

# СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТЕ 22-Й СЕССИИ ПОСТОЯННОГО ФОРУМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ (ПФКН ООН)

С 17 по 28 апреля 2023 года, Нью-Йорк

Сводные записки – это доклады о наиболее важных заседаниях ООН, посвященных правам коренных народов, они публикуются два раза в год. Такие отчеты доступны только в электронном виде и рассылаются по электронной почте.



*Сводная информация — это выходящий дважды в год информационный бюллетень о наиболее важных встречах ООН по правам коренных народов. Бюллетень доступен только в электронном формате и рассылается по электронной почте.*

**Информация и методология:** бюллетень создан с опорой на заметки, сделанные во время конференции, и тексты выступлений, собранные сотрудниками ДОСИПа, с которыми можно ознакомиться [здесь](#). В документе представлено краткое изложение происходившего на совещаниях, открытых для публики (закрытые совещания, чье содержание в бюллетене не освещается, проходили в четверг 20 апреля во второй половине дня, утром в среду 26 апреля, а также утром в пятницу 28 апреля).

## 1. **Резюме:**

Специальная тема дискуссий в ходе 22-й сессии Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов была сформулирована так: «*Коренные народы, здоровье человека, планетарное и территориальное здоровье и изменение климата: правозащитный подход*». В отличие от 21-й сессии, этот ПФКН проводился полностью в очном формате с 3-часовыми сессиями, в отличие от 2-часового гибридного формата, использовавшегося ранее. Первая неделя была посвящена пленарным заседаниям и интерактивным диалогам, призванным предоставить участникам как можно больше возможностей для активного участия. На второй неделе форума прошли региональные диалоги, позволившие постоянным членам Форума поделиться специальными знаниями. Во время последней сессии 28.04 Постоянный форум официально утвердил список из 31 рекомендации государствам, Генеральной Ассамблее ООН (ГА ООН), учреждениям ООН, Совету по правам человека (СПЧ) и Управлению Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Центральное место в рекомендациях занимало, среди прочего, официальное признание космовидения коренных народов, сосредоточенного на взаимосвязи здоровья человека, планеты и территории, и необходимости вовлечения коренных народов в рамках этих подходов, как в национальные нарративы, так и в разработку политических курсов и международные механизмы.

## 2. **Подробно**

Понедельник, 17.04

- **Открытие сессии, выборы должностных лиц, утверждение повестки дня и организация работы.**

Открытие 22-й сессии ПФКН проходило в зале Генеральной Ассамблеи. **Тадохадо Сид Хилл, вождь народа онондага**, выступил с традиционной вступительной речью и призвал участников Форума помнить о нашей природной среде и быть благодарными за все ее аспекты.

- **Туве Севндал Гант и Нау Эй Эй Мин, эксперты Постоянного форума**, выдвинули **Дарио Хосе Мехиа Монтальво** председателем 22-й сессии ПФКН (избран путем аккламации).
  - Члены Постоянного форума **Витал Бамбанзе** и **Алуки Котьерк** выдвинули **Сулеймана Мамутова, Хинду Умару Ибрагим, Ханну Макглейд, Хани Могани** и **Джеффри Рота** заместителями председателя Постоянного форума (избраны путем аккламации).
  - Члены Постоянного форума выдвинули **Туве Севндал Гант** на должность докладчика (избрана путем аккламации).
  - Предложенная повестка дня и программа работы ([E/C.19/2023/L.1](#)) 22-й сессии ПФКН были официально одобрены.

**Генеральный секретарь ООН Антонио Гутереш** подтвердил приверженность и поддержку ООН коренным народам, дав высокую оценку их продовольственным системам, чья сопротивляемость способствует укреплению и сохранению местного биоразнообразия. Генеральный секретарь далее отметил непропорциональное воздействие изменения климата на коренные народы и их территории. **Председатель ГА ООН Чаба Кереши** говорил о необходимости извлечь уроки из внутренней взаимосвязи коренных народов со здоровьем человека и планеты, призвав участников в срочном порядке посвятить время изучению точки зрения коренных народов. **Президент Республики Колумбия Густаво Петро** предложил в качестве единственного эффективного решения для приостановки негативных последствий изменения климата немедленно прекратить добычу нефти и газа. Он призвал государства и коренные народы работать рука об руку в целях защиты и возрождения тропических лесов Амазонки. Для содействия такого рода партнерствам Г. Петро предложил создать глобальный фонд в миллиард долларов для выделения грантов частным лицам и организациям, действующим на всех уровнях. **Председатель Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) Лачерава Стоева** отметила актуальность темы Форума для осуществления Целей устойчивого развития (ЦУР) в рамках Повестки дня на период до 2030 года. **Заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам Линь Цзюньхуа** подчеркнул, что коренные народы подвергаются маргинализации, когда речь идет о доступе к здравоохранению и основным услугам, и всё это усугубляется в совокупности последствиями климатических изменений и дискриминацией в отношении их территорий и экосистем. **Секретарь Министерства внутренних дел Соединенных Штатов Америки, родом из Пуэбло Лагуна в штате Нью-Мексико, Деб Халанд** рассказала о различных шагах, предпринятых нынешней администрацией США, чтобы голоса коренных народов были услышаны, и призвала государства бороться с серьезными нарушениями прав человека, насилием и сохраняющимся гендерным неравенством во всем мире. **Состоялось официальное открытие 22<sup>й</sup> сессии Постоянного форума.**

- **Пункт 5(g) Тематические диалоги**

- **A. Международное десятилетие языков коренных народов:**
- **B. Общая рекомендация КЛДЖ № 39 о правах женщин и девочек из числа коренных народов.**

Было открыто обсуждение пункта 5(g), обе темы обсуждались одновременно. **Соня Гуахахара, министр по делам коренных народов Бразилии**, обратилась к присутствующим со вступительной речью. Помимо того, что она стала первым министром по делам коренных народов в стране, она также стала первой женщиной из числа коренных народов, выступающей от имени Бразилии. С. Гуахахара подчеркнула актуальность Постоянного форума и темы этой сессии, призвав государства-члены более никогда не исключать коренных народов и не игнорировать консультации с ними. **Глэдис Аоста Варгас, ранее занимавшая должность председателя Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин** (далее - КЛДЖ), представила [общую рекомендацию КЛДЖ № 39 о правах женщин и девочек из числа коренных народов](#) (далее - КЛДЖ общ. рек. 39).

Государства и международные механизмы представили проекты, направленные на возрождение языков коренных народов и расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа коренных народов. Следует отметить университеты коренных народов **Мексики**, где уже было осуществлено 145 различных инициатив для беднейших общин коренных народов страны. **Международная организация труда (МОТ)** представила сравнительное исследование, в ходе которого было установлено, что женщины из числа коренных народов имеют гораздо более низкий уровень занятости по сравнению с мужчинами из числа коренных народов, а также с гораздо большей вероятностью работают в неформальном секторе.

Организации коренных народов внесли ограниченный вклад, **Пакт коренных народов Азии (ФПКНА)** отметил угрозу исчезновения, довлеющую над языками коренных народов Азии, призвав государства внедрять меры, адаптированные для каждой страны. **Национальная организация женщин коренных народов Анд и Амазонии (ONAMIAP)** подчеркнула, что Перу прибегает к «правовой войне» для криминализации и подавления инакомыслия коренных народов, и призвала Постоянный форум обеспечить соблюдение государством существующих договоров и конвенций. *Затем обсуждения по пункту 5(g) были закрыты.*

По подпункту (a.) Постоянный форум рекомендовал увеличить государственное финансирование для инициатив по возрождению языков коренных народов, а также рекомендовал обратиться к ЮНЕСКО с просьбой провести исследование о средствах массовой информации коренных народов. По подпункту (b.) Постоянный форум рекомендовал перевести КЛДЖ общ. рек. 39 на языки коренных народов; Форум рекомендовал ООН-Женщины провести исследование о влиянии колонизации на права женщин и девочек из числа коренных народов; Комиссии о положении женщин было рекомендовано включить женщин и девочек из числа коренных народов в свою повестку. Постоянный форум далее принял решение включать обсуждения, касающиеся КЛДЖ общ. рек. 39, в ежегодные обсуждения.

- **Пункт 5(f) Диалог по платформам для коренных народов, созданным в структурах Организации Объединенных Наций**

На этой сессии участники узнали о прогрессе, достигнутом различными официальными и неофициальными органами коренных народов при подразделениях ООН. Следует отметить прогресс, достигнутый **Международным форумом коренных народов по биоразнообразию**, чья работа в рамках Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия постепенно помогла коренным народам играть активную роль на этапах

осуществления Конвенции о биологическом разнообразии и переговоров по ней, а также необходимо отметить создание в рамках **Международного фонда сельскохозяйственного развития** (МФСР) должности для представителей коренных народов в исполнительном совете. **Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)** далее пригласила участников принять участие в Глобальном форуме молодежи коренных народов Организации Объединенных Наций (ГФМКН), состоявшемся в Риме в октябре 2023 года, и призвала к проведению исследования о влиянии ультрапереработанных пищевых продуктов на молодежь коренных народов.

Организации коренных народов внесли ограниченный вклад: **Международный совет по договорам индейцев (МСДИ)**, в частности, призвал переписать статью 8(j) КБР из-за отсутствия отсылки к ДПКН ООН, а также призвал участников перестать использовать совокупные термины «*коренные народы и местные общины*». **Ассоциация коренных и малочисленных народов Севера и Дальнего востока России (АКМНС)** попыталась привлечь внимание к коренным народам России, желающим участвовать в международных форумах и испытывающим трудности в результате необоснованных санкций и ограничений на поездки, введенных в отношении российского правительства и его граждан в целом. *Затем обсуждения по пункту 5(f) были закрыты.*

Постоянный форум рекомендовал расширить охват и участие коренных народов в рамках Куньмин-Монреальской глобальной рамочной программы по сохранению биоразнообразия, обеспечить прямой доступ коренных народов к финансовым ресурсам путем создания официального финансового механизма, управляемого коренными народами, а также призвал МФСР укрепить политику проведения консультаций с коренными народами по вопросу их продовольственных систем. Далее Межправительственной группе экспертов по изменению климата было предложено подготовить доклад об угрозах климатических изменений для коренных народов, а также возможностях, открывающихся для них в рамках адаптации к изменению климата и смягчения его последствий с учетом потерь и ущерба.

*Вторник, 18.04*

- **Пункт 3: Дискуссия по теме «Коренные народы, здоровье человека, планеты и территорий и изменение климата: подход, основанный на правах человека» (утро и день)**

**Разан Аль Мубарак**, президент **Международного союза охраны природы (МСОП)**, выступила с основным докладом о крайне важной роли коренных народов в защите окружающей среды. Разан Аль-Мубарак добавила, что их голоса должны стать громче, ведь территории коренных народов наиболее уязвимы к последствиям изменения климата. **Сэм Майерс**, президент **Альянса планетарного здравоохранения**, напомнил о центральной роли природы для здоровья человека, далее призвав участников рассматривать права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, права на здоровье и права, определенные ДПКН ООН, как неразрывно связанные. Майерс завершил свою речь, напомнив, что земля и народ, на ней проживающий, это синонимы. **Член Постоянного форума Джеффри Рот** представил исследование [E/C.19/2023/5](#) «*Детерминанты здоровья коренных народов в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*». Дж. Рот рассказал о взаимосвязи факторов, определяющих здоровье, и рекомендовал Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) использовать термин «автохтонность» в качестве всеобъемлющего фактора, определяющего здоровье.

Использование этого термина представило бы автохтонность как фактор, который следует учитывать при обсуждении вопросов здравоохранения на глобальном и национальном уровнях.

**Государства** выступили с многочисленными докладами, предоставив участникам обширные резюме государственных инициатив на региональном и национальном уровнях, причем **Соединенные Штаты Америки**, в частности, утверждали, что только признание прошлого страны может помочь обществу двигаться вперед. В рамках смягчения последствий изменения климата и интеграции систем здравоохранения коренных народов в государственные структуры широкую поддержку получило партнерство с коренными народами. Заметным исключением стала **Российская Федерация**, осудившая во время своего выступления власти США за отказ в выдаче виз коренным народам, желающим принять участие в ПФКН, а также **Камерун**, выразивший свое замешательство в связи с использованием термина «коренные народы», заявив, что у государства возникли трудности с включением этого термина в конституцию ввиду отсутствия его определения в ДПКН ООН.

**Организации коренных народов и НПО** активно выступили с осуждением продолжающихся нарушений прав человека и способствовали повышению осведомленности о них. Такие нарушения отчасти являются результатом государственных природоохранных мер и создания охраняемых территорий. Далее был поднят вопрос об отсутствии доступа к медицинским услугам и охране психического здоровья в результате чрезмерного воздействия государственного законодательства, длительных колониальных последствий, а также расизма и маргинализации. Также обсуждалась положительная роль коренных народов в принятии мер по смягчению последствий изменения климата. Эта идея получила широкую поддержку представителей коренных народов и государств. Особенно впечатляющие выступления были произнесены **молодежью саами**, решительно осудившей продолжающиеся работы по строительству ветроэлектростанции Фосен, которые, как уже было установлено, нарушают права саамов на земли, а также **Всеобщим советом молодежи коренных народов**, призвавшим ГА ООН включить права коренных народов в число социальных детерминант здоровья, а также принимать обязательные к исполнению резолюции по изменению климата. *Затем обсуждения по пункту 3 были закрыты.*

Обсуждения по пункту 3 привели к выработке ряда рекомендаций ГА ООН и другим учреждениям ООН. К Всемирной организации здравоохранения был обращен призыв создать консультативный орган высокого уровня с участием представителей коренных народов, чтобы направлять работу организации по охране здоровья человека и планеты. Члены Постоянного форума далее рекомендовали выделить дополнительное финансирование, чтобы расширить доступ коренных народов к медицинским услугам. Форум также призвал применять принцип свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) ко всем проектам «зеленого перехода», осуществляемым государствами и частным сектором. Постоянный форум далее рекомендовал Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС), ВОЗ, КБР, ФАО и ЮНИТАР проводить и координировать совместные региональные тренинги по традиционным знаниям (ТЗ), традиционным выражениям культуры (ТВК) и связанным с ними генетическим ресурсам (ГР).

*Среда, 19.04*

- **Пункт повестки дня 5 d) Диалог по правам человека со Специальным докладчиком по вопросу о правах коренных народов и Экспертным механизмом по правам коренных народов**



Эта сессия, организованная как обмен мнениями между **Специальным докладчиком по правам коренных народов Франсиско Кали Цаем**, **Председателем Экспертного механизма по правам коренных народов Бинотой Дамай**, **председателем Постоянного форума Дарио Мехиа Монтальво** и остальными участниками, была призвана задействовать потенциал Постоянного форума по определению конструктивных путей осуществления и соблюдения прав коренных народов.

В целом, этот диалог позволил участникам поделиться региональными и местными проблемами и рассказать о ходе своей деятельности. Среди общих опасений были отмечены отсутствие государственного признания и криминализация лидеров коренных народов в Южной Америке и Юго-Восточной Азии. Этот диалог также послужил подготовкой к предстоящему визиту Специального докладчика в Канаду, где на уровне провинций при работе по поощрению прав коренных народов и их осуществлению обнаружилось многочисленных проблемы. Вместе с тем, **Большой совет Кри** подчеркнул важность предыдущего визита Папы римского, чья реакция на длительное воздействие системы школ-интернатов запустила процесс исцеления.

Также обсуждалось положение коренных народов в Африке: **общины эндоруа** подробно рассказывали о принудительной экспроприации, которой подвергаются коренные народы Кении, а также о прогрессирующем вторжении скотоводов, пытающихся лишить общины эндоруа их домашнего скота. **Член Постоянного форума Витал Бамбанзе** внес дополнительную ясность в ситуацию, с которой сталкиваются коренные народы на континенте, когда определяемая государством «автохтонность» и отсутствие объективного признания статуса коренных народов, как это определено в ДПКН ООН и соответствующем законодательстве, препятствуют возможности вести конструктивный диалог с государствами. В. Бамбанзе выразил пожелание видеть гораздо более активное участие и поддержку со стороны африканских государств.

**Дев Кумар Сунувар** из **Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций** (ФДВ ООН) представил доклад о проделанной работе, отметив расширение охвата Фонда, теперь способного эффективнее оказывать поддержку участникам Форума ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, а также увеличение поддержки, доступной для участия в Универсальном периодическом обзоре (УПО) Совета по правам человека. Д.К. Сунувар пояснил, что такое увеличение поддержки обусловлено увеличением объема финансирования втрое по сравнению с предыдущими годами.

После обсуждений **Франсиско Кали Цай** представил участникам краткое изложение поднятых тем, над которыми его управление будет работать, а именно:

- Признание земель коренных народов.
- Выделение финансирования на проекты по сохранению земель.
- Применение подхода, основанного на правах человека, при осуществлении природоохранных мер.
- Поощрение прав женщин из числа коренных народов.
- Инклюзивность образования и прав.
- Защита территории.
- Вклад в сохранение биоразнообразия.
- Государственная поддержка участия коренных народов в международных форумах и на национальном уровне.

По итогам этой сессии Постоянный форум рекомендовал государствам, ратифицировавшим Конвенцию 169 МОТ, обновить свое законодательство в соответствии с Конвенцией. Постоянный форум отдельно отметил, что правительство Норвегии должно отреагировать на обвинения в разжигании ненависти в отношении народа саами. Колониальные государства должны обеспечить средства правовой защиты и возмещение ущерба пострадавшим коренным народам, а также призвать все государства следить за соблюдением частными компаниями прав коренных народов. В том же контексте Постоянный форум рекомендовал государствам обеспечить применение Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека и, более конкретно, внедрить основные положения ООН «Защищать, соблюдать и восстанавливать в правах» и Руководящие принципы деятельности многонациональных предприятий Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В связи с недавним постановлением Конституционного суда Гватемалы Постоянный форум призвал Гватемалу поддержать постановление об акушерстве коренных народов и доступе к этой услуге. Постоянный форум далее рекомендовал государствам срочно обновить свое законодательство, чтобы предотвратить необоснованное изъятие детей коренных народов из их семей и общин, а также призвал Канаду и США вывести из эксплуатации трубопровод №5.

*Четверг, 20.04 (утро)/ Вторник, 25.04 (вторая половина дня)*

- **Пункт повестки дня 4: Обсуждение шести определенных мандатом областей деятельности Постоянного форума (экономическое и социальное развитие, культура, окружающая среда, образование, здравоохранение и права человека) с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

Обсуждения по Пункту 4 проходили в рамках двух сессий, состоявшихся во время первой и второй недели. В результате организации коренных народов активно выступали в течение первой недели, а в течение второй недели выступлений с их стороны было гораздо меньше. Во время сессии на второй неделе 22 делегации из списка выступающих отсутствовали, что сильно укоротило сессию.

Обсуждения были в основном посвящены докладам государств и международных учреждений о процессе интеграции ДПКН ООН в политические программы, направленные на достижение Целей устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР), но тема сессии открывала также возможность обсудить участие коренных народов, СПОС и доступ к механизмам правовой защиты в контексте нарушений прав человека в результате государственных природоохранных мер, криминализации и/или отсутствия признания государством.

Что касается темы сессии, **Ассоциация Ak'Tenamit** рекомендовала расширить охват и участие коренных народов, а также учесть их опасения во время сессии по среднесрочному обзору ЦУР. Эта рекомендация была отражена Постоянным форумом в рекомендациях ГА ООН. **Фонд защиты прав коренных американцев (NARF)** далее призвал ВОИС обеспечить участие коренных народов в предстоящей Дипломатической конференции по заключению международно-правового документа, касающегося ТЗ/ТВК/ГР и связанных с ними ресурсов. В целом, представители государств и организаций коренных народов согласились, что следует поощрять и укреплять расширенное участие коренных народов и консультации с ними в контексте Повестки дня на период до 2030 года, а организации коренных народов дополнительно подчеркнули, насколько важно поощрять включение представителей коренных

народов во все национальные планы действий, направленные на осуществление ДПКН ООН, и поддерживать и их партисипативные возможности.

Хотя этот диалог свидетельствовал о доброй воле государств, **Танзания** выступила против коренных народов, утверждая, что в стране их нет и что все земли страны являются государственными и вверены президенту, а в стране якобы не существует частной земли. Танзания также распространила документ, озаглавленный «*Опровержение заявлений так называемых коренных народов Танзании*», где изложила свою точку зрения, утверждая, что общины масаи, проживающие в национальных парках страны, незаконно занимают эти территории и что правительство имеет полное право принудительно выселить их из этих районов.

В ходе сессии были представлены два документа. На первом заседании **член Постоянного форума Витал Бамбанзе** представил документ [E/C.19/2023/3](#) «*Совещание международной группы экспертов по теме «Процессы установления истины, правосудия переходного периода и примирения»*», ставший итоговым документом Совещания группы экспертов, прошедшего в Боготе до проведения ПФКН. Как отметил В. Бамбанзе, этот документ должен стать средством правовой защиты от серьезных нарушений прав человека, которым подвержены коренные народы, поскольку он направлен на предоставление альтернативного взгляда на механизмы примирения, осознанного и включающего точки зрения коренных народов и космовидение. На втором заседании **член Постоянного форума Алексей Цыкарев** представил документ [E/C.19/2023/6](#) «*Достижение свободного, предварительного и осознанного согласия в контексте коренных народов*». А. Цыкарев представил участникам краткое резюме исследования, в котором было установлено, что **(а)** частным и поддерживаемым правительством компаниям не следует рассматривать коренные народы в качестве заинтересованных сторон, а скорее в качестве правообладателей; **(б)** международному сообществу необходимо содействовать обмену мнениями; **(в)** использование добровольного предварительного и осознанного согласия и связанная с ним практика должны быть обобщены и представлять собой набор прецедентов, чтобы государства и правительства не опасались его использовать, а коренные народы выступали в качестве посредников в процессе осуществления.

По итогам этой сессии Постоянный форум рекомендовал СПЧ просить УВКПЧ подготовить смежный доклад к 2025 году в связи с запиской Генерального секретаря о подходе ООН к правосудию переходного периода, далее рекомендовав государствам и подразделениям ООН сотрудничать с коренными народами, чтобы понять и учесть их ситуацию как в ходе промежуточного обзора ЦУР на саммите 2023 года, так и в ходе подготовительных совещаний.

Понедельник, 24.04

- **Пункт 6: Будущая работа Постоянного форума, включая вопросы, рассматриваемые Экономическим и Социальным Советом, итоговый документ Всемирной конференции по коренным народам и новые вопросы.**

**Эксперт Постоянного форума Ханна Макглейд** открыла обсуждение пункта 6 повестки дня, попросив участников дискуссии – **Гама Шимрая, Координационный орган коренных народов (ICB), и Джулиану Акорио, комиссара по делам семьи Министерства по гендерным вопросам, труду и социальному развитию Уганды** – представить краткий обзор будущей деятельности Постоянного форума. Г. Шимрай представил широкий обзор позитивного прогресса, достигнутого на пути к новому статусу коренных народов, предложенному в рамках процесса расширения участия, еще раз подчеркнув необходимость для коренных народов и



механизмов ООН преодолевать постоянные вызовы как на международном, так и на местном уровне. Г. Шимрай далее рассказал об огромном потенциале знаний коренных народов и необходимости гарантий, дающих коренным народам возможность защищать свои формы знаний. Дж. Акорио кратко рассказала о мероприятиях, проводимых в рамках Национальной программы позитивных действий в интересах коренных народов, нацеленной на преодоление трудностей на пути к достижению полного осуществления прав коренных народов. Эта программа, уточнила она, была разработана не для предоставления исключительных прав коренным народам, а скорее для обеспечения возможности в полной мере пользоваться своими ранее существовавшими правами человека и гражданина.

**Норвегия от имени северных стран** рассказала о трудностях интеграции языков коренных народов в технологические секторы. Делегация рекомендовала Постоянному форуму рассмотреть этот вопрос, учитывая, что отсутствие интеграции может привести к упадку/потере этих языков. **Экспертный механизм по правам коренных народов** призвал участников изучить крайне важную роль коренных народов в Организации Объединенных Наций, далее обозначив обязанность Организации Объединенных Наций осуществлять ДПКН ООН, как это определено в статьях 3, 4, 18, 19 и 21. ЭМПКН также пригласил присутствующих на предстоящую сессию, состоявшуюся в июле в Женеве. **Член Постоянного форума Туве Севндал Гант** уточнила, что Форум, как экспертный орган, не может принимать никаких решений относительно расширения участия — это прерогатива СПЧ или ГА ООН. Тем не менее эксперт предложила рассмотреть вопрос о рассадке участников с целью расширения прав и возможностей представителей коренных народов.

**Вьетнам**, используя термин «этнические группы» для обозначения коренных народов страны, подчеркнул важность полного осуществления их прав, тем не менее выразив сожаление по поводу критики, высказанной в адрес страны отдельными лицами, утверждая, что это противоречит целям Форума. **Китай** поддержал создание и внедрение механизмов для анализа проблем школ-интернатов и их воздействия на коренные народы. **Мексика** выразила заинтересованность в организации международного семинара по правам коренных народов, планируя его проведение в октябре 2023 г. Делегация далее призвала государства в срочном порядке осуществлять право на самоопределение, закрепленное в ДПКН ООН. **Гватемала** представила информацию о своих усилиях по осуществлению ДПКН ООН и Конвенции 169 МОТ, призвав уделять больше внимания правам коренных народов с ограниченными возможностями. **Индия** заявила, что принцип самоопределения неприменим в индийском контексте, и выразила опасение, что расширение этого права может привести к возникновению поверхностных разногласий между двумя народами. Делегация также выразила сожаление в связи с использованием некоторыми делегациями этого Форума для продвижения своих собственных программ и призвала не злоупотреблять принципами суверенитета и независимости, изложенными в Уставе ООН. **Чили** подчеркнула настоятельную необходимость принятия Форумом дополнительных положений для обеспечения представительства интересов коренных народов в государствах и далее призвала Форум изучить проблемы, связанные с эксплуатацией природных ресурсов. Боливия заявила, что для учета мнений коренных народов Постоянного форума мало и что преодолеть эту проблему можно было бы, предоставив коренным народам статус наблюдателя при ООН.

**Танзания** в очередной раз выразила свои опасения по поводу превращения Постоянного форума в «зал обвинений», призвав Организацию Объединенных Наций взглянуть на ситуацию на местах, а не верить пропаганде. **Эквадор** представил свои усилия по осуществлению ДПКН ООН, подчеркнув, что национальная повестка дня страны была сформулирована на основе

Декларации. **Индонезия** заявила о сложности реализации принципа самоопределения из-за многоэтничности страны, делегация далее осудила любые попытки оправдать сепаратизм правом на самоопределение. **Организация Images for Inclusion** призвала правительство Чили уменьшить неравенство, от которого страдают народы мапуче, а также обратилась к государству с просьбой разработать инструменты и фонды в поддержку собственных инициатив коренных народов. **Конфедерация кхмеров-кампучии-кромов** рекомендовала включить в обсуждения на заседании высокого уровня, приуроченного к десятилетию Всемирной конференции по коренным народам, планируемого в 2024 году, пункт, связанный с будущим саммитом. **Общество помощи ассирийцам Ирака** призвало к созданию механизма для обеспечения безопасности ассирийцев и их родины.

По итогам этой сессии Постоянный форум рекомендовал ГА ООН организовать *Всемирную конференцию по коренным народам +10* в 2025 году. Постоянный форум далее рекомендовал Генеральной ассамблее ООН представить подготовленный в соавторстве с коренными народами доклад об осуществлении решений *Всемирной конференции по коренным народам* и итогового документа *Альтинской конференции*, а также призвал Генеральную ассамблею ООН обеспечить всестороннее и эффективное участие коренных народов в *Саммите будущего*.

Пятница, 28.04

- Пункт 7 – Предварительная повестка дня двадцать третьей сессии
- Пункт 8 – Утверждение доклада Постоянного форума о работе его двадцать второй сессии

На заключительном заседании 22-го ПФКН членами Форума была официально одобрена предварительная повестка дня [E/C.19/2024/1](#) для предстоящей [23-й сессии](#), запланированной на 15-26 апреля 2024 года в Нью-Йорке. Участникам был показан [заключительный видеоролик](#) и зачитано [стихотворение](#) (только на испанском языке), написанное Сарави Андраго и Дарио Изой Пилаквингой.

Документ [E/2023/43-E/C.19/2023/7](#) «Доклад о работе двадцать второй сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов (с устными поправками)» был официально принят членами Форума, а председатель Постоянного форума сопровождал этот документ [выступлением](#) (доступно только на испанском языке), зачитанным в начале сессии. Состоялось официальное закрытие 22-й сессии Постоянного форума.

### 3. Краткое изложение региональных диалогов

- **Центральная и Южная Америка и Карибский бассейн**

**Член Постоянного форума Родриго Пайалеф Монард** представил наиболее актуальные вопросы для обсуждения в ходе этого диалога, а именно:

- *Участие в политической жизни* государства и то, как коренные народы могут действовать по всему региону в качестве электорального меньшинства и принимать политическое участие в работе местных органах власти с целью осуществления своих прав.
  - Вопрос 1: Каковы самые серьезные проблемы, связанные с участием в политической жизни?

- Вопрос 2: Какие действия необходимы для прекращения криминализации правозащитников при установлении правовых норм? Как можно преодолеть эти преграды?
- *Миграция* – большинство людей вынуждены искать выход за пределами границ, установленных государствами. Мы видим ситуации с предоставлением убежища и миграцией.
  - Вопрос: как государства и заинтересованные стороны могли бы решать вопросы предоставления убежища при соблюдении прав человека?
- *Добывающая промышленность и деловая активность* – в регионе и во всем мире существует напряженность в отношениях между добывающими отраслями и коренными народами. Мы обеспокоены энергетическим переходом. Нам нужно аккуратно осуществлять этот переход.
  - Вопрос: как в рамках политики полностью соблюдать права коренных народов?
- *Преграды для женщин и девочек*
  - Что можно сделать для преодоления этих преград и расширения их участия в политическом и социальном диалоге?

**Полин Сухаи, член парламента, министр по делам индейцев Гайаны,** выразила удовлетворенность процессом осуществления ДПКН ООН и КЛДЖ. В Гайане коренные народы составляют 10% населения, но 39% местных советов возглавляют женщины из числа коренных народов – это важное достижение, по мнению министра. Правительство Гайаны поощряет женщин и девочек к получению образования, поскольку их вовлечение и участие в жизни общества считается жизненно важным для борьбы с бедностью во всем регионе Латинской Америки.

**Боливия** рассказала о серьезных проблемах, с которыми продолжают сталкиваться коренные народы. Делегация приветствовала обсуждение терминов, присущих коренным народам, в частности использование термина «Мать-Земля». Также в выступлении шла речь о сохраняющихся последствиях колониального захвата Глобальным Севером, о необходимости сохранять знания, которыми обладают женщины из числа коренных народов, а также о необходимости включения темы женщин и девочек из числа коренных народов в качестве постоянного пункта повестки дня. Представитель Бразилии далее упомянул документ [UN/RES/76/2003](#), касающийся правозащитников, добавив, что необходимо принять конкретные меры для их защиты как внутри страны, так и за рубежом. Боливия рекомендовала Секретариату ООН использовать заглавные буквы для обозначения коренных народов – "Indigenous Peoples" (прим. пер. – коренные народы по-английски).

**Альянс лидеров майя Южного Белиза** призвал государство Белиз соблюдать международные инструменты и права, закрепленные в ДПКН ООН, настоятельно призывая правительства Белиза и Гайаны не криминализировать и не маргинализировать коренные народы в своих странах. Делегация далее призвала к осуществлению на деле КЛДЖ общ. рек. 39.

**Председатель Постоянного форума Дарио Хосе Мехия Монтальво** предпринял попытку прояснить поднятый вопрос о заглавной букве в написании коренных народов<sup>1</sup>, добавив, что ее включение важно и должно стать нормой для движения вперед, особенно с учетом Международного десятилетия языков коренных народов. Использование заглавной буквы в словосочетании "Indigenous Peoples" также позволило бы избежать путаницы с другими группами населения и категориями, используемыми для обсуждения экономических вопросов. Дарио Монтальво добавил, что уже были предприняты шаги, особенно в области государственной политики, но преследование лидеров коренных народов продолжается, и признание этого факта является мощным сигналом.

**Организация SemAnahuac** поведала о повседневной борьбе при управлении своими территориями, добавив, что важность автономии и суверенитета коренных народов на их землях недостаточно обсуждалась в ходе Форума. Делегация позиционировала себя как независимое национальное государство и требовала соответствующего отношения.

**Мексика** подчеркнула эффективность принятых мер по налаживанию диалога с коренными народами в целях преодоления барьеров и обеспечения эффективного участия в процессах принятия решений. Делегация отметила возвращение десятков тысяч гектаров земли народам яки на основании постановления 2021 года, принятого в рамках продолжающегося процесса исправления многовековой несправедливости, коснувшейся коренных народов. Мексика также заявила о своей поддержке использования заглавных букв в написании "Indigenous Peoples", добавив, что Мексика уже применяла заглавную букву при написании международных соглашений.

**Объединенная конфедерация народа таино** посетовала на отсутствие доступа для коренных народов Карибского бассейна к программам ООН, ориентированным на коренные народы, и добавила, что, по всей видимости, о жителях Карибского бассейна, часто забывают.

**Стихтинг Мулокот** выразил обеспокоенность по поводу непропорционального воздействия изменения климата на коренные народы Суринама, что влияет на продовольственную безопасность, здравоохранение, доступ к земле и, кроме того, оказывает негативное воздействие на психическое здоровье общин. Делегация далее посетовала на отсутствие платформы для передачи волнующих коренные народы вопросов правительству Суринама, добавив, что, по-видимому, правительство не добилось реального прогресса в осуществлении ДПКН ООН.

**Парламент Рапа Нуи** рассказал о своей принудительной ассимиляции, а также о расизме со стороны Чили, отметив затем, что конституция страны не гарантирует участия коренных народов в органах, принимающих решения. Говоря о процессе переговоров по *Всеобъемлющему и прогрессивному соглашению о Транстихоокеанском партнерстве (ВПТПП)*, также известному как *ТПП-11*, делегация посетовала на отсутствие консультаций с коренными народами. **Народ ачуар из Эквадора** представил свой метод сохранения истории, культуры, территории и языка путем развития туризма, использования доходов для поддержания земель и борьбы с добывающей промышленностью.

**Специальный докладчик по правам коренных народов Франсиско Кали Цай** выразил сожаление, что этот диалог был односторонним и прошел без участия государств. Говоря

---

<sup>1</sup> прим. пер. – в английском и испанском языках, было принято решение писать с большой буквы Indigenous Peoples (коренные народы). Изменения не коснулись русского языка, где названия всех народов пишутся с маленькой буквы.

конкретно о переходе к «зеленой» энергетике, Ф. Кали Цай отметил необходимость проводить такого рода диалоги на территориях, где коренные народы наиболее затронуты, особенно мерами по переходу к «зеленой» энергетике. Специальный докладчик добавил, что он не против перехода к «зеленой» экономике, а, скорее, что он не поддерживает средства, используемые в настоящее время для его достижения.

**Совет женщин из числа коренных народов Латинской Америки** обратил внимание на важность КЛДЖ общ. рек. 39 и на влияние конфликтов на детей, требующее более строгого соблюдения их прав человека.

**Гватемала** попыталась затронуть три основные трудности своего правительства при осуществлении Конвенции МОТ № 169, а именно:

- Общее недоверие, проистекающее из сложных прошлых отношений с коренным народами.
- Дезинформация, подпитывающая ранее существовавшее недоверие со стороны людей, живущих за пределами территорий коренных народов. Это мешает организациям коренных народов принимать участие в регулировании консультаций.
- Незаконные требования о проведении консультаций с коренными народами.

- **Африка**

Региональный диалог по Африке открыла **заместитель председателя Постоянного форума Хинду Умару Ибрагим. В. Бамбанзе** приветствовал участников в ожидании плодотворных дискуссий между государствами и коренными народами. В. Бамбанзе объяснил, что коренные народы проживают по всей Африке, у всех свои занятия: это и охотники-собиратели в Центральной и скотоводы в Восточной Африке. В. Бамбанзе далее напомнил участникам, что права коренных народов должны соблюдаться и что с их отсутствием нельзя мириться.

**Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Цай** отметил сокращение участия коренных народов из Африки и обратился к государствам с просьбой возобновить приглашения для страновых визитов. Специальный докладчик далее поблагодарил Танзанию за приглашение. Ф. Кали Цай добавил, что статья 1 *Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)* и статья 3 ДПКН ООН предусматривают, что коренные народы имеют право на самоопределение, тем не менее это не следует рассматривать как вызов территориальному суверенитету государств и это не должно приводить к сепаратизму. Напротив, конфликт порождается несоблюдением этих статей, поэтому так важно для государств включать их в свое законодательство. Ф. Кали Цай напомнил государствам о преимуществах взаимоуважения и призвал их соблюдать права, прописанные в Конвенции МОТ № 169 и ДПКН ООН, назвав коренные народы Африки «сокровищем человечества». В заключение Ф. Кали Цай отметил, что коренные народы имеют право участвовать в этом Форуме, а также в других международных механизмах, и любая попытка запрета на участие рассматривается как нарушение международных прав. Что касается виз, то этот вопрос необходимо решить как можно быстрее.

Бывший **председатель Экспертного механизма Бинота Мой Дамай** (по состоянию на июль 2023 года) приветствовал участие ЭМПКН в региональном диалоге, отметив, что это была первая такая возможность. Говоря конкретно о теме милитаризации охраны природы на



охраняемых территориях, Дамай отметил, что этот процесс быстро охватывает Африку, где рейнджеры проходят военную подготовку. Все это сказывается, в частности, на коренных народах, ведущих кочевой образ жизни. Они иногда вынуждены переселяться в районы, не приспособленные для удовлетворения их жизненных потребностей. Б.М. Дамай далее отметил важность извлекать уроки из исследования, представленного ЭМПКН в этом году для африканских государств-членов, в котором подчеркивалась необходимость вести диалог между коренными народами и государствами, что, согласно ДПКН ООН, является ключевым аспектом в поощрении их прав.

**Представитель Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** рассказал участникам о потенциале *Программы малых грантов (ПМГ) Глобального экологического фонда (ГЭФ)*, добавив, что в настоящее время эта 30-летняя программа действует в 128 странах. Сейчас, в рамках 8-го цикла программы, еще больше стран захотели принять участие. В 2017 году в качестве одного из ключевых выводов Управление независимой оценки ГЭФ отметило участие коренных народов как один из наиболее важных приоритетов. Основываясь на этом результате, бывший **Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Виктория Таули-Корпус** попросила провести более подробный анализ комплекса мероприятий в интересах коренных народов в случае обнаружения региональных различий в доступе. Напротив, Африка имеет довольно широкий доступ к ПМГ ГЭФ благодаря расширению присутствия ПРООН в регионе. Представитель ПРООН далее добавил, что Программа поддерживают Консорциум охраняемых мест проживания общин коренных народов (ICCAs), признавая традиционные права коренных народов.

**Заместитель председателя Постоянного форума Хинду Умару Ибрагим** впоследствии закрыла дискуссионную часть диалога и предоставила слово участникам.

**Танзания** повторила свою прежнюю позицию, заявив, что в стране нет коренных народов, поскольку правительство считает всех граждан Танзании коренными народами. Делегация далее заявила, что правительство Танзании предоставило всем гражданам одинаковые права, создав мирную гавань, свободную от репрессий и обеспечивающую свободу слова. Кроме того, делегация уже связалась с ЮНЕСКО по поводу предполагаемых коренных народов, проживающих в регионе Нгоронгоро. Говоря конкретно о масаи, представитель добавил, что эти народы проживают более чем в 10 регионах и что их образ жизни противоречит позиции правительства, поскольку они не связаны с какими-либо конкретными территориями. Представитель далее направил приглашение Специальному докладчику по вопросу о правах коренных народов, а также председателю Экспертного механизма по правам коренных народов посетить страну и принять участие в диалоге.

**Маврикий** высказался об участии «Голосов чагосцев» в работе Форума, добавив, что, будучи многокультурной и религиозной страной, Маврикий считает дискриминацию недопустимой. Представитель Маврикия далее рассказал о результатах предыдущего решения Международного суда, в соответствии с которым было объявлено о реституции архипелага Чагос. Представитель добавил, что Чагос и чагоссийцы были частью усилий правительства по деколонизации, но что присутствие базирующихся в Великобритании «Голосов чагоссийцев» не оправдано.

**Представитель Программы развития народа огиек (OPDP)** рассказал о решении кенийского суда, в котором была признана ответственность правительства за возмещение ущерба, причиненного общинам охотников-собирателей огиек, добавив, что были задержки с выполнением этого решения. Делегация попросила Кению обеспечить соблюдение прав

собственности на землю в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, Африканской хартией, ДПКН ООН и Кульмин-Монреальской глобальной рамочной программой по разнообразию. Правительство должно и далее обеспечивать соблюдение свободного предварительного и осознанного согласия коренных народов, так как многочисленные проекты осуществлялись без консультаций. Делегация призывает Кению провести консультации со своими коренными народами.

**Международная организация труда (МОТ)** представила участникам свои статистические данные, согласно которым наибольшая численность коренных народов, и особенно тех, кто проживает в сельской местности, приходится на Африку. Тем не менее эти коренные народы по-прежнему сталкиваются со многими трудностями, отчасти из-за того, что только одно африканское государство ратифицировало Конвенцию МОТ № 169. Представитель МОТ добавил, что Организация готова укреплять диалог и партнерство в целях более активного осуществления Конвенции. Этому процессу также может способствовать недавно опубликованный МОТ [семинар](#).

**Камерун** начал свое заявление, отметив, что делегация не подготовила никаких письменных рекомендаций. Все же представитель Камеруна обратил внимание участников на опасность автоматического тиражирования опыта одной страны на другую, добавив, что концепция самоидентификации должна зависеть от контекста, особенно в такой стране, как Камерун, где 250 этнических групп идентифицируют себя по языку, следовательно, считая себя коренными народами. Представитель Камеруна добавил, что, согласно *отчету Мартинеса-Кобо*, самоуправление уже существует, как и территориальное самоуправление. Кроме того, в контексте Африки объективные критерии, перечисленные в докладе, не могут быть сведены к многоэтническим и племенным проблемам. Делегат задал вопрос, как следует понимать автохтонность в Африке, где только пигмеи признаны коренными народами. Он добавил, что если права будут предоставлены конкретным группам, то это вызовет проблемы внутри стран.

**Член Постоянного форума Витал Бамбанзе** предупредил участников, что субъективности не место на этом Форуме, добавив, что необходимо сохранять объективность ради других. В. Бамбанзе далее отметил, что представитель Камеруна противоречит сам себе, утверждая, что пигмеи существуют как коренные народы. Кроме того, поскольку Камерун входит в Африканскую комиссию, являющуюся в свою очередь членом Африканского союза, их членство уже по умолчанию означает признание существования коренных народов. Кроме того, В. Бамбанзе прокомментировал предыдущий аргумент, подчеркнув, что самоопределение не означает сепаратизм, а лишь предполагает уважение достоинства и соблюдение равенства, а также полное осуществление всех универсальных прав. В заключение В. Бамбанзе призвал провести оценку международных документов, утверждая, что коренные народы Африки требуют не предоставления им дополнительных прав, а скорее прав, в которых им ранее было отказано.

**Заместитель председателя Постоянного форума Хинду Умару Ибрагим** призвала представителя **Камеруна** ознакомиться с международными документами, касающимися коренных народов, и связаться с министерством, ответственным за организацию Международного дня коренных народов в стране.

**Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов Бинота Мой Дамай** призвал государства к более инклюзивному подходу, напомним участникам о риске уничтожения всего вокруг, особенно земли и культуры коренных народов. Б. Дамай добавил, что вопрос самоопределения имеет основополагающее значение для коренных народов, просящих

проводить с ними консультации и быть включенными в процесс принятия решений, влияющих на их будущее. Это следует рассматривать не как вызов, брошенный политике государства, а скорее как попытку со стороны коренных народов быть вновь включенными после исключения. Согласно международному праву, коренные народы действительно имеют право на самоопределение, и Б. Дамай призвал участников к конструктивной совместной работе для более активного участия коренных народов. В заключение Председатель напомнил Форуму, что его цель состоит в налаживании диалога, и предложил всем участникам работать сообща над включением коренных народов в свое общество.

**Представитель Объединения в защиту интересов батва (UNIPROBA)** подчеркнул усилия правительства Бурунди, направленные на поддержку коренных народов батва в определенных секторах, в частности в сфере образования, в рамках стратегии, обеспечивающей доступ к земле для народов батва. Такая поддержка, а также академические стипендии были одним из способов признания народа батва со стороны правительства Бурунди, отразившим понимание, что батва имеют те же права, что и все остальные граждане.

**Марокко** подчеркнуло богатое наследие своей страны, включающее такие элементы, как язык амазигов, являющийся в соответствии со статьей 5 Конституции одним из официальных языков страны. Представитель Марокко далее утверждал, что амазиги не подвергались дискриминации в доступе к образованию, языку и здравоохранению. С институциональной точки зрения, 300 миллионов дирхамов было выделено на развитие марокканских языков и сохранение культурного наследия. Также был запущен телевизионный канал на амазигском языке, и представитель Марокко далее упомянул, что исполнительная власть страны запустила проект на период с 2022 по 2025 год, посвященный интеграции амазигов в общественную жизнь. В заключение делегат выразил надежду на укрепление Форумом международного сотрудничества.

**Ее Превосходительство Китоко Гата Нгулу, посол Чада в Соединенных Штатах,** поздравила членов Форума и участников с лидерской позицией в механизмах ООН. Ее Превосходительство посетовала на негативные последствия климатических изменений для Чада, приведших к невосполнимым потерям культуры. Посол подтвердила свою готовность продолжать диалог.

**Консорциум охраняемых мест проживания общин коренных народов (ICCAs)** поздравили организации коренных народов Центральной и Южной Америки и Карибского бассейна с хорошей организацией и тесным взаимодействием с правительствами. Представитель далее предложил Постоянному форуму организовать межрегиональные совещания, направленные на обмен опытом и навыками различных коренных народов регионов, что позволило бы провести жизненно важный диалог между коренными народами Африки и Латинской Америки. Делегат также призвал правительства защищать языки коренных народов.

Представитель **общины амазигов** выразил обеспокоенность по поводу угрозы для культуры и языка амазигов, призвав Постоянный форум гарантировать, что правительства проводят справедливую политику, направленную на содействие устойчивому развитию. Представитель амазигов далее призвал Форум обеспечить сохранение и защиту всех культур и языков.

**Боливия** поблагодарила и поздравила Специального докладчика по правам коренных народов, добавив, что написание «Indigenous Peoples» с большой буквы чрезвычайно важно, и

выразила надежду, что Постоянный форум свяжется с Секретариатом ООН для закрепления этой нормы.

**Фонд добровольных взносов ООН** подчеркнул, что 40 делегатов из Африки получили гранты для поддержки своего участия в Постоянном форуме, тем не менее трудности с получением виз продолжали создавать дополнительные проблемы. Кроме того, УВКПЧ вскоре запустит португальскоязычную программу, ориентированную на коренные народы Бразилии, которой также могли бы воспользоваться африканцы, говорящие на португальском языке. Надеясь на дополнительную поддержку, представитель Фонда выразил сожаление, что ни одно африканское государство не внесло вклад в работу Фонда добровольных взносов, пусть даже на политическом уровне.

**Председатель Постоянного форума Дарио Хосе Мехия Монтальво** поблагодарил всех участников и координаторов за их участие в региональном диалоге. Он добавил, что культура и ее сохранение должны быть обязательным условием для всего человечества. Для него очевидно, особенно в связи с изменением климата, что коренные народы бросали вызов не национальным законам, а скорее выражали свою обеспокоенность судьбой всей планеты. Дарио Монтальво добавил, что этот Форум помог начать диалог, и призвал государства-члены находить решения для многочисленных проблем, обрушившихся на нашу планету, а также признавать разнообразие.

**Заместитель председателя Постоянного форума Хинду Умару Ибрагим** закрыла региональный диалог по Африке.

### **1. Восточная Европа, Российская Федерация и Закавказье:**

На этом региональном диалоге председателем выступил **член Постоянного Форума Кейт М. Харпер**. Он представил ДПКН ООН в качестве руководящего документа для дискуссий в рамках этой сессии. **Украина** выразила сожаление, что после аннексии Крыма в 2014 году все коренные народы, ранее проживавшие в Украине, оказались под российской оккупацией, а представители коренных народов подвергались репрессиям и обвинениям в терроризме. Незаконная мобилизация татар в российскую армию противоречит Женевской конвенции и должна рассматриваться как военное преступление. Делегат Украины далее привлек внимание к предыдущим заявлениям, сделанным коренными народами России, где отсутствие инфраструктуры представляло собой серьезную проблему. Затем делегат сравнил это со стоимостью ракет, возросшей с 2 до 6,5 миллионов долларов США<sup>2</sup>. Получается, что стоимость одной ракеты равна стоимости жизни более чем 2000 российских граждан в течение одного года. Используя эти два аргумента, Украина стремилась подчеркнуть лицемерие российской позиции, добавив, что только объединившись, коренные народы могут быть защищены.

**Российская Федерация** выразила обеспокоенность по поводу недостаточного участия коренных народов в течение второй недели Форума, предложив лучше организовать повестку дня. Исторически так сложилось, что Россия всегда предоставляла пространство для развития коренных народов в стране. Представитель России также поставил под сомнение легитимность организаций, выступающих от имени крымских татар, заявив, что они выступают только от имени украинского правительства. Делегат раскритиковал отсутствие экспертов по конкретным

---

<sup>2</sup> Выступающий не уточнил, о стоимости какого типа ракет идет речь. Для сведения стоимость ракеты х-22 составляет 1 млн долларов США.

регионам, которые, несмотря на односторонние ограничения, введенные западными и арктическими государствами против России, могли бы продолжать гуманитарные и интеллектуальные обмены. Делегат далее выразил сожаление, что организации коренных народов, базирующиеся в изгнании, используют свое положение для распространения недостоверной информации.

**Организация коренных народов из Российской Федерации, выступающая от имени крымских татар**, опровергла заявление, сделанное Украиной, в частности, в связи с утверждениями о принудительной мобилизации коренных народов, заявив, что татары добровольно пошли служить, стремясь внести свой вклад в усилия России. Представитель татар также коснулся предполагаемого отсутствия поддержки со стороны российских властей, заявив, что крымские татары действительно получали финансирование от государства, при этом поддержка не ослабла с момента аннексии Крыма. Делегат далее заявил, что они были возмущены уровнем поддержки, получаемой Украиной от Форума, утверждая, что распространялись «фейковые новости» и «дезинформация», и что они были задеты тем, как легко эти так называемые факты распространялись на протяжении всего Форума.

**Образование коренных малочисленных народов Севера «ТЯХА»** осудило описание Украиной коренных народов, проживающих на Севере России, назвав его «необоснованными претензиями». Говоря о здравоохранении, представитель «Тяха» пояснил, что они сосредоточились на расширении медицинских услуг, частично направленных на предоставление услуг группам кочевников. Чтобы подкрепить это утверждение, представитель «Тяха» привел участникам недавний пример организации из энергетического сектора, отправившей медицинских работников для проведения медицинского обследования оленеводов, заключив на этом основании, что они сами считают, что коренные народы Севера России не страдают от недостатка медицинских услуг.

**АКМНС** также прокомментировал заявление, сделанное Украиной, добавив, что Крым всегда был частью Российской Федерации, далее заявив, что Украина ранее никогда не признавала татар коренными народами. Говоря более конкретно о так называемой принудительной воинской повинности коренных народов в России, представитель АКМНС пояснил, что многие коренные народы в России добровольно вступили в российские вооруженные силы. В заключение представитель АКМНС отметил необходимость этих диалогов и извинился перед участниками, что этот диалог отнял время у регионального диалога по Арктике.

**Член Постоянного Форума Валентина Вячеславовна Совкина (Российская Федерация)** представила свою методологию работы, используя нормативные документы для анализа различных законодательных актов, направленных на улучшение жизни коренных народов. В случае России это позволило выявить «хорошие законы», а также обеспечить соблюдение законов, направленных только на определение признания некоторых коренных народов. Оговоркой ко всему этому является природа российской системы управления, предусматривающей региональную автономию и ответственность при одновременном сохранении централизованной системы управления. Член Постоянного форума далее рассказала о предлагаемых законах о рыболовстве, устанавливающих квоты на вылов рыбы, что серьезно ограничивает возможности многих общин коренных народов, добывающих средства к существованию за счет рыболовства, и что, в свою очередь, вынудит пострадавших искать альтернативные источники дохода, порождая принудительную ассимиляцию.



**Член Постоянного форума Туве Севндал Гант** рассказала о языковых правах коренных народов, по-прежнему сталкивающихся с противодействием со стороны некоторых государств, все еще не признающих коренные народы. Тем не менее Международное десятилетие языков коренных народов предоставляет широкие возможности для возрождения и сохранения языков, и за две недели работы Постоянного форума было предложено множество примеров передовой практики. Ссылаясь на первое заявление Российской Федерации о неудачном построении повестки дня, Туве Гант заявила, что это будет принято во внимание, чтобы сделать программу максимально эффективной и предоставить возможность для максимального участия.

**Российская Федерация** поддержала уже прозвучавшие выступления и внесла разъяснения по некоторым обсуждаемым темам. В России на федеральном уровне был принят национальный план по проведению Международного десятилетия языков коренных народов, включающий действия и рекомендации по облегчению проведения мероприятий, запланированных местными властями, с привлечением как экспертов, так и местных общин. Напомнив о заявлении, сделанном членом Постоянного форума от региона, делегат согласился, что некоторые небольшие группы могут не иметь достаточного доступа к учебным пособиям, но предоставление им такого доступа было затруднено значительным количеством коренных народов, языков коренных народов и диалектов, на которых говорят лишь небольшое число коренных народов. Обеспечение преподавания всех этих языков является сложной задачей, и представитель России предложил члену Постоянного Форума внести предложения для включения более 300 языков в российские школьные программы, добавив, что они готовы осуществить любые творческие решения этой задачи.

**Представитель Фонда добровольных взносов ООН** остановился на двух вопросах, связанных с этим региональным диалогом. Во-первых, делегат пояснил, что Фонд не получал больших объемов финансовой поддержки из рассматриваемого региона. Второй момент касался трудностей с путешествиями, вызванных продолжающимся конфликтом в регионе. Представитель пояснил, что даже при условии успешной подачи заявки на финансирование делегатом из региона, выдача визы не гарантируется.

**Член Постоянного форума Кейт М. Харпер** закрыл этот региональный диалог, напомнив участникам, что положение коренных народов, проживающих в Восточной Европе, Российской Федерации и Закавказье, по-прежнему вызывает глубокую озабоченность Постоянного форума, включая ситуацию коренных народов из этих регионов, проживающих в изгнании. К. Харпер далее подчеркнул, что голоса коренных народов, живущих в изгнании, в той же мере должны быть услышаны, что и голоса тех, кто все еще проживает в регионе, и далее призвал участников помнить о последствиях вооруженного конфликта.

## 2. **Арктика**

*С подробным изложением содержания Арктического регионального диалога можно ознакомиться [здесь](#).*

*«Право на самоидентификацию является основополагающим выражением прав коренных народов, а также принципа самоопределения, подчеркивающим важность свободного, предварительного и осознанного согласия. Следование этим принципам особенно важно для надлежащего функционирования директивных органов коренных народов в Арктике, включая Парламенты саами. В этой связи Постоянный форум рассчитывает, что будет достигнут прогресс по соглашению между Норвегией, Швецией и*

Финляндией о Северной саамской конвенции, играющей ключевое значение в укреплении прав саами, их учреждений и источников средств к существованию с минимально возможными ограничениями, налагаемыми государственными границами.

Последствия изменения климата непропорционально сказываются на Арктике, оказывая серьезное влияние на коренные народы. Военные базы, добыча полезных ископаемых и меры смягчения последствий климатических изменений также негативно влияют на здоровье, включая психическое здоровье, и на источники средств к существованию коренных народов.

Постоянный форум с удовлетворением отмечает инициативы и учреждения, связанные с языками коренных народов, и приветствует дальнейшие шаги в этой области в рамках Международного десятилетия языков коренных народов и за его пределами.

### 3. Азия

Гам А. Ширай, генеральный секретарь Пакта коренных народов Азии (ФПКНА) и сотрудник Отдела коренных народов и развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, представил краткое изложение основных вопросов, поднятых в ходе этого Постоянного форума, а именно:

- Коренные народы утратили и продолжают утрачивать контроль над своими ресурсами и территориями.
- Достигнут незначительный прогресс в мирных переговорах и/или осуществлении прав и/или соглашений, заключенных между коренными народами и государствами/правительствами.
- Коренные народы ощущают сопротивление со стороны государства в отношении создания и защиты существующих прав, поэтому отмечают отсутствие прогресса и/или регресс своих прав.
- Верховенство закона часто не соблюдается, этот вопрос был частично поднят представителем Азиатского региона.
- Международное десятилетие языков коренных народов проводилось в ограниченных масштабах, и государства и другие участники задавались вопросом об эффективном учете итогов десятилетия.
- Также поднимался вопрос о расширении участия, и в течение первой недели было проведено параллельное обсуждение по этой теме (см. раздел о расширении участия).

**Председатель Экспертного механизма Бинота Мой Дамай** повторил ранее сказанное (см. Африканский региональный диалог) о самоопределении коренных народов, добавив, что исследование и доклады, сделанные ЭМПКН, уже затронули этот вопрос и прояснили его, чтобы не было недоумения со стороны государств-членов. Он также выразил надежду, что этот диалог приведет к налаживанию отношений.

Представитель **организации коренных народов Непала** рассказал об осуществлении программ по защите и возрождению языков коренных народов, спонсируемых правительством Непала, и призвал к более активным действиям в этой области, особенно с учетом многонационального, многоконфессионального и многокультурного общества Непала.

Представитель коренных народов Непала далее призвал к более активному выполнению многочисленных обязательств и конвенций о правах коренных народов, ратифицированных Непалом.

**Министр Магосаки Каору (Постоянное представительство Японии)** рассказал об обязательствах, принятых японским правительством в отношении признания и защиты культур коренных народов, проживающих в стране, а именно айнов и окинавцев. Он также прокомментировал заявления о предполагаемой опасности выброса загрязненной воды с атомной электростанции «Фукусима», отметив, что выбросы были намного ниже стандартных уровней радиации, и назвал предыдущие заявления «вводящими в заблуждение».

**Конфедерация кхмеров-кампучии-кромов** начала свое выступление, посетовав, что многие государства-члены в Азии не признали коренные народы даже после принятия ДПКН ООН в 2007 году. Приведя в пример Вьетнам, представитель Конфедерации выразил обеспокоенность тем, что государство по-прежнему отказывается признавать коренные народы как таковые.

**Информационный центр по правам человека Южной Монголии (SMHRIC)** поставил под сомнение утверждение Китая, что в стране нет коренных народов. Делегация обратилась за разъяснениями к Китаю, указав, что монголы, а также другие коренные народы жили в Китае за тысячи лет до наступления коммунизма. Не признавая монголов коренными народами, китайское правительство стремится переписать историю. Они также назвали уничтожение монгольской культуры формой геноцида.

**Делегация Китая** в начале выступления выразила свою поддержку этому диалогу. Делегат от Китая добавил, что коренные народы проживают более чем в 70 странах, но в Китае их нет, тем не менее правительство Китая готово поддерживать усилия по поощрению прав коренных народов. Делегат от Китая далее заявил, что в Китае действительно сохраняют языки и традиции этнических групп, таких как монголы.

**Организация «Инициатива коренных народов» (Inisiasi Masyarakat Adat – IMA)** посетовала на отсутствие прогресса в признании и защите коренных народов в Индонезии, заявив, что это отчасти связано с тем, что для правительства Индонезии в приоритете извлечение прибыли от предпринимательской деятельности. В заключение представитель IMA призвал Постоянный форум обеспечить, чтобы учреждения ООН включали коренные народы со всей Азии. Постоянный форум также должен способствовать тому, чтобы все государства-члены активно вовлекали коренные народы в планирование, осуществление, мониторинг и оценку ЦУР и Руководящих принципов ООН.

**Организация «Прибуми Папуа Барат» (OPPB)** призвала Индонезию организовать дискуссию за круглым столом о Западно-папуасских и молуккских территориях. **Индонезия** вновь заявила о своей поддержке Постоянного форума. Делегация предпочла бы использовать этот диалог для укрепления партнерских отношений, направленных на поиск решений экологических проблем, посетовав на потенциальное злоупотребление некоторыми участниками, продвигавшими сепаратистские идеи. Представитель Индонезии далее добавил, что основой Форума является Устав ООН, уважающий суверенитет государств, и что злоупотребление текстом Устава подрывает доверие к Форуму. В заключение представитель Индонезии заявил, что Молукка и Западное Папуа являются неотъемлемыми частями государства Индонезии.

**Представитель организации коренных народов Бангладеш** поприветствовал инициативу правительства страны по подписанию Мирного соглашения о Читтагонгском горном районе 1997 года, добавив, что это смелый шаг со стороны правительства и что оно уже выступило с инициативой по его осуществлению, особенно в форме предоставления учащимся начальной школы школьных учебников, написанных на языках коренных народов.

**Гам А. Ширай** отметил отсутствие явного прогресса во всех государствах Азии в деле осуществления ДПКН ООН и признания коренных народов. Он призвал предпринять значимые шаги и завязывать прочные партнерские отношения. **Бинота Мой Дамай** призвал участников не воспринимать коренные народы как врагов, и выразил надежду, что скорее государства должны рассматривать их как друзей, способных внести существенный вклад в строительство и развитие государств.

**Член Постоянного форума Ханиех Могани** призвала государства применять целостные подходы, подчеркнув положительный потенциал коренных народов. Член Постоянного форума обратил внимание участников на необходимость конструктивного общения друг с другом и просвещения друг друга по вопросам коренных народов.

**Член Постоянный форума от Тихоокеанского региона Ханна Макглейд открыла региональный диалог по Тихоокеанскому региону.**

**Джон Анари из Организации освобождения Западного Папуа** высказался по вопросу резолюции UN/GA/RES/448 (1950). После этой резолюции и вторжения Индонезии в Западное Папуа в 1969 году состоялся референдум, узаконивший притязания Индонезии на эту территорию, фактически сделав Западное Папуа частью государства Индонезии. Дж. Анари утверждал, что референдум был незаконным и повлек за собой продолжительный конфликт в этом районе, продолжающий уносить жизни многих представителей коренных народов. Дж. Анари выразил надежду, что Постоянный форум сможет рекомендовать Совету Безопасности ООН рассмотреть вопрос о законности референдума и суверенитете Индонезии над Западным Папуа.

**Земельный совет аборигенов Нового Южного Уэльса** рассказал о механизмах управления водными ресурсами, призвав правительство провинции проявлять большую активность в устранении разрыва в доступе к воде. Коренное население, составляющее 10% населения, имело доступ только к 2% водных ресурсов, что по мнению делегации, свидетельствует о новой форме лишения собственности.

**Соломоновы острова** вновь заявили о своей поддержке коренных народов, подчеркнув, что 90% населения Островов, как и религия являются коренными. Соломоновы острова также поддержали СПОС коренных народов и выразили надежду услышать больше о проблемах, с которыми сталкиваются коренные народы в регионе, чтобы действовать по всему Тихоокеанскому региону.

**Газали Охорелла из Координационного органа коренных народов** рассказал о введении в действие Фонда для возмещения потерь и ущерба КС15. В рамках Фонда более бедным государствам может быть предоставлена финансовая помощь в преодолении негативных последствий, связанных с изменением климата. Поскольку в настоящее время сформирован комитет с представителем коренных народов в своем составе, Г. Охорелла выразил надежду, что государства и коренные народы смогут эффективно получать гранты.

**Австралия** уже предприняла первые шаги по смягчению последствий изменения климата, решив проблему на уровне общин, в частности, путем наращивания потенциала коренных народов по смягчению последствий изменения климата. Делегация Австралии также поддержала идею, что коренные народы могли бы возглавить борьбу с изменением климата, и выразила надежду, что предстоящая КС в Австралии может стать ступенькой на пути к практической реализации политики смягчения последствий изменения климата.

**Парламент Рапа Нуи** выразил обеспокоенность отсутствием учета океанов и водных ресурсов в существующих решениях и планах действий в области изменения климата.

**Фонд добровольных взносов ООН** выразил сожаление по поводу отсутствия грантополучателей из Тихоокеанского региона, признав необходимость расширения доступа. Фонд также выразил благодарность Новой Зеландии и Австралии за их финансовую поддержку.

**Организация «Сторожевая башня Фиджи»** осудила так называемую политику геноцида в отношении коренных народов, заявив, что правительство Фиджи намеренно обходит вниманием проблемы итаукей в пользу интересов меньшинств. Представитель организации далее добавил, что существует пробел в знаниях и что только у небольших НПО с ограниченными возможностями получается осведомлять население.

**Манааки Матакаоа** рассказал о непропорциональном воздействии изменения климата в Тихоокеанском регионе, из-за чего наследие колониального империализма еще больше усугубило ситуацию в общинах маори. В частности крупномасштабное наводнение, недавно произошедшее в Новой Зеландии, позволило выявить несколько аспектов, а именно: **(а.)** гибель людей, связанная с трудностями доступа к медицинской помощи в отдаленных общинах; **(б.)** централизация медицинских услуг, серьезно усложняющая доступ к долгосрочной терапии; **(с.)** отсутствие надлежащего жилья/некачественное жилье; **(d.)** психологическое воздействие, т.е. психологический вред и трудности в доступе к психиатрической помощи; **(е.)** экологический и культурный вред/ущерб, непосредственно способствующий исчезновению видов, потере природных ресурсов и ущербу окружающей среде и общинам.

**Национальный альянс женщин-аборигенов и жителей островов Торресова пролива** призвал представить на рассмотрение ГА ООН предложение о расширении участия коренных народов. Представительница Альянса также выразила свою поддержку Всемирной конференции коренных народов +10. Представительница Альянса зачитала заранее подготовленное выступление представителя австралийских аборигенов, содержащее призыв сохранять и возрождать языки коренных народов. В выступлении также говорилось о необходимости для государств сократить использование и добычу ископаемого топлива, а также предоставить достаточное финансирование общинам коренных народов для обеспечения самоопределения.

**Индонезия** заявила, что есть лица, злоупотребляющие этим Форумом, для распространения необоснованных заявлений против Индонезии, и с сожалением отметила, что предполагаемой целью Форума был поиск путей взаимодействия с коренными народами. Представитель Индонезии далее заявил, что Папуа всегда было неотъемлемой частью Индонезии, как это определено Генеральной Ассамблеей ООН, и что группы, распространяющие ложную информацию об этом, имеют тесные связи с терроризмом, и выразил надежду, что этот вопрос будет рассмотрен Постоянным форумом.

**Джон Анари из Организации освобождения Западного Папуа** повторил свое предыдущее заявление, добавив, что Папуа входит в список для деколонизации, предложенный



UN/GA/RES/448. Дж. Анари далее ответил на заявление Индонезии, что «его» солдаты убивали представителей коренных народов. На это Дж. Анари возразил, что это далеко от истины, поскольку «его» солдаты сами были представителями коренных народов. Дж. Анари задал вопрос, зачем Индонезии понадобилось посылать военных, если у них были законные основания претендовать на регион, добавив, что это действительно была форма оккупации.

**Соломоновы острова** настоятельно призвали государства рассматривать ДПКН ООН объективно, а не субъективно, особенно при обсуждении вопросов территориальной целостности. Делегация далее призвала государства доброжелательнее относиться к коренным народам, стремящимся бороться с нарушениями прав человека, происходящими в их общинах и регионах.

#### 4. Северная Америка

**Специальный докладчик по правам коренных народов Франсиско Кали Цай** представил краткий обзор своего визита на Аляску. Там он стал свидетелем значительного воздействия, оказываемого изменением климата на биоразнообразие, появления новых моделей миграции, а также постепенного исчезновения водных ресурсов. Кали Цай также затронул последствия убийств и исчезновений женщин из числа коренных народов и последствия травм, передающихся из поколения в поколение, и ведущих к тревожно высокому уровню самоубийств среди коренных народов.

**Национальный конгресс американских индейцев** с удовольствием отметил расширившееся участие коренных народов Америки в Постоянном форуме. Представитель Национального конгресса американских индейцев выразил обеспокоенность в связи с посягательствами добывающих компаний на священные земли коренных американцев и призвал Соединенные Штаты Америки в полном объеме выполнять ДПКН ООН.

**Соединенные Штаты Америки** признают права женщин из числа коренных народов и поддерживают осуществление и поощрение прав коренных народов и сохранение традиционных форм знаний. Посредством Бюро по делам индейцев США в настоящее время занимаются проблемой межпоколенческих травм, а также проблемами изменения климата с целью принять надлежащие меры для их решения.

**Конфедерация Договора шести первых наций** представила теневой доклад, где подробно описываются судебные аспекты положения коренных народов в регионе Онтарио. Представитель Конфедерации упомянул, что Шесть наций стали крайне важным партнером канадского правительства в заботе о землях и природных ресурсах.

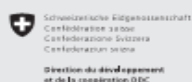
**Канада** осветила несколько ключевых моментов, начиная с доступа к здравоохранению. В настоящее время правительство работает с коренными народами над разработкой решений и принятием возможного законодательства. Что касается примирения, то канадское правительство продолжает содействовать установлению истины, создавая многочисленные комиссии, а также ежегодно отмечая 30 сентября Национальный день установления истины и примирения. Правительство также поощряет языки коренных народов в целях примирения. Канада продолжила взаимодействие с коренными народами, включив ЛГБТК+ коренные народы в национальные планы действий по борьбе с изменением климата, а также разработав бюджет для эффективного формирования политики. Канада далее заверила, что они и дальше будут поощрять права женщин из числа коренных народов от низового до международного уровня.

**Экологическая сеть коренных народов** выразила свою обеспокоенность непропорциональным воздействием изменения климата на коренные народы, призвав Специального докладчика остановить геноцид в отношении коренных народов и их культур, а также прекратить изъятие детей из семей коренных народов.

Данный документ публикуется при финансовой поддержке Европейского союза. ДОСИП несет исключительную ответственность за содержание этого документа, который ни в коем случае не является отражением официальной позиции Европейского союза.

Издание осуществляется при поддержке:

- Саамского парламента Норвегии
- Города Женева
- Европейского Союза



Представленные в данном документе мнения не отражают точку зрения ДОСИПа или его сотрудников, чей мандат включает соблюдение принципа нейтральности во всех видах деятельности организации.

Свои вопросы по поводу содержания данной Записки направляйте на Адрес Тристана Харниша: [tristan.harnisch@docip.org](mailto:tristan.harnisch@docip.org)