



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
5 January 2021
Russian
Original: English

Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

**Национальный доклад, представленный в соответствии
с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета
по правам человека***

Федеративные Штаты Микронезии

* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в каком он был получен. Его содержание не подразумевает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	6
II. Введение	6
III. Методология и процесс консультаций	7
IV. Динамика нормативно-правовой и институциональной основы защиты прав человека	7
Федеральное законодательство и законы штатов.....	7
Национальные меры и стратегии	7
Поощрение и защита прав человека на местах.....	9
V. Меры по выполнению рекомендаций третьего цикла УПО	11
Тематическая область: Международные договоры по правам человека	11
Право или область: 2.1. Принятие международных норм	11
Право или область: 2.2. Оговорки	12
Право или область: 3.1. Сотрудничество с договорными органами.....	12
Право или область: 3.2. Сотрудничество со специальными процедурами	12
Право или область: 3.3. Сотрудничество с другими международными механизмами и учреждениями.....	12
Право или область: 5.1. Конституционная и законодательная основа	13
Право или область: 5.2. Институты и политика	16
Право или область: 6. Образование и подготовка в области прав человека	17
Право или область: 7.1. Контекст, статистика, бюджет, сотрудничество с гражданским обществом.....	17
Право или область: 8. Недискриминация.....	17
Право или область: 12.7. Запрещение рабства и торговли людьми	18
Право или область: 18. Право на участие в государственных делах и право голоса	18
Право или область: 19. Права, связанные с браком и семьей	18
Право или область: 22.1. Право на достаточный жизненный уровень — общая информация	19
Право или область: 22.2. Право на питание.....	19
Право или область: 23.1. Право на труд.....	19
Право или область: 24. Право на здоровье	19
Право или область: Право на образование	21
Право или область: 29.1. Дискриминация в отношении женщин	21
Право или область: 29.2. Гендерное насилие	21
Право или область: 30.1. Дети: определение, общие принципы, защита.....	23
Право или область: 37. Право на развитие — общие меры по осуществлению.....	23

Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АМА	Активизация мер по адаптации
АООС	Агентство по охране окружающей среды
АТФ	Азиатско-Тихоокеанский форум
АФ	Адаптационный фонд
БДЗД	Базовый доклад о защите детей
БТЛ	Борьба с торговлей людьми
ВБ	Всемирный банк
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВНС–ДОД	Второе национальное сообщение — двухгодичный обновленный доклад
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГКЦ	Государственные координационные центры
ГН	Гендерное насилие
ГРСИ	Гендерное равенство и социальная интеграция
ДЗСО	Департамент здравоохранения и социального обеспечения
ДИД	Департамент иностранных дел
ДЛТГТР	Декларация лидеров тихоокеанских государств о гендерном равенстве
ДНО	Добровольный национальный обзор
ДО	Департамент образования
ДОСКИЧС	Департамент по окружающей среде, климатическим изменениям и чрезвычайным ситуациям
ДРР	Департамент ресурсов и развития
ДСА	Договор о свободной ассоциации (с поправками) между ФШМ и США
ДТСИ	Департамент транспорта, связи и инфраструктуры
ДЮ	Департамент юстиции
ЕС	Европейский союз
ЗИК	Закон об изменении климата
ИЗБС	Исследование проблем здоровья и безопасности в семьях
ИНЖ	Искоренение насилия в отношении женщин
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации дискриминации в отношении женщин
КОНСОБ	Конституционное собрание
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПК ООН	Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции
КПР	Конвенция о правах ребенка
КС26	Конференция Сторон 26
КСЖИ	Клиническое сопровождение жертв изнасилования

КШ	Координаторы штатов
МВФ	Международный валютный фонд
МедЭвак	Медицинская эвакуация
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
МДУОБ	Международный день уменьшения опасности бедствий
МСУОБ	Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
МУК	Межучрежденческая конференция
НИЗ	Неинфекционные заболевания
НКЖ	Национальная конференция женщин
НМЖ	Национальный механизм для женщин
НМООПД	Национальные механизмы осуществления, отчетности и последующих действий
НОСП	Национальное обследование по социальным показателям
НПДЗИК	Национальный план действий в области здравоохранения в связи с изменением климата
НПЗУ	Национальное правозащитное учреждение
НПО	Неправительственные организации
НСРС	Национальная стратегия развития статистики
ОДСЗН	Обследование по вопросам демографии и состояния здоровья населения
ОНСП	Обследование национальных социальных показателей
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ООН-женщины	Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ОСТО	Островные страны Тихого океана
ОЦЗ	Общинный центр здравоохранения
ПГ	Парниковый газ
ПДПС	Показатели доступности противозачаточных средств
ПРВИЭ	Программа развития возобновляемых источников энергии
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПУРЭ	План устойчивого развития энергетики
ПУСБИК	Повышение устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата
ПЧ	Права человека
РКИКООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата
СИЗ	Средства индивидуальной защиты
СИКУР	Совет по вопросам изменения климата и устойчивого развития
СПД	Стандартный протокол действий
СПДШ	Совместные планы действий штатов
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита

СПР	Стратегический план развития
СТС	Секретариат тихоокеанского сообщества
СФТО	Секретариат Форума тихоокеанских островов
США	Соединенные Штаты Америки
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УИПАИК	Укрепление институционального потенциала в целях оказания помощи островным странам Тихого океана (ОСТО) в адаптации к изменению климата
УНАКИН	Управление национальных архивов, культуры и исторического наследия
УНП ООН	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
УОСЧС	Управление по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям
УПО	Универсальный периодический обзор
УР	Устойчивое развитие
УРСБИК	Управление рисками стихийных бедствий в связи с изменением климата
УЭСМ–ВЭЭ	Устойчивая энергетика и сопутствующие меры в области возобновляемой энергетики и энергоэффективности
ФШМ	Федеративные Штаты Микронезии
ЦУР	Цели в области устойчивого развития
ЭС	Эпидемиологическая сеть
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
COVID-19	Коронавирусное заболевание 2019 года

I. Справочная информация

1. ФШМ — независимое суверенное государство, расположенное в северной части Тихого океана. Оно состоит из 607 островов, рассеянных в Тихом океане на площади более одного миллиона квадратных миль. Общая площадь суши составляет 271 кв. миль. Каждый из четырех штатов (Чуук, Косрае, Понпеи и Яп) состоит из одного или нескольких «высоких островов», и все они, кроме Косрае, включают в себя многочисленные отдаленные острова и атоллы.

2. В XIX веке и первой половине XX века ФШМ находились под управлением Испании, Германии и Японии, а после Второй мировой войны перешли под контроль Соединенных Штатов Америки в статусе подопечной территории Организации Объединенных Наций. В 1979 году ФШМ на плебисците приняли Конституцию, а в 1986 году заключили Договор о свободной ассоциации (ДСА) с Соединенными Штатами в качестве независимого и суверенного государства. На сегодняшний день ФШМ имеют собственное правительство и руководство, схожие по структуре и устройству с системой организации государственной власти в Соединенных Штатах Америки.

3. Чуук, Косрае, Понпеи и Яп имеют собственные конституции, выборных должностных лиц и проводят самостоятельную политику, что частично объясняется географической рассредоточенностью ФШМ. В то же время Конституция ФШМ является высшим законом страны, которому должны соответствовать законы и нормативные акты четырех штатов. Кроме того, правительство ФШМ обладает исключительной компетенцией в отношении некоторых правовых и регуляторных вопросов, которые прямо относятся к компетенции центрального правительства. Например, внешние связи страны относятся к сфере исключительного ведения федерального правительства и выходят за рамки правовой компетенции правительств штатов. Столица ФШМ — Паликир (Понпеи). Расположенное в Понпеи федеральное правительство представляет все четыре штата ФШМ в международных отношениях. Президент ФШМ является главой государства. Президент осуществляет управление страной при содействии вице-президента и кабинета в составе секретарей восьми исполнительных департаментов и директоров четырех исполнительных канцелярий, учрежденных конгрессом ФШМ. В ФШМ действует однопалатный конгресс, состоящий из 14 членов, или сенаторов, которые представляют четыре штата — Чуук, Косрае, Понпеи и Яп. Десять членов избираются на должность раз в два года, а четверо — раз в четыре года. Высшим судебным органом страны является Верховный суд ФШМ, возглавляемый председателем Верховного суда. Он состоит из пяти судей. В настоящее время в состав Суда входят только два судьи. Каждый из четырех штатов ФШМ располагает собственной судебной системой.

4. Хотя жители ФШМ по национальности считаются микронезийцами, каждый человек в ФШМ самоидентифицируется как принадлежащий к этносам чуук, косрае, понпеи или яп в зависимости от того, из какого из четырех штатов он родом. Официальным рабочим языком ФШМ является английский, но в каждом штате имеется свой исконный язык (языки). Численность населения ФШМ составляет более 100 тыс. человек. Часть населения ведет натуральное хозяйство, в частности занимается сельским хозяйством и рыболовством, однако экономика ФШМ в значительной степени зависит от ежегодной финансовой помощи Соединенных Штатов Америки в соответствии с ДСА между двумя странами. Согласно ДСА, граждане ФШМ могут въезжать в Соединенные Штаты и жить там бессрочно и без виз. Граждане ФШМ иммигрируют в Соединенные Штаты, в частности в целях образования, трудоустройства и лечения. Валюта ФШМ — доллар США.

II. Введение

5. После последнего цикла УПО в 2016 году правительство ФШМ продолжает работать над улучшением положения в области прав человека в стране и в настоящем докладе предлагает ответ на рекомендации, сформулированные в ходе второго цикла УПО.

III. Методология и процесс консультаций

6. Настоящий доклад является результатом обширных совещаний и консультаций на уровне департаментов. В мае 2015 года на основании президентского указа была учреждена Целевая группа по УПО, включающая в свой состав представителей ДИД, ДЗСО, ДЮ, ДРР, ДО, ДОСКИЧС и УНАКИН.

7. Тематические консультации с заинтересованными сторонами проводились под руководством национальных департаментов и управлений при технической поддержке Отдела СТС по правам человека и социальному развитию и ПРООН. Всем государственным департаментам и управлениям был разослан меморандум, в котором были назначены координаторы для участия в подготовке доклада. Целевая группа по УПО провела заседания для утверждения рекомендаций Комитета по УПО и действий по их осуществлению. Реализации запланированных посещений штатов Целевой группой по УПО помешали ограничения на поездки и превентивные меры, введенные в связи с COVID-19. (Целевая группа по УПО собрала максимально полную информацию от соответствующих департаментов, имеющих связи с государственными партнерами.)

IV. Динамика нормативно-правовой и институциональной основы защиты прав человека

Федеральное законодательство и законы штатов

8. Со времени представления последнего доклада в рамках УПО в ФШМ были приняты Закон о защите семьи — Косрае, 2014 год; Закон о семейно-бытовом насилии — Понпеи, 2017 год; Закон о возрасте согласия на вступление в брак — Понпеи, 2019 год; Закон о возрасте согласия на вступление в брак — Чуук, 2019 год; Закон об инвалидах — Понпеи 2019 год; и положения, запрещающие использование одноразовых пластиковых изделий.

9. Статьей 4 Закона об изменении климата (ЗИК) в Кодекс ФШМ было включено специальное положение «Учет обязательств», в соответствии с которым восемь исполнительных департаментов и управлений, в том числе Департамент здравоохранения и социального обеспечения, в структуру которого входит Национальный механизм по делам женщин (НМЖ), уполномочены разрабатывать такие планы и стратегии в области изменения климата, которые согласуются с национальной политикой в области изменения климата (2013 год). Важным компонентом этого закона является также учет обязательств, связанных с изменением климата, в других секторах развития. Кроме того, в соответствии с законом ДОСКИЧС ежегодно отчитывается перед конгрессом о достигнутом прогрессе; последний доклад был подготовлен в 2013 году. В статье 5 ЗИК предусмотрена процедура отчетности, в соответствии с которой, начиная с 2015 финансового года президент ФШМ должен информировать конгресс о выполнении ЗИК в рамках ежегодного представления 1 апреля государственного бюджета. Кроме того, президент может рекомендовать принятие дополнительных законов, если посчитает это целесообразным. При необходимости президент может «запрашивать финансирование по конкретным статьям для реализации политики в отношении изменения климата». Статьи 4 и 5 ЗИК ФШМ станут при условии их осуществления стратегическими отправными точками для ГРСИ, учета и интеграции молодежи и людских ресурсов в связанные с изменением климата инициативы, которые осуществляются на федеральном уровне и на уровне штатов. В 2019 году при конгрессе был создан Специальный комитет по изменению климата.

Национальные меры и стратегии

10. Национальный Стратегический план развития (2004–2023 годы). СПР ФШМ был разработан в 2004 году, когда ФШМ вступили в новую фазу измененного ДСА с

Соединенными Штатами. СПР состоит из двух томов. Это основной экономический механизм национального планирования. Первый том включает в себя основные компоненты Плана и содержит обзор экономики, политики и стратегии развития ФШМ для каждого сектора экономики. Во втором томе содержатся таблицы отраслевого планирования. Они составляют единое целое и должны использоваться совместно.

11. В 2018 году президент утвердил Национальную гендерную политику ФШМ. В ее основу положены стратегические цели в области обеспечения равенства мужчин и женщин, согласованные в рамках СПР ФШМ на 2004–2023 годы, а также итоги проведенных в ноябре 2016 года в Япе консультаций по вопросам политики с представителями штатов ФШМ и Национальной конференции женщин ФШМ. Правительство ФШМ предприняло значительные шаги по выполнению своих международных обязательств: в 1993 году была ратифицирована КПП, в 2004 году — КЛДЖ, в 2012 году — ДЛТГГР и в 2016 году — КПИ. Правительство ФШМ представило национальный доклад по КЛДЖ в 2018 году, а по КПП — в 2019 году. ФШМ успешно выполняют ЦУР.

12. Стандартный протокол действий по клиническому сопровождению жертв изнасилований и сексуальных посягательств. В штате Понпеи завершился первый тренинг по СПД для медицинских работников. Кроме того, в этом штате был разработан план действий по созданию информационно-справочной системы в области гендерного насилия на основании консультаций с заинтересованными сторонами. Эта система включает в себя руководящие принципы осуществления национальной гендерной политики и ряд ключевых международных и региональных стратегических документов. К ним, в частности, относятся такие договоренности в области обеспечения гендерного равенства, как КЛДЖ, Пекинская платформа действий 1995 года, пересмотренная Тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и гендерному равенству на 2005–2015 годы и Декларация о гендерном равенстве 2012 года, принятая лидерами стран Тихоокеанского региона.

13. Политика ФШМ по вопросам инвалидности (2009–2016 годы). Национальная политика по вопросам инвалидности была разработана по итогам широких консультаций с заинтересованными сторонами, проведенными в марте 2006 года во всех штатах ФШМ. Координацию и руководство консультациями осуществлял Департамент здравоохранения и социального обеспечения ФШМ. Результатом этих дискуссий стали заключения, которые отражают ориентиры на федеральном уровне и уровне штатов. Важную роль в поощрении прав человека лиц с инвалидностью и обеспечении предоставления им надлежащих услуг играет гражданское общество, в том числе религиозные группы, низовые организации и общинные организации с участием лиц с инвалидностью, частный сектор и профессиональные ассоциации.

14. Политика ФШМ по делам молодежи (2017–2023 годы) была разработана на основе широких консультаций с заинтересованными сторонами, проведенных в 2016 году во всех штатах ФШМ. Эта политика открывает широкие перспективы и возможности для молодежи ФШМ в будущем. Она дает им возможность выбирать собственную дорогу в жизни, брать на себя ответственность и играть активную роль в жизни общества. Для обеспечения эффективности политики в качестве инструмента поощрения позитивного развития молодежи она была приведена в соответствие с национальными приоритетами. Предусмотренный политикой механизм мониторинга обеспечивает ее регулярную актуализацию на протяжении всего периода осуществления. Кроме того, такой мониторинг позволяет своевременно реагировать на новые тенденции, касающиеся молодежи.

15. Общенациональная политика в области снижения рисков стихийных бедствий и изменения климата (июнь 2013 года). Эта политика, дополняющая Стратегический план развития ФШМ (2004–2023 годы), была разработана с учетом необходимости сохранения и устойчивого развития ресурсов, экономики и здоровья населения ФШМ для нынешнего и будущих поколений на фоне последствий и рисков изменения климата. Для успешного проведения этой политики необходимо обеспечить информирование о проблемах изменения климата, с которыми сталкиваются наши

острова, в дополнение к таким упреждающим мерам, как адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, стратегии уменьшения опасности бедствий. Общенациональная комплексная политика ФШМ в области снижения рисков стихийных бедствий и изменения климата была разработана в качестве национального руководящего инструмента, а также средства выполнения обязательств ФШМ по региональным и международным договорам, в частности обязательств и задач по РКИКООН. На уровне штатов принято четыре плана действий по снижению риска стихийных бедствий и борьбе с изменением климата, которые увязаны с общенациональной политикой ФШМ в области снижения рисков стихийных бедствий и изменения климата и Сендайской рамочной программой.

16. Политика Федеративных Штатов Микронезии в области сельского хозяйства на 2012–2016 годы. Эта политика корректируется с использованием результатов Комплексной сельскохозяйственной переписи 2016 года. Сельскохозяйственная политика ФШМ закладывает основу для принятия всеми государственными и частными структурами страны мер по обеспечению устойчивого сельскохозяйственного роста. ФШМ сталкиваются с многочисленными трудностями в достижении национальной продовольственной безопасности и обеспечении устойчивых источников средств к существованию из-за зависимости от помощи США и финансирования по линии ДСА. Вместе с тем в ФШМ имеется потенциал для развития рыболовства и сельского хозяйства, и в политике большое внимание уделяется роли традиционного земледелия (например, агролесоводства) и его влиянию на социальные и культурные условия жизни в стране.

17. Национальная энергетическая политика ФШМ 2012 года. Разработка Национальной энергетической политики ФШМ началась в 2008 году, когда лидеры государства пришли к пониманию необходимости энергетической политики, которая будет включать в себя планы действий штатов по снижению зависимости от ископаемых видов топлива и обеспечению готовности к использованию альтернативных и возобновляемых источников энергии в условиях резких колебаний цен на энергоносители. Для реализации этой политики в 2018 году были разработаны генеральные планы развития энергетики. За последние пять лет правительство ФШМ добилось значительных успехов в достижении целей своей национальной энергетической политики и продолжает, пользуясь международной финансовой поддержкой, двигаться по пути прогресса, стремясь к увеличению доли возобновляемых источников энергии в структуре энергетического баланса страны. Примером недавних проектов являются ПРВИЭ АБР, ПУРЭ с совокупным финансированием через гранты в размере 45 млн долл. США. Кроме того, проект УЭСМ–ВЭЭ на сумму 11,6 млн евро, запущенный ЕС и СТС в августе 2020 года, направлен на улучшение доступа ФШМ к устойчивой энергетической безопасности.

18. Официальные органы власти и государственные организации, занимающиеся вопросами прав человека. В ФШМ вопросами прав человека занимаются следующие государственные учреждения и организации: администрация президента, ДИД, ДЗСО, ДЮ, ДРР, УНАКИН, ДО, ДТСИ и ДОСКИЧС. Федеральное правительство коллективно решает вопросы прав человека в целом совместно с департаментами и управлениями, которые являются представителями Целевой группы по УПО/Целевой группы по правам человека на основании исполнительного указа президента.

Поощрение и защита прав человека на местах

Выполнение международных обязательств в области прав человека, указанных в «основе обзора», национальном законодательстве и добровольных обязательствах; деятельность национальных правозащитных учреждений, осведомленность общественности о правах человека, сотрудничество с механизмами в области прав человека

19. Доклад о национальных правозащитных учреждениях (НПЗУ). В 2017 и 2019 годах ФШМ в партнерстве с СТС и Азиатско-Тихоокеанским форумом провели широкие консультации с правительствами штатов и организациями гражданского

общества с целью определения круга ведения и функций НПЗУ ФШМ и вынесли соответствующие рекомендации. Обзорный итоговый доклад о национальных правозащитных учреждениях находится на рассмотрении правительства ФШМ для коллективного обсуждения дальнейших шагов.

20. Добровольный национальный обзор достижения целей в области устойчивого развития. В июле 2016 года ФШМ учредили Рабочую группу (РГ) по ЦУР в составе представителей всех департаментов и профильных ведомств в целях обобщения мнений субъектов гражданского общества и торговых палат. Важнейшей задачей РГ по ЦУР является создание государственных координационных центров (ГКЦ) для эффективной реализации целей и отчетности. Функции рабочей группы заключаются в локализации и согласовании соответствующих ЦУР в рамках политики ФШМ в области развития. В июле 2020 года ФШМ представили свой первый добровольный национальный обзор целей в области устойчивого развития, подготовленный под руководством Рабочей группы по ЦУР.

21. В 2018 году Управление по окружающей среде и чрезвычайным ситуациям (УОСЧС) было преобразовано в Департамент по окружающей среде, климатическим изменениям и чрезвычайным ситуациям (ДОСКИЧС) для выполнения обязательств ФШМ на национальном, региональном и международном уровнях, включая РКИКООН, решения национальных климатических вопросов и выполнение других функций, имеющих важнейшее значение для существования страны.

22. Определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ). Определяемые на национальном уровне вклады ФШМ имеют своим безусловным целевым показателем сокращение выбросов парниковых газов к 2025 году на 28 процентов, а условным — до 35 процентов. ФШМ работают над обновлением ОНУВ при финансовой поддержке Италии; доклад должен быть завершен до Конференции Сторон (КС26) в Глазго (Шотландия) в 2021 году.

23. Оценка финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и опасности бедствий. Оценка финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и опасности бедствий в ФШМ проводилась в 2019 году в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС), Секретариатом Форума тихоокеанских островов и проектом США «Готовность к оказанию помощи в области климата». В ходе оценки программа ФШМ по борьбе с изменением климата рассматривается по семи основным направлениям, включая 1) политику и планы, 2) источники финансирования, 3) управление и расходование государственных средств, 4) учреждения, 5) кадровый потенциал, 6) гендерную и социальную интеграцию и 7) эффективность развития.

24. В 2016 году правительство ФШМ сдало на хранение документ о ратификации Парижского соглашения, принятого в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). В октябре 1999 года было подготовлено первое/первоначальное национальное сообщение — двухлетний обновленный доклад, в 2016 году подготовлено второе национальное сообщение — двухлетний обновленный доклад (НС–ДОД), а в настоящее время ФШМ готовит третье национальное сообщение — двухлетний обновленный доклад о выполнении Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН), в который, в частности, включены следующие элементы: осуществляемая в настоящее время разработка кадастра парниковых газов (ПГ), деятельность эксперта по гендерным вопросам и план действий по гендерной проблематике, принятый в ноябре 2020 года.

V. Меры по выполнению рекомендаций третьего цикла УПО

Тематическая область: Международные договоры по правам человека

Право или область: 2.1. Принятие международных норм

Рекомендации 62.1–62.31

25. Рекомендации 62.27, 62.28, 62.29, 62.30, 62.31: ФШМ ратифицировали КПИ 7 декабря 2017 года. Правительства всех четырех штатов резолюциями своих законодательных органов одобрили ратификацию ФШМ этой конвенции. В 2017 году конгресс ФШМ принял соответствующее решение о ратификации Конвенции. После ратификации КПИ федеральное правительство провело рабочие совещания по разработке планов осуществления КПИ в отдельных штатах. В июле 2018 года был проведен форум по вопросам инвалидности, на котором была рассмотрена и актуализирована соответствующая политика ФШМ. Что касается Факультативного протокола к КПИ, то правительство ФШМ проводит консультации по согласованию позиции государства по этому вопросу.

26. Закон штата Понпеи № 9L-128-19 (Закон Понпеи об инвалидах) был принят в 2019 году по итогам консультаций с Организацией по делам инвалидов Понпеи, федеральным правительством ФШМ, СТС и другими неправительственными организациями (НПО). В штате Яп был принят Закон № 9-63, направленный на удовлетворение особых потребностей лиц с инвалидностью и обеспечение физической доступности зданий путем изменения строительных норм и правил штата. В штате Косрае в Закон № 8-24 были внесены поправки с целью предоставления людям с ограниченными возможностями более широкого доступа к государственным учреждениям и решения иных насущных вопросов. На уровне штатов ФШМ тесно сотрудничают и взаимодействуют с неправительственными организациями, в том числе с официально зарегистрированной в штате организацией инвалидов «Чуук-Кич-Эйбл».

27. Правительство ФШМ продолжит пересмотр всех действующих законов на предмет их соответствия КПИ и нормам в области прав человека.

28. Рекомендации 62.1, 62.2, 62.3, 62.4, 62.6, 62.7, 62.8, 62.9, 62.10, 62.11, 62.12, 62.13, 62.14, 62.15, 62.21, 62.22, 62.26: правительство ФШМ ведет работу по ратификации других основных договоров по правам человека, таких как Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Факультативный протокол к ней, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативные протоколы к нему, Конвенция против пыток и Факультативный протокол к ней, а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Правительство ФШМ намерено и далее проводить обсуждения и консультации по позиции страны в отношении этих и других договоров и протоколов по правам человека.

29. Конгрессу ФШМ была представлена Международная конвенция против пыток для рассмотрения вопроса о ее возможной ратификации, однако окончательное решение пока не принято. Правительство ФШМ рассматривает вопрос о повторном внесении на обсуждение вопроса о ратификации этой конвенции.

30. Правительство ФШМ проводит консультации по вопросу о позиции страны в отношении факультативных протоколов.

31. Рекомендации 62.32, 62.33, 62.34: правительство ФШМ продолжит обсуждения и консультации по вопросу о выработке позиции в отношении Римского статута Международного уголовного суда.

32. Рекомендация 62.35: правительство ФШМ с признательностью принимает к сведению эту рекомендацию и будет и впредь рассматривать свою позицию, с тем чтобы стать членом Международной организации труда (МОТ).

33. Рекомендация 62.24: правительство ФШМ с признательностью принимает к сведению эту рекомендацию и продолжит рассмотрение вопроса о возможной ратификации этого факультативного протокола.

34. Рекомендация 62.23: 26 октября 2015 года правительство ФШМ ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах.

Право или область: 2.2. Оговорки

35. Рекомендации 62.16, 62.17, 62.18, 62.19: ФШМ активно сотрудничают с государствами в вопросах снятия оговорок к КЛДЖ. Речь идет о следующих оговорках: к пункту 1 d) статьи 11 КЛДЖ в отношении введения совместимого с пунктом 2 b) статьи 11 отпуска по беременности и родам с сохранением заработной платы или с выплатой соответствующих пособий; в ФШМ оплачиваемый отпуск по беременности и родам составляет не более шести недель; к статьям 2 (пункт f)), 5 и 16 КЛДЖ: наследование установленных в законодательстве традиционных прав, традиционное разделение обязанностей в семье, обычаи, касающиеся участия в принятии решений; к пункту 1 статьи 29: спор относительно толкования или применения конвенции может быть передан в международный суд только с согласия всех сторон.

36. Резолюция о снятии оговорок была внесена спикером конгресса ФШМ в 2016 году для принятия дальнейших мер; федеральное правительство ФШМ продолжит рассмотрение позиции страны по этому вопросу и консультации с правительствами штатов.

Право или область: 3.1. Сотрудничество с договорными органами

37. Рекомендация 62.42: правительство ФШМ приняло меры и провело структурные реформы с целью выполнения требований по отчетности. Например, одному из отделов Департамента здравоохранения и социального обеспечения поручены контроль и содействие в подготовке докладов государства по договорам по правам человека (КЛДЖ, КПр и КПИ). В июне 2020 года правительство ФШМ одобрило Тихоокеанские принципы работы национальных механизмов осуществления, отчетности и последующей деятельности (НМООПД). Был разработан проект круга ведения целевой группы по правам человека ФШМ в целях содействия представлению докладов по всем договорам.

Права или область: 3.2. Сотрудничество со специальными процедурами

38. Рекомендации 62.43, 62.44: правительство ФШМ рассматривает вопрос о направлении приглашений специальным докладчикам и отмечает, что может направить постоянное приглашение.

Право или область: 3.3. Сотрудничество с другими международными механизмами и учреждениями

39. Рекомендация 61.1: правительство ФШМ продолжает поддерживать отношения с такими многосторонними партнерами, как МВФ, Всемирный банк, АБР, СТС, СФТО, Азиатско-Тихоокеанский форум (АТФ), различные учреждения системы Организации Объединенных Наций: ВОЗ, ЮНФПА, МОМ, ЮНИСЕФ, ПРООН, ООН-женщины, ЮНОДК, ФАО, ЮНЕСКО, УВКПЧ и ЭСКАТО, а также с такими

двусторонними партнерами, как правительства Соединенных Штатов Америки (США), Китайской Народной Республики, Австралии, Японии и Канады. Финансируемый Канадой проект на основе местной инициативы направлен на информирование о правах человека, гендерном равенстве и КЛДЖ через профильные отделения в штатах, группы гражданского общества и неправительственные организации. Этой инициативой охвачены почти четыре тысячи человек по всей стране. В вопросах укрепления национального гендерного механизма ФШМ, призванного обеспечивать учет гендерной проблематики в федеральных программах и программах штатов, стране помогает целевой фонд партнерства между Индией и ООН в области развития.

40. Техническая поддержка предоставляется в различных областях, включая законодательство и политику, политику в области ИНЖ, законодательство о насилии в семье в Понпеи (S.L. 9L-56-17), Закон о защите семьи в Косрае (S.L. №10-105), обязательства по представлению докладов в соответствии с ратифицированными ФШМ международными договорами, разработку мер по защите женщин, детей и уязвимых групп населения в период после пандемии COVID-19 и обзорную миссию по вопросу о создании национального правозащитного учреждения (НПЗУ).

Право или область: 5.1. Конституционная и законодательная основа

41. Рекомендации 62.51, 62.54: статья 4 раздела IV Конституции ФШМ обеспечивает равную защиту, гарантируя основные права и свободы независимо от пола, сексуальной ориентации, расы, происхождения, национальности, религии, языка и социального положения. В 2014 году в штате Косрае был принят Закон о защите семьи, в штате Понпеи в 2017 году был принят Закон о семейно-бытовом насилии, а в 2019 году — Закон об инвалидах. В 2019 году правительство штата Чуук повысило возраст согласия на вступление в брак с 13 до 18 лет (C.S.L. № 6-66). В штате Понпеи возраст согласия на вступление в брак также был повышен с 16 до 18 лет в 2019 году (S.L. № 9L-105-19).

42. В 2017–2018 годах была проведена программа подготовки медицинских работников, судей, адвокатов и сотрудников служб общественной безопасности по вопросам борьбы с насилием в семье. Кроме того, необходимо будет построить дополнительные объекты в штатах ФШМ, как это было сделано в Чууке (см. дальнейшее обсуждение этого вопроса в главе, посвященной ЦУР16).

43. Рекомендация 62.36: правительство ФШМ принимает активные меры для выполнения международно-правовых обязательств. Например, во всех четырех штатах были приняты законы, регулирующие вопросы защиты детей, возраста согласия на вступление в брак, безопасности семьи, защиты прав человека, криминализации насилия в семье и торговли людьми.

44. ФШМ присоединились к Факультативному протоколу, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2012 году и к Факультативному протоколу, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах, в 2015 году.

45. В 2018 году правительство ФШМ приняло национальную политику по искоренению насилия в отношении женщин (ИНЖ). В настоящее время разрабатываются планы осуществления политики в области ИНЖ (2018 год) на федеральном и местном уровнях. Стандартный протокол действий по оказанию помощи жертвам изнасилований и сексуальных посягательств. В штате Понпеи завершился первый тренинг по СПД для медицинских работников. Кроме того, в этом штате был разработан план действий по созданию информационно-справочной системы в области гендерного насилия (ГН) в рамках консультаций с заинтересованными сторонами. Эта система включает в себя руководящие принципы осуществления национальной гендерной политики и ряд ключевых международных и региональных стратегических документов.

46. Правительство ФШМ продолжает пересматривать и актуализировать внутренние законы и стратегии с целью обеспечения их соответствия международно-правовым обязательствам. К числу основных проблем, с которыми приходится сталкиваться при обновлении внутренних стратегий и информировании о них, относятся недостаток координации между различными уровнями правительств и различия в сферах компетенции участников этого процесса. Хотя ратификация договоров в целом относится к ведению федерального правительства, некоторые важные элементы и программы, предусмотренные в договорах, требуют осуществления практических мер и инициатив на уровне штатов и на местном уровне.

47. Рекомендация 62.45: статья 4 раздела IV Конституции ФШМ обеспечивает равную защиту, гарантируя основные права и свободы независимо от пола, сексуальной ориентации, расы, происхождения, национальности, религии, языка и социального положения. В 2014 году в штате Косрае был принят Закон о защите семьи, в штате Понпеи в 2018 году был принят Закон о семейно-бытовом насилии, а в 2019 году — Закон об инвалидах.

48. ФШМ ратифицировали КПИ в 2016 году. Консультации по вопросу о ратификации были проведены во всех штатах ФШМ.

49. Рекомендация 62.77: ведется работа по изучению вопроса о принятии федерального закона о доступе к публичной информации. Правительство ФШМ разработало веб-сайты, на которых можно получить информацию, в частности о законопроектах конгресса, резолюциях и основных судебных решениях (www.cfsm.fm, www.fsmsupremecourt.org, <http://fsmlaw.org/> и <https://gov.fm/>). Правительство ФШМ обязалось обеспечить, чтобы нынешняя администрация была транспарентной, открытой и подотчетной. Отдел общественной информации совершенствует свою работу и продолжает обеспечивать информирование населения о программах, стратегиях и деятельности правительства.

50. Рекомендация 62.25: 18 февраля 2019 года законодательный орган штата Понпеи принял Закон 9L-105-19 о повышении возраста согласия на вступление в брак с 16 до 18 лет. Предусмотренный этим законом возраст вступления в брак был также повышен до 18 лет. Законом штата Чуук 12-14-18 возраст согласия был также увеличен до 18 лет. Штаты Яп и Косрае работают над повышением возраста согласия.

51. Рекомендация 62.57: сбор данных в ФШМ связан с существенными проблемами, в том числе из-за отсутствия национального репрезентативного обследования домашних хозяйств, например обследования в области демографии и здоровья населения, которое было проведено в ряде других тихоокеанских островных стран, а также из-за низкого качества данных из административных источников. В связи с этим конгресс ФШМ в 2020 году одобрил инициативу о проведении Национального обследования по социальным показателям (НОСП) в соответствии с Государственным законом 21-185. В рамках НОСП ведется сбор информации о положении женщин и детей, а также о гендерном насилии. Совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) осуществляется планирование обследований по социальным показателям.

52. Штат Понпеи ведет совместную работу со службой общественной безопасности по сбору данных о жертвах гендерного насилия, сексуальных посягательств и изнасилований.

53. Правительство ФШМ разработало Национальную стратегию развития статистики (НСРС, 2020–2024 годы) в целях укрепления статистического потенциала для координации мобилизации ресурсов и более эффективного принятия решений. НСРС ФШМ служит платформой для взаимодействия, координации и консультаций между заинтересованными сторонами в рамках национальной статистической системы, включая административные источники данных по ГН.

54. Рекомендации 62.55, 62.56, 62.59, 62.60, 62.61, 62.62, 62.66, 62.68, 62.69, 62.70, 62.71, 62.72, 62.73, 62.91: в целях борьбы с гендерным насилием (ГН) была создана информационно-справочная система для штатов, а также разработаны стандартные

протоколы действий (СПД) для медицинских работников и служб неотложной помощи жертвам насилия. Соответствующие ведомства осуществляют постоянную координацию и ведут подготовку социальных работников (например, психологов, личных кураторов), сотрудников служб неотложной помощи и других специалистов (например, сотрудников служб общественной безопасности, медицинских работников, психологов, юристов и судей); разрабатывается или уже ведется доступный реестр статистических данных о ГН.

55. Правительство ФШМ ежегодно проводит во всех четырех штатах обучение полицейских, в рамках которого изучаются вопросы обеспечения безопасности, в том числе меры по борьбе с гендерным насилием. В 2019 году Женский совет штата Чуук открыл консультационный центр под названием «Тонген Инепвинью», что в переводе означает «любовь семье». Правительство ФШМ открыло в штате Чуук центр по борьбе с торговлей людьми и приют для жертв.

56. Стандартный протокол действий по оказанию помощи жертвам изнасилований и сексуальных посягательств. В штате Понпеи завершился первый тренинг по СПД для медицинских работников. Кроме того, в этом штате был разработан план действий по созданию информационно-справочной системы в области гендерного насилия (ГН) на основе консультаций с заинтересованными сторонами. Эта система включает в себя руководящие принципы осуществления национальной гендерной политики и ряд ключевых международных и региональных стратегических документов. К ним относятся такие договоренности в области обеспечения гендерного равенства, как КЛДЖ, Пекинская платформа действий 1995 года, пересмотренная Тихоокеанская платформа действий по улучшению положения женщин и гендерному равенству на 2005–2015 годы и Декларация о гендерном равенстве 2012 года, принятая лидерами стран Тихоокеанского региона.

57. Рекомендации 62.74, 62.71, 62.22: как отмечено в докладе КПП по ФШМ, статья 502 главы 41 соответствующего закона ФШМ предусматривает защиту детей от жестокого обращения. В соответствии с законодательством к признакам, указывающим на жестокое обращение, относятся «ссадины на теле ребенка, кровоподтеки, следы развратных действий сексуального характера, ожоги, переломы, субдуральные гематомы, опухание мягких тканей; вред здоровью или смерть, которые невозможно объяснить естественными причинами или если представленные объяснения очевидно неправдоподобны, либо когда обстоятельства указывают на то, что телесные повреждения или смерть явно не являются результатом случайного происшествия». Эти положения также защищают детей от жестоких телесных наказаний, которые могут причинить вред их здоровью. Вместе с тем сохраняются значительные трудности в плане обеспечения надлежащей защиты жертв физического и психологического насилия.

58. Правительство ФШМ в партнерстве с ЮНИСЕФ разрабатывает политику защиты детей, направленную, в частности, на борьбу с телесными наказаниями, детским трудом, насилием и жестоким обращением с детьми в семье и школе. В штате Понпеи на рассмотрении находится законопроект № LB-113 о распространении сообщений оскорбительного характера. В Понпеи действует законодательство о телесных наказаниях.

59. Рекомендация 62.82: правительство ФШМ занимается разработкой всеобъемлющего законодательства о детском труде.

60. Рекомендация 62.92: правительство ФШМ приняло Общенациональную комплексную политику ФШМ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и борьбы с изменением климата на 2013 год, направленную на решение проблем, связанных с рисками и последствиями стихийных бедствий, вызванных изменением климата. Кроме того, правительство ФШМ в партнерстве со всеми четырьмя штатами разработало четыре совместных плана действий штатов (СПДШ). Общенациональная политика ФШМ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и борьбы с изменением климата на 2013 год и СПДШ связаны с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. Созданы также механизмы, осуществляющие управление и координацию усилий в области УРСБИК.

К этим структурам относятся Комитет конгресса по изменению климата, Совет по вопросам изменения климата и устойчивого развития (СИКУР), Департамент по окружающей среде, климатическим изменениям и чрезвычайным ситуациям (ДОСКИЧС), Агентство по охране окружающей среды штатов (АООС), Страновая группа по изменению климата, включая Объединенную сеть по управлению ресурсами. В октябре 2020 года в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) был проведен семинар по вопросам гендерного равенства и социальной интеграции (ГРСИ) в случае стихийных бедствий и изменения климата.

61. Оценка финансирования мер по смягчению последствий изменения климата и опасности бедствий в ФШМ проводилась в 2019 году в сотрудничестве с Секретариатом Тихоокеанского сообщества (СТС), Секретариатом Форума тихоокеанских островов и проектом США «Готовность к оказанию помощи в области климата». В ходе оценки программа ФШМ по борьбе с изменением климата рассматривается по семи основным направлениям, включая 1) политику и планы, 2) источники финансирования, 3) управление и расходование государственных средств, 4) учреждения, 5) кадровый потенциал, 6) гендерное равенство и социальную интеграцию и 7) эффективность развития. Укрепление устойчивости ФШМ к рискам бедствий — Яп, отдаленный остров, 2017 год.

Право или область: 5.2. Институты и политика

62. Рекомендации 62.38, 62.39, 62.40: в 2017 и 2019 годах правительство ФШМ при поддержке Тихоокеанского сообщества проводило работу по созданию в стране национального правозащитного учреждения (НПЗУ). Группа провела два раунда широких консультаций, встретившись со всеми соответствующими партнерами. Заключительный обзорный доклад в настоящее время находится на рассмотрении правительства для дальнейшего коллективного обсуждения следующих шагов.

63. Рекомендации 62.46, 62.47, 62.48, 62.78: гендерная политика ФШМ была принята в 2018 году. Национальная гендерная политика была разработана на основе стратегических целей в области обеспечения гендерного равенства и включена в Стратегический план развития ФШМ на 2004–2023 годы (СПР ФШМ). Это было частью консультаций 2016 года в рамках проходящей раз в два года Женской конференции, состоявшейся в штате Яп в 2016 году. Рекомендации в отношении гендерной политики касаются шести основных задач, включая расширение представленности женщин на уровне принятия решений, искоренение гендерного насилия, достижение справедливых результатов в сфере образования, устранение препятствий, с которыми сталкиваются женщины на рынке труда, улучшение охраны здоровья женщин и расширение их возможностей выбора в отношении фертильности, а также обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности правительств ФШМ и штатов.

64. В настоящее время в ФШМ нет законодательства, гарантирующего представленность женщин на руководящих должностях, однако цель 1 из шести целей гендерной политики ФШМ на 2018 год, озаглавленная «Повышение представленности женщин в процессах принятия решений», предусматривает ориентировочные мероприятия на период 2019–2023 годов, включая рассмотрение временных специальных мер законодательными органами штатов и конгрессом ФШМ, организацию «учебного конгресса» для потенциальных кандидаток за шесть месяцев до выборов, достижение гендерной сбалансированности во всех консультативных комитетах правительства ФШМ, советах штатов и ФШМ, проведение информационных кампаний и сбор базовой информации о половой принадлежности и возрасте зарегистрированных и реально голосующих избирателей в разбивке по штатам.

65. Рекомендации 62.57, 62.67, 62.68: в 2018 году правительство ФШМ приняло национальную политику по искоренению насилия в отношении женщин (ИНЖ). Разработан государственный план осуществления политики в области ИНЖ

(2018 год), который ожидает одобрения на федеральном уровне и в каждом штате. Проект плана предусматривает обеспечение безопасных условий жизни за счет решения таких вопросов, как i) расширение доступа к безопасным и эффективным службам реагирования, в том числе на отдаленных островах, и охват наиболее уязвимых групп населения; ii) предупреждение насилия в отношении женщин, которое должно быть укреплено за счет постоянной работы среди населения, предоставления безопасных и эффективных услуг, увеличения числа скоординированных информационных служб, с тем чтобы насилие стало неприемлемым в обществе; iii) создание или укрепление координационной структуры на национальном уровне и на уровне штатов в поддержку осуществления политики ИНЖ; iv) искоренение в религиозных, культурных, традиционных, институциональных и процессуальных отношениях и процессах таких убеждений, которые позволяют оправдать насилие в отношении женщин, умалить его негативные последствия, скрыть вину или переложить ее на саму жертву. Правительство ФШМ учредило должность координатора по вопросам насилия в отношении женщин, который будет отвечать за осуществление плана действий в рамках политики ИНЖ.

66. Закон Понпеи о семейно-бытовом насилии 2017 года предусматривает создание «Специальных оборотных фондов» для поддержки программ реабилитации и консультирования жертв, свидетелей и лиц, совершивших насилие в семье.

Право или область: 6. Образование и подготовка в области прав человека

67. Рекомендация 62.41: государство развивает образование и подготовку в области прав человека и включает аспекты прав женщин и детей в учебные программы с использованием материалов в рамках программы SPED и положений доклада КПП. Проводятся кампании по повышению осведомленности в области прав человека, включая работу со школами и подготовку инструкторов для учителей по вопросам прав человека, безопасности детей, налаживания уважительных взаимоотношений, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей. ФШМ готовы изучить возможности финансирования и оказания технической помощи в этих областях.

68. Рекомендация 62.60: разработка информационно-просветительских программ по борьбе с гендерным насилием для государственных служащих, сотрудников правоохранительных и судебных органов. Информационно-разъяснительная работа по вопросам гендерного насилия проводится на постоянной основе. В 2017 году был проведен тренинг по вопросам общественной безопасности. Цель этого обучения состояла в расширении понимания функций и обязанностей полиции в соответствии с Законом Понпеи о семейно-бытовом насилии.

Право или область: 7.1. Контекст, статистика, бюджет, сотрудничество с гражданским обществом

69. Рекомендация 62.57: в целях совершенствования сбора, анализа и использования данных правительство ФШМ уделяет особое внимание следующим вопросам: дезагрегированным данным о преступности и правоохранительной деятельности; административным данным, поступающим из служб общественной безопасности и организаций здравоохранения; наращиванию потенциала в области сбора данных о гендерном насилии; и финансированию специального обследования по вопросам гендерного насилия.

Право или область: 8. Недискриминация

70. Рекомендации 62.52, 62.53, 62.54: ФШМ с удовлетворением отмечают рекомендации, касающиеся недискриминации по признаку пола, инвалидности и сексуальной ориентации. ФШМ приняли эти рекомендации к сведению, и в декабре

2018 года был принят Закон конгресса № 20-150, запрещающий дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, который после подписания президентом стал Государственным законом № 20-153. Этим законом, в частности, запрещено принятие нормативных актов, дискриминирующих людей по признаку расы, пола, сексуальной ориентации, языка или религии, и установлена недопустимость отступления от принципа равенства всех перед законом.

Право или область: 12.7. Запрещение рабства и торговли людьми

71. Рекомендации 61.2, 62.75, 62.76: в ФШМ действует Закон о борьбе с торговлей людьми (17-38, 2012 год), направленный на защиту наиболее уязвимых групп населения. В процессе реорганизации Департамента юстиции в структуре федерального правительства было создано отдельное подразделение по борьбе с торговлей людьми. Этим подразделением разработан СПД по рассмотрению случаев торговли людьми, предусматривающий предоставление жертвам основных услуг, включая психологическую помощь и наблюдение. Некоторые из успешных судебных разбирательств предполагают возмещение ответчиками причиненного ущерба и заключение в следственный изолятор. Страна в целом активизировала свои усилия по борьбе с торговлей людьми, включая проведение расследований, судебное преследование и наказание виновных. В штате Чуук открыт центр по борьбе с торговлей людьми. В 2019 году была организована первая ежегодная конференция по борьбе с торговлей людьми, а вторая состоялась в 2020 году в виртуальном формате. В 2018 году была открыта круглосуточная «горячая линия» по вопросам торговли людьми, работающая во всех четырех штатах. Правительство ФШМ в сотрудничестве со Всемирным банком занимается разработкой мер по борьбе с гендерным насилием и торговлей людьми в морском секторе во всех четырех штатах.

72. Правительство ФШМ учредило ДОСКИЧС, в структуре которого имеется Управление по борьбе с изменением климата, состоящее из двух подразделений: отдела по смягчению последствий изменения климата, занимающегося вопросами, связанными с изменением климата, и отдела по вопросам адаптации, занимающегося вопросами снижения уязвимости населения к последствиям изменения климата при уменьшении риска стихийных бедствий.

Право или область: 18. Право на участие в государственных делах и право голоса

73. Рекомендации 62.79, 62.80: статья XIV Конституции ФШМ предусматривает три способа изменения действующей Конституции, одним из которых является проведение раз в десять лет конституционного собрания для пересмотра Конституции и/или внесения в нее поправок.

74. В 2019 году были проведены выборы в четвертое конституционное собрание ФШМ, в котором приняли участие представители всех четырех штатов: одиннадцать делегатов от штата Чуук, семь делегатов от штата Понпеи и по три делегата от штатов Косрае и Яп, в результате чего общее число делегатов составило двадцать четыре человека, из которых двое были женщинами: одна женщина от штата Чуук и одна — от штата Косрае.

75. В 2020 году три женщины были избраны в законодательный орган штата Понпеи, а в штате Чуук в настоящее время одна женщина является членом законодательного органа, которая также баллотируется на пост лейтенанта-губернатора на предстоящих выборах в 2021 году.

Право или область: 19. Права, связанные с браком и семьей

76. Рекомендация 62.67: в ФШМ ведется информационно-разъяснительная работа и принимаются меры по реализации выводов исследования по вопросам охраны здоровья и безопасности семьи. Результаты исследования были распространены среди

штатов ФШМ. Информационно-разъяснительная работа проводилась также в рамках Национальной конференции женщин ФШМ, консультаций по проекту Закона о семье штата Чуук, а также подготовки сотрудников полиции.

Право или область: 22.1. Право на достаточный жизненный уровень — общая информация

77. Рекомендации 62.83, 62.85: правительство ФШМ продолжает реализацию стратегического плана развития ФШМ. Также ведется разработка секторального плана повышения качества жизни населения.

78. Правительство ФШМ в партнерстве с АБР разработало программы социальной защиты, направленные на решение серьезных проблем и устранение факторов уязвимости, с которыми сталкиваются домашние хозяйства с нулевым и низким уровнем дохода, престарелые, инвалиды и лица, пережившие ГН во время кризиса COVID-19. Предусмотренные программами меры включают денежные пособия, обеспечение продовольственной безопасности, информирование о COVID-19, услуги для жертв гендерного насилия, лиц с инвалидностью, пожилых людей и других уязвимых групп.

Право или область: 22.2. Право на питание

79. Рекомендации 62.86–62.84: правительство ФШМ на постоянной основе ведет информационную работу среди населения по проблеме неинфекционных заболеваний (НИЗ), которые являются причиной более 70 процентов смертей в ФШМ. Более 80 процентов лиц, направляемых на лечение за рубеж, страдают такими заболеваниями, и это создает большую нагрузку на систему здравоохранения ФШМ (данные MiCare ФШМ).

Право или область: 23.1. Право на труд

80. Рекомендация 62.81: ФШМ стали участником Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2012 году и Факультативного протокола, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, в 2015 году.

81. ФШМ приняли Закон о борьбе с торговлей людьми (Государственный закон № 17-38, 2012 год), направленный на защиту наиболее уязвимых групп населения. Основным исполнителем этого закона является ДЮ, в структуре которого имеется отдельное подразделение по борьбе с торговлей людьми, отвечающее за мониторинг случаев торговли людьми, предоставление услуг по защите свидетелей и жертв торговли людьми, а также координацию деятельности по борьбе с торговлей людьми по всей стране в партнерстве с международными организациями и партнерами, такими как МОМ и посольство США. Этим подразделением был принят СПД в отношении надлежащего рассмотрения случаев торговли людьми, в рамках которого обеспечивается предоставление жертвам основных услуг, включая психологическую помощь и наблюдение. Страна в целом активизировала свои усилия по борьбе с торговлей людьми, включая проведение расследований, судебное преследование и наказание виновных. Некоторые из успешных судебных разбирательств предполагают возмещение ответчиками причиненного ущерба и заключение в следственный изолятор.

Право или область: 24. Право на здоровье

82. Рекомендация 62.87: правительство штата Понпеи расширило сеть медицинских учреждений, таких как фельдшерско-акушерские пункты и амбулаторные пункты и ОЦЗ, с тем чтобы охватить все муниципалитеты (включая

отдаленные острова) Понпеи. Это привело к сокращению числа случаев заболеваний, передающихся половым путем.

83. В 2018 году в ФШМ была проведена оценка оснащения медицинских учреждений и доступности услуг, по итогам которой был сделан вывод о том, что в штатах налажена работа по предоставлению услуг в области планирования семьи, включая противозачаточные средства.

84. За последние пять лет около 10 процентов средств, выделяемых по линии здравоохранения, расходуется на лечение и профилактику. ФШМ все более пристальное внимание уделяют вопросам изменения климата и охраны здоровья с особым акцентом на заболевания, передающиеся с водой, пищей, а также через переносчиков инфекции. В связи с этим ФШМ разработали НПДЗИК, цель которого состоит в учете климатической проблематики в здравоохранении.

85. Рекомендация 62.88: в ФШМ доля родов с участием квалифицированного акушерского персонала достигла около 85 процентов. Если в 2010 году коэффициент материнской смертности составлял 161 на 100 тыс. живорождений, то в 2016 году он снизился до 43 случаев.

86. Правительство ФШМ повысило доступность противозачаточных средств: коэффициент доступности увеличился с 49,5 процента в 2009 году до 51,3 процента в 2017 году, а коэффициент фертильности снизился с 3,5 до 3,13 ребенка на женщину, согласно Оценке потребностей в области репродуктивного здоровья ФШМ на 2017 год.

87. Правительство ФШМ добилось значительного прогресса в сокращении младенческой смертности и смертности детей в возрасте до пяти лет, однако по сравнению с другими тихоокеанскими островными государствами детская смертность остается относительно высокой. Правительство штата Понпеи расширило сеть медицинских учреждений, таких как фельдшерско-акушерские пункты и ОЦЗ, с тем чтобы охватить все муниципалитеты (включая отдаленные острова) Понпеи. Это направлено на борьбу с некоторыми из основных причин смертности среди детей в возрасте до одного года, такими как пневмония, сепсис и диарея. Правительство штата Косрае выполнило поставленную во всей стране цель по полной иммунизации 90 процентов детей младшего возраста. В первом квартале 2020 года была проведена национальная кампания по иммунизации детей в возрасте до пяти лет от кори. В результате проведения кампании был обеспечен общий охват мероприятиями по защите от кори 84 процентов детей в возрасте до пяти лет.

88. В ФШМ относительно высокий уровень материнской смертности, что отчасти объясняется ограниченным доступом к качественному родовому уходу и удаленностью многих общин от медицинских учреждений, что особенно актуально в экстренных ситуациях. Серьезную озабоченность вызывают недостаточное питание и нехватка питательных микроэлементов: около трети беременных женщин и младенцев, обследованных в государственных больницах, страдают анемией. В штатах программы охраны здоровья матери и ребенка определяют в качестве одного из приоритетов снижение уровня перинатальной/младенческой смертности за счет своевременной диагностики гестационного сахарного диабета и анемии в рамках квалифицированного родового ухода, а также поощрения грудного вскармливания. ФШМ не в состоянии представить подробную информацию по таким важнейшим вопросам здравоохранения, как исключительно грудное вскармливание, практика кормления грудных и маленьких детей, детские болезни или неудовлетворенные потребности в отношении планирования семьи. Кроме того, отсутствуют достаточные данные о зависимости состояния здоровья от таких социально-демографических факторов, как возраст, пол, место проживания или материальное положение.

89. ФШМ также не располагают подробными данными о практике грудного вскармливания, в том числе о том, в какой момент принято начинать кормление новорожденных грудью: спустя час или сутки после родов, о средней продолжительности грудного вскармливания или исключительно грудного вскармливания, а также о том, когда в рацион младенца вводится твердая пища. По состоянию на 2012 год Понпеи — единственный штат государства, в больницах

которого реализуются программы грудного вскармливания, что является важным шагом в деле поощрения и защиты этой практики. В штатах Чуук и Понпеи активно работают группы по поддержке грудного вскармливания, поэтому соответствующие показатели в этих штатах более высоки.

90. Правительство ФШМ продолжает принимать меры по улучшению состояния здоровья женщин и девочек, расширяя спектр конкретных медицинских услуг для них, включая услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, совершенствование системы диспансеризации при помощи ВОЗ, создание мобильных клиник и т. д.

91. Рекомендации 62.89–62.90: предоставить Департаменту здравоохранения кадровые и материальные ресурсы, с тем чтобы он мог оказывать адекватные услуги лицам с инвалидностью. Правительство ФШМ организует для врачей, медсестер и других медицинских работников на базе общин курсы по навыкам реабилитации, цель которых заключается в содействии укреплению программ реабилитации инвалидов на небольших островах.

Право или область: Право на образование

92. Рекомендации 62.58, 62.64: *проводить информационно-разъяснительную и просветительскую работу по вопросам насилия в отношении женщин*. Политика в области ИНЖ на 2018 год включает компонент повышения осведомленности. В ноябре 2020 года правительство, среди прочих мер, в сотрудничестве с четырьмя штатами назначило координатора для ведения информационно-разъяснительной работы.

Право или область: 29.1. Дискриминация в отношении женщин

93. Рекомендации 62.37, 62.49, 62.50: продолжать усилия по приведению национальных законов, касающихся женщин и детей, в соответствие со своими обязательствами по международному праву прав человека.

94. Правительство ФШМ и правительства штатов продолжают работу по согласованию федеральных законов и законов штатов с международными нормами. Примеры таких законов включают в себя Государственный закон о защите семьи, законы о повышении возраста согласия на вступление в брак в штатах Понпеи и Чуук, а также законы штатов об инвалидности.

Право или область: 29.2. Гендерное насилие

95. Рекомендации 62.63, 62.65, 62.71: в середине апреля 2020 года в ФШМ был создан кластер по вопросам защиты в целях поддержки и укрепления координации между ведомствами, занимающимися вопросами борьбы с ГН, в таких областях, как реагирование и услуги, меры пресечения и доступ к правосудию. Кластер был создан по инициативе Департамента социального обеспечения ФШМ и начал свою работу в апреле 2020 года. Его возглавляет исполняющий обязанности начальника Управления по социальным вопросам и гендерному развитию правительства ФШМ. Смешанные заседания проводятся не реже двух раз в месяц. В состав кластера входят основные заинтересованные стороны, представляющие федеральное правительство и штат Понпеи, организации гражданского общества, религиозные организации, учреждения, занимающиеся вопросами развития, и другие партнеры. В настоящее время основное внимание посвящено продвижению ключевых мер, принимаемых правительством штата Понпеи в следующих областях: создание информационно-справочной системы, информирование по вопросам социального дистанцирования, включая использование средств индивидуальной защиты (СИЗ) на английском и местном языках, утверждение правительством штата Понпеи СПД в случаях ГН для медицинского персонала и проведение в начале ноября 2020 года семинара-практикума ЮНФПА, подготовка к открытию 24 телефонных кризисных линий для жертв насилия/лиц, переживших насилие, в Понпеи, при поддержке посольства Австралии в ФШМ, обучение

сотрудников Департамента социального обеспечения мерам по борьбе с ГН, консультирование по соответствующим нормативно-правовым актам и стратегическим документам, включая КЛДЖ, Закон о защите семьи и Закон о возрасте согласия на вступление в брак.

96. Правительство ФШМ планирует опробовать кластер в Понпеи, а затем распространить этот опыт на другие штаты. В планах на будущее — укрепление связей и обмен информацией с правительствами штатов Чуук, Косрае, Понпеи и Яп, другими заинтересованными сторонами, проведение семинаров-практикумов по предложенной в Понпеи информационно-справочной системе, с тем чтобы в полной мере информировать ответственных лиц об их обязанностях, включая создание необходимых систем, стратегическое распределение принимаемых мер с точки зрения услуг, предупреждения и обеспечения доступа к правосудию в контексте Национальной политики ФШМ по искоренению насилия в отношении женщин (ИНЖ) и планов ее осуществления в четырех штатах ФШМ — Чуук, Косрае, Понпеи и Яп, а также проведение диалога по вопросам укрепления аналитической и практической деятельности в области социальной защиты, включая мониторинг, оценку и обобщение опыта.

97. Что касается ГН, то в настоящее время ведется разработка информационно-справочной системы для правительства штата Понпеи, а также всех заинтересованных сторон и служб неотложной помощи. В штате Чуук действует справочно-информационный механизм, используемый Женским советом Чуука. В ноябре 2020 года был проведен семинар для медицинских работников и сотрудников служб неотложной помощи по вопросам СПД по оказанию помощи жертвам насилия и последующих шагов для штата Понпеи.

98. В 2018 году во всех четырех штатах ФШМ были проведены семинары по клиническому сопровождению жертв изнасилования. В 2019 году по итогам этого семинара во всех четырех штатах были приняты стандартные протоколы действий по оказанию помощи жертвам изнасилований.

99. В сентябре 2020 года работники здравоохранения штата Понпеи одобрили свои СПД по клиническому сопровождению жертв изнасилований и сексуальных посягательств. Обучение по СПД было проведено в ноябре 2020 года после их утверждения. Цель обучения заключалась в углублении понимания и развитии базовых навыков по применению СПД в связи с ГН в ФШМ (на основе клинических и политических рекомендаций ВОЗ «Ответные меры на насилие со стороны интимного партнера и сексуальное насилие в отношении женщин»). По завершении обучения медицинские работники научились описывать ситуацию на местах и последствия ГН, прогнозировать ожидаемые от них как от медицинских работников действия, детально описывать и демонстрировать практическое использование СПД и связанных с ними процессов, применять СПД в практической работе, определять имеющиеся трудности, а также передавать накопленный опыт новым сотрудникам. В обучении используется подход на основе компетенций и принцип эмпирического обучения, которые больше всего подходят для подготовки медицинских работников. Применительно к опыту участников были представлены основные концепции, а в ходе практических занятий были отработаны поведенческие модели, которые впоследствии применялись в реальной рабочей обстановке. Этот процесс позволил получить отзывы и замечания по вопросам внедрения СПД, а также определить соответствующие проблемы и возможности. Кроме того, были проведены практические тренинги для отработки сценариев взаимодействия «жертва — медицинский работник».

100. В штатах Яп и Косрае межведомственные СПД для жертв насилия находятся пока в статусе проектов.

101. В Понпеи для сотрудников Управления социального обслуживания и психологов, занимающихся проблемами девиантного поведения, еженедельно проводятся занятия по вопросам ГН, которые курируются Департаментом здравоохранения и социального обеспечения. Эти занятия проводятся в форме свободного обсуждения в группе, которое модерировается советником по вопросам защиты семьи, работающим в рамках программы «Женщины Тихоокеанского

региона» Министерства иностранных дел и торговли Австралии и отвечающим за проведение, организацию и тематическое сопровождение этих занятий и содействие решению вопросов, связанных с гендерным насилием. Занятия имеют целью оказать помощь работникам в повышении их профессионального уровня и укреплении возможностей для эффективного разрешения конфликтных ситуаций в профессиональной среде и решения проблемы ГН. Учебный процесс построен на основе трех составляющих: обучения (постоянное повышение квалификации), сопровождения (с учетом личных обстоятельств и уровня благополучия работника) и контроля результатов (проверка соответствия практики ожиданиям организации, связанным с политикой/процедурами).

102. С учетом нынешней тяжелой ситуации, вызванной пандемией COVID-19, и повышенных ожиданий от государства и чиновников эти занятия, как следует надеяться, принесут большую пользу за счет повышения квалификации, особенно в отношении реагирования на гендерное насилие и мер по защите детей, а также совершенствования и развития профессиональных методик и протоколов, создающих условия для учета интересов и потребностей работников, что позволит накапливать знания и опыт.

Право или область: 30.1. Дети: определение, общие принципы, защита

103. См. пункт 53.

Право или область: 37. Право на развитие — общие меры по осуществлению

104. Рекомендация 62.93: правительство ФШМ учредило проект Адаптационного фонда (АФ) (2017/18), который рассчитан на пять лет и предусматривает меры по снижению уязвимости населения к последствиям и угрозам изменения климата. Предусмотренные в нем мероприятия включают в себя создание автономных систем водосбора для решения проблемы водоснабжения на отдаленных островах штатов Чуук, Понпеи и Яп, а также адаптацию всей хозяйственной деятельности в прибрежных районах Косрае с целью обеспечения климатоустойчивости.

105. 30 июня 2020 года вступило в силу чрезвычайное положение о запрете ввоза одноразовой пенопластовой и пластиковой посуды и пластиковых пакетов. 30 октября 2020 года это чрезвычайное положение было заменено постоянным постановлением. Практическое осуществление законодательства, регламентирующего использование изделий из пластика, обеспечивается ДОСКИЧС, а также Таможенно-налоговой администрацией ФШМ и другими федеральными органами пограничного контроля.

106. Конгресс принял закон об энергетической политике, предусматривающий использование возобновляемых источников энергии нефтяными корпорациями, что поможет обратить вспять тенденцию к изменению климата. ФШМ твердо убеждены в том, что изменение климата и повышение уровня моря не должны приводить к изменению контуров морских границ и зон. Контурные постоянных морских границ и акваторий ФШМ были определены в перечне географических координат и соответствующих национальных нормативных актах, переданных на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и ОВОМП согласно соответствующим положениям Конвенции по морскому праву (ЮНКЛОС). Эти меры направлены на фиксацию границ морских акваторий независимо от колебаний уровня мирового океана, вызванных изменением климата.

107. ФШМ в сотрудничестве с другими тихоокеанскими странами и Секретариатом Форума тихоокеанских островов активно участвует в развитии международного права в отношении повышения уровня моря в рамках работы Комиссии международного права. Кроме того, ФШМ как член Форума тихоокеанских островов поддерживают идею учреждения должности специального докладчика по вопросу о правах человека и изменения климата.

108. В ноябре 2020 года правительство ФШМ обеспечило доставку воды и продуктов питания, а также емкостей для хранения воды для населения атолла Капингамаранги, пострадавшего от засухи.

109. Правительство ФШМ в партнерстве с правительством Японии и ПРООН осуществляет в ФШМ программу ПУСБИК на основе повышения готовности к стихийным бедствиям и совершенствования инфраструктуры, реализация которой должна завершиться в марте 2022 года.

110. ФШМ также реализуют проект Фонд АМА, финансируемый Глобальным альянсом ЕС по борьбе с изменением климата и направленный на обеспечение безопасности водоснабжения в штате Чуук.

111. Во всех штатах отмечался Международный день уменьшения опасности бедствий (МДУОБ), по случаю которого были организованы интерактивные сессии и радиотрансляции, посвященные опасностям и превентивным мерам. Разработано шесть муниципальных планов действий на случай стихийных бедствий для штата Понпеи, пять из которых находятся в стадии реализации, и один муниципальный план для штата Чуук.

112. В июле 2020 года завершилась реализация проекта по укреплению институционального потенциала в целях оказания помощи островным странам Тихого океана (ОСТО) в адаптации к изменению климата.

113. Правительство ФШМ будет и впредь обращаться за технической помощью и поддержкой в целях наращивания потенциала в области пересмотра и разработки всех действующих законов, с тем чтобы они соответствовали положениям КПИ и другим правозащитным нормам.
