



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 August 2018
Russian
Original: Spanish

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать первая сессия
5–16 ноября 2018 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Мексика

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

GE.18-13866 (R) 170918 190918



* 1 8 1 3 8 6 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку



I. Методология и процесс консультаций¹

1. Настоящий доклад был подготовлен на основе информации, представленной 36 федеральными ведомствами, Верховным судом, Федеральным судебным советом и Палатами сенаторов и депутатов. В докладе систематизируется информация о мерах, принимаемых для выполнения рекомендаций по итогам второго цикла универсального периодического обзора (УПО) в соответствии с руководящими принципами, разработанными Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе сведения о прогрессе в отношении вопросов, не охватываемых этими рекомендациями, и вопросов, вызывающих озабоченность у гражданского общества.
2. 8 июня 2018 года был проведен форум с гражданским обществом в целях получения его замечаний относительно прогресса и проблем в выполнении рекомендаций, вытекающих из итогов УПО².
3. В приложении содержится матрица отчета о мерах, осуществляемых в порядке выполнения каждой из рекомендаций³.

II. Последующие меры с связи в рекомендациями, сформулированными по итогам второго цикла в рамках механизма универсального периодического обзора (УПО)

4. В целях информирования общественности о реагировании Мексики на рекомендации по итогам второго цикла УПО, о докладе Рабочей группы, а также о документе, представленном организациями гражданского общества (ОГО) в июле 2014 года относительно препятствий и приоритетов в осуществлении рекомендаций, были проведены три региональных форума.
5. В интересах реализации рекомендаций второго цикла УПО они были доведены до сведения компетентных ведомств и субъектов на федеральном и местном уровнях.

III. Нормативно-правовая и институциональная основа

6. В результате конституциональной реформы 2011 года – в рамках которой был признан конституционный статус международных договоров в области прав человека, ратифицированных Мексикой, а на органы государственной власти было возложено обязательство толковать права человека в свете принципа *pro persona*, способствуя более полной защите каждого индивида, – были одобрены реформы в сферах труда (2012 и 2017 годы), образования (2013 год), земельная и социальная реформы (2013 год), реформы в сферах гласности и доступа к информации (2014 год), энергетики (2014 год), финансов (2014 год) и экономической конкуренции (2014 год), направленные на стимулирование экономического и социального развития в целях осуществления в полном объеме прав человека.
7. Со времени проведения последнего УПО основные достижения в нормативно-правовой и институциональной основе включали следующее:
 - Общий закон о правах детей и подростков (ОЗПДП) от 2014 года, в котором признается, что дети и подростки обладают правами; предусмотрено создание «Национальной системы комплексной защиты прав девочек, мальчиков и подростков» и регламентируется участие в этой деятельности частного и общественного секторов; предусмотрено распределение полномочий и обязанностей между тремя ветвями государственной власти; предписано сотрудничество между всеми участвующими в этой деятельности субъектами; и определены меры по защите и восстановлению прав детей и подростков;
 - поправки к Закону о миграции от 2014 и 2018 годов, направленные на защиту прав человека мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые предусматривают помещение детей и подростков из числа мигрантов в

государственные приюты или временные убежища гражданского общества на период до урегулирования их миграционного статуса; увеличение до семи дней срока пребывания в стране в качестве «гостей из нашего региона» жителей соседних стран; и укрепление функций предупреждения насилия в отношении женщин-мигрантов;

- поправки к Закону о беженцах, дополнительной защите и политическом убежище от 2014 года, которыми регламентируется предоставление политического убежища, статуса беженца и дополнительной защиты в целях обеспечения соблюдения прав человека;
- Общий закон о предупреждении и искоренении преступлений, связанных с торговлей людьми, и наказании за нее и об обеспечении защиты жертв таких преступлений и оказании им помощи от 2012 года с последними поправками от 2014 года. В Законе устанавливаются полномочия и механизмы координации между тремя ветвями государственной власти в области предупреждения, расследования, преследования и наказания за совершение преступлений, связанных с торговлей людьми, и предусмотрено полное, надлежащее, эффективное и действенное возмещение ущерба, причиненного жертвам;
- Общий закон о гласности и доступе к публичной информации от 2015 года. Этот Закон обязывает штаты создавать автономные органы по вопросам гласности и доступа к публичной информации. В качестве субъектов, подлежащих контролю со стороны этих автономных органов, определены политические партии, доверительные фонды, государственные фонды и любые другие физические или юридические лица, которые распоряжаются государственными средствами или обладают властными полномочиями;
- поправки к Федеральному закону о предотвращении и ликвидации дискриминации от 2014 года. В этом Законе был расширен перечень мотивов дискриминации для включения признаков: цвета кожи, культурной принадлежности, внешнего вида, генетических характеристик, миграционного статуса, политической идентичности или принадлежности, семейного положения, семейных обязанностей, языка, уголовного прошлого, гомофобии, женоненавистничества; а также квалифицируются сегрегация, расовая дискриминация и другие связанные с ними формы нетерпимости;
- Общий закон о национальной системе борьбы с коррупцией от 2016 года, который предусматривает координацию деятельности федеральных и местных органов власти в области предупреждения, выявления и наказания за совершение административных нарушений и актов коррупции, а также мониторинг и контроль за использованием государственных ресурсов;
- новая система уголовного правосудия от 2016 года. Конституционная реформа в целях преобразования традиционного уголовного судопроизводства в состязательный процесс, основанный на принципах открытости, состязательности, согласованности, последовательности, непосредственности, равенства сторон, надлежащего судебного разбирательства, презумпции невиновности и запрета двойной ответственности;
- Общий закон об административной ответственности от 2016 года, который предусматривает распределение полномочий и устанавливает обязательства, обязанности и административные санкции за действия или бездействие государственных служащих и частных лиц в связи с серьезными административными нарушениями, а также порядок их применения;
- Национальный закон об исполнении уголовных наказаний от 2016 года, который регламентирует предварительное тюремное заключение, исполнение наказаний и меры пресечения, назначаемые судебными постановлениями; устанавливает процедуры для урегулирования споров, связанных с исполнением уголовных наказаний, и регулирует социальную реинтеграцию;
- поправки к Общему закону о жертвах от 2017 года, которые гарантируют доступ жертв к помощи и полному возмещению, участие независимых экспертов и

защиту лиц, перемещенных в результате их виктимизации. Создание органа, занимающегося этими вопросами – Исполнительной комиссии по вопросам помощи жертвам (ИКПЖ), имеющей в своем составе представителей ОГО и академических кругов;

- реформа трудового законодательства 2017 года, в соответствии с которой система отправления правосудия по трудовым спорам получила самостоятельность путем включения в судебную систему судов по трудовым спорам (функции которых ранее выполняли подведомственные исполнительным органам советы по трудовым спорам), а также были созданы инстанции обязательной примирительной процедуры для урегулирования трудовых споров;
 - Общий закон о предупреждении, расследовании и наказании за совершение преступлений пыток от 2017 года, который предусматривает применение наивысших международных стандартов, единой квалификации уголовно наказуемых деяний и распределение полномочий и координацию деятельности властей по предупреждению, расследованию и наказанию за совершение актов пыток; устанавливает меры помощи жертвам; ответственность за действия или бездействие, в том числе высших руководителей, которые знают о совершении таких преступлений или участвуют в нем; непринятие любых доказательств, прямо или косвенно полученных в результате применения пыток; создание специализированных прокуратур; обеспечение права ссылаться на заключения независимых экспертов в соответствии со Стамбульским протоколом и неприменение срока давности в отношении этого преступления;
 - Общий закон о насильственном исчезновении лиц, актах исчезновений, совершаемых частными лицами, и национальной системе розыска лиц от 2017 года, который предусматривает применение наивысших международных стандартов, распределение полномочий и координацию деятельности властей по предупреждению, расследованию и наказанию за совершение актов насильственного исчезновения; единую квалификацию уголовных преступлений насильственного исчезновения и актов исчезновения, совершаемых частными лицами; создание национальной системы розыска лиц, Национальной комиссии по розыску и Гражданского совета для оценки применения закона; создание специализированных прокуратур и укрепление Национального реестра исчезнувших и пропавших без вести лиц;
 - Закон о внутренней безопасности от 2017 года, который регламентирует и обеспечивает правовую основу для действий Вооруженных сил Мексики (ВСМ) во время угроз безопасности, которые выходят за рамки возможностей местных органов власти (действие этого Закона приостановлено, и он находится в процессе пересмотра в судебном порядке).
8. Программы в области прав человека и развития включают:
- Национальный план развития на 2013–2018 годы (НПР);
 - Национальную программу в области прав человека на 2014–2018 годы (НППЧ) – основополагающий документ в этой области, который соответствует международным стандартам и рекомендациям по укреплению правового общества;
 - Национальную программу по обеспечению равенства возможностей и недискриминации в отношении женщин на 2013–2018 годы (ПРОИГУАЛДАД);
 - Национальную программу по обеспечению равенства и недискриминации на 2014–2018 годы (ПРОНАИНД);
 - Комплексную программу по предупреждению, реагированию, пресечению и искоренению насилия в отношении женщин на 2014–2018 годы;
 - Специальную программу в области миграции на 2014–2018 годы (СПМ);

- Национальную программу по предупреждению и искоренению преступлений, связанных с торговлей людьми, и наказанию за нее и по предоставлению защиты и помощи жертвам этих преступлений на 2014–2018 годы;
- Специальную программу по развитию коренных народов на 2014–2018 годы (СПКН);
- Национальную программу развития и интеграции инвалидов на 2014–2018 годы (НПРИИ);
- Национальную программу защиты детей и подростков на 2016–2018 годы (ПРОНАПИННА);
- Программу оказания комплексной помощи жертвам на 2014–2018 годы.

IV. Осуществление рекомендаций по итогам второго цикла в рамках механизма УПО

A. Связь с международной системой прав человека (рекомендации 1, 2, 3, 4, 5, 8, 9 и 10)

9. Мексика является государством-участником девяти основных договоров в области прав человека. Она признала компетенцию пяти договорных органов по правам человека на получение индивидуальных заявлений⁴ и право трех комитетов инициировать процедуры расследования⁵.

10. В 2001 году Мексика направила мандатариям специальных процедур постоянно действующее приглашение. Со времени второго рассмотрения доклада Мексики в рамках механизма УПО (2013 год) она приняла восемь официальных посещений мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций и шесть – региональных механизмов по правам человека⁶.

11. Мексика проводит межучрежденческие консультации для оценки целесообразности ратификации следующих договоров:

- Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка;
- Конвенции МОТ № 189 о домашних работниках;
- Межамериканской конвенции о защите прав человека пожилых людей;
- Межамериканской конвенции против всех форм дискриминации и нетерпимости;
- Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости.

12. Мексика предпринимает незамедлительные действия в соответствии со статьей 30 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений; а также в связи с индивидуальными заявлениями, представляемыми в рамках межамериканской или универсальной систем в области прав человека.

13. В 2014 году Мексика отозвала следующие оговорки к международным договорам:

- оговорку к пункту 4 статьи 22 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- оговорку к статье 6 Конвенции о статусе иностранцев;
- оговорку к статье 32 Конвенции о статусе беженцев;
- оговорку к статье 31 Конвенции о статусе апатридов;

- оговорку к пункту 2 статьи 23 Декларации о признании юрисдикции Межамериканского суда по правам человека;
- оговорку к статье 13 Международного пакта о гражданских и политических правах;
- оговорку к статье 9 Межамериканской конвенции о насильственном исчезновении лиц.

В. Согласование законодательства (рекомендации 11, 12, 13, 14, 16, 28, 33, 35 и 38)

14. НППЧ включает стратегию согласования основных законов 32 штатов в соответствии с конституционной реформой в области прав человека 2011 года.

15. В штатах были созданы Постоянное бюро по пересмотру административных норм Федеральной государственной администрации (ФГА) и Бюро по работе с координаторами делегаций и представительств государственных ведомств, субъектов и органов. В 2015 году была опубликована Всеобъемлющая стратегия федерального правительства по совершенствованию регулирования и упрощению процедур и порядка предоставления услуг. Кроме того, при участии трех ветвей государственной власти и Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ) были разработаны *Концептуальные основы осуществления конституционной реформы в области прав человека* и программный документ *Достижения и вызовы в деле осуществления конституционной реформы в области прав человека*.

16. В период 2014–2017 годов осуществлялся пересмотр уголовного, гражданского и трудового законодательства в ракурсе гендерной проблематики, в результате которого были отменены или изменены 248 положений местного уголовного законодательства и 130 положений гражданского и семейного законодательства, имевших дискриминационный характер. Помимо этого, в целях оценки достигнутого прогресса и определения дальнейших действий по согласованию законодательства в интересах обеспечения прав человека женщин и девочек регулярно проводятся национальные совещания по согласованию законодательства, в работе которых принимают участие представители местных советов, механизмов и судебных органов в штатах, федеральных Палат депутатов и сенаторов и Национального института по делам женщин (ИНМУХЕРЕС).

17. ИНМУХЕРЕС отслеживает изменения в показателе прогресса в деле согласования законодательства федеральных субъектов по вопросам гендерного равенства, насилия в отношении женщин, дискриминации и торговли людьми. За период с 2010 года по 2017 год этот показатель прогресса свидетельствовал о росте согласования с 44,9% до 75,0%⁷.

С. Национальные программы развития (НПР) и в области прав человека (НППЧ) (рекомендации 30, 31, 32, 34 и 143)

18. Конституционная реформа 2011 года и последующие усилия по согласованию законодательства в области прав человека определили содержание НПР и НППЧ.

19. Для стимулирования устойчивого и социального развития в качестве условий для прогрессивной реализации прав человека НПР регламентирует бюджетные программы ФГА в соответствии с пятью общенациональными целями, которые предусматривают обеспечение в Мексике мира, инклюзивности, качественного образования, процветания и глобальной ответственности.

20. НППЧ предусматривает направления деятельности по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам второго цикла обзора в рамках механизма УПО, а также национальными и международными организациями в отношении применения пыток, фемицида, насильственных исчезновений, произвольного задержания и содержания по стражей.

21. Существует независимый механизм оценки выполнения НППЧ, который позволяет правительству и гражданскому обществу своевременно получать обновленную информацию об эффективности государственной политики и потребностях в области прав человека.

22. НППЧ стимулирует разработку программ в области прав человека в штатах, и в настоящее время такая программа принята уже в 13 штатах⁸.

23. Целью Национальной системы оценки уровня осуществления прав человека (НСОПЧ) является систематизация информации в области прав человека для совершенствования государственной политики; содействие сбору информации в области прав человека и доступу к ней; развитие систем показателей, позволяющих оценивать осуществление и реализацию прав человека; и поощрение сотрудничества с академическим сектором.

D. Независимые учреждения по правам человека (рекомендация 29)

24. В июне 2018 года были опубликованы поправки к Закону о Национальной комиссии по правам человека, целью которых является регулирование порядка открытого избрания ее председателя и Консультативного совета при участии общества и в соответствии с Парижскими принципами.

E. Поощрение равноправия и недискриминации (рекомендации 21, 39 и 41)

25. В 2014 году была опубликована ПРОНАИНД, которая возлагает на все федеральные ведомства задачу обеспечения права на отсутствие дискриминации и равенство в сфере труда в соответствии с международными рекомендациями.

26. Национальный совет по предупреждению дискриминации (КОНАПРЕД) поощряет принятие местного законодательства по образцу типового закона о предупреждении и ликвидации дискриминации, разработанного на основе более чем 50 международных договоров.

27. В настоящее время 27 конституций федеральных субъектов включают положение о борьбе с дискриминацией; 32 штата приняли закон по этим вопросам; и 29 уголовных кодексов и других местных законов содержат положения, касающиеся дискриминации, в которых признаки дискриминации квалифицируются в качестве элементов состава таких преступлений, как акты дискриминации, ущемление права на достоинство и равенство между людьми и гендерное насилие, или же квалифицируются в качестве отягчающих обстоятельств других преступлений (убийство, причинение телесных повреждений и возбуждение ненависти).

28. В 2015 году были опубликованы мексиканские нормы NMX-R-025-SCFI-2015 о равенстве и недискриминации в сфере труда. В настоящее время в соответствии с этими нормами были сертифицированы 309 центров трудовой деятельности и 28 из 30 федеральных ведомств.

1. Гендерное равенство (рекомендации 23, 24, 40, 42, 43, 44, 45, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 102, 112, 138 и 139)

29. Всеобъемлющая программа ПРОИГУАЛДАД на 2013–2018 годы, которая была разработана на основе НПР и является обязательной к исполнению, определяет национальную политику в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, программирование деятельности органов государственной власти, различных уровней государственного управления и независимых органов с учетом гендерной проблематики. На ее платформе по отслеживанию достигнутого прогресса 288 учреждений отчитываются о своих успехах в осуществлении более чем 300 направлений деятельности. Федеральный бюджет также разрабатывается с учетом гендерной проблематики.

30. В Мексике действуют 32 закона штатов об обеспечении равенства, из которых к 18 законам приняты подзаконные акты, 30 систем штатов по обеспечению равенства; 32 местных закона о доступе женщин к жизни, свободной от насилия, к 29 из которых приняты подзаконные акты, а также 32 системы штатов по противодействию насилию в отношении женщин и девочек⁹. В каждом из 32 штатов имеется закон о предупреждении и искоренении дискриминации, а в 27 штатах – законы о торговле людьми.

31. Национальная система по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами располагает механизмами координации, распределенными по четырем комиссиям:

- Комиссия по наблюдению за осуществлением национальной политики в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами отслеживает выполнение: Общего закона о равноправии женщин и мужчин, Закона о планировании, НПП и вытекающих из него программ, замечаний Комитета КЛДЖ и других международных механизмов;
- Комиссия по связям с федеральными субъектами способствует согласованию государственной политики и местных норм с Национальной политикой в области обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, а также с международными договорами;
- Комиссия по связям с законодательными органами поощряет законодательные инициативы, которые способствуют обеспечению равенства между женщинами и мужчинами; планирование, программирование, отслеживание и оценку использования государственных ресурсов с учетом гендерной проблематики;
- Комиссия по связям с Национальной системой предупреждения, пресечения, наказания и искоренения насилия в отношении женщин поощряет политику и межучрежденческую координацию, направленные на обеспечение равенства между женщинами и мужчинами и жизни, свободной от насилия.

32. Общий закон о праве женщин на жизнь, свободную от насилия (ОЗПЖЖСН), предусматривает назначение наказаний за фемцид в соответствии с Федеральным уголовным кодексом, сокращение до восьми часов срока выдачи распоряжений о защите и обязывает ГПР вести публичный реестр гендерных преступлений, протоколов о незамедлительном розыске исчезнувших женщин и девочек с учетом гендерного фактора и проводить расследование преступлений, состоящих в актах дискриминации, сексуального насилия, фемцида, торговли людьми и ограничений свободы. В декабре 2017 года удалось обеспечить квалификацию преступления фемцида на территории всей страны.

33. В 2018 году был утвержден бюджет, в котором размер ассигнований на деятельность по поощрению учета гендерной проблематики составил 47 918 млн песо, или 124,2% по отношению к 2012 году. Учет гендерной проблематики получил отражение в 25 законах штатов о равноправии женщин и мужчин и в местных бюджетах; а также был определен в качестве принципа равноправия женщин и мужчин в 16 законах штатов о планировании.

34. ГПР разработала следующие документы:

- общие направления стандартизации расследований преступлений, связанных с исчезновениями, насилием и убийством женщин по гендерным мотивам;
- протоколы по расследованию органами прокуратуры, полицией и экспертами преступлений фемцида и сексуального насилия с учетом гендерной проблематики.

35. ВС издал девять протоколов о юридическом толковании, и в частности: Протокол судопроизводства с учетом гендерной проблематики и Протокол действий по отправлению правосудия по делам, связанным с сексуальной ориентацией или гендерной идентичностью. Кроме того, был принят Протокол по борьбе с политическим насилием в отношении женщин, в соответствии с которым в 2015–2016 годах было рассмотрено 141 заявление.

36. Была создана специальная прокуратура по расследованию насильственных преступлений в отношении женщин и торговли людьми (ФЕВИМТРА), которая осуществляет следственные действия и сбор доказательств для производства по таким делам.

37. Одним из механизмов, позволяющих противодействовать насилию и/или сопоставимым с ним видам обращения в отношении женщин на уровне муниципии и штата, является оповещение об актах гендерного насилия в отношении женщин (ОГНЖ). С 2015 года по настоящее время от 27 заявителей поступило 13 ОГНЖ¹⁰.

38. В период 2013–2017 годов в 27 федеральных субъектах были укреплены 39 центров по отправлению правосудия в интересах женщин (ЦПЖ), которые предоставили 16,2 млн женщин услуги в области юридического консультирования, медицинской и психологической помощи, расширения экономических и социальных прав и возможностей, специализированного ухода за детьми и направления в приемные центры, приюты и убежища.

39. В период 2013–2017 годов Министерство внутренних дел (МВД) учредило телефонную линию 01800 «Говорите!» и провело такие кампании, как «Предупреждение насилия в отношении женщин», «Не только мужчины равноправны» и «Безопасная навигация». ИНМУХЕРЕС проводил постоянные кампании по учету гендерной проблематики и предупреждению насилия в отношении женщин и девочек.

40. В рамках Программы в области прав коренных народов предоставляется поддержка функционированию 31 центра для женщин из числа коренного населения, которые действуют под руководством коренных женщин, оказывая этой категории населения приемлемые в культурном отношении и дифференцированные услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерной проблематики и прав человека. В 2013–2017 годах была предоставлена поддержка в реализации 371 проекта по профилактике и пресечению насилия с применением межкультурного подхода и 549 проектов по укреплению защиты прав коренных женщин.

41. Что касается политических и избирательных прав, то закрепление в 2014 году в Конституции равноправия в этой области позволило увеличить число женщин в Федеральном конгрессе (42,4%) и местных законодательных органах (42%), в результате чего Мексика по этому показателю заняла второе место в латиноамериканском регионе и седьмое место в мире. После проведения федеральных выборов 2 июля 2018 года в Федеральном конгрессе будет достигнут паритет выборных должностей.

42. В ФГА издавались протоколы по вопросам предупреждения, пресечения и наказания за преследования и сексуальные домогательства и по вопросам предполагаемых актов дискриминации.

43. ИНМУХЕРЕС и Национальный институт статистики и географии (ИНЕГИ) в лице Специального технического комитета информации, действующего с учетом гендерной проблематики в рамках НССИГ, постоянно работают над своевременным сбором надлежащих и качественных статистических данных с учетом гендерной проблематики во всех сферах, вызывающих озабоченность с точки зрения социального развития и интеграции.

2. Права коренных народов и лиц африканского происхождения (рекомендации 46, 47, 113, 166, 167, 168, 169, 170, 171 и 172)

44. В статье 2 Конституции признается право коренных народов и общин на самоопределение и автономию их традиционных систем правосудия.

45. Новая система уголовного правосудия предполагает признание юрисдикции коренных народов для приемлемого с культурной точки зрения урегулирования конфликтов, не имеющих серьезного характера. Кроме того, специализированное управление ГПП по делам коренных народов способствует эффективному доступу лиц из числа коренного населения к правосудию с учетом их традиционных систем и при строгом соблюдении уважения к их достоинству и правам человека.

46. Национальный институт языков коренных народов (ИНАЛИ) сертифицировал 512 переводчиков языков коренных народов и аккредитовал 623 должностных лица правоохранительных органов и системы отправления правосудия в качестве лиц, уполномоченных оказывать помощь представителям коренного населения, говорящим на 79 диалектах. В медицинских учреждениях поощряется наем переводчиков для обслуживания коренного населения и лиц африканского происхождения.

47. Конституция обязывает проводить процессы предварительных консультаций в случаях принятия решений, предположительно затрагивающих коренные народы и общины, таких, как выдача разрешений, концессий, лицензий или разрешений на ведение экономической деятельности. С 2013 года по настоящее время были инициированы 89 таких консультаций в координации с компетентными ведомствами и в соответствии со специальной и адаптированной системой «Протокола консультаций с коренными народами и общинами в соответствии со стандартами Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах», опубликованного в 2013 году.

48. Конституционная реформа в области энергетики предусматривает закрепленное в законах о добыче углеводородов и об электроэнергетике обязательство проводить предварительные консультации до реализации энергетических проектов, которые могут затрагивать коренные народы и общины.

49. ВС разработал Протокол действий по отправлению правосудия по делам, связанным с проектами развития и инфраструктуры, и Протокол о правах коренных лиц, общин и народов, которые предназначены для использования судьями и магистратами в качестве передовой практики судебных разбирательств по делам, связанным с лицами из числа коренных народов или общин.

50. В целях выявления демографических и социально-экономических условий групп населения африканского происхождения в ходе Обследования ИНЕГИ в межпереписный период и получения конкретных результатов при проведении Национального обследования по вопросам дискриминации в Мексике и составлении социально-демографического профиля этой категории населения была внедрена методика самостоятельной оценки лиц африканского происхождения. Была проведена кампания «Я – афро! И горжусь этим», направленная на признание афро-мексиканских групп населения в качестве коллективных правообладателей.

51. В 2016 году была создана Канцелярия Защитника избирательных прав коренных народов и общин при Избирательном суде федеральной судебной системы (ИСФСС).

3. Права детей и подростков (рекомендации 37, 81, 82, 83 и 110)

52. В соответствии с Общим законом о правах детей и подростков (ОЗПДП) на федеральном уровне и уровне штатов были созданы прокуратуры по защите детей и подростков, которые уполномочены обращаться к государственной прокуратуре с просьбой о принятии незамедлительных мер по специальной защите, когда существует непосредственная угроза жизни, неприкосновенности или свободе детей и подростков.

53. В 2015 году был опубликован подзаконный акт к ОЗПДП и была создана Национальная система комплексной защиты детей и подростков (СИПИННА); в настоящее время существуют 32 закона и системы в штатах, а также 1 680 муниципальных систем, в функции которых входит разработка инструментов, политики, процедур, услуг и мер для защиты детей и подростков, управления ресурсами и взаимодействия между государственными учреждениями, частным сектором и организациями гражданского общества в целях осуществления ОЗПДП и законов штатов. В интересах обеспечения координации при СИПИННА созданы девять комиссий, в частности, по вопросам насилия, детей младшего возраста, реального равенства, специальной защиты, выполнения рекомендаций, а также механизмы участия детей и подростков.

54. Поправки к статье 18 Конституции, касающиеся системы ювенальной юстиции, предусматривают альтернативные формы отправления правосудия. В 2016 году был

опубликован Национальный закон о комплексной системе уголовного правосудия по делам подростков, в котором закреплены принципы реституционного правосудия и последней инстанции по уголовным делам.

55. ОЗПДП устанавливает, что центры по оказанию помощи детям и подросткам осуществляют четыре направления деятельности: выдачу разрешений, регистрацию, сертификацию и надзор; а также помещение на проживание в условиях отсутствия родительского или семейного ухода в целях более широкой защиты прав детей и подростков.

56. Были опубликованы Внутренние процедуры восстановления прав и применения мер защиты детей и подростков и Руководящие принципы восстановления прав и применения мер защиты детей и подростков Национальной системы комплексного развития семьи (НСКРС), в которых устанавливается порядок восстановления прав и применения мер защиты в случаях ущемления каких-либо прав детей и подростков.

4. Права инвалидов (рекомендации 27, 163, 164, 165)

57. В статье 1 Конституции и 11 местных законах предусматривается принцип недискриминации и равноправия инвалидов; в шести местных законах отказ в разумном приспособлении квалифицируется в качестве одной из форм дискриминации¹¹.

58. В 2011 году был опубликован Закон об интеграции инвалидов, в соответствии с которым был создан Национальный совет по вопросам развития и интеграции инвалидов (КОНАДИС).

59. В 2014 году была опубликована Национальная программа развития и интеграции инвалидов (НПРИИ), которая предусматривает права инвалидов на доступ к охране здоровья, образованию, труду, туризму, право на доступность, политические права, право на отправление правосудия, участие в спорте и культурной жизни, а также согласование законодательства в этой области.

60. В Системе народного страхования участвуют 444 737 бенефициаров с инвалидностями (физического и/или психического характера); при этом 83 из каждых 100 инвалидов прикреплены к той или иной системе социального страхования или службе здравоохранения¹².

61. В рамках национальных программ «Достойные школы» и «Школы с сертификатами национальной образовательной инфраструктуры (СНОИ)» корректируются условия для обеспечения доступности и санитарно-гигиенических услуг в публичных школах, что позволяет принимать в эти школы детей-инвалидов и подростков-инвалидов. По состоянию на конец 2017 года была адаптирована 8 891 школа в интересах 1,2 млн учащихся.

62. В период 2012–2017 годов в рамках программы «Новые горизонты» Национальной системы занятости были обслужены 203 425 инвалидов, искавших работу, из которых были трудоустроены 71 388 человек.

63. Национальный закон об исполнении уголовных наказаний в случае инвалидов или лиц, обладающих судебным иммунитетом, предусматривает разумное приспособление в ходе процессуальных действий и универсальный дизайн объектов. Федеральная пенитенциарная система обеспечивает для инвалидов такие условия, как: соответствующее оборудование душевых кабин, публикацию Правил федеральных центров социальной реабилитации шрифтом Брайля; устройство в помещениях пунктов для получения медицинской и психологической помощи; оборудование пандусов для доступа и пребывания; предложение таких видов деятельности, как занятие учебой и общественно-полезным трудом; программы занятия спортом и стимуляции двигательной активности.

64. Протоколы расследования преступлений фемицида и сексуального насилия предусматривают учет гендерной проблематики, и особенно ввиду уязвимого положения, в котором находятся женщины и девочки с различными формами физической, сенсорной, психосоциальной или психической инвалидности.

65. В настоящее время идет работа над протоколом действий прокуратуры по защите интересов инвалидов в избирательном процессе и над руководством по вопросам инвалидности, предназначенным для сотрудников органов отправления правосудия.

5. Права мигрантов, беженцев и просителей убежища (рекомендации 173, 174, 175 и 176)

66. Специальная программа в области миграции гарантирует права мексиканских и иностранных мигрантов на основе принципов совместной ответственности и координации, закрепленных в Законе о миграции¹³ в интересах проведения четкой, комплексной, всеобъемлющей и межсекторальной миграционной политики; предусматривает применение подходов на основе прав человека, учет гендерной проблематики, безопасности людей, дифференцированных критериев, вопросов миграции и развития, благополучия мигрантов и культуры миграции.

67. Были приняты следующие протоколы:

- Протокол действий по обеспечению соблюдения принципов защиты прав детей и подростков в ходе административных миграционных процедур с момента появления детей и подростков и до урегулирования их миграционного статуса включая координацию НИМ с другими компетентными органами;
- Протокол обслуживания несопровождаемых или разлученных с семьями детей-мигрантов, которые находятся в приютах, в целях составления дифференцированных миграционных профилей для выявления и удовлетворения особых потребностей детей-мигрантов и их перенаправления в компетентные службы;
- Протокол консульского обслуживания несопровождаемых детей-мигрантов, который предполагает первоначальную оценку с учетом конкретных обстоятельств в целях принятия правовых мер и мер комплексной защиты;
- Протокол первоначальной оценки для выявления признаков нуждаемости несовершеннолетних или разлученных с семьями детей и подростков в международной защите, который учитывает потребности в развитии детей и подростков, а также последствия применения насилия;
- Руководство по предупреждению практики расового профилирования, предназначенное для сотрудников миграционных служб;
- Протокол действий прокуратуры по расследованию преступлений, совершенных мигрантами и против мигрантов, находящихся в уязвимом положении и подлежащих международной защите на территории страны.

68. Созданы следующие механизмы защиты:

- Программа репатриации, Процедура репатриации внутри Мексики (ПРВМ) и стратегия «Мы – мексиканцы», которые предусматривают процедуры достойного, безопасного и бесплатного возвращения мексиканских репатриантов; охват программами и мерами поддержки – включая охрану здоровья и жилище, – осуществляемыми правительством, гражданским обществом и частным сектором;
- «Группы бета» по защите мигрантов, занимающиеся вопросами безопасности и защиты мигрантов во время их транзита на территории страны или в ходе репатриации мексиканских мигрантов¹⁴;
- Уполномоченные по защите детей (УЗД), которые являются специалистами в области защиты несопровождаемых детей-мигрантов, чьи функции включают незамедлительную передачу детей в службы здравоохранения, установление связи с семьями, оказание правовой помощи и в случае организованного возвращения – занимаются вопросами сопровождения вплоть до прибытия в страну происхождения;

- Программа для мигрантов «3x1» (ПЗx1), предусматривающая поддержку инициатив организаций мексиканской диаспоры по реализации проектов развития в местах их происхождения. На каждый песо, вкладываемый мигрантами в эти проекты, правительство выделяет три песо;
- Временная программа легализации мигрантов, осуществлявшаяся в 2015 году и возобновленная в 2017 году, предназначена для охвата проживающих в Мексике иностранных мигрантов-нелегалов;
- Управление по расследованию преступлений, совершаемых в отношении мигрантов, которое способствует доступу к правосудию мигрантов, ставших жертвами преступлений в Мексике;
- Программа временного трудоустройства Минтруда, осуществляемая на основе стратегии «Здесь всегда открыты двери для мексиканцев» в целях оказания помощи мексиканским репатриантам из США.

69. В 2018 году Система народного страхования предоставила бесплатные медицинские услуги 10 675 прикрепленным к ней участникам, в число которых входят мигранты.

70. В рамках Программы МИСС-ПРОСПЕРА по состоянию на конец 2017 года мигрантам было предоставлено 107 536 консультаций.

71. Что касается образования, то Программа интеграции и равноправия в сфере образования (ПИРО) предусматривает действия по охвату базовым образованием детей-мигрантов, подвергающихся угрозе отчуждения и уязвимости, а также повышение успеваемости, конкретные меры поддержки, адаптацию содержания учебных материалов и оборудования. В 2016/17 учебном году свыше 2 000 преподавателей обучали 48 956 учащихся-мигрантов.

72. Национальная система контроля за посещением школы мигрантами (СИНАСЕМ) регистрирует прогресс в охвате дошкольным и начальным образованием детей из семей, занятых на поденных сельскохозяйственных работах, и семей мигрантов, позволяющий обеспечить продолжение ими учебы. В 2017 году в лагерях мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах, 2 063 преподавателя предоставили 53 524 образовательные услуги 43 925 учащимся.

73. Доступ детей и подростков из числа мигрантов к государственному образованию базового, среднего и высшего уровня облегчается посредством из освобождения от требований в отношении апостилирования документов и их перевода на испанский язык полномочным специалистом.

74. В Консультативном совете по вопросам миграционной политики (КСМП) при МВД создаются межучрежденческие группы, занимающиеся конкретными проблемами мигрантов:

- в 2015 году была создана Межучрежденческая группа по праву мигрантов на идентичность и доступ к образованию;
- в 2016 году была учреждена Рабочая группа по социальной профилактике насилия и защите мигрантов в Мексике, которая разработала пять моделей для реализации Опытной программы социальной профилактики насилия и преступности в отношении мигрантов, осуществлявшейся в Тапачуле, штат Чьяпас; Тихуане, штат Нижняя Калифорния; Морелии, штат Мичоакан; и Сан-Луис-Потоси, штат Сан-Луис-Потоси, в целях устранения факторов риска.

75. В 2017 году была создана Техническая группа по учету гендерной проблематики в стратегии предоставления помощи и защиты женщинам-мигрантам, которая занимается внедрением учета гендерной проблематики и разработкой позитивных мер в законодательстве, административных процедурах и миграционной политике.

6. Гражданские и политические права*а) Отправление правосудия (рекомендации 17, 18, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 94, 95, 96, 98, 100 и 103)*

76. В 2016 году состоялось одно из крупнейших институционально-правовых преобразований – внедрение на общенациональном уровне реформы системы уголовного правосудия 2008 года. Уголовное судопроизводство дознавательного характера было заменено обвинительными судебными процессами с устным судебным разбирательством, характеризующимся принципами открытости, состязательности, согласованности, последовательности, непосредственности и соблюдения прав человека.

77. Была создана Структура по внедрению системы обвинительного уголовного судопроизводства (СВСОУС), которая координирует внедрение и укрепление новой системы уголовного правосудия посредством типовой модели управления и генерального плана внедрения, предусматривающих соответствующую деятельность органов прокуратуры, полиции и экспертов ГПР в 32 представительствах в штатах.

78. В новой системе уголовного правосудия предварительное тюремное заключение рассматривается в качестве исключительной меры, которая применяется в 19,52% случаев вынесения судьями постановлений о мерах пресечения, включающих предписание в отношении периодической явки, внесение залога, запрет на выезд из страны, а также альтернативные средства урегулирования конфликтов, связанных с ненасильственными правонарушениями.

79. В 2016 году вступил в силу Национальный закон об исполнении уголовных наказаний, для осуществления которого были утверждены 44 протокола и 92 типовые модели систематических процедур функционирования пенитенциарных центров штатов.

80. Было ограничено использование «задержания», которое стало исключительной мерой пресечения, применимый только в отношении противозаконных деяний в рамках организованной преступности, при этом в случае задержания запрещается лишение права на общение с внешним миром, запугивание или применение пыток. Подозреваемый должен информироваться о вменяемых ему деяниях и имеющихся у него правах, в частности на надлежащую защиту. Предусмотрена должность «контролирующего судьи» как независимого органа, который следит за соблюдением прав задержанных, жертв и потерпевших в ходе процессуальных действий и проверяет законность актов властей. Случаи применения таких полномочий заметно сократились (только в отношении одного задержанного лица).

81. В федеральном центре задержания был создан Отдел защиты прав человека лиц, подвергаемых задержанию, который также консультирует членов семей относительно прав человека и расследований.

82. Для улучшения условий содержания под стражей, социальной реинтеграции и разгрузки пенитенциарных систем в штатах между 2012 и 2018 годами увеличилась на 48,71% плановая вместимость в федеральных центрах социальной реабилитации (ФЦСР), на которые приходятся 51,29% имеющихся мест.

83. Разработана программа перераспределения заключенных между центрами реабилитации, в соответствии с которой за период 2010–2016 годов были переведены 14 340 человек.

84. Было организовано 17 выездов мобильных пунктов комплексной помощи, которые предоставили услуги 21 393 лицам, содержащимся в ФЦСР.

85. Что касается оказания помощи жертвам, то Общий закон о жертвах (ОЗЖ) обязывает органы власти всех уровней государственного управления, автономные организации, а также государственные и частные учреждения заботиться о защите жертв, предоставляя им помощь, содействие и в соответствующих случаях – полное возмещение.

86. Общий закон о применении пыток укрепил Национальный механизм предупреждения пыток, созданный в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции Организации Объединенных Наций в этой области, обеспечив его более широкими полномочиями и ресурсами для постоянного и систематического надзора за местами лишения свободы. В 2018 году был образован Гражданский технический комитет для наблюдения за положением в этой области.

b) *Укрепление правового государства и безопасности граждан (рекомендации 36, 90, 91, 92, 93, 97, 99, 101, 104 и 108)*

87. В 2014 году было опубликовано Руководство по общим правилам применения силы тремя видами вооруженных сил для регламентации применения силы с учетом прав человека и в соответствии с принципами целесообразности, соразмерности, обоснованности и законности.

88. В 2017 году были созданы пять региональных бюро Управления внутренних дел Федеральной полиции, которые проводят инспекции региональных подразделений, получают жалобы и заявления (от сотрудников и граждан), касающиеся нарушений и упущений.

89. В 2014 году была опубликована «Программа обеспечения прав человека Министерства национальной обороны на 2014–2018 годы», которая предусматривает поощрение соблюдения, защиты и обеспечения прав человека в сухопутных и военно-воздушных силах Мексики.

90. В 2016 году Министерство военно-морского флота (МВМФ) создало Управление по поощрению и защите прав человека, которое разрабатывает стратегии по поощрению соблюдения, защиты и обеспечения прав человека, международного права прав человека, гуманитарного права и гендерного равенства.

91. В 2016 и 2017 годах МВМФ подписало с НКПЧ, Международным комитетом Красного Креста и Федеральным судебным советом (ФСС) соглашения о подготовке военных моряков по вопросам прав человека, применения силы и функционирования системы уголовного правосудия. Министерство в сотрудничестве с НКПЧ подготовило и распространило «Справочник по правам человека для сотрудников Министерства военно-морского флота».

92. В целях предупреждения совершения актов сексуального насилия в отношении женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении, и в ходе операций по обеспечению общественной безопасности МНО и МВМФ организуют подготовку военнослужащих по вопросам прав человека и гендерного равенства.

93. В новой системе уголовного правосудия по состоянию на конец 2015 года очное обучение прошли 134 176 сотрудников; на образовательной платформе технического секретариата Координационного совета по внедрению системы уголовного правосудия (СЕТЕК) в онлайн-режиме прошли подготовку сотрудники, научные работники и кандидаты в адвокаты в количестве 47 762 человека.

94. Национальный совет общественной безопасности утвердил «Специальный план подготовки в области уголовного правосудия и основных полномочий сотрудников полиции», направленный на обеспечение подготовки 333 865 сотрудников местной, муниципальной полиции и полиции штатов по вопросам состязательной системы уголовного правосудия на основе национальных протоколов экстренного реагирования, применения полицейских полномочий на месте проведения операции и Национального руководства в отношении цепи сохранности доказательств.

95. В 2017 году был опубликован Протокол действий сотрудников Федеральной полиции, в котором устанавливаются параметры и условия для обеспечения правомерности и гласности в отношении использования методов, тактики, оружия, оборудования и разных уровней применения силы сотрудниками Федеральной полиции.

96. Начиная с 2012 года ФСС проводит подготовку судей, магистратов, административного и судебного персонала по вопросам прав человека и контроля за соблюдением договоров.

97. Национальная программа реабилитационного правосудия и Национальная программа профилактики аддикций предусматривают применение в общественном здравоохранении комплексного подхода для профилактики и лечения наркомании на основе правозащитного подхода в системе здравоохранения, вытекающего из рекомендаций итогового документа специальной сессии Организации Объединенных Наций по глобальной проблеме наркотиков, состоявшейся в 2016 году.

98. В МНО функционирует Управление по связям с гражданами, которое занимается вопросами лиц, затрагиваемых операциями вооруженных сил против наркоторговли и организованной преступности, и разрабатывает методологии раннего оповещения для предотвращения причинения вреда гражданскому населению.

99. В 2017 году количество жалоб, поступивших в НКЧП на действия военнослужащих МНО, по сравнению с 2016 годом уменьшилось на 76,55%.

c) Военная юрисдикция (рекомендация 109)

100. В 2014 году были внесены изменения в Кодекс военной юстиции, Федеральный уголовно-процессуальный кодекс и Закон, устанавливающий минимальные нормы социальной реабилитации осужденных; эти изменения были направлены на согласование норм военной юстиции с конституционной реформой 2008 года в области уголовного правосудия. С того времени до 2017 года военные суды передали в юрисдикцию гражданских судов 25 уголовных дел, 1 173 предварительные проверки и 130 следственных дел.

101. ВС издал критерии определения юрисдикции судебных инстанций в отношении преступлений, совершенных военнослужащими¹⁵, уточнив сферу военной юрисдикции по двум основополагающим направлениям:

- в демократическом государстве военная юрисдикция по уголовным делам должна иметь ограниченный и исключительный характер. Военнослужащие действительной военной службы должны привлекаться к судебной ответственности только в связи с преступлениями или правонарушениями, которые по своему характеру причиняют ущерб юридически закрепленному за армией военному имуществу;
- в ситуациях, затрагивающих права человека гражданского населения, включая применение пыток, насильственные исчезновения или акты сексуального насилия, военная юрисдикция не должна применяться ни при каких обстоятельствах. Пострадавшее гражданское лицо имеет право на участие в уголовном судопроизводстве в целях возмещения ущерба и восстановления его прав на истину и справедливость.

102. Любое нарушение прав человека, независимо от характера субъекта этих прав, может пересматриваться или оспариваться в судах общей юрисдикции по процедуре ампаро в соответствии со статьями 8 и 25 Американской конвенции о правах человека.

d) Борьба с коррупцией и безнаказанностью (рекомендации 106 и 107)

103. В 2016 году была создана Национальная система борьбы с коррупцией (НСБК), которая предусматривает координацию действий трех уровней государственной власти по предупреждению, выявлению и привлечению к административной ответственности за факты коррупции, а также надзор и контроль за расходованием государственных ресурсов.

104. Был создан Координационный комитет НСБК, в состав которого вошли представители высших ревизионных органов Федерации, органов внутреннего контроля федеральной исполнительной власти, антикоррупционной прокуратуры, Федерального административного суда, Национального института по вопросам гласности и Федерального судебного совета.

105. В рамках НСБК действует Комитет по вопросам участия граждан в составе пяти представителей граждан, который обеспечивает участие гражданского общества в осуществлении задач НСБК.

106. В 2016 году Федеральная полиция заключила соглашение о сотрудничестве с Министерством по делам государственной службы в целях разработки стратегии и инструментов профилактики коррупции и борьбы с ней.

e) *Борьба против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (рекомендации 19, 20, 49, 50, 51, 52 и 53)*

107. В 2017 году вступил в силу Общий закон о предупреждении, расследовании и наказании за совершение актов пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который включает самые высокие международные стандарты, предусматривает координацию и распределение полномочий, регламентирует квалификацию таких преступлений и назначение наказаний в связи с ними, а также меры по предоставлению помощи, защиты и полного возмещения жертвам. Этот Закон стал предметом консультаций с общественностью в рамках форумов и рабочих совещаний, проведенных с участием представителей федерального правительства и правительств штатов, гражданского общества, академических кругов, а также организаций по правам человека в штатах, национального и международного уровня.

108. В 2017 году был утвержден Согласованный протокол о расследовании преступлений, связанных с применением пыток, который определяет стратегии действий и процедуры органов прокуратуры, экспертов и сотрудников полиции в области расследования, а в 2018 году была создана Специальная прокуратура по расследованию преступлений, связанных с применением пыток.

109. В 2016 году был принят протокол, озаглавленный «Предупреждение применения пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в отношении лиц, лишенных свободы».

f) *Насильственные исчезновения и акты исчезновения, совершенные частными лицами (рекомендации 15, 54, 55, 56, 57, 58 и 59)*

110. В 2015 году ГПР утвердила «Согласованный протокол розыска пропавших без вести лиц и расследования преступлений насильственного исчезновения», который предусматривает единые критерии и процедуры расследования и оказания помощи жертвам.

111. В 2017 году был обнаружен «Общий закон о насильственном исчезновении лиц, актах исчезновения, совершаемых частными лицами, и национальной системе розыска лиц», который предусматривает распределение полномочий и координацию деятельности властей, создание национальной системы розыска лиц, учреждение Национальной комиссии по розыску лиц (НКР) и Национального реестра исчезнувших и пропавших без вести лиц; создание Гражданского совета в качестве органа по консультациям и обеспечению участия, действующего в составе членов семей жертв, представителей гражданского общества и специальных прокуратур федерального и местного уровня.

112. В 2018 году была создана Специальная прокуратура по расследованию преступлений насильственного исчезновения, в задачи которой входит возбуждение, направление, координация и надзор за проведением расследований, связанных с преступлениями, квалифицированными в Законе.

113. В 2018 году по итогам процесса, в котором участвовали члены семей исчезнувших лиц, представителей гражданского общества и эксперты, был назначен Национальный уполномоченный по розыску лиц. Кроме того, в ряде штатов инициирован процесс образования собственных местных комиссий по розыску¹⁶. В настоящее время НКР разрабатывает методологию цифровой идентификации исчезнувших лиц (iDig), которая позволит проводить более широкие поисковые действия с использованием биометрических данных.

g) *Борьба с торговлей людьми (рекомендации 25, 84, 85, 86, 87, 88 и 89)*

114. Согласно Общему закону о предупреждении и искоренении преступлений, связанных с торговлей людьми, и наказании за нее и об обеспечении защиты жертв таких преступлений и оказании им помощи (2012 года) была разработана Национальная программа по предупреждению и искоренению преступлений, связанных с торговлей людьми, и о предоставлении защиты и помощи жертвам этих преступлений на 2014–2018 годы.

115. Была создана межминистерская комиссия, которой было поручено организовать и координировать осуществление национальной политики в области предупреждения, искоренения и наказания за совершение преступлений, состоящих в торговле людьми. Кроме того, межминистерские комиссии или межучрежденческие комитеты были созданы в 32 федеральных субъектах.

116. Национальный институт по вопросам миграции (НИМ) ведет борьбу с контрабандой людей и торговлей людьми в рамках процедур обнаружения, выявления иностранцев, ставших жертвами тяжких преступлений на территории страны, и оказания им помощи. Дети-мигранты и подростки-мигранты иностранного происхождения, предположительно ставшие жертвами преступлений, получают помощь со стороны УЗД.

117. Действует Национальная программа «Алерта АМБЕР Мехико» по розыску и оперативному обнаружению пропавших без вести детей и подростков, предположительно похищенных для целей контрабанды и/или торговли людьми. Поиском и установлением местонахождения членов семей в целях воссоединения семьи совместно занимаются различные ведомства.

118. В рамках комплексной стратегии предупреждения торговли людьми в секторе путешествий и туризма в период 2014–2017 годов осуществлялось обновление Кодекса поведения в целях защиты детей и подростков в секторе путешествий и туризма, с тем чтобы обеспечить их защиту от сексуальной и трудовой эксплуатации. Кодекс был принят 1 274 учреждениями сектора, в котором подготовку по вопросам предупреждения торговли людьми получили 1 084 поставщика туристических услуг и государственных служащих.

119. Было разработано предложение в отношении Регионального плана действий по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей и подростков в сфере путешествий и туризма, которое подлежит принятию 12 странами, входящими в региональную группу действий для Северной и Южной Америки.

h) *Защита правозащитников и журналистов (рекомендации 22, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136 и 137)*

120. С момента создания механизма защиты им воспользовались 948 правозащитников и журналистов. В настоящее время обеспечивается защита 697 лиц, из которых 396 человек являются правозащитниками, а 301 человек – журналистами. С 2012 года по июнь 2018 года было получено 695 заявлений об охвате мерами защиты механизма, из которых были приняты 584 заявления. Механизм пересматривается для включения в его процедуры компонента учета гендерной проблематики.

121. Механизм организует деятельность федеральных учреждений, ведомств на уровне штатов и организаций гражданского общества в целях защиты жизни, физической неприкосновенности, свободы и безопасности правозащитников и журналистов, подвергающихся риску в результате их деятельности и осуществления их права на свободное выражение мнений.

122. В целях оценки эффективности превентивных и защитных мер, принимаемых в рамках механизма, в НППЧ был включен показатель, в соответствии с которым их эффективность достигала 92% в 2013 году, 92,2% в 2014 году, 92,75% в 2015 году и 92,94% в 2016 году.

123. Был создан Фонд защиты правозащитников и журналистов для осуществления защитных мер, утвержденных Руководящим советом и подразделениями МЗПЗЖ.

124. Сотрудники механизма обеспечения защиты поддерживают рабочие отношения с органами прокуратуры штатов и федерального уровня, а в соответствующих случаях – с представителями коренных общин, консультантами и адвокатами.

125. В Специальной прокуратуре по делам о преступлениях, ущемляющих свободу выражения мнений (СПДПСМ) сотрудники проходят подготовку для эффективной работы с жалобами и обеспечения надлежащей процедуры расследований с применением дифференцированного и специализированного подхода согласно международным стандартам в области свободы выражения мнений; в соответствии с принципами законности, объективности, эффективности, профессионализма, добросовестности, лояльности и соблюдения прав человека; в целях установления фактов, послуживших основой для возбуждения уголовного дела в отношении обвиняемых, и в целях обеспечения возмещения ущерба. Такие действия и принятые меры принесли позитивные результаты в том, что касается борьбы с безнаказанностью:

	2016	2017	2018
Методы расследования под судебным контролем	0	24	17
Разбирательства в судебных органах	0	20	33
Постановления о задержании	4	29	11
Уголовные преследования	15	19	15

126. В 2017 году Национальная конференция губернаторов (НКГ) в целях обеспечения свободы выражения мнений и защиты правозащитников и журналистов объявила о принятии следующих мер:

a) укрепление структуры и бюджета Федерального механизма защиты правозащитников и журналистов;

b) создание национальной программы координации между Федеральным механизмом и правительствами штатов и разработка протокола по координации мер, направленных на предупреждение и сокращение ситуаций риска, которому подвергаются журналисты и правозащитники;

c) укрепление СПДПСМ.

i) Право на свободу религии и убеждений (рекомендация 115)

127. В 2013 году были внесены поправки в статью 24 Конституции, посвященную свободе религий, с целью гарантировать право каждого человека на свободу этических убеждений, совести и религии и право сохранять или, в соответствующем случае, изменять свое предпочтение в этой связи.

7. Экономические, социальные и культурные права

a) Борьба с бедностью и социальным неравенством (рекомендации 11, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150 и 152)

128. Основные достижения в борьбе с бедностью в 2012–2016 годах включают следующее:

- сокращение масштабов бедности с 45,5% до 43,6%;
- сокращение масштабов крайней нищеты с 9,8% до 7,6%, или на 2,2 млн человек;
- уменьшение числа населения, находящегося в уязвимом положении в силу социальных лишений с 28,6% до 26,8%, или на 700 000 человек;
- численность населения с неудовлетворенными социальными потребностями сократилась с 74,1% до 70,4%, или на 0,6 млн человек;

- отставание в области образования уменьшилось с 19,2% до 17,4%, или на 1,2 млн человек;
- отсутствие доступа к услугам здравоохранения уменьшилось с 21,5% до 15,5%, или на 6,2 млн человек;
- численность населения, не имеющего доступа к социальному страхованию, снизилась с 61,2% до 55,8%, или на 3,3 млн человек;
- доля населения, не обеспеченного жильем, сократилась с 13,6% до 12,1%;
- доля населения, не имеющего доступа к основным услугам, сократилась с 21,2% до 19,3%, или на 1,2 млн человек;
- доля населения, сталкивающегося с трудностями в доступе к питанию, снизилась с 23,3% до 20,1%;
- численность населения с доходом ниже уровня минимального благосостояния уменьшилась с 20% от общего населения до 17,5% (на 2,1 млн человек меньше, чем в 2012 году).

129. В целях сокращения масштабов уязвимости и повышения уровня жизни в 2016 и 2017 годах 12 495 человек, находящиеся в уязвимом положении, были обеспечены временными субсидиями в денежном или натуральном выражении или временным жильем по линии Программы поддержки для защиты лиц в состоянии нуждаемости.

130. По линии Программы ПРОСПЕРА предоставляется денежная и натуральная поддержка для обеспечения доступа семей со скудными ресурсами к питанию, образованию, медицинскому обслуживанию, трудоустройству, занятию производительным трудом, финансовым и социальным услугам. За период 2012–2016 годов бюджет Программы увеличился на 17%.

131. Соглашения, подписанные между Федеральной прокуратурой по защите прав потребителей (ПРОФЕКО) и Министерством социального развития (МСР), предусматривают улучшение доступа малоимущего и уязвимого населения к продуктам питания и услугам в области повышения благосостояния; применение санкций в связи с коммерческой практикой, ущемляющей права семей с низкими доходами; и по линии Программы снабжения сельских районов (ДИКОНСА) – проверку максимальных цен на продукты, входящие в основную потребительскую корзину в сельских районах.

132. Агентство ПРОМЕХИКО является движущей силой экономического роста и развития сельских районов, повышения конкурентоспособности и экспортных возможностей малых и средних сельскохозяйственных предприятий. Оно взаимодействует с Министерством сельского хозяйства в организации поочередных раундов переговоров агропищевых предприятий в рамках программы АСЕРКА для расширения экспорта предприятий; а также подписало соглашение с сельскохозяйственными трастовыми компаниями системы ФИРА в целях разработки стратегий поддержки экспорта агроживотноводческого, лесного и рыболовного секторов.

133. В рамках программы ПРОНАФИМ трастовый фонд микрофинансирования женщин в сельских районах (ФОММУР) предоставляет кредиты женщинам в сельских районах для осуществления проектов рентабельного инвестирования производственной деятельности, способствующей самостоятельной занятости и получению дохода.

b) Право на здоровье (рекомендации 153, 154, 155 и 157)

134. В рамках Программы МИСС-ПРОСПЕРА в 28 федеральных субъектах предоставляются медицинские услуги 12,4 млн человек, не охваченных социальным страхованием.

135. Начиная с 2004 года Система социальной защиты в области здравоохранения (ССЗЗ) «Народное страхование» ведет каталог основных услуг в области

здравоохранения для 53 482 126 человек, находящихся в уязвимом положении и не охваченных социальным страхованием. Система народного страхования координирует деятельность режимов социальной защиты в области здравоохранения в штатах (РСЗШ) и государственных или частных медицинских учреждений в штатах.

136. Что касается сексуальных и репродуктивных прав, то в 2016 году были опубликованы мексиканские официальные нормы NOM-007-SSA2-2016 об обслуживании женщин во время беременности, родов и в послеродовой период и об обслуживании новорожденных, которые учитывают проблематику прав человека. Количество «дружеских услуг» с использованием 14 видов различных противозачаточных средств, предоставляемых подросткам для ответственного отношения к осуществлению своих сексуальных прав, выросло с 1 055 услуг в 2012 году до 2 144 услуг в 2017 году.

137. В 2016 году были внесены изменения в нормы NOM-046-SSA2-2005 о профилактике и медицинской помощи для женщин, ставших жертвами семейного и сексуального насилия, предусматривающие право на законное прерывание беременности.

138. В 2015 году были опубликованы нормы NOM-047-SSA-2015 об услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья для лиц в возрасте 10–19 лет, которые предусматривают ориентацию, консультирование и ознакомление с методами контрацепции для предупреждения нежелательной беременности.

139. На основе Программы сектора здравоохранения на 2013–2018 годы были разработаны шесть программ, способствующих эффективному доступу к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья:

- планирование семьи и контрацепция, 2013–2018 годы;
- сексуальное и репродуктивное здоровье подростков, 2013–2018 годы;
- материнское и перинатальное здоровье, 2013–2018 годы;
- профилактика и лечение рака у женщин, 2013–2018 годы;
- предупреждение семейного и гендерного насилия и борьба с ним, 2013–2018 годы;
- гендерное равенство в области здравоохранения, 2013–2018 годы.

140. В Модели комплексной охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, разработанной государственными учреждениями и организациями гражданского общества, устанавливаются стандарты организации, профессиональной подготовки и предоставления услуг в соответствии с международными рекомендациями по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

141. В 2015 году была введена в действие Национальная стратегия профилактики подростковой беременности (НСППБ), в которой поставлена цель к 2030 году сократить подростковую беременность в возрастной группе 15–19 лет на 50% и искоренить случаи беременности среди девочек в возрасте 14 лет и младше. В каждом из 32 федеральных субъектов создана группа штата по профилактике подростковой беременности, и 30 из них представили доклад о своей деятельности в 2017 году. В результате осуществления этой стратегии в период 2014–2016 годов беременность среди девочек сократилась на 15,2%, а среди подростков – на 14,8%.

142. Государственные медицинские учреждения предоставляют бесплатную и всестороннюю акушерскую помощь, включая неотложную акушерскую помощь, на территории всей страны. Такая помощь предоставляется женщинам из числа коренного населения и групп, находящихся в уязвимом положении, что способствует сокращению уровней материнской и детской смертности посредством выявления женщин с высоким репродуктивным риском в предзачаточный период, дородового контроля с упором на факторы риска и качественной неотложной акушерской помощи с применением межкультурного подхода.

c) *Право на питание (рекомендация 26)*

143. Программа поддержки в обеспечении питанием (ППП) направлена на улучшение питания семей, находящихся в уязвимом положении. В 2015 году ППП было охвачено 706 216 семей, из которых 101 409 семей проживали в населенных пунктах коренных народов¹⁷.

144. По линии Социальной программы снабжения молоком (ЛИКОНСА) малоимущим домохозяйствам с детьми и подростками, беременными или кормящими женщинами, престарелыми, хроническими больными и инвалидами по льготным ценам продается обогащенное молоко. Программой охвачены 6,4 млн человек, из которых 70% составляют жители городских, а 30% – пригородных и сельских районов.

145. ДИКОНСА укрепляет продовольственную безопасность в сельских районах посредством снабжения основными продуктами по экономным ценам и через торговую сеть в составе 27 283 торговых точек. Стоимость продуктов базовой продовольственной корзины ДИКОНСА позволяет сэкономить 16,22% затрат на питание. В июне 2015 года этой программой было охвачено 52 млн потенциальных бенефициаров¹⁸.

146. Стратегия Национальный «крестовый поход» против голода (НКПГ), которой охвачены 7 млн человек (выполнена на 92% с опережением шестилетнего плана), предназначена для лиц, страдающих от крайней нищеты и отсутствия доступа к питанию, и учитывает такие аспекты, как обеспечение достойного жилища, базовой инфраструктуры, строительство дорог, снабжение питьевой водой, обеспечение канализацией и санитарно-гигиеническими услугами, образование, здравоохранение и осуществление проектов по развитию производства.

147. В Сенате проходит обсуждение законопроекта о праве на питание, который призван гарантировать эффективное осуществление этого права и содействовать самообеспеченности, продовольственной безопасности и устойчивости.

d) *Право на образование (рекомендации 156, 158, 159, 160, 161, 162 и 163)*

148. Реформа системы образования, проведенная в 2013 году с целью обеспечение права на качественное образование в условиях равенства, гарантирует возможности для доступа к национальной системе образования, получения необходимого уровня образования и продолжения учебы.

149. Она стимулирует формирование новой образовательной модели, предусматривающей реорганизацию системы образования в следующих основных пяти направлениях: планирование учебного процесса; центральное место школы в системе образования; подготовка и повышение квалификации преподавателей; инклюзивность и равенство; и надлежащее управление.

150. Основным инструментом разработки учебных планов и программ в системе базового образования является Образовательная модель основных знаний для получения всестороннего образования 2017 года, которая охватывает учебные материалы, педагогические принципы и профилирование успеваемости с уделением основного внимания академической подготовке и личностному и социальному развитию учащихся.

151. Начиная с 2014 года осуществляется проект интеграции в школьной среде (ПИШС), который направлен на обеспечение более широкого охвата, инклюзивности и равенства посредством установления норм и оказания поддержки в сфере предоставления услуг государственных образовательных учреждений и улучшения образовательной инфраструктуры. В 2016/17 учебном году системе базового образования была предоставлена поддержка, которой воспользовались 390 000 детей и подростков из числа коренных народов и мигрантов. Кроме того, 6 213 школ получили поддержку по линии центров многопрофильной поддержки (ЦМП) и групп вспомогательного обслуживания системы общего образования (ГВСОО); а также была оказана поддержка в виде оборудования для предоставления 568 образовательных услуг мигрантам, обеспечения дистанционного среднего образования для

3 175 учащихся и поддержка 8 317 школ для детей мигрантов из числа коренных народов.

152. В 2015 году была разработана «Программа школ СНОИ», направленная на улучшение инфраструктуры и оборудования в более чем 33 000 школах всех уровней образования, на осуществление которой предусматривалось ассигновать 50 млрд песо. По состоянию на конец 2017 года 17 674 учебным заведениям было выделено 26,8 млрд песо для удовлетворения потребностей 3,6 млн учащихся.

153. «Программа поддержки образования коренных народов» предусматривает предоставление крова и питания, формирование культурной идентичности и организацию мероприятий досуга и отдыха для учащихся из числа коренных народов. В 2017 году ее бенефициарами стали 441 ребенок на уровне дошкольного образования; 32 631 ребенок на уровне начального образования; 21 698 учащихся в системе среднего образования; 14 104 учащихся на уровне высшей ступени среднего образования; и 1 320 человек в системе высшего образования. Программа способствует сокращению отсева из учебных заведений детей, подростков и молодежи из числа коренного населения.

154. ИНАЛИ разрабатывает стратегии образования на языках коренных народов в качестве вторых языков обучения и меры по возрождению языков, находящихся под угрозой исчезновения, а также осуществляет инициативы, направленные на разработку программ многоязычного образования в государственных школах.

155. В рамках Программы ПРОСПЕРА учащимся на уровне базового и высшей ступени среднего образования предоставляются стипендии и школьные принадлежности. В 2016–2017 учебном году общее число стипендиатов составило 6 133 087 учащихся.

156. Национальная программа стипендий, которая предусматривает учет гендерной проблематики, подход, основанный на правах человека, и искоренение насилия, обеспечивает выплату стипендий детям и молодежи с высокой степенью маргинализации и/или социальной отсталости, особенно проживающих в сельских и/или отдаленных районах; в дополнение к этому выплачиваются стипендии молодым матерям и беременным женщинам, обучающимся на уровне базового образования, которые предназначены для беременных и матерей из числа девочек и подростков в возрасте 12–18 лет. В целях сокращения разрывов в доступе к образованию, его продолжения и завершения обучения ежегодно увеличивается охват стипендиями на уровнях базового, высшей ступени среднего и высшего образования. В рамках Национальной программы социальной профилактики насилия и преступности (НПСПП) предоставляются стипендии на уровне высшей ступени среднего образования для учащихся, проживающих в муниципиях с высоким уровнем насилия и преступности. В 2015 году выплачивалось 301 807 таких стипендий.

157. По линии ПРОСПЕРА предоставляется стипендия для продолжения образования бенефициарам, завершающим обучение на уровне высшей ступени среднего образования и желающим продолжить учебу в системе высшего и профессионально-технического образования.

158. В 2018 году в ОЗПДП были внесены поправки, предусматривающие полномочия органов образования и учебных заведений уведомлять Федеральную прокуратуру по защите детей и подростков (ФПЗДП) о случаях нерегулярного посещения, прекращения обучения или отсева учащихся уровней базового и высшей ступени среднего образования. Это позволяет оказывать индивидуальную помощь для продолжения обучения учащихся в системе образования.

e) *Право на жилище (рекомендация 151)*

159. Одним из результатов Национальной жилищной политики стало увеличение числа жилищ, соответствующих современным требованиям, до 18,1 млн единиц жилья в 2008 году и 23,6 млн единиц жилья в 2016 году, что соответственно составляет 66,5% и 71,9% от всех частных единиц жилья.

160. В целях облегчения доступа уязвимых семей к достаточному жилищу осуществлялись следующие меры:

- упразднение платы за получение прав собственности на жилье для лиц, чьи доходы меньше 2,6 минимальной заработной платы;
- снижение процентных ставок по ипотечным кредитам на приобретение жилья в многоквартирных домах;
- предоставление семьям, вступающим на официальный рынок труда¹⁹, субсидии в размере до 80 000 песо²⁰ или кредита на строительство жилья на собственном участке;
- в 2016 году разработана стратегия «Больше помещений», призванная обеспечить сокращение перенаселенности и создание пространства, свободного от насилия в отношении детей и подростков. По линии этой программы на сумму в размере 2 857,4 млн песо финансируется строительство 75 848 дополнительных помещений в 2 975 населенных пунктах, из которых 62% находятся в 605 муниципиях с высокой и очень высокой степенью маргинализации;
- в соответствии с Программой легализации незаконных поселений в 2016 году была проведена легализация 18 434 участков при федеральном финансировании в размере 182,8 млн песо. За период 2013–2016 годов с той же целью было предоставлено 78 208 субсидий;
- в период 2013–2017 годов было предоставлено 804 158 субсидий на общую сумму в размере 41 714,1 млн песо, 76,3% которых предназначались для строительства нового жилья, а 23,7% были выделены на другие цели.

8. Другие достижения в области прав человека

a) Права уязвимых групп

i) Пожилые лица

161. Национальный институт по делам пожилых лиц (ИНАПАМ) в качестве ведущего учреждения по осуществлению в стране государственной политики в интересах пожилых лиц предоставляет услуги этой категории населения, обеспечивая функционирование домов престарелых, центров дневного ухода, культурных центров, клубов, центров комплексного обслуживания, а также предоставление профессиональной подготовки, дисконтных карточек, трудоустройство и юридическое консультирование.

162. Система народного страхования обслуживает не менее 4 112 319 пожилых лиц в возрасте старше 65 лет.

163. Федеральная программа пенсионного обеспечения пожилых лиц обеспечивает экономическую поддержку, участие в общественной жизни и социальную защиту для лиц старше 65 лет, чьи ежемесячные пенсии выплачиваются в размене меньше 1 092 песо. Эти освобожденные от налогообложения выплаты предоставляются более чем 5 млн бенефициаров.

ii) ЛГБТТИ

164. Мексика без каких-либо различий признает изменение пола для целей выдачи паспортов, обеспечивая право на гендерную идентичность.

165. С 2016 года Мексика участвует в работе Основной группы по проблемам ЛГБТИ при Организации Объединенных Наций и ОАГ.

166. В Совете по правам человека ООН была инициирована резолюция о защите от дискриминации и насилия по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности, которой был учрежден мандат Независимого эксперта в этой области.

167. В 2017 году для выяснения отношения населения к таким группам, как ЛГБТ, было проведено Национальное обследование по вопросам дискриминации (НОВД).

168. Для сбора информации о фактах дискриминации, с которой сталкивается эта категория населения, КОНАПРЕД провел Обследование по вопросам дискриминации по признакам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (ОВДСОГИ).

169. Был подготовлен Глоссарий сексуального и гендерного многообразия и сексуальных характеристик, призванный обеспечить основной концептуальный инструментарий для разработки государственной политики с применением комплексного подхода к правам человека.

170. Был опубликован Протокол по обеспечению свободного от дискриминации доступа к услугам в области оказания медицинской помощи для лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов, транс- и интерсексуалов (ЛГБТИ); а также Руководящие принципы по оказанию помощи лесбиянкам, бисексуалам, геям, мужчинам-бисексуалам и мужчинам, вступающим в сексуальные отношения с мужчинами (МСМ), помимо Протокола специализированной помощи транссексуалам и трансгендерам и Рекомендаций в отношении оказания медицинской помощи интерсексуалам и варьирования сексуальной дифференциации. Цель этих документов – гарантировать эффективный и свободный от дискриминации доступ к медицинским услугам и сформировать культуру уважения к правам человека лиц из числа ЛГБТИ в службах здравоохранения.

171. ГПР разработала стратегию помощи ЛГБТИ, которая предусматривает создание статистических реестров, а также проведение информационно-просветительских кампаний.

172. Судебные механизмы конституционного контроля обеспечивают право однополых пар на вступление в брак²¹, право на усыновление²², доступ к социальному обеспечению²³, пенсионному обеспечению²⁴ и семейной жизни²⁵.

b) Трудовые и профсоюзные права

173. Вследствие реформы в сфере труда 2017 года была внедрена система судебного урегулирования трудовых споров, при которой судебные органы на федеральном уровне и на уровне штатов были наделены юрисдикцией по разрешению конфликтов между трудящимися и работодателями, тогда как ранее такие полномочия принадлежали арбитражным инстанциям исполнительных органов.

174. Был создан децентрализованный федеральный орган по вопросам полюбовного урегулирования, уполномоченный на регистрацию коллективных трудовых договоров и профсоюзных организаций и обладающий правосубъектностью и собственным имуществом при полной технической, оперативной, бюджетной автономии и самостоятельности в принятии решений и в вопросах управления.

175. Реформа в сфере труда предусматривает обеспечение личного, свободного и тайного голосования трудящихся для избрания своих руководителей, урегулирования споров между профсоюзами и удовлетворение ходатайств о заключении коллективных трудовых договоров.

176. В 2014 году была создана Консультативная комиссия по постепенному и устойчивому повышению общей и профессиональной минимальной заработной платы для внедрения новой независимой политики постепенного и устойчивого повышения минимальной заработной платы. После пересмотра минимальной заработной платы на 2018 год она повысилась на 88,36 песо в день.

Примечания

¹ Se anexa lista de dependencias que participaron en el proceso de consultas (Anexo 1).

² Se anexan relatorías del Foro con organizaciones de sociedad civil, que incluye la lista de participantes. (Anexo 2).

³ Se anexa matriz de seguimiento a recomendaciones (Anexo 3).

- ⁴ Comité de Derechos Humanos, Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Comité contra la Tortura, Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial y Comité sobre los Derechos de las personas con Discapacidad.
- ⁵ Comité contra la Tortura, Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, Comité sobre los Derechos de las personas con Discapacidad.
- ⁶ Anexo se incluye un documento con el listado de visitas oficiales a México de Procedimientos Especiales y otros mecanismos de DDHH recibidas de 2013 a la fecha (Anexo 4).
- ⁷ Sistema de indicadores de Género. Disponible en:
<http://estadistica.inmujeres.gob.mx/formas/pcindicadores.php?pc=1&objetivo=1>.
- ⁸ Baja California, Ciudad de México, Estado de México, Coahuila, Jalisco, Michoacán, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo Tamaulipas, Veracruz y Zacatecas.
- ⁹ Derivado de las Leyes Estatales de Igualdad entre Mujeres y Hombres, actualmente se encuentran en operación 30 Sistemas Estatales de Igualdad entre Mujeres y Hombres.
- ¹⁰ Estado de México, Morelos, Chiapas, Michoacán, Nuevo León, Veracruz (feminicidio), Colima, Guerrero, Nayarit, San Luis Potosí, Sinaloa, Quintana Roo y Veracruz (agravio comparado).
- ¹¹ LFPED; leyes antidiscriminatorias: Nayarit y Quintana Roo; leyes en materia de PcD: Baja California, Baja California Sur, Campeche, Coahuila, Jalisco, Morelos, Veracruz, Yucatán.
- ¹² La Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica 2016, INEGI.
- ¹³ Diario Oficial de la Federación, mayo de 2011.
- ¹⁴ Actualmente existen 22 Grupos Beta, conformados por integrantes de los tres órdenes de gobierno y realizan labores en: Baja California, Sonora, Chihuahua, Coahuila, Tamaulipas, Veracruz, Tabasco, Chiapas y Oaxaca.
- ¹⁵ Ver Tesis P. VI/2013 (10a.) y Tesis P. II/2013 (10a.) y Expediente varios 912/2010.
- ¹⁶ Estado de México, Nuevo León, Veracruz y Guerrero.
- ¹⁷ Con base en las últimas mediciones de la Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, correspondientes a 2015.
- ¹⁸ Ídem.
- ¹⁹ Todos aquellos contribuyentes que cumplen con sus obligaciones ante el Sistema Tributario, en el caso de México es el Sistema de Administración Tributaria.
- ²⁰ Monto establecido en las Reglas de Operación del Programa de Acceso al Financiamiento para Soluciones Habitacionales, para el ejercicio fiscal 2017, denominado en Unidades de Medida de Actualización (UMA).
- ²¹ Ver tesis: 1ª./J. 85/2015; 1ª./J. 46/2015 y 1a./J. 84/2015.
- ²² Ver Tesis: 1ª./CCCLIX/2015 y P. XII/2016.
- ²³ Ver Tesis: 2ª. IX/2017.
- ²⁴ Ver Amparo Directo 19/2014.
- ²⁵ Ver Tesis: 1ª./J. 8/2017.