

**Постоянное
представительство
Российской Федерации
при Организации
Объединенных Наций**

*Phone: (212)861-4900
517-7834*



**Permanent Mission
of the Russian Federation
to the United Nations**

*136E 67th Street
New York, NY 10065*

*Fax: (212)628-0252
517-7427*

Check against delivery

**ВЫСТУПЛЕНИЕ
представителя Российской Федерации
на 11-й сессии Постоянного форума ООН по вопросам коренных народов
по п. 3 повестки дня**

8 мая 2012 года

Уважаемый г-н Председатель,

С большим вниманием ознакомились с докладами, представленными на этой сессии. Начну с последнего доклада. Вполне объяснимо, что докладчик второго исследования сконцентрировался на состоянии оленеводства в России. Приблизительно две трети поголовья домашних северных оленей сосредоточено в России, тогда как одна треть в Скандинавии, и еще меньше на Аляске.

Остановлюсь на некоторых моментах, которые дополнили бы информацию докладчика. Особенность оленеводства в России по сравнению с другими странами – это разнообразие его форм и методов – олени пасутся в тундре, лесотундре, тайге и горных областях. В отличие от других стран оленеводством занимаются представители многих коренных малочисленных народов (16). Уникальность оленеводства в России том, что оно до настоящего времени остается не только отраслью хозяйства, но и образом жизни семей оленеводов. Поэтому при разработке законодательства и при реализации практических мер исходным является то, что сохранение

традиционного образа жизни зависит от сохранения экономической базы жизни общин, развития традиционных отраслей хозяйствования и традиционных ремесел. Такой подход – рассмотрение оленеводства как необходимого условия образа жизни и самобытной культуры коренных малочисленных народов находит свое отражение в законах об оленеводстве и его государственной поддержке, принятых или принимаемых в ряде субъектов Российской Федерации, несмотря на отсутствие федерального закона на этот счет. Мы считаем это важным моментом при анализе современной ситуации в стране. Имеет значение для анализа и то, что в ряде регионов начался процесс заключения договоров между оленеводческими предприятиями и промышленными компаниями, в т.ч. по вопросам владения и распоряжения оленями пастбищами и выплат компенсаций за использование пастбищных территорий. Это первые шаги к установлению партнерских отношений, требующие дальнейшего совершенствования.

Экономические реформы, внедрение элементов рыночных отношений, включая платность использования природных ресурсов, промышленное освоение земель – вызвали резкий спад производства не только в оленеводстве. Ситуация усугубляется климатическим фактором, особенности которого, хотя и весьма кратко описаны докладчиком.

Мы все заинтересованы в подготовке сбалансированных исследований. В этой связи предложила бы дополнить доклад информацией о состоянии дел в этой области, например, на Аляске, в Гренландии, Канаде. Нелогично, что при отсутствии такой полной информации по всем странам рекомендации адресуются ко всем, без исключения, арктическим государствам. Возможно, это сознательный выбор докладчика, ведь в тексте доклада мы знакомимся с информацией, касающейся неарктической страны, а рекомендация по улучшению ситуации в этой стране отсутствует. Предлагаем избрать единую тональность рекомендаций: либо мы формулируем рекомендации в соответствии с имеющимися проблемами в национальных законодательных системах всех рассмотренных докладчиком стран, либо мы конкретизируем и

детализируем в соответствии со всеми рассмотренными страновыми ситуациями в докладе. В этой связи предлагаем исключить три страновые рекомендации (пп. 47, 48 и 53), заменив, возможно, формулировкой, обращенной ко всем странам – о совершенствовании либо принятии законодательства об оленеводстве и статусе оленеводов и т.д.

Г-н Председатель,

Хотела бы прокомментировать и исследование, касающееся механизмов участия коренных народов в принятии решений по широкому кругу вопросов, касающихся Арктики. В частности, тот раздел, который касается краткого обследования условий жизни коренных народов Севера, в частности, инуитов и российских саамов (пп.16-17, п. 40). Констатация автором того, что ни местные, ни национальные власти якобы не реагируют на ужасающие условия жизни эскимосов, что в России отсутствует соответствующее законодательство в данном вопросе, что в результате такой политики ряд малочисленных народов на российском Дальнем Востоке могут вообще исчезнуть, - такой анализ весьма далек от реального состояния дел в этой сфере. Эмоциональный и во многом поверхностный характер доклада просто недопустим для исследований, подготавливаемых по поручению авторитетного экспертного механизма, каковым является Постоянный форум ООН по вопросам коренных народов.

Благодарю за внимание.