

СВОДНАЯ ЗАПИСКА О РАБОТЕ 22-й КОНФЕРЕНЦИИ ООН ПО КЛИМАТУ (COP22) И ФОРУМА ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

7-18 ноября 2016 г., Марракеш

14-16 ноября 2016 г., Женева

Сводные записки – это доклады о наиболее важных заседаниях ООН, посвященных правам коренных народов, которые публикуются два раза в год. Такие доклады доступны только в электронном виде и рассылаются по электронной почте.



Примечание об ограничениях, предусмотренных в данной Сводной записке:

Поскольку обе конференции проходили параллельно, в настоящей записке представлена информация, касающаяся только первой недели 22-й конференции ООН по климату (COP22, 7-11 ноября) и некоторых мероприятий Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Резюме COP22 охватывает мероприятия, прошедшие в павильоне Коренных Народов, отобранные с целью как можно беспристрастнее представить 7 регионов Коренных Народов, в связи с невозможностью охватить все мероприятия. Поскольку также было невозможно охватить все мероприятия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, то были отобраны лишь те, в рамках которых обсуждения были сосредоточены на правах Коренных Народов. Нашей задачей является предоставление Коренным Народам нейтральной и беспристрастной информации, максимально используя наши возможности.

Подробную программу и концептуальные записки мероприятий, проведенные в павильоне Коренных Народов в рамках COP22 можно просмотреть [здесь](#).

Подробную программу и концептуальные записки мероприятий Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека можно просмотреть [здесь](#).

Мероприятия, проведенные в павильоне Коренных Народов в течение первой недели COP22

1. Общая информация

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро прошла встреча на высшем уровне «Планета Земля» «Саммит Земли», на которой была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК). Конвенция вступила в силу в 1994 г. и предусматривает заключение международных соглашений в ходе Конференции сторон конвенции (КС), которая проходит каждый год. В 2015-м году стороны Конвенции также приняли Парижское соглашение,¹ в настоящее время открытое для подписания сторонами в качестве дальнейшего обязательства прилагать усилия по уменьшению последствий изменения климата и осуществления мер по смягчению воздействия изменения климата. Вспомогательный орган по осуществлению РКИК принял в

¹ [FCCC/CP/2015/L.9/Rev.1](http://fccc.org/CP/2015/L.9/Rev.1)

2004 г. доклад² в целях улучшения участия Коренных Народов в процессе КС. Процесс изменился с течением времени, главным образом благодаря ряду рекомендаций, сделанных на сессиях Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов (ПФООНКН), а также благодаря лоббированию самими представителями Коренных Народов в ходе конференций.

Организации Коренных Народов, уже имеющие консультативный статус при ЭКОСОС, теперь имеют статус наблюдателей в ходе КС. Переговоры, состоявшиеся в ходе КС, очень важны, так как большая часть обсуждений касалась управления земельными и природными ресурсами. Одна из главных инициатив сторон – программа СВОД: сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов, направленная на усиление защиты лесов посредством финансовой поддержки проектов, защищающих природные зоны. Деятельность данного механизма имеет спорный характер в сфере принятия во внимание прав Коренных Народов. В конце концов СВОД стал СВОД+, который является механизмом, помогающим в «создании стоимостного эквивалента углеродного содержания лесов и стимулирует развивающиеся страны к сокращению выбросов из лесных районов и инвестированию в низкоуглеродные способы достижения *устойчивого развития*. *Развивающиеся страны получали бы связанные с результатами выплаты за ориентированные на результаты мероприятия. Цели СВОД+ касаются не только обезлесения и деградации лесов, но включают и роль в области сохранения, устойчивого управления лесами и улучшения накопления углерода в лесах*»³

В контексте принятия Декларации ООН о правах коренных народов (ДООНПКН) Коренные Народы решили создать, посредством Всемирной фракции Коренных Народов, платформу для Конференции сторон под названием Международный форум коренных народов по изменению климата (МФКНИК). Одним из главных достижений МФКНИК стало участие в конференции ООН по климату (COP21) в Париже, с установкой первого павильона Коренных Народов, который выполнял функции зоны гражданского общества для параллельных мероприятий, семинаров и заседаний Коренных Народов, в которых участвовали представители Коренных Народов.

Согласно Парижскому соглашению, традиционные знания Коренных Народов признаны в статье 7(5), также далее в соглашении предусматривается создание платформы по обмену опытом в сфере признания действий Коренных Народов по реагированию на изменение климата. COP22 в Марракеше была воспринята, как практическая конференция сторон, так как она предусматривала принятие конкретных мер в направлении полного осуществления Парижского соглашения, а также проведение обсуждений относительно создания платформы, включая идущие переговоры в этой сфере. Все соответствующие документы с МФКНИК можно просмотреть [здесь](#).

² [FCCC/SBI/2004/5](#), стр. 105-109.

³ Подробнее см. [здесь](#).

2. Детальный обзор

Понедельник, 7 ноября

Преимущества глобальных климатических фондов и вовлечение Коренных Народов и местных общин (МОКН) в деятельность, осуществляемую в связи с изменением климата, с исследованиями конкретных случаев Механизма специальных грантов (МСГ) и программа по укреплению потенциала Фонда лесного углеродного партнерства (ФЛУП) в Африке

На данном мероприятии, совместно проведенном Организацией интегрированного развития пастухов Mainyoto (MPIDO) и Международным обществом сохранения природы, был представлен Механизм специальных грантов (МСГ).⁴ Данный механизм является инициативой по вовлечению Коренных Народов и расширению их участия в контексте СВОД+. Механизм разработан Климатическим инвестиционным фондом (КИФ),⁵ который является отделением Всемирного банка, посредством Программы инвестиций в лесное хозяйство (ПИЛХ).⁶ МСГ имеет два основных компонента: глобальный, ориентированный на разработку глобальной стратегии путем обмена национальным опытом в областях, в которых осуществляется МСГ; и национальный, охватывающий «пилотные» страны, являющиеся бенефициарами ПИЛХ – Бразилию, Буркина-Фасо, Демократическую Республику Конго (ДРК), Гану, Индонезию, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мексику и Перу. Участниками дискуссии в данном мероприятии были представители Коренных Народов из Буркина-Фасо, Демократической Республики Конго, Конго-Браззавиль и Ганы, а также представитель Всемирного банка. Выступающие настойчиво подчеркивали необходимость подхода «снизу вверх» для расширения участия Коренных Народов в процессе СВОД+. В рамках программы предоставляются гранты непосредственно организациям Коренных Народов для обеспечения им возможности самостоятельно управлять средствами и осуществлять виды деятельности, подходящие для общин Коренных Народов, а также для реализации СВОД+. Представитель Всемирного банка безусловно признал роль, которую играют Коренные Народы в устойчивом управлении лесами, и пояснил, что расширение прав и возможностей Коренных Народов посредством СВОД+ помогло бы осуществить больше проектов. Представители Коренных Народов отметили, в каких отношениях осуществление данной программы помогло укрепить их общины и национальный потенциал Коренных Народов. Представитель ДРК призвал другие организации Коренных Народов участвовать в данном процессе на национальном уровне, установив связь с общинами, в целях обмена традиционными знаниями Коренных Народов для осуществления СВОД+. Представитель Буркина-Фасо подчеркнул значение обоих компонентов МСГ – глобального и национального – и их взаимодополняемость: в этом качестве цель МСГ состоит в укреплении связей между местными общинами, а также в максимально возможном обеспечении выгоды для всех на местах. Представитель Ганы напомнил присутствующим о важности устойчивого управления лесным хозяйством, а также о том, каким образом МСГ облегчил управление лесным хозяйством на пользу его общине. Представитель Конго-Браззавиля сделал акцент на том, как программа привлекла внимание к Коренным Народам, настолько, что их интересы будут приняты во внимание в национальных стратегиях осуществления после принятия Парижского соглашения. Кроме того, каждый год проводится региональный тренинг по данным вопросам, открытый для всех организаций Коренных Народов, желающих принять участие.

⁴ <http://www.dgmglobal.org/>

⁵ <http://www-cif.climateinvestmentfunds.org/about>

⁶ <http://www-cif.climateinvestmentfunds.org/fund/forest-investment-program>

Вторник, 8 ноября

Церемония открытия павильона

В церемонии открытия павильона приняли участие: г-жа Инду Умару Ибрахим, одна из сопредседателей МФКНИК; г-н Дрисс Эль Язами, президент национально совета Марокко по правам человека; г-жа Лоранс Тубиана, представительница Франции в переговорах по проблеме изменения климата в рамках COP21; г-жа Джоан Карлинг, член ПФКН; г-жа Эверилдис Кордоба Борха, менеджер Cosomasur (Ассоциации афро-колумбийских семей) и г-н Лейф-Джон Фоссе, представитель правительства Норвегии. Во вступительных замечаниях г-жа Инду Умару Ибрахим поблагодарила правительство Марокко за возможность установки павильона, а также правительство Норвегии за финансирование, которое позволило сделать его таким просторным. Она также подчеркнула заинтересованность Коренных Народов в участии в переговорах по вопросам изменения климата, путем информационно-пропагандистской деятельности в рамках прошлогодней COP21 и посредством Парижского соглашения, что помогло обратить внимание на требования Коренных Народов. Г-жа Лоранс Тубиана подчеркнула важность сохранения традиционных знаний Коренных Народов и отметила, какое огромное значение имеют данные знания, когда наступает момент принятия положительных мер в сфере противостояния изменению климата и смягчения его отрицательных последствий. Она особо отметила факт расширения участия Коренных Народов в международном процессе противодействия изменению климата и призвала Коренные Народы выйти на такой уровень участия, который позволил бы делиться передовым опытом в данной сфере. Также она коснулась вопросов продовольственной безопасности и управления водными ресурсами, включая представления о том, как способ управления Коренных Народов данными ресурсами могут повлиять на государства. Г-жа Джоан Карлинг подчеркнула ключевые сообщения Коренных Народов, связанные с вопросами изменения климата: (1) Коренные Народы – часть решения, а не проблемы; (2) список стран с высоким уровнем несущей «углеродный отпечаток» деятельности растет, и это оказывает существенное и неблагоприятное воздействие на ход изменения климата, при этом не принимаются во внимание средства к существованию Коренных Народов; (3) текущие решения по противодействию изменению климата составляют угрозу существованию Коренных Народов и подрывают их права на природные ресурсы и самоуправление. Коренные Народы во всем мире сотрудничают с государствами, предлагая решения в сфере дальнейшего развития традиционных знаний. Г-жа Эверилдис Кордоба Борха отметила крепкую связь Коренных Народов с их землей, призвав общины Коренных Народов объединиться для защиты модели развития, которую Коренные Народы использовали на протяжении столетий. Г-н Лейф Джон-Фоссе отметил важную роль, которую павильон играет в рамках КС, обеспечивая Коренным Народам возможность высказать свое мнение. Он также подчеркнул значение традиционных знаний Коренных Народов и его роль в смягчении последствий изменения климата и повышении устойчивости развития.

Коренные Народы бассейна реки Амазонки: лес и мудрость предков, как решения проблемы изменения климата

Данное мероприятие было организовано Координационным органом организаций Коренных Народов бассейна реки Амазонки (COICA) и имело целью продемонстрировать компетенцию Коренных Народов в снижении уровня углерода в их лесах. Участниками дискуссии были представители общин Коренных Народов из Эквадора, Бразилии и Гондураса. Председатель вначале остановился на высоком уровне углерода, присутствующем в тропическом лесу бассейна реки Амазонки, и на том, как относительно более низкие уровни в некоторых районах соответствуют территориям Коренных Народов благодаря их управлению лесным

хозяйством. Это подкреплено научными данными, и могло бы позволить общинам Коренных Народов создать собственную программу СВОД. Самой большой проблемой долины реки Амазонки остается обезлесение, а сохранение лесов связано с признанием территорий Коренных Народов, чего и старается добиться COICA. Представитель Конфедерации коренных народов Эквадора (CONAIE) подтвердил существование в общинах Коренных Народов потенциала для управления их собственными территориями и ресурсами. Они способны требовать от местных и национальных органов власти уважения к их средствам существования и правам, и должны осуществлять широкую информационно-пропагандистскую деятельность в этом отношении. Представитель Координационного органа организаций коренных народов бассейна реки Амазонки в Бразилии (COIAB) отметил необходимость объединения организаций Коренных Народов Бразилии и запуска инициатив, которые также могли бы вести диалог с властями. Представитель организации Muskitia Asla Takanka (Гондурас) подчеркнул, что государствам необходимо помогать Коренным Народам сохранять их традиционные знания в целях лучшего сохранения лесов и управления ими.

Среда, 9 ноября

Изменение климата и Коренные Народы: обстановка в России

На данном мероприятии, совместно организованном Центром содействия коренным малочисленным народам севера (ЦСКМНС), Русско-немецким бюро экологической информации (РНЭИ) и Международной рабочей группой по делам коренных народов (IWGIA), были представлены знания, полученные от Коренных Народов из российских общин, включая касающиеся Арктики вопросы и проблемы, с которыми они сталкиваются в тайге. Председатель заседания г-жа Катрин Вессендорф (IWGIA), отметила, что в настоящее время в России официально признана 41 группа Коренных Народов. Г-н Родион Суляндзига, сопредседатель МФКНИК, директор ЦСКМНС и представитель общины удэгейцев, приветствовал Парижское соглашение и отметил, что его община желает, чтобы Россия ратифицировала данный текст. Далее он отметил, что люди его общины – удэгейцы – происходят из тайги в дальневосточной части Сибири и получают свои средства к существованию из леса. К сожалению, его народ, как и многие другие Коренные Народы России, едва вовлечен в обсуждения на национальном уровне, касающиеся развития территорий, хотя это развитие и ведет к существенным изменениям на данных территориях. Различные угрозы включают такие виды деятельности, как лесозаготовка, исследование грунта добывающими компаниями, широкомасштабные проекты развития и т.д. Также он остановился на Бикинском углеродном проекте в ареале обитания тигра. Это – первый проект СВОД+, в котором используется механизм совместного осуществления (СО) Киотского протокола в соответствии с процессами РКИК ООН. Согласно официальному плану проекта,⁷ проект имеет две основные цели: (1) защита данной жилой области от любой лесозаготовительной деятельности и (2) обеспечение целостности леса и накоплений углерода⁸ в зоне реализации проекта. По словам партнеров, *«проект продемонстрировал, что проекты, направленные на снижение выбросов, обусловленных деградацией лесов, с точки зрения стандартов качества и механизмов финансирования также могут быть выгодны*

⁷ Землепользование в рамках совместного осуществления, изменение в землепользовании и лесное хозяйство, план проекта в документальной форме – Версия 01, РКИК ООН, действует с 1 октября 2006 г., доступна по ссылке

http://ji.unfccc.int/JI_Projects/DB/ULD19J1NDCZQ6A5GRW1ZC5C2A17CE0/PublicPDD/52ZLCD3NWXK59AC6KTL9VCF3Z2400/view.html.

⁸ Согласно *Глобальной оценке лесных ресурсов (2005 г.)* ФАО, накопления углерода – это количество углерода, содержащееся в резервуаре или системе, способных накапливать или высвобождать углерод. Доступно по ссылке <http://www.fao.org/docrep/007/ae156e/ae156e00.htm>.

для местных средств к существованию и биоразнообразия в лесах в умеренной и бореальной зонах и в странах, не участвующих в программе СВОД».⁹ В связи с уникальными особенностями тайги необходимо внести в Список всемирного природного и культурного наследия ЮНЕСКО протекающие здесь процессы. Г-н Геннадий Шукин, представитель Ассоциации коренных малочисленных народов Таймыра, рассказал о том, как изменение климата повлияло на образ жизни Коренных Народов, живущих в Арктике. Он объяснил, как изменилась цепь питания, и как это сказалось на традиционных средствах к существованию. Вечная мерзлота тает, температура воды повышается, исчезают некоторые реки. Климат стал непредсказуем, что ведет к утрате традиционных знаний, так как последние опираются на прошлый опыт, который не соответствует реальности, с которой имеет дело молодое поколение. Г-н Вячеслав Шадрин, председатель совета старейшин юкагиров, рассказал о влиянии изменения климата на здоровье и образ жизни живущих в данной области Коренных Народов. Из-за таяния вечной мерзлоты могут вновь проявить себя бактерии сибирской язвы и чумы. Кроме того, пищи становится все меньше, так как северные олени не имеют достаточно корма в новых климатических условиях, а их размножение находится под угрозой вследствие затопления земель. Те же проблемы стоят перед рыбной ловлей, что привело к исчезновению многих сортов рыбы. Природные ресурсы стали доступнее для добывающих компаний, что ведет к земельным конфликтам. Сохранение традиционных знаний Коренных Народов должно быть приоритетом на всех уровнях.

Опыт Коренных Народов и лесных общин, связанный с нелесными ресурсами в охраняемых зонах

На данном мероприятии были отмечены инициативы в Гватемале и Бразилии, а представители Инновационного института Земли объяснили и прокомментировали свою работу в сфере сохранения лесов путем использования традиционных знаний Коренных Народов. Согласно Закону о защищенных областях правительство Гватемалы предоставило лесные концессии в области многостороннего использования биосферного заповедника майя членам общины, которые уже использовали ресурсы данной области. В настоящее время действуют девять лесных концессий для общин, признанных как на национальном, так и на международном уровне за их мастерство в управлении природными ресурсами. Закон предусматривает создание кооперативов, которые получают финансовые ресурсы от устойчивого управления лесозаготовками и туризмом. Данный кооперативный метод предусматривает распределение прибыли между членами, при выделении 10% прибыли на образование и здравоохранение. Во второй части мероприятия были представлены виды осуществляемой в Бразилии деятельности, в штате Акри, расположенном на севере страны в пределах Амазонской низменности. Данный штат реализовал государственную систему поощрения Акри в области экологических услуг (SISA), известной как первая подведомственная инициатива СВОД+.¹⁰ SISA включает следующие экосистемные услуги: связывание углерода, поддержание водных систем и гидрологические услуги, сохранение почв и биоразнообразия и оценка традиционных знаний, для большинства из которых до сих пор нет конкретных правил. SISA поддерживает устойчивую коммерциализацию бразильского ореха для повышения доходов семей. SISA также разработала программу для Коренных Народов, в рамках которой оказывается поддержка 117 агро-лесным проектам в 36 охраняемых областях, и, кроме того, выделяет средства на местном уровне для совершения ритуалов в целях обеспечения духовного компонента сохранения лесов.

⁹ Бикинский климатический проект, Дальний Восток России, консультативная группа GFA, 19 февраля 2013 г., доступен по ссылке http://www.gfa-group.de/Habitat_of_Amur_Tiger_Protected_by_REDD_Project_3628007.html.

¹⁰ <http://www.cifor.org/redd-case-book/case-reports/brazil/acres-state-system-incentives-environmental-services-sisa-brazil/>

Четверг, 10 ноября

Пресс-конференция на тему нефтепровода на территории индейской резервации Стэндинг-Рок

Данное мероприятие было проведено организацией Коренных Народов из Тихоокеанского региона Те Кāреһу Whetū. В последние несколько месяцев росла волна протеста касательно нефтепровода, который должен пройти рядом с реками Миссури и Миссисипи, в том числе пересечь традиционные земли племени сиу в Северной Дакоте. Нефтепровод строится в священных районах и на родовых кладбищах сиу в резервации Стэндинг-Рок и других Коренных Народов в этой области. При этом не соблюдаются права Коренных Народов, так как решение о строительстве данного нефтепровода было принято без свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС) общины сиу. Данный протест достиг уровня глобальной проблемы, поскольку является примером требований Коренных Народов во всем мире и их борьбы за сохранение природных ресурсов на их исконных территориях, включая их духовную и культурную связь с Землей. Кроме того, с сентября этого года использование военизированной полиции для противостояния защитникам водных ресурсов привлекло повышенное внимание СМИ и превратило мирный протест в ожесточенный конфликт. Представители Коренных Народов из разных регионов присутствовали на пресс-конференции с целью выразить солидарность с протестующими в резервации Стэндинг-Рок: г-н Роберто Мукако Борреро из Карибского бассейна, представитель Международного совета по договорам индейцев (ИИТС), г-н Альберто Сальдамандо из региона Северной Америки, представитель сети защиты природы Коренных Народов, г-жа Джанни Стаффанссон из Арктического региона, представители Совета саами г-жа Те Туи Шортланд и г-н Теанау Туионо, оба из Тихоокеанского региона, и представители организации Те Кāреһу Whetū. Многие представители Коренных Народов высказались в поддержку протеста общины сиу касательно нефтепровода в резервации Стэндинг-Рок, в том числе представители из Бразилии, Эквадора, Марокко, Чада, Гватемалы, Канады и Алжира. МФКНИК также сделал заявление в ходе COP22, доступное онлайн.¹¹ Мероприятие стало призывом к Коренным Народам и другим участникам высказаться в защиту Матери-Земли.

ОНУВ: возможности и проблемы для Коренных Народов

На данном совещании обсуждалось, каким образом «целенаправленно определяемые на национальном уровне взносы» (INDC), в большинстве случаев обозначаемые аббревиатурой ОНУВ (NDC - «определяемые на национальном уровне взносы») могут быть полезны для развития Коренных Народов. Мероприятие организовали Фонд коренных народов по вопросам образования и окружающей среды (IPF), Совместное поощрение коренных народов и природы (POINT), Фонд развития этнических общин (ECDP), Федерация коренных народов Непала (NEFIN) и IWGIA. Осуществление взносов ОНУВ официально организуется в рамках Парижского соглашения; они представляют собой взносы от каждого государства в целях достижения цели сокращения выбросов парникового газа до того уровня, который позволит удержать потепление в рамках 2°C.¹² ОНУВ могут быть двух типов: сосредоточенные на мерах по смягчению воздействия или мерах по адаптации к изменению климата. Государства могут выбирать один из двух, или же оба типа, осуществляя предложенные ими ОНУВ для борьбы с изменением климата. Г-н Киттисак Раттанакраджангсри, представитель IPF из Таиланда, отметил необходимость найти различные связанные с ОНУВ механизмы, которые были бы

¹¹ <http://cdn6.iitc.org/wp-content/uploads/Final-Version-IIPFCC-in-solidarity-with-Standing-Rock-Sioux-Tribe.pdf>

¹² Подробный список ОНУВ, представляемых каждой страной, находится здесь <http://www4.unfccc.int/Submissions/INDC/Submission%20Pages/submissions.aspx>.

сосредоточены не только на смягчении и адаптации, но и охватывали более широкие вопросы, такие как коммуникация, перевозки и т.д. Включение вопросов Коренных Народов в ОНУВ является уникальной возможностью извлечь выгоду из традиционных знаний Коренных Народов. При осуществлении ОНУВ Коренным Народам следует принимать значимое и эффективное участие в обсуждениях. К сожалению, в ОНУВ нет упоминаний о земельных правах Коренных Народов, в результате чего им отказывается в социальных и экологических гарантиях. Представитель NEFIN г-н Тунга Сампанг Раи рассказал о положении Коренных Народов Непала, представляющих 38% населения страны. Деятельность ОНУВ в Непале затрагивает средства к существованию Коренных Народов, которым необходимо больше возможностей передачи их опыта для осуществления ОНУВ на национальном уровне. Традиционные знания Коренных Народов играют ключевую роль в данном процессе, в дополнение к полному включению Коренных Народов в обсуждения. Сегодня в Непале общины Коренных Народов жестоко страдают от стихийных бедствий, поэтому особенно важно выслушивать мнения Коренных Народов. Представитель ECDF из Мьянмы, г-жа Ми Ка Мун рассказала об угрозах данному региону в сфере обычного землевладения. В Бирме проживают представители более 135 этнических групп. Обычная практика обеспечивает защиту окружающей среды, поэтому важно включить эти группы в обсуждение вопросов землеустройства. Представитель POINT из Мьянмы, г-н Хла Дой рассказал об устойчивом управлении лесами, которое осуществляют различные этнические группы в его стране. Он подчеркнул острую потребность в лесах и их роль в поддержании местной экономики и социальных структур. Также он коснулся вопросов масштабного захвата земель, вооруженных этнических конфликтов и неопределенных прав собственности, а также сказал, что Декларация ООН о правах коренных народов (ДООНПКН) и ОНУВ – это все еще луч надежды.

Пятница, 11 ноября

Значение биокультурного разнообразия для потенциала устойчивости в отношении последствий изменения климата

Данное мероприятие было организовано местными марокканскими организациями с целью продемонстрировать, насколько защита морских зон важна для улучшения развития местной экономики и общин путем сохранения биоразнообразия. Президент Ассоциации интегрированного управления ресурсами, г-н Уссин Нибани (AGIR) рассказал о создании защищенной морской зоны в национальном парке Эль-Хосейма. Эта зона с широким биоразнообразием страдает от человеческой деятельности. Он отметил серьезные последствия промышленного рыбного промысла с использованием динамита для биоразнообразия и запасов рыбы в этой зоне. С другой стороны, он отметил, что традиционные способы рыбного промысла делают возможным быстрое пополнение запасов рыбы неопасным для биоразнообразия способом. AGIR осуществила меры по сохранению при участии более 200 рыбаков, что привело к улучшению морских ресурсов, росту доходов рыбаков и восстановлению биотопов. Представитель Агентства социального развития Марокко подвел итог, признав важность данных инициатив общин для социального развития территории. Они снижают уязвимость и бедность, одновременно повышая экономические возможности, например, способствуют созданию рабочих мест.

Проведенные мероприятия в ходе 5-й сессии Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, с уделением внимания правам Коренных Народов

1. Общая информация

Организация Объединенных Наций начала исследование существующих отношений между правами человека и предпринимательской деятельностью благодаря работе Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях г-н Джона Рагги, занимавшего эту должность с 2005 г. по 2011 г. Специальный представитель собрал данные о серьезных нарушениях прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и представил первый доклад в 2008 г. на тему «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», в котором были описаны три направления деятельности по предупреждению нарушений прав человека: 1. Обязанность государства защищать от нарушений прав человека, совершаемых третьими сторонами в предпринимательском секторе; 2. Обязанность предпринимательского сектора уважать права человека; и 3. Доступ жертв нарушений к средствам правовой защиты. В своем заключительном докладе, подготовленном в 2011 г.¹³ Специальный представитель изложил окончательные Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, которые были приняты в июне 2011 г. Советом по правам человека,¹⁴ который также воспользовался возможностью создать Рабочую группу по данному вопросу. Первая сессия Форума по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека была проведена в 2012 г. вслед за созданием Рабочей группы, на ней собрались представители финансового сектора, компаний, гражданского общества и академических кругов.

На сессии этого года планировалось обсуждение трех основных пунктов¹⁵:

- Руководство государства и средство воздействия;
- руководство предпринимательской деятельностью и средство воздействия;
- роль финансовых учреждений.

В программе работы¹⁶ было запланировано одно пленарное заседание в день, с несколькими дополнительными заседаниями по разным вопросам, связанным с основной темой обсуждений.

Коренные Народы были в центре внимания, поскольку вопросы, с которыми они сталкиваются, связаны с несоблюдением их прав добывающими компаниями, финансовым сектором и государством, что не соответствует международным стандартам, признающим права Коренных Народов на СПОС, самоопределение и права на земли и природные ресурсы. Г-н Зейд Раад аль-Хусейн, Верховный комиссар ООН по правам человека, в своем выступлении¹⁷ обратил внимание на Коренные Народы и вопросы, с которыми они сталкиваются, и подверг сомнению логику, стоящую за убийствами правозащитников, ссылаясь в качестве примера на убийство Берты Касерес ранее в этом году.

¹³ [A/HRC/17/31](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2016ForumBHR.aspx)

¹⁴ [A/HRC/RES/17/4](http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2016ForumBHR.aspx)

¹⁵ Подробнее см. <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Forum/Pages/2016ForumBHR.aspx>.

¹⁶ <http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ForumSession5/PoW.pdf>

¹⁷ [Ergo](#) заявление прозвучало на пленарном заседании на второй день, во вторник 15 ноября.

2. Детальный обзор

Понедельник, 14 ноября

ЦУР и права Коренных Народов

Данное мероприятие подготовила норвежская организация Gáldu, выступающая за права Коренных Народов, председателем был Туомас Аслак Юусо. Президент Gáldu, г-жа Инг-Лилл Павалл, рассказала о том, как изменилась роль Коренных Народов в обсуждениях за 14 лет работы в этой области. В следующем году мандат Gáldu изменится, и организация станет частью правозащитного учреждения Норвегии. За кратким выступлением последовала видеопрезентация, представленная AIPP на тему ЦУР и Коренных Народов.¹⁸ Вице-президент Комиссии Канады по делам ЮНЕСКО, г-жа Даника Литлчайлд отметила, что Коренные Народы входят в число беднейших слоев населения мира. По этой причине их следует включить в государственные планы развития в сфере ЦУР, хотя в настоящее время и обсуждаются способы включения международных стандартов в данные планы. Для Коренных Народов данные стандарты сформулированы в Конвенции МОТ №169 и ДООНПКН, тогда как достижение ЦУР связано с признанием их связи с их родовыми землями, а также связано с их правом на самоопределение (как указано в статье 3 ДООНПКН, где также упоминается право на развитие). В ЦУР содержится мало упоминаний о Коренных Народов – только в целях 2 и 4. Член ПФКН, г-жа Джоан Карлинг, подчеркнула, что Коренным Народам необходимо сотрудничать с предпринимательским сектором для успешного осуществления различных целей. Тем не менее, поскольку проекты, касающиеся возобновляемых источников энергии, могут спровоцировать перемещение Коренных Народов от их средств к существованию, данные проекты следует осуществлять только после реализации их права на СПОС. Взаимодействие частного сектора с Коренными Народами должно проходить на основе равенства, так как Коренные Народы владеют и управляют ресурсами. Предпринимательскому сектору следует рассматривать это в качестве основы для сотрудничества с Коренными Народами в целях уважения их прав и культуры.

Вторник, 15 ноября

Использование средств воздействия для достижения превосходства: права Коренных Народов в деловых операциях

Данное мероприятие организовали AIPP, IWGIA, Tebtebba и Правозащитная ассоциация юристов из числа Коренных Народов Непала (LAHURNIP), председателем была г-жа Джоан Карлинг, которая также является генеральным секретарем AIPP. Представитель территории Resguardo Sañamoto Lomapieta в Колумбии, г-н Эктор Хайме Винаско рассказал о том, как эта территория продается добывающим компаниям, в частности, для разработки месторождений. Тем не менее, существуют инициативы по сохранению родового способа разработки месторождений, осуществляемые самой общиной, которая также извлекает пользу из собственного законодательства и инструкций. Этот традиционный метод разработки месторождений не допускает использования какого-либо продукта, способного нанести вред окружающей среде, что подтолкнуло общину выступить за признание этого метода в рамках законодательной системы Колумбии. В результате община поддерживает самоуправление на данной территории, а захват земель для разработки месторождений в этой области остановлен. Представитель Сообщества Коренных Народов Малайзии, г-жа Дженни Ласимбанг, подчеркнула необходимость уважать право на СПОС общин Коренных

¹⁸ Видео доступно [здесь](#).

Народов. Она рассказала о последствиях производства пальмового масла в Баме на землях Коренных Народов и о том, как такое производство уничтожает средства к существованию. По ее словам, помощь органам власти в составлении инструкций по правильному осуществлению права на СПОС для взаимодействия с Коренными Народами уже является верным шагом к сотрудничеству с компаниями. Это дает компаниям социальное право на работу и создает условия для уважения земельных прав общин. Важно вести диалог с участием разных участников и искать способы поощрения руководящей роли Коренных Народов. Представитель Движения коренных народов за укрепление мира и трансформацию конфликтов (ИМРАСТ) г-н Джонсон Оле Каунга из Кении выразил обеспокоенность касательно постройки ветроэнергоцентров на территориях Коренных Народов и последствий такой постройки для общин. Угроза касается производства электроэнергии, поскольку это – одна из основных причин перемещения Коренных Народов во всем мире. Это также вынуждает Коренные Народы расставаться со своим домашним скотом и средствами производства, так как в Кении не выдаются титулы на землю и не признается привычное землевладение. Главной задачей остается обеспечение общине достаточных возможностей для понимания воздействия таких проектов. Таким образом, виды деятельности по инвестированию в проекты по укреплению потенциала и расширению прав и возможностей включают организацию журналистских тренингов для общин в целях составления отчетов о нанесенном окружающей среде ущербе и о воздействии таких проектов на их средства к существованию. Стоит подчеркнуть важность использования СМИ – социальных медиа и других СМИ – и их большое стратегическое значение. Правозащитница из России г-жа Варвара Коркина рассказала о том, как Коренные Народы Арктической зоны в Канаде получили около 600 000 km² земли в соответствии с соглашениями по земельным претензиям, заключенным в 1973 г., и отметила постоянный характер данного процесса.¹⁹ Данный процесс позволил осуществить движение капиталов на сумму более 3,2 миллиарда долларов, защищать традиционный образ жизни, получить доступ к разработке ресурсов, участвовать в принятии решений, касающихся управления землей и ресурсами, обрести уверенность касательно земельных прав Коренных Народов приблизительно на 40% земель Канады и связанные с этим права на самоуправление и политическое признание. В данном отношении компании и государство по-настоящему взаимодействуют с Коренными Народами данного арктического региона. В России, напротив, компании и государство нарушают права Коренных Народов, захватывая земли и перемещая население ради выгоды добывающих компаний. Таким образом, в России корпоративная социальная ответственность компаний соответствует интересам компаний, однако она не действует, если Коренные Народы не имеют средств воздействия. Пример Канады показывает, как Коренные Народы и компании могут работать вместе, опираясь на принцип устойчивости, однако, поскольку в России нет корпоративной социальной ответственности, это уменьшает возможности Коренных Народов воздействовать на ситуацию. Председатель Рабочей группы ООН по вопросам предпринимательства и прав человека, г-н Павел Суляндзига (Россия) рассказал о том, как нарушения прав Коренных Народов и убийства правозащитников стали тенденцией, с годами порождающей все больше конфликтов. ООН необходимо приложить усилия для того, чтобы положить конец этому процессу. Другой важный вопрос для обсуждения касается строительства нефтепровода на территории индейской резервации Стэндинг-Рок²⁰ в США, где Коренные Народы выступили в защиту своих прав, в конечном счете вызвав эскалацию насилия. Предприятия стараются получить прибыль, используя природные ресурсы, владельцами которых обычно являются Коренные Народы, не имеющие возможности противостоять такому давлению. Рабочая группа ООН по вопросам предпринимательства и

¹⁹ Подробнее см. [здесь](#).

²⁰ См. предыдущий раздел: Пресс-конференция на тему нефтепровода на территории индейской резервации Стэндинг-Рок в ходе COP22.

прав человека подготовит доклад к 2017 г. для Генеральной Ассамблеи ООН (ГА ООН), куда войдет глава о правосудии и доступе к правосудию.

Среда, 16 ноября

Извлечение пользы из консультаций с Коренными Народами: как преодолеть отсутствие национального потенциала?

Данное мероприятие провела Международная организация труда (МОТ), на нем присутствовал председатель Рабочей группы ООН по вопросам предпринимательства и прав человека, г-н Павел Суляндзига, а председателем мероприятия была директор департамента условий труда и равенства МОТ, г-жа Мануэла Томей. В своем выступлении она рассказала о неэффективном применении положений Конвенции касательно прав Коренных Народов. Справочник²¹ к Конвенции МОТ №169 содержат несколько указаний по осуществлению положений данной Конвенции государствами-участниками. Генеральный секретарь Международной организации работодателей, г-н Роберто Суарес отметил необходимость помещения данной Конвенции обратно в ее исторический контекст, поскольку она была принята в 1989 г. в постколониальный период. Далее он подробно остановился на необходимости признать значение инвестиций для страны, что следует принимать во внимание, когда речь идет о праве Коренных Народов на развитие. Он также указал на необходимость решения данных вопросов с практической точки зрения, учитывая, что речь идет не только о праве Коренных Народов на СПОС; прежде всего, подразумевается поиск решений для обеспечения им возможности осуществлять свое право на развитие, таких как механизмы финансирования для организаций Коренных Народов и укрепление потенциала. В настоящее время учреждения не имеют возможности проводить такие консультации, поскольку они с трудом понимают, в чем заключаются такие консультации. Директор женевского офиса Международной конфедерации профсоюзов, г-жа Ракель Гонсалес подчеркнула ратификацию Конвенции МОТ №169²² и чрезмерную представленность стран Латинской Америки. Для данного региона это крайне важный вопрос, так как он касается также экономической миграции, часто затрагивающей Коренные Народы. МОТ следует больше выступать за ратификацию данной Конвенции и расширение ее действия на регионы за пределами Латинской Америки. Чрезвычайно важное значение имеет оказание технической поддержки государствам по осуществлению положений данной Конвенции. Консультант по делам Коренных Народов при правительстве Коста-Рики г-н Хейнер Бланко Акоста подчеркнул, что консультации с Коренными Народами связаны с их саморазвитием. В настоящее время консультационных механизмов не существует, и их необходимо создать через процесс гармонизации административных процессов и мировоззрений Коренных Народов. В Коста-Рике серьезное отношение к данному вопросу; необходимо укрепить потенциал совместно с общинами Коренных Народов, чтобы начать осуществление данного права. Представитель сети женщин Коренных Народов и женщин-гондурасок африканского происхождения, г-жа Глория Эсперанца Лопес Кореа отметила, что общинам необходимо начать диалог между собой и в пределах самих общин. Очень важно также полное и эффективное участие женщин из числа Коренных Народов. Консультация – это процесс, посредством которого Коренные Народы могут приблизить возможность совершения больших инвестиций в сохранение их культуры и образов жизни. Важно помнить, что всем Коренным Народам следует объединиться, чтобы как можно более эффективно преобразовать в установленную практику свои права. Директор Регионального центра Глобального договора для Латинской Америки, г-жа Диана Чавес подчеркнула, что данный процесс должен пройти стадию укрепления доверия в целях повышения возможностей

²¹ Доступно [здесь](#).

²² 22 страны ратифицировали Конвенцию на ноябрь 2016 г. Подробнее см. [здесь](#).

каждого участника консультаций. Свободное, предварительное и осознанное согласие должно быть честно получено от всех участников процесса, что требует прозрачности и признания своих обязанностей со стороны компании. Конвенция МОТ №169 предлагает средство проведения более искреннего диалога между Коренными Народами и экономически развитыми державами.

ПРИЛОЖЕНИЕ I – СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

| | |
|----------|--|
| AGIR | Ассоциация интегрированного управления ресурсами |
| AIPP | Пакт коренных народов Азии |
| CIF | Климатический инвестиционный фонд |
| COIAB | Координационный орган организаций коренных народов бассейна реки Амазонки в Бразилии |
| COICA | Координационный орган организаций коренных народов бассейна реки Амазонки |
| CONAIE | Конфедерации коренных народов Эквадора |
| КС | Конференция сторон |
| ЦСКМНС | Центр содействия коренным малочисленным народам севера (ЦСКМНС) |
| МСГ | Механизм специальных грантов |
| ДРК | Демократическая Республика Конго |
| ЕСДФ | Фонд развития этнических общин |
| ЭМПКН | Экспертный механизм по правам коренных народов |
| FBHR | Форум по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека |
| ФЛУП | Фонд лесного углеродного партнерства |
| ПИЛХ | Программа инвестиций в лесное хозяйство |
| СПОС | Свободное, предварительное и осознанное согласие |
| МФКНИК | Международный форум коренных народов по изменению климата |
| ИМПАСТ | Движение коренных народов за укрепление мира и трансформацию конфликтов |
| IPF | Фонд коренных народов по вопросам образования и окружающей среды |
| МОКН | Коренные народы и местные общины |
| ИТС | Международный совет по договорам индейцев |
| ИТФ | Международная целевая группа коренных народов по ИКТ |
| МОТ | Международная организация труда |
| IWGIA | Международная рабочая группа по делам коренных народов |
| СО | Совместное осуществление |
| LANURNIP | Правозащитная ассоциация юристов из числа коренных народов Непала |
| MPIDO | Организация интегрированного развития пастухов Mainyoito |
| NEFIN | Федерация коренных народов Непала |
| POINT | Совместное поощрение коренных народов и природы |
| СВОД | Сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов |
| SISA | Государственная система поощрений Акри в области экологических услуг |
| СДКН | Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов |
| ДООНПКН | Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов |
| РКИК ООН | Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата |
| ГА ООН | Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций |
| ПФООНКН | Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов |

Данный документ публикуется при финансовой поддержке Европейского союза. ДОСИП несет исключительную ответственность за содержание этого документа, который ни в коем случае не является отражением официальной позиции Европейского союза.

При поддержке:

- Швейцарского агентства развития и сотрудничества
- Города Женева
- Европейского союза



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Direction du développement
et de la coopération DDC

AVEC LE SOUTIEN
DE LA
VILLE DE GENÈVE

Представленные в данном документе мнения не отражают точку зрения ДОСИПа или его сотрудников, чей мандат включает соблюдение принципа нейтральности во всех видах деятельности организации.

Если у вас возникнут вопросы относительно данной записки, пожалуйста, пишите на адрес: claire@docip.org.