, 2. в ближайшей перспективе образовать территории традиционного природопользования, согласно законодательству 3. совместно с РАЙПОН разработать документ, который бы подтверждал национальность коренных народов.

Также просим Постоянный форум рассмотреть возможность организовать в рамках работы 11 сессии дискуссию по Российской Федерации и соблюдению прав коренных народов в стране.

Спасибо за внимание.