



Совет по правам человека
Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору
Тридцать седьмая сессия
18–29 января 2021 года

Подборка информации по Науру

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

I. Справочная информация

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека с учетом периодичности проведения универсального периодического обзора. Он представляет собой подборку информации, которая содержится в докладах договорных органов и мандатариев специальных процедур, а также в других соответствующих документах Организации Объединенных Наций и которая излагается в сжатой форме в связи с ограничениями в отношении объема документов.

II. Объем международных обязательств и сотрудничество с международными правозащитными механизмами и органами^{1, 2}

2. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что с 2015 года Науру не ратифицировала ни одного нового международного договора, и рекомендовала стране ратифицировать оставшиеся основные международные договоры по правам человека и факультативные протоколы к ним, а также другие международные конвенции³.

3. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал, а Комитет по правам ребенка настоятельно рекомендовал Науру ратифицировать Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁴. Кроме того, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Науру ратифицировать Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участницей которых она еще не является⁵.

4. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру активизировать взаимодействие с договорными органами Организации Объединенных



Наций путем представления просроченных первоначальных докладов Комитету против пыток и Комитету по правам инвалидов, а также представить общий базовый документ договорным органам Организации Объединенных Наций⁶.

5. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Науру немедленно рассмотреть вопрос о присоединении к Конвенции о статусе апатридов 1954 года и к Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года⁷. ЮНЕСКО призвала Науру ратифицировать Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования, Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия и Конвенцию об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения⁸.

6. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2015 году Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания совершил поездку в Науру и препроводил государству конфиденциальный доклад об этом посещении. Было отмечено, что доклад остается конфиденциальным, поскольку Науру не давала согласия на его публикацию. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру представить письменный ответ на доклад Подкомитета по предупреждению пыток и рассмотреть возможность его обнародования. Последующее посещение Науру Подкомитетом, запланированное на апрель 2020 года, было отложено из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19)⁹.

7. В ноябре 2016 года Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов посетил региональные центры приема мигрантов в Науру и одну из соседних стран¹⁰.

III. Национальные рамки защиты прав человека¹¹

8. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2017 году было проведено предварительное исследование по вопросу о создании национального правозащитного учреждения, соответствующего принципам, касающимся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Страновая группа рекомендовала Науру рассмотреть вопрос о создании такого национального правозащитного учреждения с учетом рекомендаций, содержащихся в исследовании¹².

9. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2018 году Науру создала рабочую группу по международным договорам, которая функционирует в качестве национального механизма представления докладов и осуществления последующей деятельности. Тем не менее этот механизм пока не полностью функционален. Страновая группа рекомендовала Науру предпринять шаги для обеспечения того, чтобы рабочая группа по международным договорам функционировала в качестве эффективного национального механизма представления докладов и осуществления последующей деятельности, а также для гарантии предоставления ей достаточного объема финансовых и кадровых ресурсов¹³.

IV. Осуществление международных обязательств в области прав человека с учетом применимых норм международного гуманитарного права

A. Сквозные вопросы

1. Равенство и недискриминация¹⁴

10. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Науру внести поправки в статью 3 Конституции, с тем чтобы она включала в себя ссылку на дискриминацию по признаку гражданства или иного статуса, и обеспечить полное осуществление соответствующих действующих законов, запрещающих дискриминацию¹⁵. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру обеспечить, чтобы

внутреннее законодательство недвусмысленно запрещало как прямую, так и косвенную дискриминацию по всем признакам, включая расовую принадлежность, цвет кожи, пол, язык, религию, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или любой иной статус¹⁶.

11. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году парламент принял Закон о преступлениях и, таким образом, однополые сексуальные отношения больше не являются уголовным преступлением¹⁷.

2. Развитие, окружающая среда, предпринимательская деятельность и права человека¹⁸

12. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2015 году Науру приняла рамочную программу для адаптации к изменению климата и сокращению опасности бедствий. Она рекомендовала Науру обеспечить, чтобы эти инициативы были как можно более инклюзивными и чтобы потребности уязвимых и маргинализированных групп учитывались в полной мере¹⁹.

13. Страновая группа добавила, что Науру сталкивается с проблемами в деле обеспечения устойчивого социально-экономического развития из-за нехватки пахотных земель и пресной воды, географической изоляции, зависимости от импорта для удовлетворения потребностей в основных пищевых продуктах, деградации окружающей среды и возникновения у населения хронических проблем со здоровьем. Она сообщила также, что изменение климата усугубляет риск инфекционных и неинфекционных заболеваний, создавая повышенную угрозу для здоровья людей²⁰. Страновая группа указала, что загрязнение фосфатной пылью, вызванное широкомасштабной добычей фосфатов, наряду с изменением розы ветров и повышением температуры представляет серьезную угрозу для здоровья всех людей, в особенности детей и женщин²¹.

14. Кроме того, страновая группа сообщила, что, учитывая ограниченность земельных ресурсов и небольшие размеры страны, ожидается, что в предстоящие годы потребность населения Науру в миграции возрастет. Науру не имеет внутренних вариантов перемещения своего населения, поэтому для реагирования на беспрецедентное бедствие, вероятно, потребуется переселение в другую страну. Страновая группа рекомендовала Науру рассмотреть вопрос о проведении работы со всеми министерствами для обеспечения того, чтобы в политике, связанной с климатом, учитывались конкретные потребности лиц, принадлежащих к уязвимым группам²².

В. Гражданские и политические права

1. Право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность²³

15. Относительно смертной казни страновая группа сообщила, что парламенту необходимо принять законопроект о внесении поправок в статью 4 Конституции и что, по словам Науру, она проведет дальнейшие консультации с правительством и соответствующими национальными заинтересованными субъектами. Страновая группа заявила об отсутствии информации касательно проведения подобных консультаций и рекомендовала Науру активизировать усилия по отмене смертной казни²⁴.

16. Страновая группа сообщила, что Науру еще только предстоит создать, назначить или поддерживать один или несколько органов для предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Страновая группа считает это особенно проблематичным, поскольку в стране отсутствует национальное правозащитное учреждение или какой-либо другой орган, уполномоченный посещать места лишения свободы. Страновая группа рекомендовала Науру без дальнейших задержек создать, назначить или поддерживать один или несколько подобных органов в соответствии с ее обязательством по

Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²⁵.

2. Отправление правосудия, включая проблему безнаказанности, и верховенство права²⁶

17. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2017 году Науру отменила Закон об обжаловании решений в Высокий суд, который ранее определял в качестве высшего апелляционного суда государства как по гражданским, так и по уголовным делам Высокий суд какой-либо третьей страны. Отмена была произведена до того, как были созданы какие-либо альтернативные возможности для обжалования. Страновая группа сообщила также, что в 2018 году парламент Науру принял конституционные поправки и законодательство об учреждении Апелляционного суда Науру²⁷. Она рекомендовала Науру обеспечить, чтобы любая правовая реформа, в том числе касающаяся судебной системы, соответствовала международным обязательствам страны в области прав человека, а также гарантировать независимость судебной системы от политического вмешательства со стороны исполнительной власти в соответствии с Основными принципами независимости судебных органов²⁸.

18. С озабоченностью отметив, что многие жертвы, сообщающие в полицию о гендерном насилии, часто воздерживаются от подачи судебных исков, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Науру обеспечить, чтобы женщины и девочки, в случае нарушения их прав, имели доступ к услугам по оказанию юридической помощи и эффективным средствам правовой защиты²⁹.

19. Комитет по правам ребенка выразил озабоченность в связи с отсутствием специализированных судей и персонала, прошедшего надлежащую подготовку по вопросам прав детей, а также в связи с недостаточным применением признанных принципов правосудия в отношении несовершеннолетних, особенно в исправительных учреждениях. Он рекомендовал Науру обеспечить, чтобы судьи, ведущие дела детей, проходили соответствующую подготовку по стандартам правосудия в отношении несовершеннолетних³⁰.

3. Основные свободы³¹

20. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что Конституция Науру предусматривает право на свободу совести, на свободное выражение мнений, а также на свободу собраний и ассоциации. Тем не менее эти права могут быть ограничены любым законом, который разумно необходим в интересах обороны или общественной безопасности, порядка, нравственности или здоровья. По словам страновой группы, ей поступали сообщения о том, что на практике такие права неоправданно ограничиваются, особенно в отношении демонстраций, связанных с обращением с просителями убежища в Науру³².

21. Страновая группа добавила, что все средства массовой информации принадлежат правительству, которое осуществляет редакционный контроль за их содержанием. Кроме того, журналисты, желающие посетить Науру, по-прежнему платят невозмещаемый сбор в размере 8000 австралийских долларов, что серьезно ограничивает свободу средств массовой информации и препятствует анализу политики и практики³³. Комитет по правам ребенка высказал аналогичные соображения³⁴.

22. Комитет по правам ребенка серьезно озабочен тем, что международные организации гражданского общества и журналисты ограничены в своих возможностях проводить исследования в области прав детей, в частности в связи с рассмотрением дел детей-просителей убежища и детей-беженцев в Региональном центре приема мигрантов³⁵. Комитет настоятельно призвал Науру незамедлительно предпринять конкретные шаги по обеспечению законного признания защитников прав детей и их деятельности, а также по созданию атмосферы доверия и сотрудничества с международными и местными неправительственными организациями и журналистами³⁶.

23. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в Законе о преступлениях, принятом в 2016 году, были закреплены новые уголовные преступления, в частности «незаконное очернение» и «уголовная диффамация», наказуемые тюремным заключением на срок до трех лет³⁷. Она добавила, что в 2018 году вступил в силу Закон об отправлении правосудия, который вводит положения о неуважении к суду, предусматривающие уголовную ответственность за критику любой из сторон дела, что может касаться правительства, поскольку оно является стороной любого уголовного преследования³⁸. Кроме того, Закон квалифицирует в качестве уголовного преступления критику любых свидетелей, сотрудников судебных органов или законных представителей в рамках рассматриваемого судебного дела, обнародование решения суда, поведение, «скандализирующее» судью или сотрудника судебных органов, а также поведение, «скандализирующее» или подрывающее авторитет судов системы правосудия. Страновая группа рекомендовала Науру обеспечить, чтобы любые ограничения прав на свободное выражение мнений и на свободу ассоциации и собраний соответствовали строгим критериям необходимости и соразмерности, предусмотренным международным правом прав человека³⁹. Кроме того, страновая группа рекомендовала Науру отменить уголовную ответственность за все формы выражения мнений, поскольку она оказывает крайне сдерживающее воздействие на право на свободное выражение мнений, а также решать такие вопросы, как диффамация, в рамках гражданского права. Далее она рекомендовала Науру обеспечить, чтобы все формы законных высказываний, включая критику в отношении судебных дел и действий судебных органов, допускались без каких-либо необоснованных ограничений⁴⁰.

4. Запрещение всех форм рабства

24. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин обеспокоен ограниченностью усилий, предпринимаемых для решения проблемы торговли людьми и эксплуатации проституции в Науру. Он рекомендовал Науру разработать механизм для борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией проституции. Комитет по правам ребенка рекомендовал Науру принять всеобъемлющие законы о борьбе с торговлей людьми, в которых определялись бы конкретные преступления, связанные с торговлей детьми, контрабандой детей и похищением детей, а также предусматривались бы достаточно суровые наказания за подобные преступления⁴¹.

С. Экономические, социальные и культурные права

1. Право на труд и на справедливые и благоприятные условия труда⁴²

25. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в стране отсутствуют официальные профсоюзы и действуют лишь ограниченные законы об охране труда. Права на забастовку и на коллективные переговоры не защищены законом. Страновая группа рекомендовала Науру гарантировать как в законодательстве, так и на практике право на создание профсоюзов и на вступление в них, право на забастовку и право на справедливые и благоприятные условия труда в соответствии с международными стандартами⁴³.

26. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу отсутствия законодательства, запрещающего и пресекающего дискриминацию по признаку пола на рабочем месте. Он рекомендовал Науру принять законодательство, запрещающее сексуальные домогательства на рабочем месте как в государственном, так и в частном секторах, и создать официальный механизм подачи и рассмотрения жалоб, позволяющий жертвам добиваться возмещения ущерба. Кроме того, он рекомендовал Науру обеспечить право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу, перерывы для кормления грудью и надлежащий отпуск по болезни как в государственном, так и в частном секторах, а также прямо запретить увольнение на основании беременности и дискриминацию по признаку семейного положения⁴⁴.

2. Право на здоровье⁴⁵

27. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что система здравоохранения в Науру в значительной степени зависит от иностранных специалистов, работающих по краткосрочным контрактам, что приводит к существенным колебаниям качества и охвата оказываемых услуг. Страновая группа рекомендовала Науру гарантировать, чтобы иностранные специалисты, оказывающие медицинские услуги в стране, обеспечивали также укрепление потенциала местного медицинского персонала, с тем чтобы можно было передавать знания и навыки для создания долгосрочной устойчивости⁴⁶.

28. Страновая группа сообщила, что Закон № 2 о лицах с особенностями состояния психического здоровья (с внесенными в него поправками), принятый в 2017 году, не предусматривает специальных мер по защите детей, помещенных в психиатрические учреждения, в частности раздельного содержания детей и взрослых с психическими расстройствами. Страновая группа рекомендовала Науру принять меры для обеспечения защиты детей, помещенных в психиатрические учреждения, а также обеспечить, чтобы дети не помещались в одни палаты со взрослыми с психическими расстройствами⁴⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин вновь выразил озабоченность в связи с состоянием психического здоровья женщин и рекомендовал Науру предоставить женщинам доступ к услугам по охране психического здоровья⁴⁸.

29. Хотя за последние десятилетия уровень детской смертности в Науру снизился, страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в стране сохраняются одни из самых высоких показателей детской смертности в регионе⁴⁹. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу ограниченной доступности услуг по немедленному послеродовому уходу за новорожденными и матерями. Он рекомендовал Науру обеспечить наличие и равную доступность качественной первичной и специализированной медико-санитарной и стоматологической помощи для всех детей⁵⁰.

30. Страновая группа Организации Объединенных Наций подчеркнула, что 44 процента школьников в возрасте 13–15 лет имеют избыточный вес⁵¹. Комитет по правам ребенка также выразил озабоченность в связи с высоким уровнем детского ожирения и соответствующими последствиями для здоровья ребенка. Он рекомендовал Науру разработать стратегии обеспечения наличия и доступности широкого ассортимента здоровых продуктов и укрепить информационно-просветительские кампании по пропаганде преимуществ здорового питания для детей⁵².

31. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в Науру самый высокий показатель рождаемости среди девочек-подростков в Тихоокеанском регионе — 92,3 рождения на 1000 девочек в возрасте от 15 до 19 лет, что свидетельствует об острой необходимости инвестиций в ориентированные на молодежь меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья и по осуществлению ее прав в данной сфере. Страновая группа рекомендовала Науру поддержать принятие ориентированных на молодежь мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и по осуществлению ее прав в данной сфере, включая всестороннее половое просвещение⁵³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка также выразили обеспокоенность по поводу высоких показателей ранних беременностей⁵⁴. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин озабочен значительным числом ранних браков. Он рекомендовал Науру принять всеобъемлющую национальную программу, направленную на предотвращение ранней беременности⁵⁵. Комитет по правам ребенка рекомендовал Науру обеспечить всестороннее просвещение в области сексуального и репродуктивного здоровья с учетом возрастных особенностей, а также развивать услуги в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая конфиденциальное консультирование и предоставление современных противозачаточных средств для девочек и мальчиков подросткового возраста⁵⁶. ЮНЕСКО вынесла аналогичную рекомендацию⁵⁷.

3. Право на образование⁵⁸

32. ЮНЕСКО заявила, что в Конституции Науру не закреплено право на образование, хотя статья 3 защищает основные права и свободы, предусмотренные в Конституции, независимо от расовой принадлежности, места рождения, политических взглядов, цвета кожи, религиозных убеждений и пола⁵⁹. Страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНЕСКО заявили, что образование в государственных школах является обязательным и бесплатным для лиц в возрасте от 5 до 18 лет⁶⁰. Страновая группа с обеспокоенностью указала, что чистый коэффициент записи в школы является низким. Сохранение давней проблемы прогулов и вопрос доступности образования для детей-инвалидов по-прежнему вызывают обеспокоенность⁶¹. Комитет по правам ребенка по-прежнему серьезно озабочен тем, что, несмотря на политику борьбы с прогулами, уровень непосещения школ остается высоким, а ранний отсев из школ продолжает быть проблемой. Комитет рекомендовал Науру разработать программы по сокращению показателей отсева⁶². Кроме того, ЮНЕСКО рекомендовала Науру продолжать усилия по сокращению показателей прогулов и отсева из школ⁶³.

33. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с обеспокоенностью отметил снижение показателей записи девочек в школы, низкие показатели получения ими полного среднего образования и низкие показатели успеваемости, ограниченные возможности поступления в университет для женщин и девочек, а также высокие показатели отсева девочек из школ, в частности по причине ранней беременности. Комитет рекомендовал Науру приложить усилия для повышения показателей завершения женщинами и девочками образования, их удержания на всех уровнях образования и зачисления на все уровни образования, а также, путем анализа и устранения препятствий, с которыми сталкиваются девочки, возвращающиеся в школу после того, как они бросили учебу по причине беременности или выполнения других обязанностей по уходу за членами семьи, обеспечить им возможность закончить образование⁶⁴.

34. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с недостатком в школах просвещения по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления прав в данной сфере с учетом возрастных особенностей, а также в связи с отсутствием подготовки учителей по вопросам недискриминации и гендерного равенства. Он рекомендовал Науру разработать подобное всестороннее просвещение с учетом возрастных особенностей, сделав упор на предотвращение подростковой беременности и профилактику инфекций, передаваемых половым путем, а также обеспечить подготовку учителей для рассмотрения таких тем с учетом гендерного фактора⁶⁵.

D. Права конкретных лиц или групп

1. Женщины⁶⁶

35. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2017 году Науру приняла Закон о домашнем насилии и защите семьи для защиты жертв домашнего насилия, в том числе посредством выдачи приказов для обеспечения безопасности и охранных ордеров, а также четкого определения обязанности сотрудников полиции расследовать жалобы на домашнее насилие, преследовать виновных в судебном порядке и оказывать помощь жертвам. Тем не менее домашнее насилие по-прежнему является серьезной проблемой в Науру⁶⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Науру разработать и осуществлять всеобъемлющее законодательство и политику, в том числе национальные планы действий, для предотвращения гендерного насилия в отношении женщин, включая домашнее насилие, и адекватного реагирования на него⁶⁸. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру выделить достаточный объем финансовых, кадровых и технических ресурсов на эффективное осуществление имеющихся законов, политики и программ для предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин⁶⁹.

36. По словам страновой группы Организации Объединенных Наций, сотрудники полиции, как сообщается, часто получают жалобы на домашнее насилие, однако семьи продолжают решать такие проблемы неформально и, при необходимости, на общинном уровне⁷⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил обеспокоенность по поводу того, что женщины редко заявляют о случаях гендерного насилия по различным причинам, в число которых входят дискриминационные стереотипы, стигматизация жертв и отсутствие доверия к полиции. Комитет рекомендовал Науру организовать подготовку сотрудников правоохранительных органов, включая полицию и судебные органы, а также медицинских и социальных работников для обеспечения того, чтобы они могли надлежащим образом реагировать на потребности жертв гендерного насилия, в том числе домашнего и сексуального насилия⁷¹. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Науру поощрять реализацию общинных программ, направленных на предупреждение и пресечение домашнего насилия, надругательства над детьми и отсутствия заботы о них, в том числе посредством привлечения к их осуществлению бывших жертв, добровольцев и членов общины⁷².

37. Страновая группа Организации Объединенных Наций указала, что в 2018 году находящаяся в ведении Департамента по делам женщин служба «Безопасный дом», ориентированная на жертв домашнего насилия, расширила свою сферу охвата и начала размещать детей, ставших жертвами надругательства⁷³. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин рекомендовал Науру укреплять и расширять услуги «Безопасного дома» и других приютов, с тем чтобы они предоставляли женщинам и девочкам, ставшим жертвами гендерного насилия, доступ к консультативным и юридическим услугам, профессиональной подготовке и возможностям получения дохода⁷⁴. Кроме того, он рекомендовал Науру выделить Департаменту по делам женщин достаточный объем кадровых и финансовых ресурсов, а также продолжать укреплять полномочия этого Департамента и его потенциал в области обеспечения координации между соответствующими учреждениями⁷⁵. Далее страновая группа рекомендовала Науру обеспечить адекватные многосекторальные меры реагирования, ориентированные на жертв, и защиту и возмещение ущерба для всех женщин и девочек, пострадавших от гендерного насилия, а также гарантировать привлечение виновных к ответственности⁷⁶.

38. Комитет по правам ребенка серьезно обеспокоен тем, что примерно 30 процентов девочек становятся жертвами сексуальных надругательств до достижения 15-летнего возраста. Комитет настоятельно призвал Науру в приоритетном порядке расследовать все случаи сексуальных надругательств над детьми и обеспечить быструю и оперативную передачу виновных в руки правосудия⁷⁷.

2. Дети⁷⁸

39. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году Науру приняла Закон о защите и благополучии детей. В Законе дается определение ребенка как любого лица в возрасте моложе 18 лет и используется ориентированный на семью подход к обеспечению благополучия и защиты детей. Кроме того, в нем запрещается вступление девочек и мальчиков, не достигших 18 лет, как в законный брак, так и во внебрачное сожительство⁷⁹. Комитет по правам ребенка отметил усилия Науру по разработке системы защиты детей, в частности посредством учреждения нового Отдела услуг по защите детей, принятия Закона 2016 года о защите и благополучии детей и создания комплексной модели управления рассмотрением дел⁸⁰. Тем не менее Комитет с озабоченностью отметил сообщения о том, что персонал Отдела услуг по защите детей не имеет подготовки или профильного опыта в сфере обеспечения защиты и благополучия детей. Он рекомендовал Науру выделить новому Отделу достаточный объем кадровых, технических и финансовых ресурсов⁸¹.

40. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что дети в Науру подвергаются насилию в нескольких контекстах, в том числе дома, в школах и в общине. В стране часто используются традиционные и обычные процедуры отправления правосудия, что может быть проблематичным в рамках дел о сексуальных

преступлениях в отношении детей и о домашнем насилии⁸². Комитет по правам ребенка выразил глубокую озабоченность в связи с ограниченностью возможностей полиции Науру расследовать утверждения о сексуальном насилии в отношении детей. Он настоятельно призвал Науру незамедлительно разработать меры, направленные на гарантирование защиты детей от всех форм насилия и надругательств, включая сексуальные посягательства, а также обеспечить, чтобы детям, ставшим жертвами неправомерного обращения, предоставлялись надлежащее попечение и реабилитационные программы и чтобы была исключена любая повторная виктимизация⁸³.

41. Что касается телесных наказаний, то Комитет по правам ребенка обеспокоен тем, что, несмотря на недавние реформы законодательства, они не полностью запрещены в семье и в учреждениях альтернативного и дневного ухода. Кроме того, телесные наказания по-прежнему широко распространены в обществе в качестве средства дисциплинарного воздействия на детей. Комитет настоятельно призвал Науру ввести прямой законодательный запрет телесных наказаний при любых обстоятельствах и отменить все законодательные положения, в частности статью 78 Закона о преступлениях 2016 года, которая может толковаться как оправдание для применения телесных наказаний при воспитании детей⁸⁴.

3. Инвалиды⁸⁵

42. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о принятии в 2015 году Национальной политики в отношении инвалидов, хотя какая-либо дополнительная информация о ее продолжительности и ходе осуществления отсутствует⁸⁶.

43. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2016 году был проведен законодательный обзор 160 законов на предмет их соответствия Конвенции о правах инвалидов. Различные статьи Конституции были признаны несовместимыми с Конвенцией, и к ним было предложено более 100 поправок⁸⁷.

44. Страновая группа сообщила, что лица с инвалидностью не интегрированы в систему общего образования, а вместо этого посещают Центр по реабилитации инвалидов. Она рекомендовала Науру выделить Школе по реабилитации инвалидов достаточный объем ресурсов и укрепить потенциал системы образования для обеспечения качественного инклюзивного образования в обычных школах⁸⁸. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу того, что охват детей с интеллектуальной и психосоциальной инвалидностью остается неудовлетворительным из-за нехватки подготовленных специалистов. Комитет настоятельно призвал Науру гарантировать всем детям с инвалидностью право на инклюзивное образование в обычных школах вне зависимости от согласия родителей и обеспечить наличие в них квалифицированной помощи⁸⁹. ЮНЕСКО вынесла аналогичную рекомендацию⁹⁰.

45. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с тем, что большинство инвалидов живут дома, в результате чего на плечи женщин ложится несоразмерное бремя по уходу за ними, а также в связи с тем, что девочки с инвалидностью не включены в общую систему образования. Он рекомендовал Науру создать государственные учреждения по уходу за инвалидами и обеспечить разумное приспособление для того, чтобы девочки с инвалидностью могли обучаться в рамках общей системы образования⁹¹.

4. Мигранты, беженцы и просители убежища⁹²

46. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила, что в 2012 году был вновь открыт Региональный центр приема мигрантов — оффшорный центр временного содержания мигрантов для третьей страны, расположенный в Науру. Она указала, что, учитывая ограничения на доступ к информации о просителях убежища и беженцах в Науру, трудно получить точные и актуальные сведения о числе остающихся в стране лиц, а также об их нынешнем положении⁹³. Страновая группа

добавила, что молчание страны в ответ на запросы о посещении, направлявшиеся УВКБ на протяжении 2019 года, не позволило Управлению осуществить предусмотренную его мандатом деятельность, связанную с переведенными в Региональный центр просителями убежища и беженцами⁹⁴. Страновая группа рекомендовала Науру содействовать посещению страны представителями Организации Объединенных Наций с целью мониторинга положения просителей убежища и беженцев, переведенных в Науру⁹⁵.

47. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркнул, что все центры временного содержания мигрантов и находящиеся в них лица — как внутри государства, так и за его пределами — подпадают под ответственность третьей страны. Он добавил, что все лица, находящиеся под фактическим контролем этой третьей страны, — поскольку, в частности, эта страна перевела их в региональные центры приема мигрантов, которые финансируются ею же и обслуживаются при участии частных подрядчиков по ее выбору, — пользуются одинаковой защитой от пыток и неправомерного обращения в соответствии с Конвенцией против пыток⁹⁶. Комитет по правам ребенка выразил глубокую обеспокоенность по поводу сообщений о том, что дети-просители убежища и дети-беженцы были приняты Науру от этой третьей страны без учета наилучшего обеспечения интересов ребенка⁹⁷, и Комитет серьезно озабочен тем, что в целом в меморандуме о договоренности о рассмотрении дел о предоставлении убежища между Науру и третьей страной наилучшие интересы ребенка не учитываются⁹⁸.

48. Страновая группа Организации Объединенных Наций заявила, что обстоятельства, в которых находятся просители убежища и беженцы, при их совокупной оценке могут быть приравнены к содержанию под стражей. Кроме того, отсутствие какой-либо возможности законно оспорить ситуацию, ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию и невозможность связаться с близкими равносильны неправомерному обращению, поскольку людям причиняются тяжелые психологические страдания. Дальнейшая неопределенность в отношении переселения, обусловленная задержками, вызванными пандемией COVID-19 и отсутствием четкой коммуникации со стороны властей, усилили беспокойство и стресс среди беженцев, многие из которых страдают от хронической тревожности и депрессии, чувства глубокой беспомощности и безнадежности, суицидальных мыслей и членовредительства, усугубляющихся длительным содержанием под стражей с неопределенной перспективой освобождения⁹⁹. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов добавил, что принудительное заточение в оффшорных зонах, где содержатся просители убежища и беженцы, представляет собой жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение или наказание в соответствии со стандартами международного права прав человека¹⁰⁰.

49. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о росте напряженности в отношениях между местной общиной и беженцами в связи с конкуренцией за ограниченные возможности получения жилья и трудоустройства. Страновая группа сообщила о случаях словесных оскорблений, притеснений, запугивания, травли, воровства, физических нападений и сексуальных посягательств в отношении беженцев и просителей убежища. Просители убежища и беженцы по-прежнему неохотно обращаются с официальными жалобами в полицию в силу пережитого опыта или убеждения в том, что по жалобам не проводится эффективных и беспристрастных расследований. Отсутствие независимого надзора за действиями полиции, а также недостаточная защита жертв от преступника привели к занижению сведений о злоупотреблениях и безнаказанности¹⁰¹. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов сделал аналогичное заявление¹⁰². Страновая группа рекомендовала Науру обеспечить, чтобы все жалобы эффективно расследовались, а виновные подвергались судебному преследованию и наказанию соразмерно тяжести совершенных деяний, а также гарантировать защиту заявителей от любых репрессий¹⁰³.

50. Страновая группа Организации Объединенных Наций сообщила о наличии у беженцев и просителей убежища сложных психических расстройств и других проблем со здоровьем, несмотря на предоставление медицинских услуг Международной

медико-санитарной службой, с которой третья страна заключила соответствующий договор. Страновая группа отметила также, что доступ к надлежащему медико-санитарному обслуживанию — особенно к психиатрической помощи — остается проблематичным. Страновая группа указала, что до октября 2018 года крайне необходимые психиатрические услуги периодически оказывала организация «Врачи без границ», однако правительство Науру приказало ей покинуть страну в течение 24 часов без объяснения причин. В феврале 2019 года организация «Врачи без границ» создала дистанционную медицинскую службу для оказания психиатрической помощи; однако две недели спустя правительство запретило дистанционную медицинскую помощь в Науру, вновь вынудив организацию приостановить предоставление своих услуг. Кроме того, страновая группа сообщила о том, что в результате пандемии COVID-19 начиная с марта 2020 года из Науру физически отзываются консультанты зарубежных служб помощи пострадавшим от пыток и травм, а также сокращается физическое присутствие специалистов по охране психического здоровья из Международной медико-санитарной службы. Все это имеет значительные негативные последствия, в частности поскольку консультанты из зарубежных служб помощи пострадавшим от пыток и травм были ценным источником личной поддержки, а также обеспечивали физически безопасное пространство для многих просителей убежища и беженцев. Страновая группа рекомендовала Науру обеспечить всем просителям убежища, беженцам и мигрантам своевременный доступ к адекватному, недорогому и качественному медико-санитарному обслуживанию, включая услуги по охране психического здоровья, в том числе разрешив оказывать такие медицинские услуги региональным или международным организациям и неправительственным организациям¹⁰⁴. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов сообщил также о том, что проблемы психического здоровья, в частности посттравматическое стрессовое расстройство, тревожность и депрессия, широко распространены, в том числе среди детей¹⁰⁵.

51. Комитет по правам ребенка выразил обеспокоенность по поводу сообщений о том, что дети-просители убежища и дети-беженцы сталкиваются со значительными физическими и возрастными рисками из-за переполненности, влажности и опасных для жизни условий в Региональном центре приема мигрантов. Кроме того, он озабочен тем, что длительное пребывание в подобных условиях пагубно сказывается на психическом и физическом благополучии детей и приводит к тому, что уже в возрасте 11 лет они совершают попытки самоубийства и прибегают к другим формам членовредительства. Комитет настоятельно призвал Науру обеспечить, чтобы персонал, работающий в Центре, проходил надлежащую подготовку по выявлению особенно уязвимых детей и детей, потенциально склонных к членовредительству, и разработать систему обеспечения того, чтобы при выявлении таких субъектов им предоставлялось адекватное кураторство и сопровождение со стороны соответствующих служб¹⁰⁶. Далее Комитет настоятельно призвал Науру наращивать потенциал и увеличивать число сотрудников, специализирующихся на работе с детьми с психическими расстройствами, с тем чтобы обеспечить предоставление детям-просителям убежища и детям-беженцам полной и адекватной поддержки и терапии с целью преодоления травм и других психических расстройств, которыми они страдают¹⁰⁷. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рекомендовал Науру предоставить женщинам и девочкам из числа беженцев и просителей убежища адекватный доступ к медико-санитарному обслуживанию, включая услуги по охране психического здоровья и консультированию, а также к возможностям получения образования и трудоустройства¹⁰⁸.

52. Комитет по правам ребенка глубоко обеспокоен тем, что ограниченный доступ к базовым услугам, включая чистую и безопасную питьевую воду и санитарию, в частности в Региональном центре приема мигрантов, где, по сообщениям, ежедневно ограничивается индивидуальное потребление воды, обуславливает подверженность детей и их семей обезвоживанию и другим серьезным проблемам со здоровьем. Он рекомендовал Науру незамедлительно принять меры для гарантирования доступа к чистой воде и санитарным услугам для всех детей и обеспечить немедленную отмену любых ограничений на потребление воды в Центре¹⁰⁹.

53. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов сообщил о рассказах об изнасилованиях просительниц убежища и беженцев и сексуальных надругательствах над ними со стороны охранников, поставщиков услуг, беженцев и просителей убежища или граждан Науру, а также отметил отсутствие надлежащего независимого механизма расследования, что делает жизнь женщин в региональных центрах приема мигрантов невыносимой¹¹⁰. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитет по правам ребенка сделали аналогичные замечания¹¹¹. Специальный докладчик указал, что внутренний механизм подачи и рассмотрения жалоб на неправомерное поведение поставщиков услуг и охранников в региональных центрах приема мигрантов не обеспечивает достаточных гарантий надлежащего и независимого расследования¹¹². Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин с озабоченностью отметил также сообщения о том, что девочки из числа беженцев и просителей убежища подвергаются домогательствам, травле и насилию, в результате чего они бросают школу¹¹³. Он рекомендовал Науру обеспечивать надлежащую защиту и возмещение ущерба для женщин и девочек из числа беженцев и просителей убежища, ставших жертвами гендерного насилия, гарантировать им доступ к бесплатной юридической помощи и привлекать виновных к судебной ответственности, не допуская никакой безнаказанности¹¹⁴.

54. Комитет по правам ребенка глубоко обеспокоен бесчеловечным и унижающим достоинство обращением, включая физическое, психологическое и сексуальное насилие, в отношении детей-просителей убежища и детей-беженцев, проживающих в Региональном центре приема мигрантов. Он настоятельно призвал Науру незамедлительно принять меры для независимого расследования всех утверждений о неправомерном обращении, надругательствах и сексуальных посягательствах в отношении детей-просителей убежища и детей-беженцев, обеспечить им доступ к безопасной и учитывающей интересы ребенка процедуре подачи и рассмотрения жалоб и укрепить следственный потенциал полиции и судебных органов с целью обеспечить надлежащее расследование случаев насилия в отношении детей и наказание виновных¹¹⁵.

55. Страновая группа Организации Объединенных Наций рекомендовала Науру активизировать меры по осуществлению долгосрочных решений в интересах просителей убежища и беженцев при обеспечении того, чтобы принцип невозвращения (*non-refoulement*) гарантировался в законодательстве и строго соблюдался на практике¹¹⁶. Комитет по правам ребенка настоятельно призвал Науру отдать приоритет незамедлительному переводу детей-просителей убежища и их семей из Регионального центра приема мигрантов, найти постоянные и устойчивые варианты переселения беженцев, особенно детей и их семей, и обеспечить им законное пребывание и разумный доступ к трудоустройству и другим возможностям¹¹⁷. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркнул, что в конечном итоге ответственность за расселение или переселение беженцев, в настоящее время находящихся в региональных центрах приема мигрантов в Науру, несет третья страна и что быстрое закрытие этих центров и репатриация всех просителей убежища и беженцев в материковую третью страну представляется единственным возможным краткосрочным решением¹¹⁸. Специальный докладчик отметил, что в плане вопросов прав человека эту систему спасти невозможно¹¹⁹. Специальный докладчик рекомендовал Науру быстро закрыть региональные центры приема мигрантов в стране¹²⁰.

Примечания

- ¹ Tables containing information on the scope of international obligations and cooperation with international human rights mechanisms and bodies for Nauru will be available at www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/NRindex.aspx.
- ² For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.1–85.23, 85.25, 85.27, 85.32–85.35, 85.50, 86.1, 86.4 and 87.2.
- ³ United Nations country team submission, paras. 1–2.
- ⁴ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 46 and 51; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 61.
- ⁵ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 51.

- ⁶ United Nations country team submission, para. 9.
⁷ CRC/C/NRU/CO/1, para. 53.
⁸ UNESCO submission, paras. 7 and 11.
⁹ United Nations country team submission, para. 4.
¹⁰ A/HRC/35/25/Add.3, para. 3.
¹¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.28–85.30.
¹² United Nations country team submission, para. 46.
¹³ *Ibid.*, paras. 8–9.
¹⁴ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.24, 86.5 and 87.3–87.8.
¹⁵ CRC/C/NRU/CO/1, para. 23.
¹⁶ United Nations country team submission, para. 17.
¹⁷ *Ibid.*, para. 16.
¹⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.53–85.58 and 86.19.
¹⁹ United Nations country team submission, paras. 22 and 24.
²⁰ *Ibid.*, paras. 22–23.
²¹ *Ibid.*, para. 23.
²² *Ibid.*, para. 24.
²³ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.32–85.35, 85.48 and 87.9–87.12.
²⁴ United Nations country team submission, para. 28.
²⁵ *Ibid.*, para. 17.
²⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.46–85.48, 86.9–86.14 and 87.18.
²⁷ United Nations country team submission, paras. 10–11.
²⁸ *Ibid.*, para. 17.
²⁹ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 12–13.
³⁰ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 56–57.
³¹ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 86.15–86.17, 87.1 and 87.13–87.17.
³² United Nations country team submission, para. 25.
³³ *Ibid.*
³⁴ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 20–21.
³⁵ *Ibid.*, para. 20.
³⁶ *Ibid.*, para. 21.
³⁷ United Nations country team submission, para. 26.
³⁸ *Ibid.*, para. 27.
³⁹ *Ibid.*
⁴⁰ *Ibid.*
⁴¹ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 22–23; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 55.
⁴² For the relevant recommendation, see A/HRC/31/7, para. 86.18.
⁴³ United Nations country team submission, para. 37.
⁴⁴ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 30–31.
⁴⁵ For the relevant recommendation, see A/HRC/31/7, para. 85.52.
⁴⁶ United Nations country team submission, paras. 34 and 36.
⁴⁷ *Ibid.*, paras. 15 and 45.
⁴⁸ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 32–33.
⁴⁹ United Nations country team submission, para. 35.
⁵⁰ CRC/C/NRU/CO/1, paras. 42–43.
⁵¹ United Nations country team submission, para. 35.
⁵² CRC/C/NRU/CO/1, paras. 42–43.
⁵³ United Nations country team submission, para. 36.
⁵⁴ CRC/C/NRU/CO/1, para. 46; and CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 32.
⁵⁵ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 32–33.
⁵⁶ CRC/C/NRU/CO/1, para. 47. See also United Nations country team submission, para. 36.
⁵⁷ UNESCO submission, para. 7.
⁵⁸ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.52 and 87.30.
⁵⁹ UNESCO submission, para. 1.
⁶⁰ United Nations country team submission, para. 38; and UNESCO submission, para. 2.
⁶¹ United Nations country team submission, para. 39.
⁶² CRC/C/NRU/CO/1, paras. 50–51.
⁶³ UNESCO submission, para. 7.
⁶⁴ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 28–29.
⁶⁵ *Ibid.* See also CRC/C/NRU/CO/1, paras. 46–47; and United Nations country team submission, para. 36.
⁶⁶ For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.36–85.45 and 86.3–86.8.
⁶⁷ United Nations country team submission, paras. 13 and 19.
⁶⁸ CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 21.

- 69 United Nations country team submission, para. 20.
70 Ibid., para. 19.
71 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 20–21.
72 CRC/C/NRU/CO/1, para. 33.
73 United Nations country team submission, para. 19.
74 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 21.
75 Ibid., para. 15.
76 United Nations country team submission, para. 20.
77 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 32–33.
78 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.31, 85.49, 86.2 and 87.29–87.30.
79 United Nations country team submission, para. 12.
80 CRC/C/NRU/CO/1, para. 30.
81 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 8–9.
82 United Nations country team submission, para. 40.
83 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 30–31.
84 Ibid., paras. 34–35.
85 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 85.26 and 85.50–85.51.
86 United Nations country team submission, para. 15.
87 Ibid., para. 45.
88 Ibid., paras. 42 and 45.
89 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 40–41.
90 UNESCO submission, para. 7.
91 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, paras. 40–41.
92 For relevant recommendations, see A/HRC/31/7, paras. 87.12 and 87.19–87.29.
93 United Nations country team submission, paras. 11 and 29.
94 Ibid., para. 29.
95 Ibid., para. 33.
96 A/HRC/35/25/Add.3, paras. 72–73.
97 CRC/C/NRU/CO/1, para. 24.
98 Ibid., para. 52.
99 United Nations country team submission, para. 31.
100 A/HRC/35/25/Add.3, para. 80.
101 United Nations country team submission, para. 33. See also A/HRC/35/25/Add.3, para. 78; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 30.
102 A/HRC/35/25/Add.3, para. 78.
103 United Nations country team submission, para. 33.
104 Ibid., paras. 32–33.
105 A/HRC/35/25/Add.3, para. 77.
106 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 26–27.
107 Ibid., para. 31.
108 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 43.
109 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 48–49.
110 A/HRC/35/25/Add.3, para. 78. See also CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 42.
111 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 42; and CRC/C/NRU/CO/1, para. 58.
112 A/HRC/35/25/Add.3, para. 83.
113 CEDAW/C/NRU/CO/1-2, para. 28.
114 Ibid., para. 43.
115 CRC/C/NRU/CO/1, paras. 30–31.
116 United Nations country team submission, para. 33.
117 CRC/C/NRU/CO/1, para. 53.
118 A/HRC/35/25/Add.3, paras. 81–82.
119 Ibid., para. 73.
120 Ibid., para. 118.
-