



---

**Совет по правам человека**  
Рабочая группа по универсальному  
периодическому обзору  
Двадцать седьмая сессия  
1–12 мая 2017 года

**Национальный доклад, представленный  
в соответствии с пунктом 5 приложения  
к резолюции 16/21 Совета по правам  
человека\***

**Эквадор**

---

\* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не предполагает выражение какой-либо позиции Секретариатом Организации Объединенных Наций.



## Глоссарий

СПЧ:	Совет по правам человека
ВВП:	Валовой внутренний продукт
ВОУК:	Всеобъемлющий органический уголовный кодекс
ГПП:	Государственная Генеральная прокуратура
ДАП:	Децентрализованное автономное правительство
ДИНАПЕН:	Национальное управление специальной полиции для детей и подростков
ДиП:	Дети и подростки
ИМН:	Индекс многоаспектной нищеты
ИНЕК:	Национальный институт статистики и переписей населения
ИПТЛНПМ:	Институт по проблемам торговли людьми и незаконного провоза мигрантов
ИСПЧ:	Информационная система по правам человека
КОДАЕ:	Совет по вопросам развития афроэквадорцев
КОДЕНПЕ:	Совет по вопросам развития национальностей и народов Эквадора
КОДЕПМОК:	Национальный совет народа монтубио Эквадора
КОНАДИС:	Национальный совет по делам инвалидов
КОРДИКОМ:	Совет по вопросам регулирования и развития средств массовой информации
КОЭ:	Канцелярия омбудсмена Эквадора
КРЭ:	Конституция Республики Эквадор
ЛЛС:	Лица, лишённые свободы
МИД:	Министерство иностранных дел и миграции
Минздрав:	Министерство здравоохранения
Минобразования:	Министерство образования
Минтруд:	Министерство труда
Минюст:	Министерство юстиции, по правам человека и делам религий
МКМО:	Модель комплексного медицинского обслуживания
МОМ:	Международная организация по миграции
МЭСИ:	Министерство экономической и социальной интеграции
НДС:	Налог на добавленную стоимость
НКНСФ:	Национальная корпорация народного и солидарного финансирования
НОУ:	Национальный образовательный университет
НСЭ:	Народная и солидарная экономика

---

ОЗСМИ:	Органический закон о средствах массовой информации
ООН:	Организация Объединенных Наций
ОУТ:	Образовательные учреждения тысячелетия
План достойной жизни:	Национальный план по обеспечению достойной жизни
План ликвидации насилия:	Национальный план ликвидации насилия по признаку пола в отношении девочек, девочек-подростков и женщин
Правила применения силы:	Правила законного, надлежащего и соразмерного применения силы сотрудниками национальной полиции
УИ:	Университет искусств
УИС:	Управление информации и связи
УНСЭ:	Управление народной и солидарной экономики
УПО:	Универсальный периодический обзор
ЭИСС:	Эквадорский институт социального страхования

## I. Введение

1. Республика Эквадор представляет Совету по правам человека (СПЧ) свой *третий национальный доклад* в рамках *третьего цикла универсального периодического обзора (УПО)* в соответствии с резолюцией 60/251 (A/RES/60/251) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ООН), резолюциями 5/1 и 16/21 Совета по правам человека (СПЧ), а также решением 17/119 СПЧ.
2. Эквадор признает УПО в качестве главного универсального механизма по мониторингу и оценке положения в области прав человека, ратифицировал все конвенции ООН в этой области и выполнил свои обязательства по периодическому представлению отчетов в соответствующие Комитеты. Кроме того, он всегда готов принять представителей механизмов и специальных процедур Системы и открыт для постоянного сотрудничества с ними.
3. Эквадор является членом СПЧ (2016–2018 годы) и вновь заявляет о своей приверженности<sup>1</sup> его укреплению в качестве независимого и объективного органа по вопросам прав человека, а также выполнению своих обязательств в полном объеме. Исходя из этого, он активно участвует в обсуждениях, организации сопутствующих мероприятий, представлении и составлении резолюций, а также вносит существенный вклад в переговорный процесс по принимаемым документам.
4. На национальном уровне следует отметить, что в целях осуществления в полном объеме прав человека и обеспечения их всесторонней защиты Эквадор пересмотрел на предмет повышения эффективности свой *Национальный план по обеспечению достойной жизни* (План достойной жизни), на втором этапе которого в 2013–2017 годах удалось добиться, среди прочего, упрочения равенства и прав групп, которые исторически подвергались дискриминации или ограничениям, групп, которым следует уделять приоритетное внимание, а также добиться исторического признания и продвижения прав природы. Осуществление Плана достойной жизни, а также беспрецедентные государственные инвестиции, прежде всего в социальный сектор, позволили Эквадору до конца 2015 года выполнить 20 из 21 задачи, поставленной в Декларации тысячелетия, за исключением только сокращения материнской смертности, которую удалось сократить на 68%, что очень близко к поставленной задаче, посредством Стратегии по сокращению уровня материнской смертности. Эквадор согласен с тем большим значением, которое уделяется конкретным задачам в рамках целей в области устойчивого развития, с обеспечением сбалансированного развития всех компонентов, и в этой связи, признав связь между этими целями и задачами и обязанностями и обязательствами в области прав человека, разрабатывает целый ряд стратегий и мероприятий в рамках своего национального плана по их осуществлению.
5. 16 апреля 2016 года в Эквадоре произошло землетрясение силой 7,8 балла по шкале Рихтера, в результате которого 663 человека погибли, тысячи пострадали, более 50 объектов государственной и частной инфраструктуры, включая школы, дороги, медицинские учреждения и т.д., получили повреждения, а ущерб составил более 3 млрд. долл., или 3% ВВП.
6. Для восстановления района, пострадавшего от землетрясения 16 апреля 2016 года, был создан Комитет по восстановлению и продуктивной реконструкции, а также обеспечению занятости в целях выполнения строительных работ и восстановления поврежденных объектов инфраструктуры вместе с осуществлением планов, программ, государственных мер и стратегий по восстановлению, налаживанию производства и обеспечению занятости в пострадавших районах; кроме того, был принят Органический закон о гражданской коллективной ответственности и солидарности, позволивший мобилизовать значительные ресурсы для восстановления 912 учебных заведений и девяти медицинских цен-

тров; сдачи в эксплуатацию 12 220 единиц жилья (еще 20 131 находятся в стадии строительства); завершения 9 проектов по восстановлению системы водоснабжения и санитарии и восстановления 322 участков дорог. Одной из основных целей этого процесса является восстановление производства, к числу первых достижений которого относятся создание 12 535 новых предприятий, предоставление 9 104 производственных кредитов и создание 50 000 новых рабочих мест.

## II. Методология и процесс консультаций

7. На основании Исполнительного декрета № 1317<sup>2</sup> Минюст и МИД работали над составлением и утверждением настоящего доклада в соответствии с *Протоколом подготовки докладов государств-участников для договорных органов по правам человека*, уделяя повышенное внимание межведомственной работе по сбору информации и показателей через платформу *ИСПЧ* с участием 31 учреждения, относящегося к пяти ветвям государственной власти, и в процессе постоянного общения с организациями гражданского общества в ходе семинаров, посвященных различным аспектам прав человека.

## III. Нормативно-правовая база и государственная политика (рекомендации 134.2, 135.2, 135.8 и 135.49)

8. В период 2009–2015 годов были утверждены 93 законодательные инициативы как свидетельство демократического строя страны и ее приверженности соблюдению прав и справедливости в русле обеспечения в демократическом государстве принципа достойной жизни («сумак кавсай»), закрепленного в Конституции Республики Эквадор (КРЭ) 2008 года. Благодаря реформированию законодательной базы удалось привести внутреннее законодательство в соответствие с международными договорами по правам человека, участником которых является Эквадор. Процесс ратификации Кампальских поправок был начат в 2013 году и продолжается поныне.

9. Основным инструментом государственной политики служит *Национальный план по обеспечению достойной жизни (План достойной жизни)* на 2013–2017 годы. Его цели, стратегии, руководящие принципы и задачи поделены на три части: 1) реформирование органов народовластия путем предоставления качественных государственных услуг и построения многонационального и межкультурного государства; 2) права, свободы и возможности для обеспечения достойной жизни; и 3) осуществление экономических и производственных реформ посредством изменения структуры производительных сил.

## IV. Защита прав человека

### A. Искоренение нищеты и перераспределение богатства (рекомендации 135.5, 135.47, 135.48)

10. Задача ликвидации бедности закреплена в Конституции, которая предусматривает построение социально ориентированной и солидарной экономической системы. В этой связи План достойной жизни на 2013–2017 годы включает в себя стратегии по обеспечению равенства и искоренению нищеты во всех ее проявлениях.

11. В период 2009–2016 годов благодаря обеспечению прав на труд, образование, социальное обеспечение, воду и достойное жилье индекс многоаспектной нищеты (ИМН)<sup>3</sup> опустился с 27,2% до 16,9%<sup>4</sup>. В целом в период с 2006 по 2016 год из нищеты вырвались 1,5 млн. человек<sup>5</sup>. Кроме того, в период с 2007 по 2015 год Эквадор смог сократить более чем на 40%<sup>6</sup> разрыв между са-

мыми бедными и самыми богатыми и стать к 2014 году одной из немногих стран, сумевших добиться наибольшего сокращения неравенства в Латинской Америке; при этом коэффициент Джини составил 8 процентных пунктов.

12. Наблюдался значительный прогресс в области повышения реальной покупательной способности заработной платы: если в 2006 году среднемесячный доход семьи составлял 65,89% стоимости минимальной потребительской корзины семьи, то в конце 2016 года этот показатель увеличился до 97,47%<sup>7</sup>.

13. Правительство продолжает проводить налоговую политику, направленную на перераспределение доходов, в соответствии с принципами всеобщности, прогресса, эффективности, справедливости и транспарентности. Это позволило создать беспрецедентный источник инвестиций в социальную сферу, обеспечивший в период с 2007 по 2016 год мобилизацию на эти цели налоговых поступлений в сумме 88,177 млрд. долл. США, что почти в четыре раза больше, чем в период 1999–2006 годов. В период с 2012 по 2015 год доход от сбора налогов увеличился с 11,264 млрд. долл. США до 13,950 млрд. долл. США, т.е. почти на 24%.

14. Задачи достижения социальной справедливости и перераспределения богатства занимают важное место в работе государственной власти. В 2007 году было создано Министерство по координации социального развития, а в 2011 году – Управление народной и солидарной экономики (УНСЭ), осуществляющее контроль и надзор за народной и солидарной экономикой (НСЭ). В 2012 году была учреждена Национальная корпорация народного и солидарного финансирования (НКНСФ) в целях создания финансовой инклюзивности между социальными акторами и субъектами НСЭ. Также в 2014 году был создан Совет по валютно-финансовому регулированию и политике, уполномоченный регулировать работу системы, включая народное и солидарное финансирование.

15. НСЭ была сформирована посредством таких мер, как совместное финансирование 460 проектов в период с 2009 по 2016 год и инвестирование 74 млн. долл. США в сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность, агропромышленность, сектор услуг, общинный туризм и народные промыслы. В период с 2015 по 2016 год 23 408 субъектов НСЭ прошли техническую и административную подготовку, а с 2010 года было организовано 24 мероприятия, включая салоны и выставки, с участием 754 организаций НСЭ и объемом сделок на сумму свыше 1,5 млрд. долл. США.

16. Кроме того, Служба государственных закупок поощряет закупочную деятельность организаций НСЭ за счет выделения в 2009–2016 годах ассигнований в размере 259 млн. долл. США на развитие текстильной и пищевой промышленности, а также сферы услуг.

## **В. Принцип равенства и недискриминации (рекомендации 135.9, 135.16, 135.17, 135.18, 135.19)**

17. В 2014 году вступил в силу Органический закон о национальных советах по вопросам равенства. Он закладывает институционально-нормативную основу для функционирования таких советов, призванных обеспечить полное осуществление прав путем поощрения и защиты равенства и недискриминации в отношении следующих групп, которые исторически подвергались дискриминации: 1. женщины и представители ЛГБТИ-сообщества, 2. дети, подростки, молодежь и пожилые люди, 3. коренные народы и национальные меньшинства (коренное население, афроэквадорцы и монтубио), 4. инвалиды и 5. мигранты.

18. На советы возложена задача консолидации и построения межкультурного, многонационального, открытого для всех, справедливого и инклюзивного общества посредством формулирования, актуализации, проведения в жизнь и оценки государственной политики в области равенства и недискриминации.

Их цель – обеспечить полное соблюдение и осуществление прав, закрепленных в Конституции и международных договорах по правам человека; стимулировать, поощрять, защищать и обеспечивать соблюдение прав отдельных лиц, коммун, общин, народов, национальностей и групп в целях укрепления национального единства во всем его многообразии и создания многонационального и межкультурного государства.

## **С. Право на достойную жизнь**

### **Достойный труд, социальное обеспечение и права профсоюзов (рекомендация 134.3)**

19. Эквадор считает право на достойный труд важнее богатства и рассматривает его не просто в качестве одного из факторов производства, а в качестве элемента права на достойную жизнь<sup>8</sup>. Таким образом, цель государственной политики – поощрение достойного труда, сокращение структурно обусловленной неполной занятости и прогрессивное увеличение покупательной способности трудящихся в русле основных направлений политики в сфере труда и в контексте укрепления солидарной социально-экономической системы.

20. В рассматриваемый период в этой области был достигнут существенный прогресс. Уровень безработицы в стране один из самых низких в Южной Америке и составляет 5,2%<sup>9</sup>. К 2016 году в программе «Моя первая работа», способствующей выходу университетской молодежи на рынок труда посредством участия в производственной практике, приняли участие 15 110 человек; из которых 60% были трудоустроены.

21. В период 2007–2016 годов в рамках регулярно проводимых Министерством труда инспекций рабочих мест было проведено 116 700 проверок в целях обеспечения должных условий труда.

22. Эквадор ратифицировал Конвенцию МОТ № 189 о достойном труде домашних работников<sup>10</sup>. Осуществлению данной Конвенции на национальном уровне способствуют Органический закон о защите трудовых прав (2014) и Органический закон о справедливости в трудовых отношениях и признании домашнего труда (2012), позволяющие регулировать условия домашнего труда и добиться того, что к 2016 году 208 140 домашних работников, 94,5% которых составляют женщины, смогли получить пособия по линии социального обеспечения.

23. Число участников системы социального обеспечения увеличилось с 1 401 935 в 2006 году до 3 176 433 в 2016 году, или на 226%. В 2016 году было введено страхование от безработицы, выплачиваемое на протяжении пяти месяцев потерявшим работу участникам системы Эквадорского института социального страхования (ЭИСС); по состоянию на декабрь 2016 года такие пособия были предоставлены 25 000 человек.

24. Что касается профсоюзных прав, то по состоянию на 2016 год было зарегистрировано 822 профсоюзные организации.

### **Здравоохранение (рекомендации 135.5 и 135.52)**

25. В соответствии с Конституцией здравоохранение признается в качестве основного права, гарантируемого государством, которое обязано создавать необходимые условия для полного обеспечения этого права. Таким образом, с 2013 года в рамках национальной системы здравоохранения реализуется *Модель комплексного медицинского обслуживания* (комплекс стратегий, норм, процедур, инструментов и ресурсов) с упором на оказание первичной медико-санитарной помощи, осуществление эпидемиологических исследований на уровне общин, обеспечение прав человека и участия, а также межкультурного и гендерного равенства.

26. По-прежнему проводится комплексная политика обеспечения здравоохранения на всей территории страны на основе таких критериев, как охват, качество и социальная интеграция. Доля расходов на здравоохранение в ВВП страны увеличилась с 2,8% в 2012 году до 3,8% в 2016 году. Конкретно в период 2012–2016 годов бюджет здравоохранения вырос на 1,910 22 млрд. долл. США.

27. Что касается койко-мест, то на тысячу человек в среднем приходится 1,52 больничной койки, что очень близко к рекомендованному ВОЗ показателю. В период с 2006 по 2015 год удельный показатель количества медико-санитарных работников на каждые 10 000 населения увеличился с 9,0 до 18,8. В 2016 году было зарегистрировано более 42 млн. обращений за консультацией.

28. *Модель комплексного медицинского обслуживания* в рамках системы здравоохранения предусматривает оказание медицинских услуг с учетом особенностей и потребностей каждой возрастной группы и пола, обеспечивая тем самым комплексное обслуживание в течение всей жизни. В 2015 году было зарегистрировано следующее число обращений за амбулаторной помощью (данные приведены с разбивкой по возрасту): возраст до 1 месяца – 224 358; 1–11 месяцев – 1 301 871; 1–4 года – 3 883 638; 5–9 лет – 4 188 208; 10–14 лет – 2 940 595; 15–19 лет – 2 700 869; 20–49 лет – 13 347 215; 50–64 года – 3 784 066; и 64–120 лет – 3 453 759<sup>11</sup>.

29. В октябре 2016 года вступил в силу Органический закон о регламентации деятельности компаний по оказанию платных медицинских услуг и медицинской помощи, запрещающий в случае обращения за медицинской помощью, среди прочего, дискриминацию по признаку гендерной идентичности, пола и возраста в целях обеспечения защиты права на здоровье.

#### **Образование (рекомендации 135.5, 135.14, 135.16, 135.55)**

30. Были удвоены усилия по обеспечению широкого охвата и качества образования на всех уровнях. Если в 2000–2006 годах расходы на образование составили 4,823 млрд. долл. США, то в период 2008–2016 годов они превысили 19,186 млрд. долл. США, увеличившись на 298%.

31. Доступ к образованию является бесплатным и инклюзивным; с первого класса по третий курс бакалавриата учащиеся бесплатно получают основные школьные принадлежности, форму и питание. Для сокращения отсева из школ был разработан ряд стратегий, в том числе предусматривающих объединение усилий семьи и школы, что позволило добиться сокращения показателей отсева учащихся с 8,1% в 2010 году до 4,4% в 2015 году. В 2007–2016 годах коэффициент охвата начальным образованием мальчиков и девочек из числа коренного населения увеличился на 7%, метисов – на 4,3%, а афроэквадорцев – на 5,2%. При этом коэффициент охвата образованием по программе бакалавриата среди коренных подростков увеличился на 31,2%, метисов – на 20% и афроэквадорцев – на 22%.

32. Одной из главных мер государственной политики является расширение возможности получения качественного образования на базе Образовательных учреждений тысячелетия (ОУТ)<sup>12</sup>, которые обладают надлежащими педагогическими ресурсами, оснащены тематическими классами, современным оборудованием и передовыми технологиями в библиотеках, лабораториях, а также технических, спортивных и культурных центрах. В настоящее время насчитывается 72 образовательных учреждения тысячелетия, а еще 46 находятся на стадии строительства. Также в настоящее время существует 12 технологически переоснащенных образовательных учреждений, 17 находятся в процессе переоснащения и заключен договор о строительстве 357 учебных заведений «XXI века».

33. С принятием Органического закона о межкультурном образовании в 2011 году зарплаты преподавателей сравнялись с зарплатами работников государственного сектора и было обеспечено право на переквалификацию и повышение по службе. В 2008 году преподаватель высшей категории получал поряд-



ка 239 долл. США, а уже с 2011 года специалист той же категории получает 1 676 долл. США; при этом с 2014 года переквалификацию прошли 49 740 преподавателей. Что касается непрерывного обучения, то в 2013 году был создан Национальный образовательный университет, осуществляющий подготовку преподавателей на национальном уровне; была реализована программа «Международная магистратура», по линии которой с 2014 по 2016 год было выплачено 4 202 стипендии на общую сумму порядка 31 580 000 долл. США, и развивается программа под названием «Я – магистр и никогда не перестану учиться», на которую с 2014 года было ассигновано порядка 7 378 000 долл. США и благодаря которой 16 564 магистра прошли курсы повышения квалификации.

34. Что касается высшего образования, то в 2015 году общие инвестиции составили 2% ВВП, что является самым высоким показателем в латиноамериканском регионе. В 2016 году семь из каждых десяти учащихся стали в своих семьях первыми, кто получил доступ к высшему образованию.

35. По состоянию на 2016 год государством было выплачено 19 586 стипендий по сравнению с 237 стипендиями, выплаченными в 1995–2006 годах.

36. В марте 2013 года был создан город «Ячай»<sup>13</sup> как площадка технологических инноваций и интенсивного научного прогресса благодаря объединению человеческого капитала и современной инфраструктуры в интересах генерирования научных достижений мирового уровня. В городе действует Первый технологический университет экспериментальных исследований, а также государственные и частные исследовательские институты, центры передачи технологий, наукоемкие предприятия и сельскохозяйственные и агропромышленные сообщества Эквадора, которые в совокупности образуют первый в Латинской Америке центр знаний. Кроме того, были созданы университеты НОУ<sup>14</sup>, УИ<sup>15</sup> и ИКИАМ<sup>16</sup>, ознаменовав собой важную веху в деле поощрения формирования знаний в Эквадоре и развития человеческого капитала.

37. Был достигнут значительный прогресс в ликвидации неграмотности, прежде всего среди коренных и сельских женщин, в результате чего произошло снижение коэффициента неграмотного населения с 9% в 2001 году до 3,54% в 2014 году. Чистый коэффициент грамотности среди девочек в возрасте 5–14 лет составляет 96,4%, а мальчиков того же возраста – 96,1%.

#### **Жилище (рекомендация 135.8)**

38. С 2007 года в целях поощрения права на жилище было инвестировано 1,612 млрд. долл. США, что позволило 373 572 семьям получить доступ к жилью. Дефицит жилья сократился с 21,3% в 2009 году до 13,4% в 2015 году; среди сельского населения это показатель сократился на 16,8%. Кроме того, в 2007–2015 годах показатель перенаселенности в сельских районах сократился с 27,9% до 15,1%<sup>17</sup>.

39. В декабре 2016 года был принят Закон о борьбе со спекуляцией землей и установлении налогов, запрещающий спекулировать на стоимости земли, что способствует снижению стоимости земельных участков и недвижимого имущества и доступу к ним на национальном уровне.

#### **Культурные права (рекомендация 135.7)**

40. В 2016 году был принят Органический закон о культуре, обеспечивающий закрепление действующих гарантий по обеспечению культурных прав в организационном и институциональном плане (регулирование основ Национальной системы культуры), а также в функциональном плане (регулирование основополагающих принципов политики в области культуры). Закон признает различные объекты культуры и формы выражения культурной самобытности посредством концепции общественной памяти. Государственная политика направлена на выявление объектов, имеющих большое социальное значение, а также на поощрение их изучения, оценку и охрану. В законе содержатся ос-

новые рекомендации, касающиеся защиты культурного разнообразия и создания индустрии культуры, закрепленные в международных договорах.

41. Программой «Эквадор, территория искусства, фонды совместного финансирования» на 2008–2017 годы в числе различных фестивалей и фондов также охватываются наиболее важные мероприятия общенационального значения, осуществляющиеся при государственной поддержке, и предусмотрен механизм прямого финансирования творческих и культурных проектов национальных художников, творческой интеллигенции и артистов. Общий объем инвестиций достигает 13 645 411,08 долл. США. Кроме того, в 2007–2015 годах на кинематографические проекты было выделено 9 252 108,65 долл. США.

#### **Продовольственная безопасность и доступ к воде (рекомендации 135.56 и 135.51)**

42. Государство содействует продовольственной безопасности путем признания права на безопасный и постоянный доступ к здоровым, достаточным и питательным продуктам питания предпочтительно местного производства и в соответствии с различными проявлениями самобытности и культурными традициями.

43. В 2016 году в целях нормативного закрепления продовольственной безопасности и доступа к воде был принят Органический закон о сельских землях и исконных территориях, который регулирует вопросы, связанные с правом собственности, имуществом, управлением и перераспределением сельских земель, как фактора производства в целях гарантирования продовольственного суверенитета; повышения производительности; формирования сбалансированной и устойчивой окружающей среды; и обеспечения правовой безопасности для правообладателей. В 2014 году был принят Органический закон о водных ресурсах и водопользовании, целью которого является обеспечение права человека на воду, а также регулирование и обеспечение контроля над управлением, сохранением, охраной и восстановлением водных ресурсов, а также выдачей разрешений на их использование; осуществление водопользования; и обеспечение комплексного управления и восстановления.

44. Что касается государственной политики, то был разработан *Национальный план действий в области питания*, способствующий межсекторальному взаимодействию в целях достижения задачи по сокращению показателей хронического недоедания до 16,3% к 2017 году, т.е. менее чем за пять лет. По состоянию на декабрь 2016 года *Программой школьного питания* смогли воспользоваться 2 838 222 ребенка и подростка, в том числе 92 000 детей и подростков в детских центрах «За достойную жизнь».

45. Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к общественному водоснабжению, увеличилась на национальном уровне с 80,4% в 2012 году до 87,9% в 2015 году. Увеличение этого показателя в городских районах составило 1,5%, а в сельских районах – 17%.

46. В целях профилактики ожирения, а также обращения вспять тенденции к ожирению населения, вызванной увеличением потребления продуктов высокой степени переработки, в 2014 году было введено обязательное снабжение переработанных продуктов этикетками с указанием содержания жиров, солей и сахара. После проведения оценки результативности этой меры было отмечено изменение в способах производства и потребления более полезной продукции. Порядка 40% компаний на национальном уровне стали приобретать более полезные для здоровья продукты питания.

#### **Здоровая окружающая среда (рекомендация 135.61)**

47. В соответствии с руководящими принципами, содержащимися в Национальном плане «За достойную жизнь», и его целями 7 и 11, в 2012 году Эквадор принял *Национальную стратегию по изменению климата на 2012–2025 годы*, в которой определяются приоритетные области для осуществления мер по лик-

видации последствий и адаптации и предлагаются руководящие принципы по включению вопросов изменения климата в национальные и субнациональные стратегии, а в 2016 году страна объявила о своем *плане действий СВОД-плюс* по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

48. В отношении инициатив по сохранению природного наследия и биоразнообразия необходимо отметить, что в настоящее время порядка 34% поверхности суши находится под защитой и/или охвачено программами рационального природопользования министерства охраны окружающей среды, наряду с укреплением Национальной системы природоохранных зон, в которую в настоящий момент входят 52 зоны, программой «Охраняемые леса», Партнерской программой по вопросам лесоводства, которой на сегодняшний день смогли воспользоваться более 180 000 человек, при уделении особого внимания предоставлению местным общинам концессии на мангровые леса для надлежащего управления этой хрупкой экосистемой.

49. Изменение энергетического баланса, в свою очередь, связано с претворением в жизнь флагманских проектов по производству чистой энергии, призванных сократить объем выбросов в атмосферу углекислого газа на 11 млн. тонн. К числу таких проектов относятся: гидроэлектростанция «Кока Кодо Синклеяр», Делситанисагуа, Мадурьяку, Масар Дудас, Минас Сан-Франсиско, Карденильо, Кихос, Сопладора, Тоачи Пилатон и Вильонако.

50. На Галапагосских островах была запущена *Программа по сокращению использования ископаемого топлива до нуля*, целью которой является прекращение использования такого вида топлива на архипелаге, что позволило осуществить следующие проекты: 1. Проект по использованию ветряной энергии на острове Бальтра кантона Санта-Крус; 2. Проект по использованию солнечной энергии на острове Бальтра; 3. Проект по использованию солнечной энергии в городе Пуэрто-Айора; и 4. Проект по использованию гибридных энергетических установок на острове Исабела.

51. В целях сохранения лесных ресурсов и организации устойчивого лесопользования были реализованы *Национальный проект по контролю над лесами*, в который в период с 2012 по 2015 год было инвестировано 19 331 119,8 долл. США; *Партнерский проект по вопросам лесопользования* с инвестициями в объеме 34 345 389,2 долл. США в период с 2012 по 2015 год; и *Проект по лесовосстановлению* с инвестициями в объеме 48 547 317 долл. США в период с 2014 по 2015 год.

## **D. Права групп лиц приоритетной категории**

### **Права инвалидов (рекомендации 135.56, 135.11, 135.45, 135.50)**

52. По-прежнему ведется последовательная нормативная и политическая работа по поощрению прав инвалидов. В 2012 году был принят Органический закон об инвалидах с целью предотвращения и своевременного обнаружения инвалидности и уделения приоритетного внимания лицам этой категории, а также осуществлению в полном объеме их прав с упором на принцип равенства и недискриминации.

53. Национальный совет по делам инвалидов (КОНАДИС) с участием широкой общественности разработал *Национальную программу обеспечения равенства инвалидов* на период до 2017 года, содержащую 12 направлений и целей государственной политики.

54. Объем государственных ассигнований на нужды инвалидов значительно увеличился с 71 000 000 долл. США в 2012 году до 184 000 000 долл. США в 2015 году, т.е. на 259%.

55. Что касается достижений Минздрава, то только в 2015 году 37 735 инвалидов прошли аттестацию или переаттестацию. У 790 000 детей были на ранней стадии выявлены отклонения в развитии нервной системы, нарушения слуха и зрения, а также аномалии рефракции. Кроме того, были открыты 15 центров по оказанию услуг комплексной реабилитации, произведены 1 500 протезов и ортезов, предоставлено 23 000 технических вспомогательных средств, а также 2 513 пациентам были проведены эндопротезирование и остеосинтез.

56. Был осуществлен проект «Модель инклюзивного образования» с участием 78 033 детей и бюджетом в размере 6 474 971,70 долл. США. Если в 2012 году в учреждениях системы образования обучалось 20 700 детей с особыми потребностями, то в 2016 году их численность возросла до 34 412 человек, т.е. рост превысил 60%.

57. В последние годы постоянно растут показатели участия инвалидов в рынке труда; если в 2012 году были заняты 38 317 инвалидов, то к 2015 году число работающих выросло до 81 463 человек, или на 213%. Политика по обеспечению занятости также способствовала развитию индивидуального предпринимательства среди инвалидов. Так, в 2012 году инвалидов среди лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, не было, а в 2013–2015 годах свое дело открыли уже 917 человек, получившие финансирование в размере 5 169 000 долл. США.

58. Что касается мер поддержки со стороны государства, то в 2015 году материальная помощь предоставлялась 36,95% инвалидов. *Пособия им. Хоакина Галлегоса Лары* на общую сумму в 61 734 655 долл. США выплачивались 22 815 инвалидам, а пенсии по инвалидности на общую сумму в 67 194 000 долл. США предоставлялись 127 800 лицам с ограниченными возможностями.

59. В числе основных позитивных мер в интересах инвалидов следует упомянуть освобождение от налога на импорт, 50-процентную скидку на проезд на наземном, воздушном и морском транспорте, освобождение от уплаты налога на имущество, возврат НДС на адаптивные устройства и приспособления, льготные ставки подоходного налога, кредитование индивидуальных и семейных предприятий и, что весьма важно, льготные тарифы на коммунальные услуги.

60. В 2015 год отмечался прогресс в разработке технических стандартов доступности для инвалидов; таким образом, были разработаны и опубликованы 26 технических стандартов по обеспечению доступности физической среды, четыре стандарта по адаптивным устройствам, пять технических стандартов по оборудованию на игровых площадках и в рекреационных зонах (в том числе в парках).

61. В 2016 году был ратифицирован Марракешский договор об облегчении доступа слепых и лиц с нарушениями зрения или иными ограниченными способностями воспринимать печатную информацию к опубликованным произведениям. Договор осуществляется совместными усилиями различных национальных учреждений, включая Министерство по координации развития человеческого капитала, Национальную федерацию незрячих и другие.

### **Миграция (рекомендации 135.1, 135.60 и 135.59)**

62. Продолжалось осуществление государственной политики по оказании помощи и защите мигрантов (эмигрантов, иммигрантов и лиц, нуждающихся в международной защите), а также по возвращению и интеграции эквадорских мигрантов.

63. В 2013 году в МИД была учреждена Канцелярия заместителя министра по вопросам миграции, отвечающая за принятие мер по поощрению прав мигрантов и беженцев со стороны институтов власти. В июне того же года Нацио-

нальная ассамблея одобрила ратификацию Конвенции о сокращении безгражданства.

64. В 2014 году была представлена *Национальная программа по обеспечению равенства в сфере миграции населения*, призванная обеспечить реализацию, мониторинг и оценку всех аспектов государственной политики в области миграции. Программа охватывает четыре направления деятельности, включающих 16 стратегий.

65. В феврале 2017 года вступил в силу Органический закон о миграции населения, обеспечивающий согласование действующих законов и их объединение в единый законодательный акт. Он устанавливает права эквадорцев, которые находятся за пределами национальной территории, и способствует полной интеграции иммигрантов на территории страны, в частности, в соответствии с принципами универсального гражданства, свободы передвижения, региональной интеграции, недискриминации, запрета криминализации и справедливости.

66. Принятие этого закона сопровождалось созданием современной правовой основы регламентации статуса беженцев. Эквадор является страной, которая принимает наибольшее число беженцев в Латинской Америке: по состоянию на сентябрь 2016 года в стране было зарегистрировано 60 329 беженцев, при этом индекс интеграции этих лиц в Эквадоре составляет 59,7%.

67. Что касается борьбы против дискриминации мигрантов, то статья 62 Органического закона о средствах массовой информации (ОЗСМИ) 2013 года запрещает распространять сообщения, подстрекающие к осуществлению актов насилия, равно как и материалы дискриминационного характера, в частности, по таким признакам как статус беженца, целью или результатом которых является умаление или воспрепятствование признанию, осуществлению и соблюдению всех прав, закрепленных в Конституции и других действующих международных договорах по правам человека.

68. В отношении вопросов участия в рынке труда в 2015 году Минтруд подписал с МОМ соглашение об организации подготовки по миграции рабочей силы, консультировании по вопросам развития нормативной базы и оказании помощи в создании государственно-частных партнерств в целях защиты трудящихся-мигрантов. *Сеть партнерств по трудоустройству* содействовала трудоустройству 1 232 мигрантов в 2015–2016 годах.

#### **Дети и подростки (рекомендации 134.1, 135.10, 135.20, 135.21, 135.22, 135.23, 135.27, 135.53, 135.35, 135.33)**

69. Эквадор уделяет большое внимание вопросам развития детей с перинатального периода, обеспечивая охват детей в возрасте 0–5 лет программами Национальной стратегии «Полноценное детство». Благодаря этому коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет удалось снизить с 9,5% в 2009 году до 8,64% в 2013 году.

70. Для обеспечения прав детей и подростков создана обширная нормативная база, включающая Кодекс детства и юношества, Органический кодекс судебной системы, Органический закон о территориальной организации, автономии и децентрализации, которая предусматривает создание специализированной системы отправления правосудия посредством кантональных советов по защите прав, а также судов по делам семьи, женщин, детей и подростков.

71. В целях запрещения применения в семьях телесных наказаний Уголовный кодекс (УК) 2014 года предусматривает уголовную ответственность и наказание за физическое насилие в семье, а также за телесные наказания детей в условиях вооруженного конфликта. Кроме того, Органический закон о межкультурном образовании устанавливает стандарты для предупреждения посягательств и борьбы против насилия в образовательных центрах; обеспечения физической и духовной неприкосновенности учащихся и подачи жалоб.

72. Государство взяло на себя обязательство по ликвидации детского труда. После проведения ИНЕК в 2012 году первого *Национального обследования проблемы детского труда* была разработана Национальная стратегия по ликвидации детского труда, которая при координации усилий между центральным правительством и автономными децентрализованными органами власти (АДОВ) позволила снизить уровень детского труда с 12,5% в 2007 году до 5,9% в 2015 году<sup>18</sup>.

73. В целях обеспечения права на удостоверение личности была создана *Национальная система регистрации актов гражданского состояния*, позволяющая обеспечить незамедлительную регистрацию каждого ребенка, родившегося в больнице.

74. В период с 2010 по 2013 год наблюдалось сокращение числа случаев подростковой беременности среди девушек в возрасте 10–14 лет на 10,2% и среди девушек в возрасте 15–19 лет – на 12,9%.

75. В области гражданских и политических прав Закон 2015 года о внесении поправок в Гражданский кодекс запрещает вступать в брак лицам моложе 18 лет и объявляет такие браки недействительными. Признание гражданской правосубъектности проявляется в таких актах, как факультативное участие в голосовании для подростков с 16-летнего возраста, что позволяет сформировать их гражданскую позицию, повысить уровень осведомленности о политической ситуации и осуществлять права на участие.

#### **Пожилые люди (рекомендация 135.12)**

76. Государство признает пожилых людей (лица в возрасте 65 лет и старше) в качестве категории лиц, требующих приоритетного внимания. С этой целью была реализована *Модель комплексного медицинского обслуживания*, предусматривающая проведение мероприятий в области здравоохранения с учетом особенностей и потребностей каждой возрастной группы; при этом в 2015 году было зарегистрировано в общей сложности 3 453 759<sup>19</sup> обращений пожилых людей за амбулаторным лечением.

77. В 2016 году 79 919<sup>20</sup> лицам пожилого возраста была предоставлена помощь в домах престарелых, центрах дневного и альтернативного ухода, а также на дому. Выделенный на эти цели бюджет составил 15 949 141,43 долл. США<sup>21</sup>. Согласно бюджетному планированию на региональном уровне, в 2017 году будет выделено 16 028 769,13 долл. США для оказания помощи 73 078 лицам.

78. Что касается социальной защиты, то ненакопительная всеобщая пенсия по старости стала одной из основных мер социальной защиты лиц пожилого возраста (57%). В 2016 году 475 340<sup>22</sup> человек были охвачены системой выплаты таких пенсий с бюджетом в 286 856 410,26 долл. США<sup>23</sup>.

#### **Лица, лишённые свободы (рекомендации 135.25, 135.26)**

79. Для преобразования пенитенциарной системы страны были дополнительно привлечены инвестиции в размере свыше 300 млн. долл. США. Улучшение инфраструктуры позволило снизить показатели переполненности тюрем до уровня ниже среднего по региону. До 2007 года тюрьмы были переполнены на 116,63%, а в конце 2016 года этот показатель снизился до 22,45%.

80. Что касается образования, то оно предоставляется на трех уровнях: начальном, среднем и высшем, при прямом взаимодействии с Министерством образования и Национальным секретариатом высшего образования, науки и технологий Эквадора, а также через государственные и частные образовательные центры. В настоящее время в общей сложности 7 739 лиц, лишённых свободы, охвачены системой формального образования в Эквадоре. По состоянию на август 2016 года 400 таких лиц были приняты в высшие учебные заведения.

81. Что касается занятости, то 152 лица, лишенных свободы, в настоящий момент работают в частных компаниях и имеют банковские счета, на которые перечисляется их заработная плата. В 2016 году 87 заключенных были аттестованы Национальным управлением по защите ремесел как мастера-ремесленники. В 2016 году в общей сложности 17 986 лишенных свободы лиц были так или иначе связаны со сферой труда, что способствовало их последующей реинтеграции.

82. Что касается доступа к культуре, то в общей сложности 20 067 лиц, лишенных свободы, приняли участие в 70 культурных мероприятиях, которые проводились на постоянной основе в центрах социальной реабилитации. Количество заключенных, занимавшихся спортом в 2016 году, составило 10 921 человек.

83. Начиная с 2014 года под эгидой Министерства здравоохранения было создано 44 медицинских пункта в центрах социальной реабилитации по всей стране. В них проводятся простые операции, операции средней сложности и предоставляются амбулаторные консультации.

84. В 2015–2016 годах было зарегистрировано 567 048 обращений за общей медицинской помощью, 338 496 – за стоматологической и 130 488 – за психологической. Кроме того, 6 500 заключенных прошли в рассматриваемый период лечение от наркозависимости. К настоящему моменту были разработаны протоколы оказания медицинской помощи лицам, страдающим тяжелыми или инфекционными заболеваниями, инвалидам и беременным, а также детям в возрасте до 36 месяцев, которые живут со своими матерями или лицами пожилого возраста.

85. В Эквадоре был открыт первый *Колледж для персонала пенитенциарных учреждений и Техникум для сотрудников тюремных служб безопасности* в целях всесторонней подготовки лиц, отвечающих за охрану тюрем. На сегодняшний день количество выпускников этих учреждений составляет 226 человек и ожидается, что в ходе второго набора во второй половине 2017 года будет зачислено еще 700 человек.

## Е. Гендерные вопросы

### Искоренение гендерного насилия (рекомендация 135.30)

86. Искоренение гендерного насилия предусмотрено Конституцией и является национальным приоритетом в соответствии с *Национальным планом ликвидации насилия по признаку пола в отношении девочек, девочек-подростков и женщин* (План ликвидации насилия), для осуществления которого был создан соответствующий межведомственный комитет.

87. В усилиях по предотвращению ключевую роль играют информационно-просветительские кампании, проводимые рядом министерств<sup>24</sup> и позволяющие выявить культурные модели, провоцирующие насилие.

88. В 2016 году в 14 провинциях Эквадора насчитывалось 23 центра комплексной поддержки и 5 приютов, помощь которых напрямую получили 21 131 человек и косвенно – 102 984 человека. В 2017 году ожидается подписание 23 соглашений с центрами комплексной поддержки, что позволит оказать помощь 13 504 прямым и 48 106 непрямым бенефициарам в течение года.

89. Что касается правового регулирования, то после учреждения Совета по вопросам развития национальностей и народов Эквадора (КОДЕНПЕ) убийства женщин, а также физическое, сексуальное и психологическое насилие в отношении женщин и членов их семей были квалифицированы в качестве уголовных преступлений и правонарушений, что привело к преобразованию комиссариятов по делам женщин и семьи в специализированные судебные подразделения по борьбе с гендерным насилием<sup>25</sup>, действующие на уровне кантонов при

децентрализованном управлении. Сотрудники таких подразделений прошли подготовку по вопросам насилия в отношении женщин и семьи.

90. В рамках ГПП насчитывается 70 специальных прокуратур по гендерным преступлениям, функционирующих в 21 из 24 провинций страны. Для расследования убийств женщин ГПП приняла в этом году Протокол для проведения расследований и осуществления преследований за убийства женщин в Латинской Америке, разработанный структурой «ООН-женщины».

91. План ликвидации насилия способствовал активизации осуществления *Протокола по оказанию специализированной помощи жертвам бытового насилия* со стороны департамента национальной полиции по борьбе с бытовым насилием и *Протокола по оказанию помощи по телефону в чрезвычайных ситуациях, связанных с гендерным и бытовым насилием*, в рамках Объединенной службы безопасности «ECU-911». Кроме того, начиная с 2014 года в стране действует *План по искоренению преступлений на сексуальной почве* в образовательных учреждениях.

92. В 2013 году было подписано трехстороннее соглашение между Государственной генеральной прокуратурой, Советом судей и министерством образования, в котором предусматривается процедура принятия мер в отношении случаев насилия, совершенных или выявленных в национальной системе образования, и устанавливается последовательность действий с момента выявления случаев сексуального насилия, издевательств, институционального или бытового насилия в учебных заведениях. По состоянию на декабрь 2016 года 3 097 специалистов из различных департаментов Совета студентов прошли подготовку по этим вопросам, а также по вопросам, касающимся механизма действий. Аналогичную подготовку прошли 11 480 преподавателей.

### **Репродуктивное здоровье и устойчивый образ жизни**

93. Была разработана система ухода, учитывающая, в частности, положения национальной программы «Растем вместе с нашими детьми». Эта программа направлена на оказание помощи детям в возрасте до трех лет из беднейших слоев населения в Центрах оказания комплексной помощи детям и через посещения на дому и в общинах. Это делается в целях содействия инвалидам, лицам пожилого возраста и лицам с особыми потребностями в защите и позволяет облегчить бремя домашнего труда и ухода за детьми, ложащееся в основном на плечи женщин.

94. Признание неоплачиваемого труда женщин, принадлежащих к 1-й и 2-й квинтильным группам наиболее бедного населения, положительно сказалось на доходах семей, на 40–50% формируемых за счет такого труда; это также способствовало снижению уровня крайней нищеты до 20,8%. Данные «спутниковых счетов», позволяющих подсчитать вклад женщин в национальную экономику, свидетельствуют о том, что на долю неоплачиваемого домашнего труда приходится 15,41% ВВП.

95. 95% получателей *пособия на развитие человеческой личности* составляют женщины. 97% из них продолжают заниматься предпринимательской деятельностью, 60% которой оказывается успешной, учитывая то, что общий доход от такой деятельности составил 26 680 90 долл. США, превысив в 2,12 раз сумму ежемесячного пособия.

### **Участие (рекомендации 135.14 и 135.15)**

96. Три важнейших поста в Национальном собрании (включая посты председателя и заместителя председателя) занимают женщины; кроме того, 43,07% членского состава Ассамблеи также составляют женщины, что свидетельствует о том, что их представленность в законодательной власти возросла вдвое с 17% в 2002 году до 38,7% в 2017 году.



97. В 2011 году женщины занимали 33,9% выборных должностей, а в 2014 году этот показатель увеличился до 38,70%. 1 444 из 5 628 постов в выборных органах власти в 2014 году занимали женщины (25,7%).

98. В результате позитивных действий, основанных на принципе гендерного равенства, представленность женщин в Национальном суде достигла небывалого уровня. В настоящий момент его членами являются 12 мужчин и 9 женщин. Кроме того, в судейский состав Конституционного суда Эквадора входят шесть женщин и трое мужчин.

99. Национальный избирательный совет (2011–2017 годы) состоит из трех мужчин и двух женщин; в состав Суда по делам о нарушениях порядка проведения выборов (2012–2018 годы) входят трое мужчин и две женщины; Совет судей (2013–2019 годы) состоит из трех мужчин и двух женщин.

100. В вооруженных силах, где в 2013 году женщины составляли 2,11% общего числа военнослужащих, в декабре 2013 года их доля составляла 2,74%, а в настоящее время достигла 3,11%. В 2016 году впервые в истории женщина получила звание генерала Национальной полиции.

#### **Права представителей ЛГБТИ-сообщества**

101. В 2014 году в соответствии с соглашением, подписанным президентом Республики и рядом организаций, выступающих за сексуальное и гендерное многообразие, была создана Межведомственная комиссия по разработке всеобъемлющей политики в интересах представителей ЛГБТИ-сообщества, что позволило достичь значительного прогресса в обеспечении соблюдения прав таких лиц, включая, например, фактическую легализацию однополых браков в результате реформы Гражданского кодекса в 2015 году.

102. Органический закон об управлении идентификационными данными и данными о численности населения 2015 года предусматривает возможность включения графы «гендер» или «пол» в документ, удостоверяющий личность. Это позволило лицам, решившим отразить свою гендерную принадлежность в национальном документе, удостоверяющем личность, голосовать согласно своей самоидентификации в ходе президентских выборов, которые состоялись 19 февраля прошлого года.

103. Что касается здравоохранения, то было разработано Руководство по медицинскому обслуживанию представителей ЛГБТИ-сообщества, в соответствии с которым все государственные медицинские учреждения, в числе прочих мер, включили вопросы сексуальной ориентации и гендера в свои административные документы.

104. В области образования была проведена кампания «Достижение равенства в сфере высшего образования», в рамках которой были разработаны 43 руководящих принципа государственной политики в области высшего образования по вопросам гендера и сексуального и гендерного многообразия.

#### **Г. Права общин, народов и национальностей (рекомендации 135.15, 135.18, 135.57 и 135.58)**

105. КОДАЕ, Национальный совет народа монтубио Эквадора и КОДЕНПЕ были созданы в целях поощрения разнообразия, расширения мировоззрения и укрепления эндогенного, экономического и социально-культурного потенциала различных народов и национальностей Эквадора. В период с 2012 по 2016 год переходные советы были заменены новой институциональной структурой (Национальным советом по вопросам равенства). Кроме того, была разработана *Национальная повестка дня по обеспечению равенства народов и национальностей на 2013–2017 годы* и начато ее осуществление.

106. Реализация вышеупомянутой Повестки дня способствовала активизации государственной политики в области равенства и недискриминации и принятию позитивных мер на разных уровнях государственного управления. В координации с Национальным институтом статистики и переписей населения и с учетом межкультурных аспектов был достигнут прогресс в разработке социальных показателей для сбора статистических данных об условиях жизни коренного населения, афроэквадорцев и народа монтубио.

107. Кроме того, удалось достичь дальнейшего укрепления потенциала представителей коммун, общин, народов, национальностей и низовых организаций по вопросам прав человека, коллективных прав, гражданского участия и социальной ответственности за него. Включение специалистов из числа различных народов и национальностей в программы аспирантуры на национальном и международном уровнях обеспечивается посредством предоставления стипендий. Этому способствовало также подписание межведомственных соглашений о легализации, строительстве и улучшении качества жилья в общинах афроэквадорцев в ряде провинций страны.

108. 16 февраля 2016 года было объявлено о проведении *Международного десятилетия лиц африканского происхождения* в Эквадоре, что способствовало принятию позитивных мер в интересах 7,2% населения страны, т.е. более 1 млн. человек.

109. В рассматриваемый период был подписан *Многонациональный план по борьбе с расовой дискриминацией и этнической и культурной изоляцией*, благодаря которому удалось осуществить 15 национальных программ и принять 56 конкретных мер в области законодательства, прав человека, доступа к средствам коммуникации, международных отношений, образования и гражданского участия афроэквадорцев.

110. Были установлены конкретные требования в отношении этнического равенства при прохождении собеседований на должности в государственном секторе, а также при получении доступа к высшему образованию, что способствовало тому, что процент представителей коренного населения сравнялся с их долей в общем составе населения страны. 255 женщин и 256 мужчин-афроэквадорцев, 218 женщин и 244 мужчины из числа коренных народов и 270 женщин и 217 мужчин из числа народа монтубио прошли собеседования на конкурсной основе с учетом достоинств кандидатов, получив дополнительные баллы на основании своей этнической принадлежности.

111. Всеобъемлющий органический уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за преступления против прав этнических меньшинств. В статьях 176 и 177 содержатся определения преступлений дискриминации и актов ненависти и устанавливается наказание за них в виде лишения свободы сроком от одного до трех лет.

## **Г. Права на свободу**

### **Право на коммуникацию и получение информации (рекомендации 135.36, 135.38, 135.40, 135.43 и 135.60)**

112. Государству удалось обеспечить соблюдение права на коммуникацию посредством принятия (в 2013 году) ОЗСМИ по итогам референдума. Это способствовало созданию системы коммуникации, в рамках которой соблюдается право не только на коммуникацию, но и на свободное выражение мнений, что, в свою очередь, благоприятствует гражданскому участию.

113. Для регулирования осуществления государственной политики на местах был создан КОРДИКОМ и УИК, представляющий собой технический орган по надзору, аудиту, ревизии и контролю.

114. В соответствии с ОЗСМИ материалы, появляющиеся в средствах массовой информации, должны носить недискриминационный и профессиональный характер. При этом СМИ обязаны, помимо прочего, уважать права сотрудников, создавать возможности для развития национальной музыки и творчества, поощрять межкультурное общение и оценивать публикуемую информацию с точки зрения соблюдения принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и подростков.

115. ОЗСМИ предусматривает распространение материалов, касающихся образования и культуры, в соответствии с разработанным планом.

116. КОРДИКОМ проводит оценку предположительно дискриминационных или откровенных материалов в рамках процедуры контроля УИК. Проверку проходят материалы, о которых сообщили граждане или которые были выявлены Советом в ходе его работы. Это способствует пресечению распространения стереотипов и предрассудков и предотвращению стигматизации.

117. По состоянию на начало 2015 года 2 187 лицам, запросившим информацию относительно ОЗСМИ, была предоставлена консультативная помощь по вопросам представления жалоб или по текущим процессам.

118. После принятия ОЗСМИ были созданы как печатные, так и электронные официальные государственные СМИ; появилась версия веб-сайта «Эль сьудадано» на языке кечуа и версия для мигрантов в Нью-Йорке.

119. Для поощрения создания средств массовой информации в ОЗСМИ предусмотрено льготное кредитование на эти цели и налоговые льготы на ввоз оборудования для печатных СМИ, общинных радиостанций и телеканалов. Аналогичным образом поощряется профессиональная подготовка по вопросам коммуникации и административного и технического управления средствами массовой информации. По состоянию на начало 2007 года 93,2% средств массовой информации были частными, 6,8% – государственными, а общинных СМИ не существовало вовсе. На сегодняшний день насчитывается 1 124 зарегистрированных СМИ, 92,35% из которых являются частными, 3,56% – государственными, а 4,09% – общинными.

120. КОРДИКОМ составил каталог медиа-продуктов, способствующих межкультурному взаимодействию, гарантировав доступ к национальным и межкультурным программам, созданным государственными учреждениями, и создал платформу «Подготовка по вопросам права на коммуникацию и информацию», в рамках которой предлагаются бесплатные онлайн-курсы, участники которых принимают участие в виртуальных занятиях, общаются и обсуждают интересные их темы.

121. В духе тех же правовых принципов общественные организации получили право создавать объединения в целях координации и устойчивого функционирования; на сегодняшний день насчитывается 119 зарегистрированных УИК организаций. Управление занимается регулированием деятельности общественных организаций, в основе работы которых лежит право на коммуникацию.

#### **Торговля людьми (рекомендации 135.6 и 135.27)**

122. В 2006 году в соответствии с Исполнительным указом № 1823 был принят и обнародован Национальный план по борьбе с торговлей людьми, нелегальной миграцией, сексуальной эксплуатацией и другими видами эксплуатации и проституции женщин, детей и подростков, детской порнографией и растлением малолетних. Для его осуществления был создан межучрежденческий комитет, в состав которого вошли 16 государственных учреждений. Он осуществляет свою деятельность в рамках оперативных комиссий по трем основным направлениям: предупреждение, защита и расследование. При поддержке МОМ в 2013 году началось осуществление Единого национального протокола по защите жертв торговли людьми и представлению им всесторонней поддерж-

ки, благодаря которому более 180 жертв получили помощь за рассматриваемый период.

123. Был создан межведомственный комитет, ответственный за рассмотрение таких случаев и принятие дальнейших мер по оперативному предоставлению защиты, оказанию помощи и восстановлению прав жертв. Также существует автоматическая система управления и контроля миграции, созданная в целях улучшения пограничного контроля. Кроме того, при поддержке МОМ было разработано «Пособие и руководство по расследованию случаев торговли людьми и привлечению к ответственности виновных» для сотрудников полиции и судей.

124. В сотрудничестве с Перу и Колумбией осуществлялись двусторонние соглашения, содержащие элементы защиты, что позволило сократить продолжительность процедуры репатриации и повысить эффективность деятельности учреждений, работающих в этой области. В рамках этой деятельности были проведены двусторонние мероприятия по ликвидации сетей торговли людьми и борьбе с незаконным ввозом мигрантов.

#### **Последовательное применение силы и меры по борьбе с коррупцией (рекомендации 135.24, 135.28 и 135.29)**

125. Соблюдение прав человека гарантируется на всех уровнях; поэтому для сил безопасности, полиции и тюремного руководства были разработаны правила, регулирующие применение силы. Так, в 2014 году были опубликованы Правила законного, надлежащего и соразмерного применения силы сотрудниками национальной полиции и Руководство по проведению операций по поддержанию общественного порядка.

126. В Положении о порядке регулирования системы социальной реабилитации говорится о том, что сотрудники сил безопасности, полиции и тюрем могут применять силу и меры принуждения в то время и в той мере, в какой это требуется для обеспечения безопасности, внутреннего порядка, защиты прав лиц, лишенных свободы, сотрудников тюрем и посетителей, согласно соображениям соразмерности, необходимости, своевременности и последовательности. В том случае, если имеются основания полагать, что применение силы было чрезмерным, дело передается в ГПП.

127. Кроме того, в соответствии с Программой непрерывного обучения сотрудники национальной полиции проходят постоянную подготовку по правам человека, в том числе в рамках учебных программ, программ повышения квалификации и профессиональной подготовки. В 2014 году подготовку прошли 31 857 полицейских (72% от общего числа); в 2015 году – 42 500 (96% от общего числа); а в 2016 году – 33 762 (76% от общего числа).

128. Кроме того, Органический закон о национальной полиции предусматривает, что проведением административных расследований по сообщениям о нарушениях, предположительно совершенных сотрудниками полиции, занимается Генеральная инспекция национальной полиции. В целях активизации проведения дисциплинарных расследований был создан департамент по расследованию нарушений прав человека и случаев гендерного насилия, в компетенцию которого входит расследование предполагаемых нарушений прав человека и случаев гендерного насилия.

129. Что касается мер по борьбе с коррупцией в судебной системе, то на своем пленарном заседании в 2014 году Совет судей утвердил Единую процедуру ведения судопроизводства. В соответствии с ней и с *Протоколом 2015 года для рассмотрения и расследования сообщений о предполагаемых актах коррупции в судебных органах* было учреждено Национальное управление по обеспечению транспарентности руководства. Кроме того, была создана бесплатная телефонная линия для приема жалоб («1800-TRANSPARENCIA») и разработана процедура подачи сообщений в электронном виде.

## Н. Право на защиту

130. В 2013 году судебные органы Эквадора приступили к осуществлению Стратегического плана постоянного развития судебной системы в интересах граждан. Благодаря этому удалось достичь:

- увеличения числа судей на каждые 100 000 жителей с 8,44 в 2012 году до 12,54 в 2016 году, что превышает средний показатель по региону;
- регулирования проведения собеседований с учетом достоинств кандидатов, контроля со стороны граждан и социального контроля при занятии должностей в судебных органах, что позволило нормировать процедуры подачи кандидатур, выбора и назначения кандидатов на должность, в том числе на этапе начальной подготовки в Судебной академии;
- осуществления *Плана по охвату услуг в области правосудия*, которое позволило расширить и реорганизовать предоставляемые судебные услуги;
- сокращения количества нерассмотренных уголовных дел; их доля в 2012 году составляла 29,2%, т.е. 3 из 10 запланированных слушаний не были проведены; в 2016 году этот показатель сократился до 3,9%;
- сокращения срока досудебного содержания под стражей. В 2008 году сроки досудебного содержания под стражей превышались в 17,89% случаев (2 061 случай); этот показатель снизился до 0,08% (11 случаев) в 2016 году;
- включения посредничества в список предоставляемых судебных услуг: до 2012 года по всей стране насчитывалось 5 представительств посредников, в 2016 году их количество увеличилось до 127. Они предоставляют гражданам альтернативные средства урегулирования конфликтов, что способствует расширению доступа к системе правосудия, сокращению расходов, большей оперативности и формированию культуры мира. В 2016 году в стране насчитывалось 134 посредников в 102 кантонах 24 провинций;
- активизации деятельности мировых судей: в 2016 году число мировых судей составляло 170 человек. Каждый из них был избран своей общиной для урегулирования конфликтов между членами общин, индивидуальных споров, конфликтов между соседями и правонарушений через механизмы, поощряющие культуру мира, примирение, диалог и мирное урегулирование. Благодаря этому населению удалось вернуть возможность самостоятельно разрешать свои конфликты;
- уменьшения количества нерассмотренных дел, снижения времени ожидания и среднего времени принятия решений по дисциплинарным делам, что позволило достичь раскрываемости в 124%;
- разработки *Единой системы выплат на содержание ребенка*, которая позволяет контролировать осуществление автоматических выплат и способствует соблюдению принципа наилучшего обеспечения интересов детей и подростков;
- проведения онлайн-аукционов по решению суда;
- проведения судебных разбирательств в устной форме, благодаря которому в настоящее время 1 248 судей занимаются исключительно административными правонарушениями в 938 помещениях, оборудованных системами аудио- и видеозаписи.

131. В рамках онлайн-платформы, созданной Судебной академией, Совет судей предлагает 217-часовую программу подготовки по вопросам прав человека, включая права групп населения, которым следует уделять приоритетное внимание, насилия в отношении женщин и членов их семей, преступлений против

человечности, нарушений права на равенство и неприкосновенность жизни. В 2016 году эту программу прошли 1 195 судей, 705 прокуроров и 808 государственных защитников.

#### **Комиссия по установлению истины (рекомендация 135.32)**

132. В 2013 году Национальное собрание приняло Закон о возмещении ущерба жертвам и введении уголовной ответственности за грубые нарушения прав человека и преступления против человечности, совершенные в Эквадоре в период с 4 октября 1983 года по 31 декабря 2008 года. 13 ноября 2014 года в соответствии с постановлением № 198-DPE-CGAJ-2014 УНЗ издало «Руководящие принципы для регулирования процедуры индивидуального возмещения ущерба в административном порядке жертвам нарушений прав человека, выявленных Комиссией по установлению истины»; а 3 февраля 2015 года в соответствии с распоряжением министерства № 865 Министерство юстиции, по правам человека и делам религий опубликовало «Правила процедуры, касающиеся соглашений о возмещении ущерба и суммы выплат, и меры по обеспечению их соблюдения».

133. УНЗ впоследствии учредило Управление по возмещению ущерба жертвам грубых нарушений прав человека, которое в 2016 году оказало помощь 328 лицам, 255 из которых являются непосредственными жертвами, а 73 – пострадали косвенно. В 2015–2016 годах Управление исключило из временных и постоянных архивов 108 свидетельств о судимости, имеющих отношение к докладу Комиссии по установлению истины 2010 года, 862 лицам была оказана психологическая помощь, 1 121 лицу была предоставлена юридические консультации, 566 лиц получили медицинскую помощь, 149 лиц были устроены на работу через Министерство труда; еще 75 лицам было предоставлено *право на получение субсидий* на жилье в приоритетном порядке, а 27 из них были отмечены как соответствующие всем требованиям. Кроме того, в рамках *Программы стипендий Элоя Альфаро*, ориентированной на оказание помощи детям жертв, было предоставлено 40 стипендий на высшее образование. Стипендии также выдавались Национальным секретариатом высшего образования, науки и технологий. Помимо этого, были приняты другие символические меры, такие как реставрация памятных мест.

134. Что касается материальной компенсации, то в 2015–2016 годах в рамках 127 процессов установления прямого диалога в целях определения суммы компенсации с жертвами и/или другими бенефициарами было подписано 26 соглашений о возмещении ущерба по 13 делам, отмеченным в докладе Комиссии по установлению истины.

### **I. Право на участие (рекомендации 135.39, 135.41 и 135.42)**

135. Гражданское участие является политическим правом, закрепленным в КРЭ. Благодаря этому были созданы органы, обеспечивающие прозрачность и общественный контроль, к которым относится, помимо прочих, *Совет по вопросам участия граждан и общественного контроля*.

136. В 2011 году вступил в силу Органический закон о гражданском участии, целью которого является поощрение и гарантирование осуществления права на активное участие граждан в принятии соответствующих решений; соблюдение права граждан на создание независимых объединений и осуществление государственного управления при участии граждан; создание структур, механизмов, инструментов и процедур проведения публичных консультаций между различными уровнями правительства и общества для мониторинга государственной политики и предоставления государственных услуг; укрепления власти граждан и форм ее проявления; и заложения основы для представительной демократии и инициатив подотчетности и социального контроля.

137. Таким образом, на сегодняшний день на всех уровнях государственного управления была внедрена Национальная децентрализованная система партисипативного планирования (НДСПП), в рамках которой осуществляется планирование и координация деятельности по развитию на основе процессов, структур и инструментов, обеспечивающих взаимодействие различных социальных и институциональных заинтересованных сторон.

138. Консультации и участие относятся не только к проектам по развитию, но и к законодательной деятельности в той степени, в которой она может затрагивать коренное население. Речь идет о дозаконодательных консультациях. Такие консультации проводились перед принятием Органического закона о культуре, Органического закона об управлении водными ресурсами, Органического закона о сельских и исконных землях, Органического кодекса социальной экономики знаний, творчества и инноваций, Органического кодекса по защите окружающей среды и Закона об агробиоразнообразии, семенах и развитии агроэкологической системы.

139. В рассматриваемый период были созданы управления гражданского контроля; бригады гражданского наблюдения; комитеты пользователей, отраслевые гражданские советы, советы по вопросам равенства, представительные собрания и политические партии и движения как формы гражданского участия.

## V. Ход выполнения добровольных обязательств

а) В ответ на добровольное обязательство, взятое перед Советом по правам человека, Эквадор в сотрудничестве с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека создал платформу *ИСПЧ*, которая начала свою деятельность в 2014 году. Эта платформа включает четыре инструмента: поисковую систему по национальным и международным стандартам в области прав человека, базу данных о докладах, форму для подачи сообщений государству и раздел, посвященный выполнению рекомендаций и обязательств перед международными договорными органами. *ИСПЧ* представляет собой не только источник сведений для граждан об их правах и соответствующих стандартах их осуществления, но и инструмент, с помощью которого государство может следить за осуществлением своей политики по выполнению международных обязательств по правам человека.

б) В 2013 году были опубликованы электронная и печатная версии документа об УПО 2012 года. Документ содержит доклад государства, объединенный доклад гражданского общества и доклад Рабочей группы. Электронная версия была размещена на веб-сайте Министерства юстиции, по правам человека и делам религий, а 1 000 экземпляров документа в печатном виде были распространены среди различных секторов гражданского общества и правительства.

в) В рамках конференции Хабитат III, прошедшей в октябре 2016 года в Кито, Эквадор совместно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросам доступности г-на Ленина Морено, ФЕНЕДИФ и КОНАДИС провел параллельное мероприятие под названием «Вместе для тебя – строительство доступного жилья для инвалидов, пострадавших в результате землетрясения». В ходе этой Конференции был организован круглый стол неправительственных организаций по вопросам, касающимся инвалидов.

г) Доклад государства по УПО был подготовлен при помощи *ИСПЧ*, использование которой позволило проверить выполнение каждой из рекомендаций, вынесенных в 2012 году, и обеспечить межведомственную координацию в этих целях. Это стало частью экспериментального плана по созданию механизма контроля выполнения рекомендаций, полученных Эквадором от международных и региональных органов по правам человека.

е) Факультативный протокол, касающийся процедуры сообщений, к Конвенции о правах ребенка проходит в настоящий момент внутреннюю процедуру ратификации.

## VI. Выявление достижений, передовой опыт, вызовы и ограничения

140. Эквадор привержен защите прав человека и в этой связи он представил международному сообществу инициативу по разработке документа, посвященного вопросам транснациональных корпораций и прав человека. Так, 26 июня 2014 года в соответствии с совместным предложением правительств Южной Африки и Эквадора Совет по правам человека принял резолюцию A/HRC/RES/26/9, в соответствии с которой была создана Межправительственная рабочая группа, мандат которой предусматривает разработку соответствующего юридически связывающего документа, который позволит государствам выполнять свои обязательства по обеспечению в пределах своей территории и/или юрисдикции защиты от нарушений прав человека третьими сторонами, включая транснациональные предприятия. Благодаря такому документу будет осуществляться контроль за их выполнением, а жертвы нарушений получают доступ к средствам возмещения ущерба и предотвращения нарушений в будущем.

### Примечания

- <sup>1</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Candidatura del Ecuador al Consejo de Derechos Humanos 2016-2018: Promesas y compromisos voluntarios. U.N. Doc. A/70/409 (6 de octubre de 2015).
- <sup>2</sup> Registro Oficial N° 428 de la República del Ecuador, 18 de septiembre de 2009.
- <sup>3</sup> Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) es un índice que identifica el conjunto de privaciones de derechos a nivel de los hogares en 4 dimensiones y refleja la proporción de personas pobres multidimensionales y el porcentaje promedio de privaciones que cada persona sufre de manera simultánea.
- <sup>4</sup> Medición de la Pobreza Multidimensional en Ecuador. Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).
- <sup>5</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Empleo, desempleo y Subempleo Urbano y Rural. Encuesta de Condiciones de vida.
- <sup>6</sup> SENPLADES, 10 RC La Década Ganada. Quito, Ecuador, enero 2017.
- <sup>7</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC). Cobertura de Canasta Básica.
- <sup>8</sup> SENPLADES, Plan Nacional de Desarrollo/Plan Nacional para el Buen Vivir 2013-2017. Versión resumida. Quito, Ecuador, 2014.
- <sup>9</sup> Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo (ENEMDU) 2016.
- <sup>10</sup> Registro Oficial N° 392 de la República del Ecuador, Quito, 9 de diciembre de 2014.
- <sup>11</sup> Ministerio de Salud Pública. Registro diario de atenciones ambulatoria. 2015. Disponible en: <https://public.tableau.com/profile/andres.hualca8739#!/vizhome/ProduccindeatencionesyconsultasambulatoriasMSP2015V3COMPLETO/Men>.
- <sup>12</sup> Nuevo modelo de educación primaria y secundaria que impulsa el Estado ecuatoriano, mediante el acceso de educación de calidad a NNA de escasos recursos, mediante una infraestructura de calidad ubicada en zonas históricamente olvidadas o de difícil acceso.  
<sup>13</sup> <http://www.yachay.gob.ec/>.
- <sup>14</sup> <http://www.unae.edu.ec/>.
- <sup>15</sup> [www.uartes.edu.ec/](http://www.uartes.edu.ec/).
- <sup>16</sup> [www.uartes.edu.ec/](http://www.uartes.edu.ec/).
- <sup>17</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Urbano y Rural.
- <sup>18</sup> Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Urbano y Rural.
- <sup>19</sup> Ministerio de Salud Pública. Registro diario de atenciones ambulatoria. 2015. Disponible en: <https://public.tableau.com/profile/andres.hualca8739#!/vizhome/ProduccindeatencionesyconsultasambulatoriasMSP2015V3COMPLETO/Men>.
- <sup>20</sup> Reporte del Sistema Integrado de Información del MIES SIIMIES. Fuente Oficial.
- <sup>21</sup> Ministerio de Finanzas, Reporte e-SIGEF, del presupuesto devengado al 31 de diciembre del 2016.



- <sup>22</sup> Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES). Subsecretaría de Aseguramiento no Contributivo. Dirección de Aseguramiento no Contributivo y Contingencias.
- <sup>23</sup> Idem.
- <sup>24</sup> “Reacciona Ecuador, el Machismo es Violencia” (Ministerio TAL, 2010), “Ecuador actúa ya. Violencia de género, ni más” (Ministerio TAL, 2013), e “Infórmate, Habla, Actúa” (Ministerio TAL, 2014).
- <sup>25</sup> Consejo de la Judicatura, (2013). Resolución N° 077-2013, de 15 de enero de 2013.
-