

Statement of Zoia Tsyrenova,
Consultant of the Machinery of the Russian Government on the issues of the national politic.
21 session of the Working Group on Indigenous Populations
Sub-Commission on the Promotion and Protection of Human Rights
(Geneva, 21 July 2003)

Dear Mister Chairman! Dear participants of the session!

Let me on behalf of the Government of the Russian Federation welcome you and wish you a successful work.

People of more than 170 nationalities are the citizens of Russia. Almost 90 peoples among them had been formed as ethnos on the territory of Russia. Forty peoples counting from a few tens to a few thousands people represent aboriginal peoples of the North, Siberia and the Far East. They are the bearers of the unique Arctic civilization preserving for the modern Russia their lands, the natural resources. But exactly these aboriginal indigenous peoples turned out to be the least protected in front of those market relations to which Russia performed a sharp transition in the last decade.

Realizing its responsibility for their future, Russia came out as one of the initiators of conducting of the International Decade of the World's Indigenous Peoples.

During the last year National organizing committee for putting into effect this largest international action in Russia (with a status of the governmental commission), thoroughly examined the activity of the federal administration in such areas as education, public health, interaction with the voluntary organizations of the aboriginal peoples. It is coming into practice to hold the meetings of the National organizing committee directly in the regions of residence of the indigenous peoples of the north. The aim of such sessions is to increase the responsibilities of the regional authorities and local administration on the observance of the constitutional rights of the indigenous population.

A specific of the activity of the National organizing committee - the governmental commission - is the direct participation in its work the representatives of the Association of the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East. President of the Association, Mr. Sergey Khariugy is the deputy of the chairman of the organizing committee, which is headed by the member of the government, Minister of the Russian Federation. On every item, which is under discussion during the organizing committee meetings, the representatives of the Association of the indigenous people are the co-reporters to the heads of the federal administrations. The government of the Russian Federation does not accept any regional decision without agreement with the Association.

Illustrative in this sense the process of the work on the improvement of the legislation on the right of the indigenous peoples of Russia. As you know, there are three basic operating laws in Russia in this area and in the number of other laws there are articles concerning the rights of indigenous peoples of the North. By the way, in the new law of the Russian Federation "About alternative military service" there is an article that the representatives of the aboriginal peoples, carrying on traditional management, have the special status.

The discussion, which was carried during the year between the developers of the law on modifications to the law "About territories of the traditional natural resource exploitation" and the experts of the Association of the indigenous peoples, lead to creation of the special conciliatory commission headed by the deputy of the chairman of the government Viktor Khristenko. The conciliatory commission accepted the arguments of the government and wholly agreed with the approaches of the voluntary organization to the basic principles of the

law in three cases of disagreements out of four and in the fourth case the government and the Association came to the compromise solution.

The government of the Russian Federation highly appreciates the role of the Association of the indigenous peoples, promoted creation of the consultative councils on the matters of the indigenous peoples under the representatives of the President of the Russian Federation in Siberia and the Far East.

The course of realization of the measures of the International Decade is under personal control of the President of the Russian Federation. On his instruction, this question was listened in March of this year on the meeting of the government of the Russian Federation. The federal administration prepared the complex of measures for the years 2003-2004 concluding the International Decade. Similar plans are prepared by the local administrations.

These governmental measures are aimed to:

- Further improvement of the federal and regional laws on rights of the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East;
- Creation of the conditions for their independent economical development. For this, it is planned to provide addressed federal support in the first instance for the small companies processing the products of the traditional activities;
- Development of the public health system for the aborigines, especially who carry out the tribal way of life;
- Improvement of the educational system of aboriginal habitants with the aim of preparation of the necessary specialists who is capable to activate the process of the social-economic changes on the territories of the residence of the indigenous peoples of Russia.

In the number of administrative regions of the Russian Federation the aboriginal representatives of these territories are deputies of the heads of administrations, Governors and the Heads of departments.

We suppose that the complex problems of the further development of the Russian indigenous peoples will be positively resolved by the common efforts of the government bodies and the Association of the indigenous peoples of the North, Siberia and the Far East.

Выступление Зои Цыреновой,
Консультанта Аппарата Правительства Российской Федерации по
вопросам национальной политики на Двадцать первой сессии
Рабочей группы по коренным народам Подкомиссии по поощрению
и защите прав человека
(Женева, 21 июля 2003г.)

Уважаемый г-н Председатель, уважаемые участники сессии,
Разрешите от имени Правительства Российской Федерации
приветствовать вас и пожелать успешной работы.

Гражданами России являются представители более 170 национальностей. Из них почти 90 народов сформировались как этносы на территории России. Сорок народов, насчитывающих от нескольких десятков до нескольких тысяч человек, представляют аборигенные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока. Они являются носителями уникальной Арктической цивилизации, сохранившими для современной России свои земли, ее природные богатства. Но именно эти аборигенные малочисленные народы оказались наименее защищенными перед теми рыночными отношениями, к которым Российская Федерация осуществила резкий переход в последние десятилетия.

Осознавая свою ответственность за их будущее, Россия выступила одним из инициаторов проведения Международного десятилетия коренных народов мира.

Только за последний год, Национальный организационный комитет по проведению этой крупнейшей международной акции в России, имеющий статус правительственной комиссии, всесторонне рассмотрел деятельность федеральных органов исполнительной власти в таких сферах как образование, здравоохранение, взаимодействие с общественными организациями аборигенных

народов. Входит в практику проведение заседаний национального оргкомитета непосредственно в регионах проживания коренных малочисленных народов Севера. Цель таких выездных заседаний – повысить ответственность региональных властей и местного самоуправления за соблюдение конституционных прав коренного населения.

Особенностью деятельности национального оргкомитета – правительственной комиссии - является непосредственное участие в его работе представителей Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Президент Ассоциации г-н Сергей Харюги является заместителем председателя оргкомитета, который возглавляет член Правительства Министр Российской Федерации. По всем вопросам, обсуждаемым на заседаниях оргкомитета, содокладчиками руководителей федеральных органов власти выступают представители Ассоциации коренных народов. Ни одно региональное решение не принимается правительством Российской Федерации без согласования с Ассоциацией.

Показателен в этом смысле процесс работы над совершенствованием законодательства по правам коренных малочисленных народов России. Вы знаете, что в этой сфере в России действует три базовых закона, а в целом ряде других законов есть статьи, касающиеся прав народов Севера. Кстати в новом законе РФ "Об альтернативной воинской службе" есть статья о том, что представители аборигенных народов, ведущих традиционное хозяйствование, имеют особый статус.

Дискуссия, которая в течение года шла между разработчиками законопроекта по внесению изменений в закон "О территориях традиционного природопользования" и экспертами

Ассоциации коренных народов, привела к созданию специальной согласительной комиссии под руководством Заместителя Председателя Правительства Виктора Христенко. Согласительная комиссия приняла доводы Ассоциации и полностью согласилась с подходами общественной организации к основным положениям законопроекта в трех из четырех случаев разногласий, а по четвертому вопросу Правительство и Ассоциация пришли к компромиссному решению.

Правительство Российской Федерации, высоко оценивая роль Ассоциации коренных народов, способствовало созданию консультативных советов по делам коренных народов при полномочных представителях Президента Российской Федерации в Сибири и на Дальнем Востоке России.

Ход реализации мероприятий Международного десятилетия находится под личным контролем Президента Российской Федерации. По его поручению этот вопрос заслушан в марте с.г. на заседании Правительства Российской Федерации. Федеральными органами власти составлен комплексный план мероприятий на завершающие Международное десятилетие 2003-2004 годы. Такие же планы составлены региональными органами власти.

Эти государственные меры направлены:

на дальнейшее совершенствование федерального и региональных законов по правам коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;

создание условий для их самостоятельного экономического развития.. Для этого в частности, планируется адресная федеральная поддержка развития прежде всего малых предприятий переработки продукции традиционных промыслов;

развитие системы охраны здоровья аборигенов, особенно ведущих кочевой образ жизни;

совершенствование системы образования аборигенных жителей с целью подготовки необходимых кадров, способных активизировать процесс социально-экономических преобразований на территориях проживания коренных малочисленных народов России.

В целом ряде субъектов Российской Федерации заместителями глав администраций, губернаторов, руководителями Департаментов, управлений являются представители аборигенов этих территорий.

Мы полагаем, что сложнейшие проблемы дальнейшего развития российских коренных малочисленных народов будут позитивно решаться совместными усилиями Правительственных органов и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.